



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-1770/1

Podgorica, 29. februar 2016. godine

**MINISTARSTVO ODBRANE  
- n/r ministra, gospođe Milice Pejanović -**

Poštovana gospođo Pejanović,

Povodom *Predloga pravilnika o iznosu naknade licu u službi u Vojski Crne Gore upućenog u inostranstvo radi obrazovanja, usavršavanja, obuke ili vojne vježbe*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, utvrđeno je da je za sprovođenja predmetnog *Pravilnika* potrebno izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore u iznosu od 226.519,25 € u 2016. godini.

Sredstva neophodna za implementaciju *Pravilnika* planirana su Ministarstvu odbrane, *Zakonom o budžetu Crne Gore za 2016. godinu* ("Sl. list CG", br: 79/15).

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog pravilnika o iznosu naknade licu u službi u Vojski Crne Gore upućenog u inostranstvo radi obrazovanja, usavršavanja, obuke ili vojne vježbe*.

S poštovanjem,





| IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Predlagač propisa                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Ministarstvo odbrane                                                                                                                       |
| NAZIV PROPISA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Pravilnik o iznosu naknade licu u službi u Vojsci Crne Gore upućenog u inostranstvo radi obrazovanja, usavršavanja, obuke ili vojne vježbe |
| <b>Odjeljak 1: Definisane probleme</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>✓ Što su uzroci problema?</li> <li>✓ Što su posljedice problema?</li> <li>✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?</li> <li>✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                            |
| <p>Predloženi akt propisuje da licu u službi u Vojsci pripada naknada za vrijeme obrazovanja, usavršavanja, obuke ili vojne vježbe.</p> <p>Uzrok problema je što su dosadašnje naknade bile nedovoljne za lica u službi u Vojsci koja su poslata na obrazovanje, usavršavanje, obuke ili vojne vježbe.</p> <p>Posljedica je što se lice u službi u Vojsci ne može poslati na obrazovanje, usavršavanje, obuku ili vojnu vježbu, bez propisivanja naknade.</p> <p>Oštećena je Vojska Crne Gore.</p> <p>Bez donošenja propisa lica u službi u Vojsci imala bi nedovoljne naknade prilikom upućivanja u inostranstvo na obrazovanje, usavršavanje, obuke ili vojne vježbe.</p> |                                                                                                                                            |
| <b>Odjeljak 2: Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?</li> <li>✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                            |
| <p>Cilj ovog propisa je da se licu u službi u Vojsci propiše veće naknade kada se upućuje u inostranstvo radi obrazovanja, usavršavanja, obuke ili vojne vježbe. Takođe, cilj je da lice u službi u Vojsci upućeno u inostranstvo radi obrazovanja ili usavršavanja, u trajanju dužem od šest mjeseci, može se isplatiti i naknada u vezi sa ostalim troškovima obrazovanja i usavršavanja ( radi promocije Crne Gore i Vojske Crne Gore, nabavka sportske opreme, za sportska takmičenja...) u visini od dvije obračunske vrijednosti koeficijenta.</p>                                                                                                                    |                                                                                                                                            |
| <b>Odjeljak 3: Opcije</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                            |
| <p>Opcija "Status quo" (da ostane kako jeste) - bez donošenja propisa lica u službi u Vojsci imala bi nedovoljne naknade prilikom upućivanja u inostranstvo na obrazovanje, usavršavanje, obuke ili vojne vježbe.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                            |



Druga opcija je - donošenje Pravilnika o iznosu naknade licu u službi u Vojsci Crne Gore upućenog u inostranstvo radi obrazovanja, usavršavanja, obuke ili vojne vježbe.

#### Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje Pravilnika će pozitivno uticati na sistem odbrane.  
Primjena Pravilnika ne iziskuje troškove za građane i privredu.  
Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

#### Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- a) Za implementaciju navedenog pravilnika potrebno je obezbjeđenje sredstava u iznosu od oko 226.519,25e na godišnjem nivou.
- b) Sredstva je potrebno izdvajati u dužem vremenskom periodu, prema godišnjem planu za usavršavanje, obrazovanje, obuku i učešće na vojnim vježbama u inostranstvu pripadnika Vojske.
- c) Implementacijom ovog pravilnika ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- d) Sredstva su obezbijeđena u Budžetu za 2016.godinu, a biće predložena i u okviru budžeta za 2016. godinu, a biće predložena i u okviru budžetskih zahtjeva za narednu godinu.
- e) Donošenjem ovog pravilnika nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih proizilaze finansijske obaveze.
- f) Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- g) Sredstva u navedenom iznosu planirana su na osnovu planirane potrebe za obrazovanje, usavršavanje, obuku i učešće na vojnim vježbama u inostranstvu pripadnika Vojske Crne Gore.
- h) /
- i) Predlog pravilnika se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.
- j) /

#### Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana



- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir.

U izradi Predloga pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza.

**Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija**

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ministarstvo odbrane će biti zaduženo za praćenje i primjenu propisa.

**Datum i mjesto**

3.2.2016. godine

**SEKRETAR MINISTARSTVA**



Nada Ulićević

