



Br: 04-342/25-6795/2

Datum: 30. 10. 2025. godine

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI
Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima

I. VRIJEME TRAJANJA JAVNE RASPRAVE:

Javna rasprava je održana u periodu od 6. oktobra do 26. oktobra 2025. godine.

II. NAČIN SPROVOĐENJA JAVNE RASPRAVE:

Ministarstvo saobraćaja je dana 6. oktobra 2025. godine uputilo poziv za javnu raspravu građanima, naučnoj i stručnoj javnosti, državnim organima, političkim subjektima, nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama, medijima i svim zainteresovanim organizacijama i zajednicama da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u razmatranju Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima.

Javna rasprava podrazumijeva dostavljanje sugestija, primjedbi i komentara u pisanom ili elektronskom obliku u roku od 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva na internet stranici Ministarstva saobraćaja i portalu e-uprave, odnosno do 26. oktobra 2025. godine.

III. OVLAŠĆENI PREDSTAVNICI MINISTARSTVA KOJI SU UČESTVOVALI U JAVNOJ RASPRAVI:

IV. PODACI O BROJU I STRUKTURI UČESNIKA U JAVNOJ RASPRAVI:

Rezime dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija, sa navedenim razlozima njihovog prihvatanja, odnosno neprihvatanja:

R.b r	Podnosilac primjedbi, predloga i sugestija	Primjedbe, predlozi i sugestije	Obrazloženje	Odgovor na primjedbe, predloge i sugestije
1.	NVO Biciklo.me	Član 28 (Izgradnja državnog puta kroz naselje) briše se.	Navedeni član je u koliziji sa članom 19 Zakona (Izvori finansiranja), kojim je propisano da se projektovanje, izgradnja, rekonstrukcija, održavanje i zaštita državnih puteva finansira iz: 1) Budžeta Crne Gore; 2) sredstava od naknada iz maloprodajne cijene tečnih goriva i akciza na tečna goriva; 3) sredstava ostvarenih iz naknada za korišćenje puteva; 4) kredita; 5) donacija; 6) ulaganja domaćih i stranih lica; i 7) drugih izvora u skladu sa zakonom. Bez obzira na to što državni put prolazi kroz naselje, nije ni praktično ni logično da jedinice lokalne samouprave imaju obavezu da finansiraju izgradnju određenih elemenata javnog puta, kada je sastav javnog puta već definisan u Zakonu i obuhvata elemente navedne u ovom članu, a za koje je predmetnim članom predviđeno finansiranje od lokalne samouprave. Osim toga, članom 37 propisano je da jedinice lokalne samouprave imaju mogućnost, a ne obavezu,	Predlog se ne prihvata. Članom 28 Zakona o putevima („Sl.list CG“, br, 82/20 i 140/22) je propisano da kada se državni put gradi kroz naselje, lokalna samouprava finansira sljedeće elemente: - komunalnu infrastrukturu u trupu puta, koja je u svojini lokalne samouprave; - parkirališta i slične saobraćajne površine namijenjene odvijanju saobraćaja; - prolaze iznad i ispod puta za pješake ili bicikliste; - javnu rasvjetu, svjetlosnu saobraćajnu signalizaciju koja je namijenjena bezbjednom odvijanju saobraćaja kroz naselje; - pješačke i biciklističke staze; - naprave i opremu na, uz ili nad kolovozom državnih puteva, koje su namijenjene uređenju saobraćaja, odnosno bezbjednom odvijanju saobraćaja kroz naselje. Navedeni elementi predstavljaju infrastrukturu koja je u vlasništvu jedinica lokalne samouprave i sa istom upravlja i ostvaruje određene prihode na osnovu Zakona o komunalnim djelatnostima.

			da finansiraju određene dodatne elemente puta. U praksi bi to značilo da organ državne uprave (npr. Uprava za saobraćaj) raspisuje tender i gradi državni put kroz naselje prema jednom projektu, dok bi jedinica lokalne samouprave za dodatne elemente bila dužna da izradi zaseban projekat i da sama finansira komunalnu i drugu infrastrukturu, koja je neophodna za svakodnevno funkcionisanje građana duž državnog puta u naselju. Posebno je nejasan stav 2 ovog člana, kojim je propisano da se prolazom državnog puta, dijela puta ili putnog objekta kroz naselje ne smije narušavati kontinuitet trase puta i saobraćaj na njemu. U ovom kontekstu nije jasno šta znači „kontinuitet trase puta“ i „saobraćaj“, jer ti termini nisu precizirani u izrazima koji su upotrijebljeni u ovom zakonu. Stav 3 (Tehničke zahtjeve za projektovanje i izgradnju biciklističke infrastrukture propisuje Ministarstvo) bi trebalo uvrstiti u član 37.	Naime, komunalne djelatnosti, u smislu Zakona o komunalnim djelatnostima ("Sl. list CG", br. 55/2016, 74/2016, 2/2018, 66/2019, 140/2022 i 84/2024), su pružanje komunalnih usluga koje su nezamjenljiv uslov života i rada građana, privrednih i drugih subjekata na teritoriji jedinice lokalne samouprave i održavanje komunalne infrastrukture, opreme i sredstava za obavljanje tih djelatnosti. Članom 3 Zakona o komunalnim djelatnostima, pod komunalnim djelatnostima podrazumijeva se: 1) javno vodosnabdijevanje; 2) upravljanje komunalnim otpadnim vodama; 3) upravljanje atmosferskim vodama; 4) upravljanje komunalnim otpadom; 5) uređenje i održavanje javnih površina; 6) upravljanje javnom rasvjetom; 7) javni prevoz putnika u gradskim i prigradskim naseljima; 8) održavanje opštinskih puteva (lokalni putevi, gradske ulice i ulice u naseljima) i biciklističkih staza; 9) održavanje korita vodotoka od lokalnog značaja; 10) održavanje javnih groblja, kapela i krematorijuma i sahranjivanje; 11) održavanje pijaca; 12) održavanje javnih prostora za parkiranje; 13) održavanje javnih toaleta;
--	--	--	---	---

				14) zbrinjavanje napuštenih i izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca) i održavanje skloništa za njihovo zbrinjavanje, u skladu sa zakonom. U praksi je slučaj da kada Uprava za saobraćaja izrađuje projekat izgradnje ili rekonstrukcije državnog puta kroz naselje, u sklopu Urbanističko tehničkih uslova se pribavljaju i uslovi jedinica lokalne samouprave i kao takvi postaju sastavni dio projektne dokumentacije po kojoj se izvode radovi. Nakon izbora izvođača radova Uprava za saobraćaj i jedinica lokalne samouprave zaključuju poseban ugovor kojim se regulišu međusobna prava i obaveze. Članom 37 Zakona o putevima definisana je mogućnost i procedura za slučajeve ukoliko se ne vrši izgradnja državnog puta kroz naselje (već postoji izgrađen put), a jedinica lokalne samouprave imam potrebu da izgradi trotoar, raskrsnice za potrebe naselja, trgove, prostore za parkiranje, javnu rasvjeta, svjetlosnu i drugu signalizacija, autobuska stajališta, biciklističke staze i trake, pješačke staze i drugo), objekte i opremu koje odgovara potrebama naselja. U takvim slučajevima izgradnja ovih dodatnih elemenata vrši na zahtjev i o trošku jedinice lokalne samouprave, uz prethodno pribavljenu saglasnost organa uprave.
--	--	--	--	---

				U vezi prethodno navedenog smatramo da je član 28 Zakona o putevima veoma jasan i da isti nije u koliziji sa drugim odredbama Zakona, te vaš predlog nije prihvatljiv, a naročito što predmetni član nije sadržan u Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima, a koji je predmet javne rasprave.
2.	NVO Biciklo.me	Predlažemo da se u članu 1 koji se odnosi na član 4 Zakona o putevima doda i definicija biciklističke ulice, na sljedeći način: Biciklistička ulica je javni put u naselju u kojem je kolovoz namijenjen prvenstveno kretanju bicikala, pri čemu je dozvoljena brzina kretanja vozila 30 km/h.	Savremeno uređenje urbanih prostora u Evropi predviđa saobraćajnice koje su prvenstveno namijenjene kretanju bicikala, ali je dozvoljen prolazak i motornim vozilima. U biciklističkim ulicama ograničenje brzine je 30 km/h, a motorna vozila se smatraju "gostima", i zabranjeno im je preticanje vozača bicikala. Prva ovakva ulica je izgrađena u Utrehtu u Holandiji, a danas je rado prihvaćena u mnogim gradovima poput Ljubljane, Genta, Arhusa, Portlanda itd. Glavne karakteristike biciklističke ulice: • Biciklisti imaju prednost – Motorna vozila smeju da koriste ulicu, ali ne smeju da ugrožavaju bicikliste. • Ograničenje brzine – Najčešće 30 km/h, kako bi se smanjio rizik za bicikliste.	Predlog se ne prihvata U člana 1 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima uvode se termini/definicije koje se primjenjuju u materijalnim odredbama. Uvođenje same definicije bez da se ta definicija ne razrađuje kroz tekst zakona nije u skladu sa Pravno-tehničkim pravilima za izradu propisa. Takođe, smatramo da bi predmetni predlog trebao biti predmet Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima jer se tim zakonom uređuju pravila saobraćaja na putevima, obaveze učesnika i drugih subjekata u saobraćaju, ograničenje saobraćaja, saobraćajna signalizacija i dr.

			• Preticanje biciklista nije dozvoljeno – Automobili se moraju kretati iza biciklista i prilagoditi im brzinu. • Jasna signalizacija – Obično uključuje posebne oznake na kolovozu i znakove koji upozoravaju vozače motornih vozila na pravila ulice. • Podsticanje biciklističkog saobraćaja – Dizajnirana	
3.	NVO Biciklo.me	U članu 94 (Ranjivi učesnik u saobraćaju je nemotorizovani učesnik u saobraćaju (pješak, vozač bicikla, trotineta ili lakog električnog vozila), kao i vozač motocikla) potrebno je izbaciti pojam trotineta.	Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti saobraćaja obuhvaćen definicijom lakog električnog vozila.	Predlog se ne prihvata U članu 1 u tački 94) Zakona o izmjenama i dopuna Zakona o putevima termin trotinet se odnosi na trotinet koji nije na električni pogon, već se pokreće isključivo snagom vozača. S tim u vezi neophodno je zadržati oba termina, tj. trotinet i lako električno vozilo.
4.	NVO Biciklo.me	Predlažemo da se po uzoru na član 21.a Zakona o cestama Republike Hrvatske doda sljedeći član: Ministarstvo u čijoj su nadležnosti poslovi saobraćaja je nadležno za izradu akta strateškog planiranja iz oblasti razvoja biciklističkih saobraćajnica. Ministarstvo jednom godišnje, o sprovođenju akta iz stava 1 ovog članka, izvještava tijelo nadležno	Član 21.a hrvatskog Zakona o cestama glasi: (1) Ministarstvo je nadležno za izradu akta strateškog planiranja iz područja razvoja biciklističkih staza. (2) Ministarstvo jednom godišnje o provedbi akta iz stavka 1. ovog članka izvještuje Koordinacijsko tijelo za sustav strateškog planiranja i	Predlog se ne prihvata Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl. list CG", br. 98/2023, 102/2023, 113/2023, 71/2024, 72/2024, 90/2024, 93/2024, 104/2024, 117/2024, 39/2025 i 97/2025) osnivaju se ministarstva i organi uprave, utvrđuju upravne oblasti za koje se organi državne uprave osnivaju, kao i organizacija i način rada državne uprave

		za strateško planiranje i upravljanje razvojem Crne Gore.	upravljanja razvojem Republike Hrvatske, I crnogorsko ministarstvo saobraćaja bi na sličan način moglo da se obaveže da izradi strateški akt iz područja razvoja biciklističke infrastrukture i na godišnjem nivou izvještava adekvatno tijelo koje se bavi strateškim planiranjem i upravlja razvojem Crne Gore. Na ovaj način bi se podstakao razvoj i unapređenje održive urbane mobilnosti, a Ministarstvo saobraćaja bi postalo krovna institucija za planski razvoj i unapređenje održive urbane mobilnosti.	i uređuju druga pitanja od značaja za organizaciju i rad državne uprave. Zakon o putevima uređuje pravni položaj javnih i nekategorisanih puteva, način upravljanja, finansiranja i izgradnje javnih puteva, održavanje, zaštita, nadzor kao i druga pitanja od značaja za puteve. Zakonom o uređenju prostora uređuje se sistem uređenja prostora, planske pretpostavke za održivi prostorni razvoj i uređuju druga pitanja od značaja za uređenje prostora koji se zasnivaju na načelima ravnomjernog teritorijalnog razvoja, principa održivog razvoja, zaštite životne sredine, racionalnog korišćenja prirodnih bogatstava, energije i povećanja stepena energetske efikasnosti, kvalitetnog i humanog razvoja naselja i zelene infrastrukture i efikasnosti uređenja prostora.
	NVO Biciklo.me	Slovenački Zakon o cestah u članu 41 prepoznaje međunarodne, glavne, regionalne i lokalne biciklističke „poveznice” a u članu 74 definiše ko je nadležan za njihovo održavanje.	Ovakav pristup bi bio poželjan i u našem Zakonu o putevima jer postojeća biciklistička infrastruktura ima problema sa održavanjem, između ostalog, zbog nedefinisanih nadležnosti.	Predlog se ne prihvata Važećim Zakonom o putevima jasno je definisana nadležnost održavanja biciklističke infrastrukture. Naime članom 13 definisano je da opštinskim putevima upravljaju nadležni organ lokalne uprave ili privredno društvo čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave odnosno privredno društvo ili preduzetnik kome je jedinica lokalne samouprave povjerila te poslove, dok je

				članom 45 definisano da na dijelu državnog puta koji prolazi kroz naselja, lokalne samouprave održavaju: - autobuska stajališta, parkirališta i slične saobraćajne površine namijenjene odvijanju saobraćaja; - prolaze iznad i ispod puta za pješake ili bicikliste; - javnu rasvjetu, svjetlosnu saobraćajnu signalizaciju koja je namijenjena bezbjednom odvijanju saobraćaja kroz naselje; - pješačke i biciklističke staze, odnosno biciklističku infrastrukturu; - opremu na, uz ili nad kolovozom državnih puteva, koja je namijenjena uređenju saobraćaja, odnosno bezbjednom odvijanju saobraćaja kroz naselje; - zelene površine i drvorede.. Nadalje, članom 9 definisani su elementi puta, u koje spadaju biciklističke staze i biciklističke trake.
	NVO Biciklo.me	Predlažemo da se u Zakon uvrsti propis – Pravilnik o funkcionalnim kategorijama za određivanje mreže biciklističkih ruta, po uzoru na Hrvatsku.	Ovaj pravilnik se nadovezuje na predlog br. 5 (Klasifikacija i održavanje biciklističke infrastrukture), a objavljen je pod ovim imenom u Republici Hrvatskoj, pa bi odredbe pomenute u navedenom predlogu mogle biti implementirane u poseban podzakonski akt. S obzirom na to da Hrvatska priznaje EuroVelo kao državne glavne rute, a kroz Crnu Goru prolazi samo Eurovelo 8, predlažemo da se Zakonom propiše izrada ovog pravilnika.	Predlog se ne prihvata Nacrtom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima koji je predmet javne rasprave nijesu obrađivane odredbe koje se odnose na biciklističku infrastrukturu. Ministarstvo saobraćaja pozdravlja i podržava razvoj biciklističke infrastrukture i biciklizma kao alternativnog vida prevoza i održive mobilnosti. Međutim, smatramo da ovo pitanje zaslužuje dodatnu pažnju i temeljnu analizu, kako nadležnosti tako i postojećih propisa, nakon čega će se

				odrediti jasan stav koji državni organ je nadležan za razvoj održive mobilnosti pa i pitanja vezana za razvoj biciklizma.

Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja: Podgorica.

Naziv organizacione jedinice ministarstva koja je odgovorna za pripremu nacrtu zakona: Direktorat za državne puteve

MINISTARKA
Maja Vukićević

