

**INFORMACIJA O PREDLOGU ZA RJEŠAVANJE STATUSA DUVANSKIH PROIZVODA ODUZETIH  
SHODNO ODLUCI O ZABRANI SKLADIŠTENJA DUVANSKIH PROIZVODA NA TERITORIJI  
SLOBODNE ZONE „LUKA BAR “**

Odlukom o zabrani skladištenja duvanskih proizvoda na teritoriji Slobodne zone „Luka Bar “ („Sl. list CG “, br. 143/21) koja je stupila na snagu 1. januara 2022. godine, radi sprječavanja mogućeg rizika po bezbjednost države i suzbijanja krijumčarenja duvanskih proizvoda zabranjeno je smještanje radi skladištenja duvanskih proizvoda na teritoriji Slobodne zone „Luka Bar “. Postupajući po navedenoj odluci tadašnja Uprava prihoda i carina je u toku 2022. godine donijela 12 rješenja o oduzimanju robe-duvanskih proizvoda od privrednih društava (bivših korisnika Zone) koji nijesu u ostavljenom roku iznijeli duvanske proizvode sa carinskog područja Crne Gore. Carinski organ je duvanske proizvode oduzeo radi regulisanja njihovog statusa u skladu sa carinskim propisima, a što može uključivati i prodaju oduzete robe.

Na rješenja o oduzimanju robe, devet bivših korisnika Zone je izjavilo žalbe Ministarstvu finansija koje je svojim rješenjima žalbe odbilo kao neosnovane (dva korisnika nisu podnijela žalbe). Protiv rješenja Ministarstva finansija su pokrenuti upravni sporovi pred Upravnim sudom. Upravni sud je odbio sve podnijete tužbe, čime su prvostepena rješenja tadašnje Uprave prihoda i carina postala pravosnažna. Po uložnim vanrednim pravnim ljekovima, Vrhovni sud je odbio kao neosnovane zahtjeve za preispitivanje odluka Upravnog suda.

Pokazujući odlučnost da se riješi ovo pitanje koje je od značaja za suzbijanje šverca cigareta, krijumčarenja i povezanih koruptivnih aktivnosti, Vlada je na sjednici od 14. marta 2024. godine donijela Odluku o obrazovanju Koordinacionog tijela za popis oduzete robe u Slobodnoj zoni „Luka Bar“, uz čiju koordinaciju i usmjeravanje je u novembru 2024. godine Uprava carina uspješno realizovala popis oduzetih duvanskih proizvoda. Naime, popis je sproveden u skladu sa metodologijom koju je pripremila britanska Uprava prihoda i carina (HMRC) i uz aktivno učešće službenika HMRC koji su bili podrška službenicima Uprave carina i Uprave policije u ovom procesu. Izvještaj o rezultatima popisa je Koordinaciono tijelo usvojilo kao tačan i prihvatljiv.

Zaključkom sa XI sjednice Koordinacionog tijela koja je održana 4. juna 2025. godine, Uprava carina je zadužena da obrazuje Komisiju za provjeravanje uslova za prodaju oduzete carinske robe. Navedena komisija je, u Zapisniku broj 7712/4-25 od 9. juna 2025. g. konstatovala da se, obzirom da je u prvostepenim rješenjima Carinarnice Bar, i to: 09/04-1 broj:U/I-4/11-22 od 13.maja 2022, 09/04-1 broj:U/I-5/11-22 od 13.maja 2022, 09/04-1 broj:U/I-6/11-22 od 13.maja 2022, 09/04-1 broj:U/I-24/12-22 od 13.maja 2022, 09/04-1 broj:U/I-27/11-22 od 12.maja 2022, 09/04-1 broj:U/I-29/11-22 od 12.maja 2022, 09/04-1 broj:U/I-30/11-22 od 13.maja 2022, 09/04-1 broj:U/I-31/14-22 od 12.maja 2022, 09/04-1 broj:U/I-32/10-22 od 12.maja 2022, 09/04-1 broj:U/I-33/12-22 od 13.maja 2022, 09/04-1 broj:U/I-344/10-22 od 10.juna 2022, 09/04-1 broj:U/I-520/11-22 od 6.septembra 2022 navedeno da se radi o “cigaretama koje nisu obilježene kontrolnim akciznim markicama”, iste ne mogu prodati na carinskom području Crne Gore, u skladu sa pozitivnim propisima, tj. Zakonom o akcizama („Sl.list RCG”, br. 65/01....., „Sl.list CG”, br. 94/04), Carinskim zakonom („Sl.list CG”, br. 86/22), Zakonom o duvanu (“Sl.list CG”, br. 48/08., 84/24) i njihovim podzakonskim propisima.

Naime, članom 57 Zakona o akcizama propisano je da je proizvođač, odnosno uvoznik dužan da prije stavljanja u upotrebu, odnosno u promet duvanske proizvode obilježi kontrolnom akciznom markicom.

Odredbama člana 140 stav 1 tačka 2 Carinskog zakona (“Sl. list CG”, br. 086/22 od 03.08.2022) propisano je da carinski organ preduzima neophodne mjere za raspolaganje robom, uključujući oduzimanje i prodaju

robe, ili uništavanje, u slučajevima ako roba ne može da se pusti jer je roba predmet zabrana ili ograničenja, dok je članom 202 stav 3 propisano da se roba koja se ne može prodati, odnosno upotrijebiti zbog zdravstvenih, veterinarskih, fitosanitarnih, sigurnosnih ili drugih razloga uništava pod carinskim nadzorom, u skladu sa zakonom. Robom iz stava 3 ovog člana, smatraju i duvanske prerađevine koje nijesu obilježene na propisan način.

Dalje, u zapisniku Komisije je konstatovano da je Zakonom o duvanu propisano da se privredno društvo, odnosno preduzetnik može baviti uvozom duvanskih proizvoda uz prethodno odobrenje izdato od strane Ministarstva finansija, kao i da duvanski proizvodi, prije stavljanja u promet, moraju biti upisani u Registar o markama duvanskih proizvoda ovog ministarstva.

Komisija je konsultovala i Zakon o potvrđivanju Protokola o eliminaciji nezakonite trgovine duvanskim proizvodima ("Sl.list CG – Međunarodni ugovori, br.5/17), odnosno član 18 kojim je propisano da se svi konfiskovani duvanski proizvodi moraju uništiti korišćenjem metoda koje ne zagađuju životnu sredinu, u najvećoj mogućoj mjeri, ili otuđiti u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom. Imajući u vidu prethodno navedeno, prodaja duvanskih proizvoda na carinskom području (otuđenje) nije moguća u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom.

Imajući u vidu sve navedeno, Koordinaciono tijelo za popis oduzete robe u Slobodnoj zoni "Luka Bar" predlaže da Vlada donese Odluku o uništenju duvanskih proizvoda oduzetih shodno Odluci o zabrani skladištenja duvanskih proizvoda na teritoriji Slobodne zone „Luka Bar“. Shodno Predlogu odluke uništiće se samo oni duvanski proizvodi koji nijesu predmet istrage Specijalnog državnog tužilaštva.

Opšti interes za donošenje Odluke je zaustavljanje nelegalnih aktivnosti koje su prepoznate i u izvještajima međunarodnih partnera, pa se u Izvještaju Evropske komisije za Crnu Goru za 2021. godinu ukazuje na problem obima krijumčarenja cigareta iz, ka i u Crnoj Gori, sa preporukom za poboljšanje kapaciteta za procjenu rizika, i konstatacijom da nijesu riješeni značajni izazovi u kontroli nezakonite trgovine duvanom i da prisustvo „fiktivnih ofšor kompanija koje posluju u slobodnoj zoni u Luci Bar i njihova uloga u lancu snabdijevanja duvanom ostaju poseban razlog za zabrinutost“. Pored navedenog, podsjećamo da se u Izvještaju Evropske komisije za Crnu Goru za 2024. godinu ukazuje sledeće: „zabrana skladištenja duvanskih proizvoda u slobodnoj zoni Luke Bar dovela je do oduzimanja do sada nezabilježenog broja cigareta. Uprkos pomoći koju su ponudile EU i Ujedinjeno Kraljevstvo, proces uništenja još se nije započeo. Tokom 2023. godine nije bilo pravosnažnih sudskih odluka o švercu duvana. Crna Gora treba da uloži veće napore u rješavanju problema nelegalne trgovine cigaretama. To bi uključivalo jačanje kapaciteta svih uključenih institucija, dalje jačanje rada cijelog pravosudnog lanca, razbijanje kriminalnih mreža i poboljšanje rezultata u pravosnažnim presudama i oduzimanjem imovinske koristi stečene kriminalom“.

Dalje, u dokumentu Procjena opasnosti od teškog i organizovanog kriminala u Crnoj Gori SOCTA 2021 se konstatuje da se „najčešći tranzit cigareta odvijao preko Slobodne carinske zone Luka Bar, a kao zemlje porijekla javljaju se zemlje Off shore zone“, te da su „tokom prethodnog perioda skladišta Slobodne carinske zone Luke Bar bila osnovni izvor iz koga su krijumčarene cigarete bilo kopnenim ili morskim putem“. Navedeno ukazuje na postojanje bezbjednosnih rizika koje setom odluka, počev od Odluke o zabrani skladištenja duvanskih proizvoda u slobodnoj zoni, pa do danas, eliminišemo. Prema tome, bezbjednosni razlozi su važno opravdanje osnovanosti predložene odluke.

U tom kontekstu, donošenjem Odluke o uništenju oduzetih duvanskih proizvoda, Vlada pokazuje jasnu i nepokolebljivu odlučnost da se sistemski i bez kompromisa izbori sa krijumčarenjem duvanskih proizvoda, koje predstavlja višegodišnji bezbjednosni, fiskalni i ekonomski izazov.

Donošenjem predmetne odluke o uništenju i sprovođenjem uništenja u skladu sa Operativnim planom Koordinacionog tijela riješiće se pitanje postupanja sa oduzetim duvanskim proizvodima, koji se više ne mogu skladištiti u Slobodnoj zoni. Time se omogućava zakonito i bezbjedno uništenje oduzete robe, posebno uvažavajući zahtjeve koji se odnose na zaštitu životne sredine.

Dodatno, uništenjem oduzetih duvanskih proizvoda će se osloboditi resursi nadležnih organa koji su trenutno usmjereni na vršenje pojačanog nadzora nad robom. Takođe, Odluka Vlade će pozitivno uticati i na privredne subjekte koji legalno posluju jer će se smanjenjem nelegalnog tržišta smanjiti i nelojalna konkurencija. Uništavanje nelegalnih duvanskih proizvoda šalje jasnu poruku da Država neće tolerisati kršenje zakona, čime se jača povjerenje građana u institucije i vladavinu prava.

Ukratko, uništavanje nelegalnog duvana je važno jer štiti zdravlje ljudi i finansijske interese Države.

Crna Gora će imati jednokratni trošak organizacije uništenja (logistika, nadzor angažovanje izvršioca usluge uništenja) u iznosu od 765.000,00€. Ova sredstva su preusmjerena iz Tekuće budžetske rezerve na Upravu carina. Međutim, pozitivni efekti Odluke kao što su zaštita tržišta i Budžeta, višestruko nadmašuju jednokratne troškove koji će nastati sprovođenjem uništenja.

Sastavni dio ove informacije je i Predlog odluke o uništenju oduzetih duvanskih proizvoda oduzetih shodno Odluci o zabrani skladištenja duvanskih proizvoda na teritoriji Slobodne zone „Luka Bar“.

## **PREDLOG**

Na osnovu članu 19 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23) Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_ . juna 2025. godine, donijela je

### **ODLUKU**

#### **O UNIŠTENJU DUVANSKIH PROIZVODA ODUZETIH SHODNO ODLUCI O ZABRANI SKLADIŠTENJA DUVANSKIH PROIZVODA NA TERITORIJI SLOBODNE ZONE "LUKA BAR"**

##### **Član 1**

Duvanski proizvodi oduzeti na osnovu zabrane uvedene u skladu sa Odlukom o zabrani skladištenja duvanskih proizvoda na teritoriji Slobodne zone "Luka Bar" („Službeni list CG“, broj 143/21), osim duvanskih proizvoda koji su predmet istrage u postupcima Specijalnog državnog tužilaštva, uništiće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ove odluke, u skladu sa zakonom.

##### **Član 2**

Uništenje duvanskih proizvoda iz člana 1 ove odluke će se izvršiti u skladu sa Operativnim planom za uništenje zaplijenjenih cigareta, koji je donijelo Koordinaciono tijelo za popis oduzete robe u Slobodnoj zoni "Luka Bar".

##### **Član 3**

Troškovi uništenja duvanskih proizvoda padaju na teret države Crne Gore.

##### **Član 4**

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, a objaviće se u "Službenom listu Crne Gore".

Broj;

Podgorica, \_\_\_\_\_.2025. godine

**Vlada Crne Gore**

**Predsjednik,**  
**mr Milojko Spajić**