

INFORMACIJA

o zaključivanju Ugovora o prenosu kreditnih sredstava koja su obezbijedena iz aranžmana zaključenog između Vlade Crne Gore i Evropske investicione banke za potrebe finansiranja projekta „Izgradnja postrojenja prečišćavanje otpadnih voda (PPOV) u Opštini Bijelo Polje“

Evropska investiciona banka (EIB) obezbijedila je 2008/2009. godine Crnoj Gori finansijski okvir od 57 miliona eura, za finansiranje izgradnje i rekonstrukcije komunalne infrastrukture u crnogorskim opštinama. Navedeni iznos je obezbijeden kroz nekoliko tranši i to:

- 2008. godine tranša B u iznosu od 5,00 miliona eura
- 2010. godine tranša C u iznosu od 16,50 miliona eura
- 2015. godine tranša D u iznosu od 10,00 miliona eura
- 2016. godine tranša E u iznosu od 25,50 miliona eura.

Pomenuti kreditni aranžmani namijenjeni su rješavanju problema komunalne infrastrukture u crnogorskim opštinama. Do sada su realizovani ili se realizuju projekti u više crnogorskih opština. Vrijednost do sada zaključenih ugovora o prenosu kreditnih sredstava sa Glavnim gradom Podgorica, Prijestonicom Cetinje i Opštinama Andrijevića, Bijelo Polje, Nikšić, Pljevlja, Rožaje i Ulcinj iznosi 33.9 miliona eura, od čega je utrošeno oko 30,31 miliona eura.

Preostali, neugovoreni, iznos od 23.05 miliona eura je, Zaključcima Vlade Crne Gore br. 07-011/23-738/2 od 24.02.2023. godine i br. 08-335/24-1491/2 od 28.03.2024. godine, raspoređen za realizaciju prioriternih projekata u Prijestonici Cetinje i Opštinama Bijelo Polje, Kolašin, Mojkovac, Nikšić, Pljevlja i Rožaje.

Preostala kreditna sredstva su predmetnim opštinama raspoređena u sledećim iznosima:

Opština	Opredijeljeni iznos kredita u mil.eura
Kolašin	4,00
Mojkovac	1,50
Rožaje	5,00
Bijelo Polje	2,50
Nikšić	3,00
Pljevlja	3,05
Prijestonica Cetinje	4,00
Ukupno opredijeljeno	23,05

Projekat u Opštini Bijelo Polje

Projekat „Unapređenje sistema za upravljanje otpadnim vodama u Opštini Bijelo Polje“ obuhvata projektovanje i izgradnju postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda (PPOV) u Bijelom Polju. Projektom je obuhvaćeno projektovanje PPOV za konačni kapacitet od 30.000 ES (kapacitet II faze) i izgradnja, pri čemu će objekti postrojenja za biološki tretman i tretman mulja biti izgrađeni za kapacitet od 20.000ES (kapacitet I faze), a objekti za preliminarni tretman i bajpas linija će biti izgrađeni za kapacitet II faze. Proces tretmana otpadnih voda će se bazirati na procesu aktivnog mulja sa uklanjanjem nutrijenata i dezinfekcijom prečišćenog efluenta. Tretman mulja treba da uključuje prethodno zgušnjavanje mulja, aerobnu stabilizaciju mulja i dehidrataciju.

Ovaj projekat je dio većeg projekta izgradnje sistema za upravljanje otpadnim vodama u opštini Bijelo Polje. U prethodnom periodu je realizovana izgradnja glavnog gradskog kolektora u dužini od 6 km, 3 pumpne stanice i dijela sekundarne kanalizacione mreže, kojom će se prikupljene otpadne vode iz centralne i industrijske zone grada transportovati do lokacije PPOV. Projekat je implementirala Delegacija Evropske Unije u Crnoj Gori, iz sredstava IPA 2011 (3.110.803,61 eura). Radovi su završeni i upotrebne dozvole su izdate 2019. godine. U toku su aktivnosti na pripremi dokumentacije za dodatno proširenje sekundarne kanalizacione mreže.

Trenutno je u toku međunarodni dvostepeni tenderski postupak za izbor izvođača radova za projektovanje i izgradnju PPOV, dok je tenderski postupak za izbor nadzora nad izvođenjem radova sproveden i u toku su aktivnosti na pripremi ugovora i stvaranju preduslova za potpisivanje istih. Ugovaranje nadzora i izvođača radova se očekuje početkom I kvartala 2026.godine.

Obzirom da je procjena vrijednosti projekta rađena 2019. godine i da je došlo do značajnog rasta cijena na tržištu, kao što je već pomenuto, Vlada Crne Gore je Zaključkom od 24. februara 2023. godine prihvatila predlog preraspodjele sredstava i Opštini Bijelo Polje odobrila dodatnih 2.500.000,00 kreditnih sredstava u cilju smanjenja rizika tokom tenderskog postupka.

Istim Zaključcima, Vlada je takođe zadužila Ministarstvo finansija, da u saradnji sa Ministarstvom ekologije, prostornog planiranja i urbanizma (sada Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera), opštinama Rožaje, Kolašin, Mojkovac, Bijelo Polje, Prijestonicom Cetinje i DOO Project Conculting (PROCON), pripremi i Vladi dostavi ugovore o prenosu kreditnih sredstava.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija i resorno ministarstvo, zajedno sa navedenim opštinama i Jedinicom za implementaciju- PROCON, usaglasili su tekst Ugovora o prenosu kreditnih sredstava.

Predmetni Ugovori o prenosu kreditnih sredstava sa Opštinama Rožaje, Kolašin i Mojkovac potpisani su u decembru 2024. godine, dok se do kraja tekuće godine očekuje potpisivanje Ugovora i sa Opštinom Bijelo Polje i Prijestonicom Cetinje.

Kreditna sredstva će Opštini Bijelo Polje biti proslijeđena pod istim uslovima pod kojima Država – Ministarstvo finansija povuče sredstva od EIB-a. Usaglašeni Ugovor o prenosu sadrži opšte uslove korišćenja kreditnih sredstva, dok će kamatna stopa i uslovi otplate biti definisani aneksiranjem osnovnog ugovora, nakon povlačenja svake tranše pojedinačno. Naime, kako se očekuje da će preostala kreditna sredstva od EIB-a biti povučena u više tranši, može se očekivati da će Ugovor o prenosu kreditnih sredstava imati više aneksa, sa različitim uslovima u pogledu kamatne stope i roka otplate.

U ovom trenutku se ne može sa sigurnošću utvrditi visina kamatne stope, imajući u vidu da to zavisi od uslova na tržištu u trenutku povlačenja. U svakom slučaju, Ministarstvo finansija će nastojati da se sredstva povuku po uslovima najpovoljnijim za opštine, odnosno korisnice sredstava.

Shodno Ugovoru o prenosu kreditnih sredstava, a u skladu sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Opština Bijelo Polje je u obavezi, da, nakon potpisivanja ugovora, uplati Ministarstvu finansija naknadu za rizik u visini od 0,5% vrijednosti ugovorenog kredita. Osim toga, Opština je u obavezi da dostavi Ministarstvu finansija 20 potpisnih blanko mjenica i mjeničnih ovlašćenja, na ime obezbjeđenja kredita.

Skupština Opštine Bijelo Polje je, na sjednici održanoj 20. juna 2025. godine donijela Odluku o kreditnom zaduženju Opštine Bijelo Polje (Sl. List-opštinski propisi br. 029/25, od 25. juna 2025.

godine) kao i Odluku o proglašenju kapitalnog projekta u Opštini Bijelo Polje (Sl. List-opštinski propisi br. 029/25, od 25. juna 2025. godine).

Važno je istaći da se, u skladu sa članom 49 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, opština može zaduživati ukoliko godišnja otplata glavnice i kamate ne prelazi 10% tekućih prihoda ostvarenih u prethodnoj godini. Zaduživanje iznad ovog limita dozvoljeno je isključivo za finansiranje kapitalnih projekata od strateškog značaja, uz prethodnu saglasnost Vlade.

Na osnovu dostavljene dokumentacije Opštine Bijelo Polje, utvrđeno je da Opština ima više kreditnih zaduženja čija je otplata u toku. Godišnja otplata glavnice i kamate za 2025. godinu iznosi oko 1,31 milion eura, dok su tekući prihodi ostvareni u 2024. godini iznosili 12,09 miliona eura. Iz navedenog proizilazi da ukupna godišnja otplata duga za 2025. godinu čini oko 10,8% tekućih prihoda ostvarenih u prethodnoj godini.

Godišnja otplata duga Opštine Bijelo Polje blago prevazilazi zakonski limit od 10% ukupnih tekućih prihoda ostvarenih u prethodnoj godini. Međutim, imajući u vidu da je riječ o projektu od strateškog značaja, što je potvrdilo i nadležno ministarstvo dopisom broj 04-335/25-14561/1 od 17. jula 2025. godine, ističući da se projekat nalazi na Listi prioriternih infrastrukturnih projekata za oblast životne sredine iz decembra 2021. godine, Ministarstvo finansija predlaže Vladi da odobri predmetno zaduženje Opštine Bijelo Polje.

Dodatno, važno je istaći da Opština Bijelo Polje redovno izmiruje sve obaveze po osnovu transfernog zajma za projekat „Vodosnabdijevanje i otpadne vode C“, te da nema neizmirenih obaveza prema Državi.

UGOVOR

**o prenosu kreditnih sredstava koja su obezbijedena iz aranžmana zaključenog između
Vlade Crne Gore i Evropske investicione banke za potrebe finansiranja projekta „Izgradnja
postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda (PPOV) u Opštini Bijelo Polje“**

Vlada Crne Gore - Ministarstvo finansija, koje zastupa ministar, Novica Vuković

i

Opština Bijelo Polje, koju zastupa predsjednik, Petar Smolović

i

Vlada Crne Gore - Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, koje zastupa ministar,
Damjan Ćulafić

i

D.O.O. "Project - Consulting" - Podgorica, koje zastupa v.d. izvršnog direktora, Novo Konjević

zaključen dana _____ 2025. godine

Član 1.

Ugovorne strane konstatuju:

1. Da su Evropska investiciona banka (EIB) i Crna Gora, koju predstavlja Ministarstvo finansija, zaključili Ugovor o kreditu i finansiranju u iznosu od 5.000.000,00 eura, 16.500.000,00 eura, 10.000.000,00 eura i 25.500.000,00 eura (u daljem tekstu "Finansijski ugovor"), za projekat „Vodosnabdijevanje i otpadne vode u Crnoj Gori“, kojim je Evropska investiciona banka predvidjela finansijski okvir u visini do 57.000.000,00 eura, za finansiranje izgradnje i rekonstrukcije komunalne infrastrukture u crnogorskim opštinama.
2. D.O.O. "Project - Consulting" - Podgorica, u skladu sa Finansijskim ugovorom zaključenim između Vlade Crne Gore i EIB-a, vrši koordinaciju projektnih aktivnosti u toku cjelokupnog perioda implementacije projekta kao partner Evropske investicione banke i Opštine Bijelo Polje.
3. Da je Vlada Crne Gore, Zaključkom br. 07-011/23-738/2 od 24. februara 2023. godine, dala saglasnost da se dio neraspoređenih sredstava iz Finansijskog ugovora iz tačke 1 ovog člana, preraspodijeli Opštini Bijelo Polje.
4. Da je Skupština Opštine Bijelo Polje, na sjednici održanoj, 20. juna 2025. godine, donijela Odluku o dugoročnom kreditnom zaduženju kod Evropske investicione banke, u iznosu od 2.500.000,00 eura (Sl. List CG-opštinski propisi br. 029/25, od 25. juna 2025. godine).

5. Da je Vlada Crne Gore Zaključkom br. XXXXXXX, od XXXXXXX, dala saglasnost na zaduženje Opštini Bijelo Polje u iznosu do 2.500.000,00 eura, za kreditna sredstva koja su obezbijedena iz Finansijskog ugovora iz tačke 1 ovog člana.

6. Da je Vlada Crne Gore Zaključkom, br. XXXXX, od XXXXXXX, dala saglasnost na Ugovor o prenosu kreditnih sredstva koja su obezbijedena iz Finansijskog ugovora iz tačke 1 ovog člana, za potrebe finansiranja projekta „Izgradnja postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda (PPOV) u Opštini Bijelo Polje“.

Član 2

Ovim ugovorom se regulišu prava i obaveze Ministarstva finansija i Opštine Bijelo Polje koje se odnose na prosljeđivanja, otplatu i korišćenje kreditnih sredstava, u ukupnom iznosu do 2.500.000,00 eura.

Ministarstvo finansija će prosljeđivati Opštini Bijelo Polje sredstva kredita, iz stava 1 ovog člana, u iznosu do 2.500.000,00 eura, pod istim uslovima, koji su definisani Finansijskim ugovorom između Ministarstva finansija i EIB-a.

Iznos svake tranše Ministarstvo finansija isplaćuje u korist i za račun Opštine Bijelo Polje transferom na posebni račun broj 510-1691-11 pod nazivom "GLAVNI RAČUN TREZORA OPŠTINE B. POLJE - KANALIZACIONA MREŽA I KOLEKTOR“, koji je otvoren kod CRNOGORSKE KOMERCIJALNE BANKE AD, sa sjedištem u Podgorici, adresa Bulevar revolucije 17, 81000 Podgorica.

Opština Bijelo Polje priznaje da svaki iznos prenijetih sredstava od strane Ministarstva finansija, na osnovu faktura ovjerenih od strane nadzora, odnosno investitora, a dostavljenih od strane d.o.o. "Project - Consulting" - Podgorica, preko Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, na način definisan stavom 2 ovog člana, povećava stanje duga iznosa zajma prema Ministarstvu finansija.

Član 3

Obaveze, nastale u skladu sa članom 2 ovog Ugovora, Opština Bijelo Polje će otplaćivati Ministarstvu finansija u skladu sa Aneksima ovog ugovora, koji će biti zaključeni nakon povlačenja svake tranše kredita od Evropske investicione banke.

Kamatna stopa će se odrediti prilikom povlačenja svake tranše kredita od Evropske investicione banke.

Period i dinamika otplate glavnice i kamate će se definisati Amortizacionim planovima, u skladu sa Aneksima iz stava 1 ovog člana.

Opština Bijelo Polje će obaveze po osnovu otplate glavnice i kamate, uključujući i troškove provizije transfera sredstava, uplaćivati na Glavni račun Državnog Trezora br. 907-83001-19, u skladu sa Amortizacionim planovima iz stava 3 ovog člana.

Troškovi provizije transfera sredstava odnose se na proviziju Centralne banke Crne Gore, koju naplaćuje prilikom prenosa sredstava po osnovu otplate kredita prema EIB-u.

Član 4

Sredstva kredita iz člana 2 ovog Ugovora i Finansijskog ugovora neće se koristiti za plaćanje Poreza na dodatu vrijednost (PDV), carina i drugih naknada i troškova vezanih za realizaciju projektnih mjera za potrebe Opštine Bijelo Polje.

U skladu sa Zakonom o porezu na dodatu vrijednost, član 25, stav 1 tačka 12a, PDV („Sl. list RCG", br. 65/01...04/06 i „Sl. list CG", br. 16/07...03/23) se plaća po stopi od 0% na isporuku proizvoda, odnosno usluga koja se vrši u skladu sa ovim Ugovorom i Finansijskim ugovorom.

Član 5

Prilikom potpisivanja ugovora, Opština Bijelo Polje će na ime sredstava obezbjeđenja predati Ministarstvu finansija 20 blanko mjenica i mjeničnih ovlašćenja.

Član 6

Opština Bijelo Polje će, shodno članu 54 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Sl. list CG", br. 20/14, 56/14, 70/17, 04/18, 55/18, 66/19, 70/21, 145/21, 27/23, 123/23, 125/23) izvršiti plaćanje naknade za rizik u iznosu od 0.5% od iznosa kredita, iz člana 2, stav 2 ovog Ugovora, najkasnije 15 dana nakon stupanja na snagu ovog ugovora.

Sredstva iz stava 1 ovog člana, Opština Bijelo Polje uplatiće na sljedeći račun: Ministarstvo finansija - Naknada za rizik davaoca garancije i transfernog zajma, br. računa 832 - 52028 - 89.

Član 7

Ukoliko Opština Bijelo Polje ne bude izmirivala svoje ugovorene obaveze, Ministarstvo finansija će aktivirati sredstva obezbjeđenja.

Član 8

Opština Bijelo Polje se obavezuje da će jedinici za implementaciju projekta iz oblasti komunalnih djelatnosti i zaštite životne sredine D.O.O. "Project - Consulting" - Podgorica povjeriti, koordinaciju projektnih aktivnosti u toku cjelokupnog perioda implementacije projekta za čiju realizaciju su obezbijeđena sredstva u skladu sa Finansijskim ugovorom.

Opština Bijelo Polje i D.O.O. "Project - Consulting" - Podgorica će posebnim ugovorom definisati međusobna prava i obaveze po pitanju koordinacije projektnih aktivnosti u toku cjelokupnog perioda implementacije projekta.

Član 9

U slučaju spora ugovorne strane će pokušati da spor riješe sporazumno, u suprotnom ugovaraju nadležnost stvarno i mjesno nadležnog suda.

Član 10

Ovaj ugovor stupa na snagu danom potpisivanja.

Član 11

Ovaj ugovor je sačinjen u 8 (osam) istovjetnih primjerka od kojih svaka od strana potpisnica zadržava po 2 (dva) primjerka.

MINISTARSTVO FINANSIJA

Ministar
Novica Vuković

OPŠTINA BIJELO POLJE

Predsjednik
Petar Smolović

**MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG
RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA**

Ministar
Damjan Ćulafić

D.O.O. "Project - Consulting" - Podgorica

v.d. izvršnog direktora
Novo Konjević

ANEKS 1 - PLAN OTPLATE OBAVEZA

Datum	Glavnica	
UKUPNO	2.500.000,00 eura	