



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**

# **IZVJEŠTAJ**

o radu i stanju u upravnim oblastima iz nadležnosti  
Ministarstva unutrašnjih poslova, sa organizacionom  
jedinicom Ministarstva nadležnom za policijske  
poslove za 2022. godinu

Podgorica, april 2023. godine

---

## SADRŽAJ

<b>Uvod</b>	.....	<b>3</b>
<b>I Pravci aktivnosti Ministarstva u 2022. godini</b>	.....	<b>4</b>
<b>II Proces evropskih i evroatlantskih integracija, održavanje i unaprjeđenje dobrosusjedskih odnosa i regionalne saradnje, razvijanje bilateralne i multilateralne saradnje</b>	.....	<b>5</b>
<b>III Realizovane aktivnosti u pogledu politike razvoja</b>	.....	<b>15</b>
<b>IV Izvršavanje zakona i drugih propisa</b>	.....	<b>15</b>
<b>V Realizacija programa i zaključaka Vlade</b>	.....	<b>63</b>
<b>VI Realizovane aktivnosti u vršenju upravnog nadzora</b>	.....	<b>64</b>
<b>VII Izveštaj o stanju bezbjednosti u 2022. godini iz nadležnosti Uprave policije</b>	.....	<b>66</b>
<b>VIII Ocjena stanja i predlog mjera za unaprjeđenje stanja</b>	.....	<b>142</b>

## UVOD

U 2022. godini, Ministarstvo unutrašnjih poslova obavljalo je poslove iz svoje nadležnosti, u okviru 17 organizacionih jedinica, u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, i to: šest direktorata (Direktorat za normativne poslove i razvoj policije, Direktorat za bezbjednosno-nadzorne poslove, Direktorat za upravne poslove, državljanstvo i strance, Direktorat za zaštitu i spašavanje, Direktorat za međunarodnu saradnju, evropske integracije i projekte i Direktorat za finansijsko materijalne i karovske poslove), šest odjeljenja (Odjeljenje za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu rada policije, Odjeljenje za integrisano upravljanje granicom, Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima, Odjeljenje za antikorupciju i Odjeljenje za investicije), Kabineta ministra, tri službe (Služba za unutrašnju reviziju, Služba za odnose sa javnošću i Služba za informacione tehnologije) i Uprave policije.

Zakonom o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG”, br. 70/2021, 123/2021 i 3/2023) i Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave (“Službeni list CG”, br. 49/2022, 52/2022, 56/2022, 82/2022, 110/2022 i 132/2022) predviđeno je da je Uprava policije osnovna organizaciona jedinica Ministarstva nadležna za policijske poslove. Uzimajući u obzir da su zakonska rješenja po kojima je Uprava policije prestala da postoji kao samostalni organ stupila na snagu 03. jula 2021. godine, ovaj Izvještaj sadrži prikaz o radu Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije kao organizacione jedinice Ministarstva unutrašnjih poslova.

Izvještaj je sačinjen shodno članu 65 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG”, br. 78/18, 70/21 i 52/22), i članu 7 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane („Službeni list CG”, broj 80/10).

Takođe, izvještaj je sačinjen shodno članu 49 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave kojim je propisano da Ministarstvo po pravilu, u prvom kvartalu tekuće godine, podnosi Vladi izvještaj o radu i stanju u određenoj upravnoj oblasti za prethodnu godinu, koji obavezno sadrži prikaz:

- ostvarenih ciljeva sadržanih u programu rada Vlade, programu rada ministarstva i strategijama i programima propisanim zakonom kojim se uređuje državna uprava,
- mjera i aktivnosti preduzetih za izvršavanje postavljenih ciljeva,
- izvršavanja zakona i drugih propisa,
- realizacije zaključaka Vlade,
- realizovanih aktivnosti u vršenju upravnog nadzora,
- predloga mjera za unapređenje stanja u oblasti za koju je ministarstvo osnovano, i
- podataka iz finansijskog izvještaja ministarstva.

Organ uprave podnosi izvještaj o radu ministarstvu koje nad njegovim radom vrši nadzor, koji sadrži prikaz realizacije poslova i zadataka iz djelokruga rada utvrđenih ovom uredbom.

## I. PRAVCI AKTIVNOSTI MINISTARSTVA U 2022. GODINI

**1. Ministarstvo unutrašnjih poslova** vrši poslove uprave koji se odnose na: analitičko praćenje stanja i strateško planiranje u oblasti borbe protiv kriminaliteta, javnog reda i mira, bezbjednosti saobraćaja na putevima i drugim oblastima policijskog rada i djelovanja i instruktivno djelovanje za sprovođenje strategija i politika u ovim oblastima; pripremu predloga zakona, drugih propisa i opštih akata iz oblasti unutrašnjih poslova; nadzor i unutrašnju kontrolu nad vršenjem policijskih poslova i procedura, stručnosti, zakonitosti vršenja policijskih poslova i primjene policijskih ovlašćenja i preduzimanje mjera i radnji u cilju otkrivanja i suzbijanja krivičnih djela učinjenih od strane policijskih službenika na radu i u vezi sa radom, efikasnosti obavljanja policijskih poslova, preduzimanje preventivnih i operativnih mjera i radnji na otkrivanju i suzbijanju krivičnih djela sa elementima korupcije i drugih oblika koruptivnog ponašanja službenika ministarstva izvršenih na radu ili u vezi sa radom, prevenciju korupcije i jačanje integriteta zaposlenih u ministarstvu u vezi sa vršenjem poslova javnih nabavki i nadzora nad sprovođenjem zakona kojim se uređuje zaštita lica i imovine koju ne obezbjeđuje država i kontrolu imovine, prihoda i životnog stila policijskih službenika, njihovih bračnih i vanbračnih supružnika i djece, kao i lica povezanih sa njima; praćenje realizacije i realizaciju preporuka datih u vezi sa radom policije; poslove bezbjednosne zaštite i zaštite tajnih podataka; predlaganje broja polaznika osnovnog policijskog obrazovanja; učestvovanje u donošenju programa za poseban ispit za rad u policijskom zvanju; učestvovanje u donošenju i sprovođenju obuka za policijska zvanja i stručno usavršavanje policijskih službenika; tekuće i investiciono održavanje objekata ministarstva, graničnih prelaza i drugih objekata koje koristi ministarstvo; integrisano upravljanje granicom i obezbjeđivanje tehničkih i materijalnih resursa predviđenih Šengenskim akcionim planom (izgradnja graničnih prelaza, rekonstrukcija, modernizacija i održavanje objekata koji su potrebni za nesmetano i bezbjedno odvijanje saobraćaja i za vršenje granične kontrole i drugih graničnih poslova, nabavka opreme, vozila, plovila, vazduhoplova i dr.); projektovanje, uspostavljanje, razvoj i održavanje informaciono-komunikacionih tehnologija i sistema tehničkog nadzora graničnih prelaza, objekata ministarstva i javnih površina; predlaganje, praćenje i primjenu mehanizma za efikasnu borbu protiv trgovine ljudima; vođenje Centralnog registra stanovništva; državljanstvo; putne isprave; ličnu kartu i prebivalište; privremeni i stalni boravak stranaca u Crnoj Gori; vođenje biračkog spiska; jedinstveni matični broj; lično ime; matični registar rođenih i matični registar umrlih; vozačku i saobraćajnu dozvolu i evidencije vozila i vozača; vođenje postupka po zahtjevu za međunarodnu zaštitu; prihvata i smještaj stranaca koji traže međunarodnu zaštitu u Centru za prihvata ili drugom objektu za smještaj stranaca kojima je odobren azil ili supsidijarna zaštita i pomoć pri integraciji u društvo; koordiniranje u ostvarivanju zakonom propisanih prava stranaca kojima je odobren azil ili supsidijarna zaštita i pružanje podrške za uključivanje u društveni, ekonomski i kulturni život; realizaciju nacionalnih, regionalnih i međunarodnih dokumenata za rješavanje pitanja izbjeglica; pomoć u ostvarivanju prava crnogorskih državljanina prilikom povratka u Crnu Goru u skladu sa obavezama utvrđenim ugovorom o readmisiji; zaštitu podataka o ličnosti; nabavku, držanje, nošenje, sakupljanje i prenošenje i propisivanje uslova za

---

proizvodnju, ispitivanje i obilježavanje vatrenog oružja, popravljavanje i prepravljavanje, promet i prevoz oružja; proizvodnju, promet, nabavku, skladištenje, prevoz i upotrebu eksplozivnih materija; promet, držanje, rukovanje, upotrebu i skladištenje zapaljivih tečnosti i gasova; prevoz i tranzit naoružanja i vojne opreme kopnenim i vodenim putem; pregled tehničke dokumentacije iz oblasti zaštite od požara; upravljanje rizicima; upravljanje zaštitom i spašavanjem i upravljanje sanacijom posljedica u slučaju elementarnih nepogoda i od strane čovjeka izazvanih nesreća (zemljotresi, požari i druge prirodne i tehničko-tehnološke katastrofe); organizovanje i sprovođenje stručnog osposobljavanja i usavršavanja pripadnika operativnih jedinica; organizovanje i sprovođenje preventivnih, operativnih i sanacionih mjera zaštite i spašavanja; poslove civilne zaštite kao dio integrisanog sistema zaštite i spašavanja; akcije traganja i spašavanja iz vazduha; traženje i prihvatanje pomoći od drugih država u slučaju nastanka elementarnih nepogoda i od strane čovjeka izazvanih nesreća; primanje poziva i obavještenja u hitnim situacijama preko jedinstvenog operativnog komunikacionog centra 112; sprovođenje međunarodnih ugovora iz nadležnosti ministarstva; pripremu za zaključivanje i sprovođenje međunarodnih ugovora o graničnim prelazima i utvrđivanje režima pograničnog saobraćaja sa susjednim državama; nadzor nad sprovođenjem Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma u okviru utvrđenih nadležnosti; usklađivanje domaćih propisa iz okvira svoje nadležnosti sa pravnom tekovinom Evropske unije; saradnju sa međunarodnim i regionalnim organizacijama; vođenje propisanih evidencija; zaštitu i unapređenje bezbjednosti građana i Ustavom utvrđenih sloboda i prava; zaštitu imovine; sprečavanje vršenja, otkrivanje i rasvjetljavanje krivičnih djela za koja se gonjenje preduzima po službenoj dužnosti i prekršaja; prevenciju svih oblika kriminaliteta i drugih nezakonitih postupanja, pronalaženja učinilaca krivičnih djela i prekršaja i njihovo dovođenje nadležnim organima, kao i preduzimanje mjera i radnji za otkrivanje i identifikovanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću; obezbjeđivanje tragova i predmeta koji mogu poslužiti kao dokaz u krivičnom i prekršajnom postupku, vođenje DNK registra i obradu podataka u tom registru, uzimanje otisaka prstiju, kao i druga kriminalističko-forenzička vještačenja i analize upotrebom savremenih forenzičkih metoda i evidencija; održavanje javnog reda i mira i sprečavanje nasilja i ne doličnog ponašanja na sportskim priredbama; pružanje pomoći u izvršenjima; operativne i analitičke poslove, kao i poslove koji se obavljaju primjenom policijsko-obavještajnog modela; obezbjeđivanje određenih ličnosti, objekata i prostora; zaštitu kritične infrastrukture za potrebe policije; regulisanje, kontrolu i nadzor u saobraćaju na putevima; graničnu kontrolu; postupanje prema strancima u slučajevima propisanim zakonom; izvršavanje odluka nadležnog organa o zadržavanju lica i drugih odluka u skladu sa zakonom; policijske poslove na moru i unutrašnjim plovnim putevima; obezbjeđivanje javnih okupljanja građana i javnih priredbi u skladu sa zakonom; sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma; međunarodnu policijsku saradnju; izradu analiza, elaborata, studija i praćenje određenih bezbjednosnih pitanja; upravni nadzor u oblasti za koje je ministarstvo osnovano; kao i druge poslove koji su mu određeni u nadležnost.

Poslovi u okviru organizacionih jedinica Uprave policije propisani su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova.

## **II. PROCES EVROPSKIH I EVROATLANTSKIH INTEGRACIJA, ODRŽAVANJE I UNAPRJEĐENJE DOBROSUSJEDSKIH ODNOSA I REGIONALNE SARADNJE, RAZVIJANJE BILATERALNE I MULTILATERALNE SARADNJE**

2. Ministarstvo unutrašnjih poslova, kao i prethodnih godina je polagalo dosta pažnje sprovođenju međunarodnih obaveza i jačanju odnosa sa zemljama susjedima i partnerima.

Samim stupanjem na funkciju ministra unutrašnjih poslova, 9-dina Filipa Adžića, Ministarstvo je bilo u obavezi da organizuje kurtoazne sastanke sa rezidentnim ambasadorima u Crnoj Gori i tom prilikom ponovi stavove da je Ministarstvo unutrašnjih poslova pouzdan partner za realizovanje različitih projekata koji će uticati na jačanje bezbjednosti, posebno u regionu Zapadnog Balkana.

Ostvaren je kontakt sa velikim brojem diplomatsko-konzularnih predstavništava u Crnoj Gori – ambasadam Sjedinjenih Američkih Država, Republike Slovenije, Palestine, Republike Austrije, Republike Italije, Republike Francuske, Republike Hrvatske, Savezne Republike Njemačke, Republike Albanije, Ujedinjenog Kraljevstva, Ujedinjenih Arapskih Emirata itd.

Uzimajući u obzir da je Ministarstvo unutrašnjih poslova posebno posvećeno jačanju i unaprjeđenju regionalne saradnje, kroz različite kooperativne mehanizme, dijaloge, aktivnosti, moramo napomenuti da je tokom izvještajnog perioda održan prethodni kontinuitet učešća na događajima koji se organizuju kroz regionalne inicijative i organizacije.

### ***Bilateralna saradnja***

Ministarstvo unutrašnjih poslova je, preko Direktorata za međunarodnu saradnju, evropske integracije i projekte, nastavilo je vrlo intenzivnu saradnju sa zemljama članicama Evropske unije, zemljama iz regiona Zapadnog Balkana i ostalim zemljama partnerima.

U tom smislu, posebno je značajno pomenuti intenzivnu saradnju sa Saveznom Republikom Njemačkom, te napomenuti da je tokom izvještajnog perioda realizovano više vrijednih donacija Ministarstvu unutrašnjih poslova. Takođe, radilo se i na finalizovanju bilateralnog Sporazuma o saradnji u oblasti bezbjednosti sa Vladom Savezne Republike Njemačke, kojim bi se dosadašnja saradnja ugovorno potvrdila.

U isto vrijeme, a u prilog rezultatima ostvarene bilateralne saradnje, Ministarstvo unutrašnjih dalo je doprinos uspostavljanju Dječje kuće, uz podršku Ambasade Ujedinjenih Arapskih Emirata, koja bi posredstvom Dobrotvorne i humanitarne fondacije Zajed, trebalo da pomogne formiranje Dječje kuće.

Nastavljena je uspješna saradnja sa Sjedinjenim Američkim Državama koja je rezultirala vrijednom donacijom ICITAP-a Odjeljenju za unutrašnju kontrolu Ministarstva unutrašnjih poslova.

---

Na margini konferencije „Održivo upravljanje migracijama na Zapadnom Balkanu“, ministar Adžić se sastao sa ministrom unutrašnjih poslova Republike Sjeverne Makedonije, Oliverom Spasovskim, kada su se sagovornici osvrnuli na uspješnu saradnju dva ministarstva unutrašnjih poslova i efikasnu policijsku saradnju koja rezultira brojnim zajedničkim akcijama koje za cilj imaju sprečavanje kriminalnih aktivnosti u regionu.

Ministar sigurnosti Bosne i Hercegovine, Selmo Cikotić, boravio je u zvaničnoj posjeti Ministarstvu unutrašnjih poslova Crne Gore. Tom prilikom razgovarano je o snaženju dosadašnje saradnje i o izazovima sa kojim se suočavaju na bezbjednosnom planu. Sagovornici potvrdili važnost zajedničkih napora u smjeru osposobljavanja graničnih prelaza, koji su od krucijalnog značaja za razvoj turizma.

### ***Regionalna saradnja***

Snažnu posvećenost regionalnoj stabilnosti Ministarstvo unutrašnjih poslova, Direktorat za međunarodnu saradnju, evropske integracije i projekte, je potvrdilo, kao što smo prethodno napomenuli, i kroz redovna učešća u sprovođenju politika i aktivnosti koje proizilaze iz članstva i učešća u različitim regionalnim okvirima.

Pokazali da je uloga međunarodnih partnera vitalna za efikasno upravljanje granicama i migracijama, te da je nastavak podrške međunarodne zajednice regionalnom pristupu u rješavanju pitanja migracija od velikog značaja, naročito kroz učešće na sastancima organizovanim na ekspertskom nivou tokom cijele godine.

Održano je nekoliko sastanaka u oblasti migracija, i borbe protiv trgovine ljudima, u organizaciji Regionalne inicijative za migracije, azil i izbjeglice (MARRI).

Na sastanku Odbora Inicijative za integrisano upravljanje na području unutrašnje bezbjednosti (IISG) još jednom je potvrđena podrška saradnji kroz ovu Inicijativu koja kao izvanredan mehanizam, jedinstven po svojoj strukturi i kroz konkretne aktivnosti pruža podršku regionu da identifikuje nacionalne potrebe u pogledu bezbjednosti i postizanja vidljivih rezultata.

Sa ciljem bliže saradnje sa Evropskom unijom, te regionalnim i međunarodnim partnerima, tokom učešća na sastanku ministara unutrašnjih poslova u okviru Berlinskog procesa, ukazano je na postignuća i aktuelne izazove u oblasti unutrašnjih poslova, koji su važni za proces pristupanja Evropskoj uniji, te je na toj liniji ministar Adžić informisao sagovornike o najvažnijim rezultatima koje je Crna Gora u prethodnih godinu dana ostvarila na planu suzbijanja organizovanog kriminala i korupcije, sprječavanju neregularnih migracija i suzbijanju terorizma, u skladu sa preporukama i preuzetim obavezama sa prethodnih sastanaka u okviru Berlinskog procesa.

Tokom učešća na Ministarskoj konferenciji Salzburg Foruma, diskutovano je o aktuelnoj migracionoj situaciji, procjenama i prognozama u to. Ministarska konferencija je bila prilika da učesnici u okviru dvije radne sesije diskutuju o tome kako su države prilagodile svoje akcione planove kako bi se istovremeno suočile sa posljedicama ruske agresije u Ukrajini, kao i sa sve većim brojem neregularnih migranata na zapadnobalkanskoj ruti.

---

Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima je nastavilo sa sprovođenjem intenzivnih aktivnosti na polju regionalne i međunarodne saradnje u cilju unaprjeđenja ukupnih napora u borbi protiv ovog fenomena koji ne poznaje granice i pogađa sve zemlje.

U tom smislu, u Sarajevu (Bosna i Hercegovina) je 3. marta 2022. godine održan bilateralni sastanak ključnih aktera u oblasti borbe protiv trgovine ljudima Bosne i Hercegovine i Crne Gore. Na sastanku su razmatrane mogućnosti potpisivanja bilateralnog Sporazuma o saradnji u borbi protiv trgovine ljudima BiH i Crne Gore, a takođe su razmjenjena iskustva u pogledu vođenja statističkih podataka o slučajevima trgovine ljudima. S tim u vezi MUP /Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima je pripremio nacrt Sporazuma o saradnji u borbi protiv trgovine ljudima koji je dostavilo nadležnom Direktoratu za međunarodnu saradnju, evropske integracije i projekte na dalju proceduru.

Takođe, 20. i 21. juna 2022.godine u Skoplju je održana radna posjeta institucijama u oblasti borbe protiv trgovine ljudima Sjeverne Makedonije između predstavnika Crne Gore i Sjeverne Makedonije.

Načelnica Odjeljenja za borbu protiv trgovine ljudima je aktivan član mreže Nacionalnih koordinatora za borbu protiv trgovine ljudima zemalja Jugoistočne Evrope, i uzimala je učešće na zajedničkim sastancima Mreže nacionalnih koordinatora u JIE (NATC SEE) i Mreže nacionalnih izvjestilaca EU-a ili ekvivalentnih mehanizama (NREM). Sastanci su bili prilika da se pruži pregled napora koje zemlje članice ulažu u borbi protiv trgovine ljudima, kao i da se istakne važnost saradnje u tom pogledu sa zemljama JIE i ulaganje zajedničkih napora.

Značajne smjernice u unaprjeđenju napora u borbi protiv ovog fenomena, pružaju i relevantni izvještaji međunarodnih partnera, konkretno Izvještaj Stejt Departmenta o trgovini ljudima za 2021. za Crnu Goru koji je objavljen 19.07.2022. Izvještajem se prepoznaju naponi koje je država uložila na polju borbe protiv trgovine ljudima i date su preporuke za unapređenje stanja u pojedinim oblastima, koje su uzete u obzir prilikom kreiranja aktivnosti čija će se implementacija pratiti shodno predlogu Akcionog plana za za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2019-2024. za 2023. godinu.

Takođe, Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima učestvovalo je u realizaciji važnih regionalnih projekata:

- projektu Regionalne inicijative za migracije, azil i izbjeglice (MARRI), „Razvoj pristupa za jačanje funkcionalnosti Nacionalnog mehanizma za upućivanje (NRM) u učesnicima MARRI-a;
- projektu koji je sprovodila fondacija Terre des Hommes „Unaprjeđenje usluga i podizanje svijesti u borbi protiv trgovine ljudima na Balkanu, Albaniji, Makedoniji, Crnoj Gori, Kosovu“ finansiranim od strane američkog Stejt Departmenta, čija je implementacija završena krajem 2022. godine;

- 
- projektu "Prevenција i borba protiv trgovine ljudima u zemljama Zapadnog Balkana-PACT", koji se sprovodi od strane MARRI-a uz podršku njemačke organizacije GIZ;
  - projektu „UN. Sprječavanje nekažnjivosti trgovaca ljudima i podrška pravdi za žrtve trgovine ljudima u Jugoistočnoj Evropi“, koji realizuje kancelarija UNODC-ja uz podršku Kancelarije za praćenje i borbu protiv trgovine ljudima u Stejt departmentu Sjedinjenih Američkih Država.

### **Saradnja sa međunarodnim organizacijama**

Za Ministarstvo unutrašnjih poslova posebno je važna kontinuirana saradnja i konstantno unaprjeđenje saradnje sa međunarodnim organizacijama i agencijama. Godinama unazad, Ministarstvo je pokazalo da je pouzdan partner u sprovođenju brojnih projekata i aktivnosti.

Intezivna saradnja sa Evropskom komisijom je nastavljena i ista je rezultirala sastankom sa šefom jedinice za Srbiju i Crnu Goru u Generalnom Direktoratu Evropske Komisije za susjedstvo i politiku proširenja (DG HOME) Evropske komisije, Majklom Milerom. Tom prilikom od strane predstavnika Evropske komisije pohvaljena dosadašnja aktivnost Vlade Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova u usklađivanju spoljne i bezbjednosne politike Crne Gore sa Evropskom Unijom.

Ovim Izvještajem naročito ističemo zajedničke aktivnosti Ministarstva unutrašnjih poslova i Evropske agencije za graničnu i obalsku stražu (Frontex) realizovane u prethodnom periodu, koje su dale efikasne rezultate na planu borbe protiv prekograničnog kriminala, te ojačale bezbjednost granica i doprinijele očuvanju unutrašnje bezbjednosti.

Saradnja Ministarstva unutrašnjih poslova i UN sistema se kontinuirano razvija u brojnim oblastima, uz stalno unaprjeđivanje. Na toj liniji, upriličeni su sastanci ministra unutrašnjih poslova, Filipa Adžića, sa šefom predstavništva UNICEF-a, Huanom Santanderom, sa šefom predstavništva UNHCR-a u Crnoj Gori, Žan Iv Bušardijem, stalnom predstavnicom UNDP-a, Danijelom Gašparikovom, te sa rezidentnim koordinatorom UN-a u Crnoj Gori, Piterom Lundbergom. Prilikom sastanka sa šefom predstavništva UNHCR-a u Crnoj Gori, Žan Iv Bušardijem Ministarstvu unutrašnjih poslova je uručena donacija u vidu opreme za prikupljanje biometrijskih podataka.

Ministar unutrašnjih poslova, Filip Adžić, sa delegacijom je učestvovao na ministarskoj konferenciji pod nazivom „Održivo upravljanje migracijama na Zapadnom Balkanu“, u Skoplju, koja je organizovana pod pokroviteljstvom češkog predsjedavanja Savjetom Evropske unije, Ministarstva unutrašnjih poslova Češke i Ministarstva unutrašnjih poslove Republike Sjeverne Makedonije. Na konferenciji se radilo na identifikaciji sveobuhvatnih, održivih i orijentisanih pristupa efektivnog upravljanja migracijama na Zapadnom Balkanu.

Tradicionalno dobra saradnja sa Organizacijom za Evropsku bezbjednost i saradnju (OEBS) u Crnoj Gori, potvrđena je potpisivanjem ugovora o donaciji opreme za e-učenje policijskih službenika od strane šefice Misije OEBS-a, Dominik Vag i ministra Adžića.

U drugoj polovini godine, ministar unutrašnjih poslova, Filip Adžić, učestvovao je na Trećem samitu ministara unutrašnjih poslova država članica UN (UNCOPS), u Njujorku,

---

što je bila prilika da ministri, šefovi policija, ključni partneri i visoki zvaničnici Ujedinjenih nacija razgovaraju o komplementarnim i obostrano korisnim doprinosima međunarodne i nacionalne policije u rješavanju izazova mira, bezbjednosti i održivog razvoja. Osim navedenog, Samit je bio prilika da se stavi poseban akcenat na značaj 2022. godine kada je u pitanju rješavanje najkompleksnijih globalnih izazova. U tom smislu, planirana posjeta je bila dobra prilika da se razgovara o najvažnijim bezbjednosnim pitanjima.

Na marginama Samita, delegacija Ministarstva unutrašnjih poslova sastala se sa predstavnicima Federalnog istražnog biroa (FBI) i Policije Njujorka (NYPD), kao i sa šefom obavještajne službe Policije Njujorka.

Ministarstvo unutrašnjih poslova je tokom izvještajanog perioda potpisalo i Radni aranžman o saradnji u okviru Evropske mreže za migracije (EMN). Na ovaj način Crna Gora će imati ulogu posmatrača u mreži stručnjaka za migracije i azil, sve u cilju primjene zajedničkih evropskih standarda i razmjene dobrih praksi kada je ova oblast u pitanju.

U istom pravcu je nastavljena intenzivna saradnja sa CEPOLom, UN agencijama, OEBS-om, FRONTEX-om, koja je rezultirala brojnim sastancima, obukama, te regionalnim događajima.

Predstavници MUP/Odjeljenja za borbu protiv trgovine ljudima uzeli su učešće u radu sastanaka i konferencija sa ciljem predstavljanja državne politike borbe protiv trgovine ljudima, razmjene iskustava i primjera dobre prakse u borbi protiv ovog fenomena :

-10-11. maj 2022. godine – Konferencija pod nazivom „Sprječavanje trgovine ljudima u lancima snabdijevanja“ koju je organizovalo Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima u saradnji sa Misijom OEBS-a u Crnoj Gori. Konferencija je održana u Budvi, a istoj su prisustvovali predstavnici agencija za sprovođenje zakona, pravosuđa, MUP-a, Ministarstva za ekonomski razvoj, Privredne komore, Unije poslodavaca, inspekcije rada. Skup su otvorili Ministar unutrašnjih poslova Filip Adžić i šefica Misije OEBS u Crnoj Gori ambasadorica Dominik Vag.

-01-02. jun 2022. godine Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima MUP-a je bilo domaćin regionalnog skupa koji je organizovan u Budvi od strane Međunarodnog centra za razvoj migracione politike (ICMPD) i u saradnji sa Regionalnom inicijativom za migracije, azil i izbjeglice (MARRI). Tokom ova dva dana, održano je nekoliko zasebnih događaja: Sastanak Mreže koordinatora za borbu protiv trgovine ljudima Jugoistočne Evrope (NATC-SEE); Šesti sastanak Upravljačke grupe Projekta "Sprječavanje i borba protiv trgovine ljudima na Zapadnom Balkanu (PaCT)"; kao i Dvodnevna Regionalna radionica "Razvoj pristupa za unapređenje funkcionalnosti mehanizama upućivanja (NRM) u Učesnicima MARRI". Načelnica Odjeljenja za borbu protiv trgovine ljudima MUP u svojstvu domaćina otvorila je navedene skupove. Ovi događaji su okupili mnogobrojne praktičare i donosiocima odluka iz regiona- zemalja Učesnika MARRI-a (Albanija, Bosna i Hercegovina, Crna Gora, Kosovo, Sjeverna Makedonija, Srbija) kao i predstavnike iz Hrvatske, Slovenije, Rumunije i Moldavije, u cilju razmjene iskustava i dobrih praksi, na više tema iz oblasti borbe protiv trgovine ljudima.

-20. i 21. jun 2022.godine - U organizaciji međunarodne organizacije za migracije (IOM), u Skoplju je održana radna posjeta institucijama u oblasti borbe protiv trgovine ljudima

---

Sjeverne Makedonije. Delegaciju Crne Gore predvodila je načelnica Odjeljenja za borbu protiv trgovine, u čijem sastavu su bili predstavnici MUP-a i Uprave policije, Ministarstva rada i socijalnog staranja/Direktorat za socijalno staranje i dječju zaštitu i Direktorat za rad i zapošljavanje, Uprave za inspekcijske poslove/Odsjek za inspekciju rada. Posjeta je imala za cilj da se učesnici upoznaju sa dobrim praksama koje se primjenjuju Sjevernoj Makedoniji u domenu borbe protiv trgovine ljudima kao i da razmijene informacije, uz poseban fokus na borbu protiv radne eksploatacije, a u cilju dalje nadogradnje uspostavljenih mehanizama u ovoj oblasti.

-5-6. jul 2022. godine - Regionalni sastanak ekspertske grupe na temu bavljenja trgovinom ljudima koja je omogućena sajber i tehnološkim putem u svrhu seksualne eksploatacije, uključujući djecom u Jugoistočnoj Evropi, organizovan od strane Kancelarije UN-a za borbu protiv droge i kriminala – UNODC. Sastanak je održan u Herceg Novom i isti je okupio predstavnike iz Albanije, BiH, Bugarske, Hrvatske, Grčke, Kosova, Moldavije, Crne Gore, Sjeverne Makedonije, Rumunije, Srbije i Slovenije. Skup otvorio ministar unutrašnjih poslova Filip Adžić.

-5-6. septembar 2022. godine - Konferencija „Suprostavljanje zloupotrebi djece na internetu u Jugoistočnoj Evropi“. Konferencija je održana u Budvi i okupila je kolege i saradnike iz Jedinice za suzbijanje sajber kriminala Uprave policije i drugih organizacija za borbu protiv zloupotrebe djece na internetu iz Crne Gore, regiona i šire. Ista je organizovana od strane Misije OEBS-a u Crnoj Gori.

### **Direkcija za evropske poslove i koordinaciju programa EU**

U navedenom izvještajnom periodu nastavljeno je sa koordinacijom procesa pridruživanja EU u oblasti Pravde, slobode i bezbjednosti i, na tom planu, redovno se pratilo izvršavanje obaveza definisanih akcionim planovima za pregovaračka poglavlja 23 i 24, Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju i Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

#### **❖ Akcioni planovi za Pregovaračko poglavlje 24**

***U kontinuitetu su se pratile realizacije obaveza iz Akcionog plana za adresiranje ključnih prioriteta u cilju ispunjenja preostalih privremenih mjerila u pregovaračkim poglavljima 23 i 24, u čijem je kreiranju Direktorat učestvovao, a koji je usvojen u oktobru 2022. godine na sjednici Savjeta za vladavinu prava, kao najvišeg političko-strateškog radnog tijela Vlade u oblasti vladavine prava.***

U svijetlu geopolitičkih dešavanja, narušene bezbjednosne ravnoteže i aktuelnog političkog momenta na nivou Evropske unije, definisani su ključni prioriteti u oblastima od značaja, čija realizacija vodi do ispunjenja preostalih privremenih mjerila u poglavljima 23 i 24. ***Akcioni plan za adresiranje ključnih prioriteta u cilju ispunjenja preostalih***

---

**privremenih mjerila u poglavljima 23 i 24** obuhvata aktivnosti kojima se žele prevazići identifikovani izazovi i sistemski nedostaci i predstavlja vremenski ograničeno i prelazno rješenje, dok se, u skladu s novom ili postojećom dinamikom u ovim poglavljima ne izradi novo i sveobuhvatnije rješenje.

#### ❖ **Izveštaj o napretku, privremena mjerila**

Predstavnica Direktorata aktivno je učestvovala na sjednici Radne grupe za pp 24 kao i na tematskim sjednicama vezano za oblasti koje prati u svojstvu koordinatorke za MUP: **Borba protiv terorizma i policijska saradnja i borba protiv organizovanog kriminala, migracije i azil, vizna politika; vanjske granice i Šengen, pravosudna saradnja u građanskim i krivičnim stvarima i saradnja u oblasti droga.** Tematske sjednice bile su prilika da se u direktnoj komunikaciji razmotre analize stepena ispunjenosti privremenih mjerila i preporuka datih u Izveštaju o napretku Crne Gore (objavljenog u oktobru 2022.). Na temelju zaključaka tematskih sjednica, preduzete su aktivnosti u odnosu na negativne ocjene povezane s oblastima obuhvaćenih poglavljem 24. Takođe, na osnovu dostavljenog materijala sačinjen je Četvrti izvještaj o realizaciji Zajedničkog akcionog plana za borbu protiv terorizma na Zapadnom Balkanu i proslijeđen Misiji Crne Gore u Briselu.

#### ❖ **Program pristupanja Crne Gore EU (PPCG)**

Kako se pravna tekovina Evropske unije konstantno mijenja i razvija, a imajući u vidu dinamiku pregovaračkog procesa, Program pristupanja se na godišnjem nivou prilagođava promjenama u okviru procesa razvoja prava EU. U skladu s tim, u decembru je Ministarstvu evropskih poslova dostavljen Predlog PPCG-a za period 2023 – 2025., kako bi ovaj dokument uskladio sa novom pravnom tekovinom EU, ali i dinamikom donošenja nacionalnih zakonodavnih i strategijskih dokumenata. Direktorata je u kontinuitetu pratio realizaciju obaveza iz prethodnog Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2022-2023. na strateškom, zakonodavnom i institucionalnom planu i o tome izvještavao Ministarstvo evropskih poslova.

#### **Izveštaj o realizovanim aktivnostima iz Programa pristupanja Crne Gore EU za 2022. godinu:**

- Akcioni plan za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom, za 2022. godinu, sa Izveštajem o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom, za 2021. godinu – realizovano
- Akcioni plan za sprovođenje Šengenskog akcionog plana, za 2022. godinu, sa Izveštajem o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Šengenskog akcionog plana, za 2021. godinu – realizovano
- Akcioni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2019-2024, za 2022. godinu sa Izveštajem o implementaciji Akcionog plana za

---

spvođenje Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2019-2024, za 2021. godinu – realizovano

- Akcioni plan za spvođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje radikalizacije i nasilnog ekstremizma za period 2020-2024. godina, za 2022. godinu - nije dat na usvanjanje; njegova priprema se usporila u dijelu definisanja finansijskih sredstava, jer neke članice do početka 3 kvartala nijesu imale aktivan projekat i obezbijeđeno finansiranje, koje je ove godine u cjelosti iz donatorskih sredstava, jer budžetska nijesu opredijeljena.
- Nacionalna strategija za borbu protiv Transnacionalnog organizovanog kriminala 2022-2025, s Akcionim planom za 2022-2023. – odložena za 2023/II
- Akcioni plan za spvođenje Strategije za prevenciju i suzbijanje radikalizacije i nasilnog ekstremizma za period 2020-2024. godina, za 2022. godinu – nerealizovano
- Strategija razvoja Uprave policije za period 2022-2025. – trebalo bi da bude završena do kraja 2022. godine
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima – odložen za 2023/III
- Zakon o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma – 2023/I, u decembru poslat EK na mišljenje
- Pravilnik o dostavljanju podataka o gotovinskim, sumnjivim i drugim transakcijama Finansijsko-obavještajnoj jedinici – odložen za 2023/IV
- Pravilnik o smjernicama za izradu analize i faktorima rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma – odložen za 2023/IV
- Pravilnik o načinu vođenja registra stvarnih vlasnika, prikupljanju, unosu i rokovima unosa i ažuriranju podataka koji se vode u registru i načinu pristupa tim podacima - odložen za 2023/IV
- Pravilnik o elektronskoj identifikaciji klijenata prilikom otvaranja računa kod banaka – odložen za 2023/IV
- Smjernice o izradi analize rizika radi sprječavanja pranja novca i finansiranja terorizma– odložen za 2023/IV

## ❖ Saradnja

**Organizovan je sastanak predstavnicom EK Tatianom Romon iz Jedinice za Crnu Goru i Srbiju u Generalnom direktoratu Evropske komisije za prosirenje DG NEAR** (10. i 11. novembar) i na liniji zaključaka sa sastanka, od strane Uprave policije dostavljene informacije o broju trenutno raspoređenih policijskih službenika i planovima o povećanju broja izvršilaca, kao i informacije o izgradnji sistema za efikasno upravljanje predmetima, koji će doprinijeti kreiranju jedinstvenog kriminalističko obavještajnog sistema (Case/Entity Management), uspostavljanju specijalizovane jedinice za napredne obuke o istragama, Jedinice za obradu informacija o putnicima u avio saobraćaju, Jedinice koja će se baviti krivičnim djelima u vezi sa zloupotrebom oružja.

---

U navedenom periodu, pripremani su **podsjetnici za sastanke ministra unutrašnjih poslova**, Filipa Adžića ne temu evropskih integracija:

- sastanak ministra unutrašnjih poslova Filipa Adžića sa generalnom direktoricom Direktorata EU za migracije i unutrašnje poslove, Monik Pariat i potpisivanje Aneksa Odluke Komisije o odobravanju Administrativnog aranžmana kojim se uspostavlja saradnja između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Evropske komisije u okviru Evropske mreže za migracije, tj. o učešću Crne Gore u Evropskoj mreži za migracije u svojstvu posmatrača, Brisel, 23. septembar 2022. godine
- učešće ministra unutrašnjih poslova Filipa Adžića na sastanku ministara unutrašnjih poslova u okviru Berlinskog procesa, Berlin, 20. oktobar 2022. godine
- Ministarski forum EU– Zapadni Balkan o pravosuđu i unutrašnjim poslovima i sastanak ministra unutrašnjih poslova Filipa Adžića se komesarkom EU za unutrašnje poslove i migracije Ilvom Johanson, Tirana, 3. novembar 2022. godine
- posjeta ministra unutrašnjih poslova Filipa Adžića institucijama EU, tokom koje se ministar susreo sa Toninom Piculom, izvjestiocem Evropskog parlamenta za Crnu Goru, Miroslavom Lajčakom, specijalnim predstavnikom EU za Zapadni Balkan, Žan Filip Lekufom, zamjenikom direktora EUROPOL-a za operativu i Vladimirom Bilčikom, kopredsjedavajućim Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje EU i Crne GoreBrisel, Hag, 5-7. decembar 2022. godine

#### ❖ **Mreže na nivou EU**

**Zaključivanje radnog aranžmana sa Evropskom komisijom, tj. potpisivanje Aneksa Odluke Komisije o odobravanju Administrativnog aranžmana kojim se uspostavlja saradnja između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Evropske komisije u okviru Evropske mreže za migracije**, je od izuzetnog značaja radi jačanja saradnje u oblasti migracija i azila. Učešćem u Evropskoj mreži za migracije Crna Gora dobija mogućnost da aktivno učestvuje u razmjeni pouzdanih, ažurnih i uporedivih informacija o situaciji azila i migracija, kao i u analizi savremenih migratornih tokova. Pomenuti radni aranžman je tipski dokument Evropske komisije koji se potpisuje sa trećim zemljama i koji, kao takav, dodjeljuje Crnoj Gori status posmatrača u ovoj mreži. Administrativni aranžman nije pravno obavezujući dokument.

EMN struktura koja je uspostavljena u okviru Direktorata aktivno učestvuje na svim sastancima, radionicama i ostalim događajima u organizaciji EMN-a, priprema i dostavlja nacionalne periodične izvještaje i učestvuje u pripremi EMN publikacija.

Crna Gora će 24. aprila biti domaćin EMN konferencije na temu „Migratorni izazovi duž Zapadnobalkanske rute“, čime se dodatno potvrđuje posvećenost Crne Gore ovoj mreži i Evropskoj uniji uopšte.

#### ❖ **Postvizna liberalizacija**

Direktorat je, u saradnji sa kolegama iz drugih relevantnih organizacionih jedinica, i tokom 2022. godine nastavio sa izvještavanjem o ispunjavanju obaveza Crne Gore iz procesa

---

postvzne liberalizacije na mjesečnom nivou. Nakon sajber napada, u ljeto 2022. godine nismo bili u mogućnosti da ostavimo elektronsku komunikaciju, tako da su u decembru mjesecu dostavljeni svi mjesečni izvještaji, zaključno sa novembrom 2022.

#### ❖ **TAIEX**

Tokom 2022. godine Direkcija za evropske integracije i projekte je podnijela dvije aplikacije za TAIEX instrument tehničke podrške, čime se kroz organizaciju ekspertske misije i organizovanje radionica značajno doprinosi jačanju administrativnih kapaciteta i usvajanju najboljih evropskih praksi. Jedna od misija najboljih praksi u pogledu skladištenja i uništavanja psihoaktivnih supstanci i eksplozivnih materija, dok se druga misija odnosi na specifične obuke za potrebe Direktorata za zaštitu i spašavanje.

#### ❖ **Izbjeglince iz Ukrajine**

Od početka ukrajinske izbjegličke krize, službenici Direkcije za evropske integracije i projekte su prisustvovali redovnim koordinativnim sastancima u vezi sa aktuelnim izazovima koji proističu iz pojačanog priliva izbjeglica iz Ukrajine, a koji se redovno organizuju od strane Delegacije EU u Crnoj Gori. Ministarstvo unutrašnjih poslova igra aktivnu ulogu u prevazilaženju svih izazova sa kojima se ukrajinski državljani suočavaju.

#### ❖ **Ugovori o donacijama**

Tokom mjeseca novembra i decembra Direkcija za evropske integracije i projekte je kod Ministarstva vanjskih poslova izvršila evidentiranje 11 ugovora o donacijama za potrebe Ministarstva unutrašnjih poslova.

### **Projekti**

#### **STRATEŠKI ODGOVOR**

Ministarstvo unutrašnjih poslova je dalo doprinos u ažuriranju Strateškog odgovora koji opisuje kako Crna Gora planira da iskoristi IPA III finansijsku podršku u cilju ispunjavanja opštih i specifičnih ciljeva navedenih u Programskom okviru IPA III. Strateški odgovor pruža pregled planiranih akcija u okviru ključnih tematskih prioriteta unutar svakog od pet tematskih prozora.

#### ❖ **Sektorska budžetska podrška**

U prethodnoj godini izrađen je finalni nacrt za program Sektorske budžetske podrške za integrisano upravljanje granicom koja ima za cilj da doprinese većem stepenu bezbjednosti na crnogorskim granicama koje će, ulaskom Crne Gore u EU, postati vanjska granica Unije. Kroz program Sektorske budžetske podrške planirano je obezbjeđivanje sredstava u iznosu od 15 milion eura, od čega je 12 miliona predviđeno za budžetsku podršku, a 3 miliona za komplementarnu podršku.

#### ❖ **Individualna mjera za jačanje kapaciteta za upravljanje granicama za Zapadni Balkan**

Takođe, u prethodnom periodu je izrađen i akcioni dokument za individualnu mjeru koja doprinosi jačanju kapaciteta u oblasti upravljanja granicama na Zapadnom Balkanu. U

---

okviru pomenute mjere planirano je izdvajanje od ukupno 39.241.000€ za četiri zemlje korisnice ovog projekta, od čega je za Crnu Goru predviđeno oko 15 miliona. Ovaj projekat će finansijski podržati nabavku IT i komunikacione infrastrukture za uspostavljanje elektronskog sistema za identifikaciju i registraciju migranata. Pored elektronskog sistema za identifikaciju i registraciju migranata kroz ovaj projekat nabaviće se oprema za elektronski nadzor granice, izgradnja zgrade Nacionalnog koordinacionog centra (NCC), izradiće se analiza postojeće infrastrukture u dijelu elektronskog nadzora granice i organizovaće se treninzi za službenike granične policije o upotrebi opreme za elektronski nadzor granice.

#### ❖ **CEPOL WB PaCT**

Tokom prethodne godine su redovno realizovane sve obaveze i aktivnosti iz CEPOL WB PaCT projekta, što je rezultiralo organizovanjem značajnog broj obuka za službenike Uprave policije i Tužilaštva.

### III. REALIZOVANE AKTIVNOSTI U POGLEDU POLITIKE RAZVOJA

3. Ministarstvo unutrašnjih poslova učestvovalo je u pripremi i implementaciji ukupno **14 strateških dokumenta**.

### IV. IZVRŠAVANJE ZAKONA I DRUGIH PROPISA

4.1. Jedna od težišnih aktivnosti Ministarstva i u 2022. godini bila je normativna aktivnost koja se ogledala u pripremi **šest zakona**.

Aktivnosti u normativnom dijelu su obuhvatale i pripremu **43 podzakonska akata** za izvršavanje zakona.

4.2. U oblasti **strateško - razvojnih poslova**, u **Direktoratu za normative poslove i razvoj policije** usvojen je jedan zakon, dok je sačinjen jedan predlog zakona. Donijeto je 11 podzakonskih akata, a sačinjena su tri nacrti podzakonskih akata. Sačinjen je Nacrt kolektivnog ugovora za zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova i Upravi policije. Usvojena su tri strateška dokumenata, a sačinjeni nacrti još tri strateška dokumenta. Realizovano je 169 obuka (za 1692 službenika/ca) Uprave policije, dok je za državne službenike i namještenike Ministarstva organizovano 49 obuka (za 263 polaznika).

Sačinjeni su sljedeći zakoni:

- **Zakon o obradi podataka o putnicima u vazдушnom saobraćaju u cilju sprečavanja i otkrivanja krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela** (objavljen u "Službenom listu CG", broj 111/22);
- **Predlog zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma** (upućen Evropskoj komisiji na davanje mišljenja)

Sačinjeni su sledeći podzakonski akti:

- 
- Uredba o izmjeni Uredbe o grupama poslova i koeficijentima za zarade policijskih službenika (objavljena u "Službenom listu CG", broj 151/22);
  - Kolektivni ugovor za zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova i Upravi policije (upućen Ministarstvu finansija na davanje mišljenja);
  - Predlog odluke o angažovanju Vojske Crne Gore na aktivnostima zaštite državne granice od nezakonitih migracija (sačinjen u saradnji sa predstavnicima Ministarstva odbrane);
  - Uredba o kriterijumima za raspoređivanje radnih mjesta policijskih službenika i zvanjima u kojima se mogu vršiti poslovi tih radnih mjesta (objavljena u "Službenom listu CG", broj 66/22);
  - Pravilnik o službenoj legitimaciji i službenoj znački policijskog službenika ovlaštenog za vršenje unutrašnje kontrole rada policije (objavljen u "Službenom listu CG", broj 6/22);
  - Pravilnik o sastavu i načinu rada Komisije za provjeru bezbjednosnih smetnji za vršenje policijskih poslova (objavljen u "Službenom listu CG", br. 20/22);
  - Pravilnik o bližim karakteristikama oznaka na posebnoj opremi policijskih službenika (objavljen u "Službenom listu CG", br. 34/22);
  - Pravilnik o bližem načinu postupanja po pritužbama na rad policijskog službenika (objavljen u "Službenom listu CG", br. 44/22);
  - Pravilnik o načinu sprovođenja i metodologiji primjene poligrafskog testiranja (objavljen u "Službenom listu CG", broj 75/22);
  - Pravilnik o ocjenjivanju direktora Policije, pomoćnika direktora Policije, rukovodioca finansijsko-obavještajne jedinice i policijskih službenika (objavljen u "Službenom listu CG", broj 82/22);
  - Pravilnik o programu i načinu polaganja stručnog ispita za zaštitu kritične infrastructure (objavljen u "Službenom listu CG", broj 123/22);
  - Naredba o vremenskom periodu i putu, odnosno djelovima puta na kojima je obavezna upotreba pneumatika za zimsku upotrebu (objavljena u "Službenom listu CG", broj 124/22);
  - Pravilnik o sprovođenju internog oglasa unutar Policije (objavljen u "Službenom listu CG", broj 7/23);
  - Predlog uredbe o uslovima i načinu izbora policijskog predstavnika koji se upućuje na rad u inostranstvo (u toku je saradnja sa Sekretarijatom za zakonodavstvo radi dobijanja mišljenja na isti);
  - Predlog pravilnika o uslovima koje moraju da ispunjavaju prostorije za zadržavanje lica lišenih slobode i zadržanih lica (upućen na davanje mišljenja Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore).

U dijelu poslova koji se odnose na strateško planiranje policije, ogledalo se u pripremi strateških dokumenata, i to:

- **Akcioni plan za sprovođenje Strategije upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije (2019-2024), za 2022. godinu (jul 2022.)**
- **Izveštaj o stanju bezbjednosti saobraćaja na putevima u Crnoj Gori za 2021. godinu;**
- **Izveštaj o primjeni Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama u 2021. godini;**

- 
- **Nacrt strategije razvoja Uprave policije 2023-2026. godine;**
  - **Nacrt strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala 2023-2026. godine;**
  - **Nacrt strategije poboljšanja bezbjednosti u drumskom saobraćaju za period od 2023. do 2030. godine.**

Strateški dokumenti usklađeni su sa osnovnim principima i kriterijumima utvrđenim Uredbom o načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata i Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata.

**4.3. U oblasti nadzora** službenici Direktorata za bezbjednosno-nadzorne poslove, Direkcije za bezbjednosno-nadzorne poslove postupajući po službenoj dužnosti izvršili su nadzor u sledećim organizacionim jedinicama:

1. Odjeljenje bezbjednosti Kolašin
  - 1.1 Stanica policije
  - 1.2 Stanica kriminalističke policije
2. Odjeljenje bezbjednosti Danilovgrad
  - 2.1 Stanica policije
  - 2.2 Stanica kriminalističke policije
3. Filijala za upravne poslove, državljanstvo i strance Tivat
4. Filijala za upravne poslove, državljanstvo i strance Kolašin
5. Odsjek za obezbjeđenje ličnosti i DKP

Kontrolni nadzor izvršen je u sledećim organizacionim jedinicama:

6. Filijala za upravne poslove, državljanstvo i strance Budva
7. Filijala za upravne poslove, državljanstvo i strance Kotor
8. Centar bezbjednosti Bijelo Polje

Povodom urgencija Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije (OUK), Savjeta za građansku kontrolu rada policije (Savjet), građana i po sopstvenoj inicijativi, tokom tekuće godine formirani su predmeti i izvršeni nadzori, te sačinjeni izvještaji prema ministru, direktoru Policije i OUK u sljedećim predmetima:

1. Odjeljenje bezbjednosti Kolašin
  - 1.1 Stanica policije
  - 1.2 Stanica kriminalističke policije
2. Odjeljenje bezbjednosti Danilovgrad
  - 2.1 Stanica policije
  - 2.2 Stanica kriminalističke policije

- 
3. Filijala za upravne poslove, državljanstvo i strance Tivat
  4. Filijala za upravne poslove, državljanstvo i strance Kolašin
  5. Odsjek za obezbjeđenje ličnosti i DKP

Kontrolni nadzor izvršen je u sledećim organizacionim jedinicama:

6. Filijala za upravne poslove, državljanstvo i strance Budva
7. Filijala za upravne poslove, državljanstvo i strance Kotor
8. Centar bezbjednosti Bijelo Polje

Povodom urgencija Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije (OUK), Savjeta za građansku kontrolu rada policije (Savjet), građana i po sopstvenoj inicijativi, tokom tekuće godine formirani su predmeti i izvršeni nadzori, te sačinjeni izvještaji prema ministru, direktoru Policije i OUK u sljedećim organizacionim jedinicama (ukupno 17):

1. Centar bezbjednosti Podgorica i Sektor za borbu protiv kriminala;
2. Odjeljenje bezbjednosti Pljevlja;
3. Centar bezbjednosti Herceg Novi (dva predmeta);
4. Odjeljenje bezbjednosti Budva;
5. Odjeljenje bezbjednosti Rožaje (tri predmeta);
6. Odjeljenje bezbjednosti Kolašin;
7. Odjeljenje bezbjednosti Podgorica;
8. Regionalni centar granične policije "Sjever";
9. Odjeljenje bezbjednosti Ulcinj;
10. Sektor policije posebne namjene Uprave policije;
11. Odjeljenje bezbjednosti Nikšić;
12. Sektor granične policije-Mobilna jedinica;
13. Odjeljenje za analitiku; i
14. Odjeljenje bezbjednosti Žabljak.

Takođe, sa dodatnim naporima u cilju prevencije, po sopstvenoj inicijativi, izvršeni su sistemski nadzori, te sačinjeni izvještaji prema ministru, direktoru Policije i OUK u sljedećim predmetima:

1. Sektor policije opšte nadležnosti (Bezbjednost saobraćaja);
2. Odjeljenje bezbjednosti Cetinje (Borilović).

Ovlašćena službena lica Direkcije za nadzor u oblasti zaštite lica i imovine i detektivske djelatnosti, tokom 2022. godine, izvršili su 90 nadzora nad primjenom Zakona o zaštiti lica i imovine. Kao i ranijih godina, težiste rada bilo je u nadzoru nad primjenom zakona

---

na crnogorskom primorju gdje se vršio nadzor u noćnim klubovima, diskotekama kao i kulturnim manifestacijama i priredbama.

U 2022. godini, od strane inspektora Direkcije za nadzor u oblasti sprječavanja pranja novca, finansiranja terorizma i međunarodnih restriktivnih mjera preduzete su mjere i radnje iz nadležnosti Direkcije i postupali po 165 radna naloga i sačinili: 136 Zapisnika o inspekcijskom nadzoru i 29 službenih zabilješki; izdali: 33 prekršajnih naloga pravnim licima i 32 pekršajna naloga odgovornim licima u pravnim licima; izrekli novčanih kazni u ukupnom iznosu od 113.900€. Proslijedili: 18 informacija za preduzimanje mjera i radnji iz nadležnosti drugih državnih organa: Upravi policije , Sektoru za finansijsko obavještajne poslove 15 i Upravi prihoda i carina 3.

Zbog učestalih hakerskih napada tokom 2022. godine, koji su u znatnoj mjeri su usporili, a negdje i onemogućili vršenje poslova iz nadležnosti Direktorata, i još uvijek se nijesu uspostavili u punom obimu, službenici Odeljenja za koordinaciju i nadzor u oblasti kritične infrastrukture svim ministarstvima su uputili dopise u kojima je naznačeno da se navedu koji se to objekti mogu smatrati kritičnom infrastrukturom nakon čega će se pristupiti izradi plana nadzora nad sprovođenjem zakona kojima je uređena oblast kritične infrasturkture nakon kojih slijedi priprema detaljne analize postojećeg stanja u javnom i privatnom sektoru kada je kritična infrastruktura u pitanju. U prethodnoj godini službenici su prisustvovali na dvije konferencije na koje je bila tema kritična infrustarktura i zaštita iste u doba globalizacije kao i saradnja privatnog i javnog sektora kada je ova obast u pitanju. Upućena je inicijativa za izradu Metodologije nadzora iz oblasti kritične infrastukture koja će biti uvrštena i u Godišnji plan Mup-a.

**4.4. U oblasti upravnih unutrašnjih poslova** vrše se poslovi koji se odnose na: praćenje i analiziranje stanja u oblasti upravnih poslova, državljanstva i stranaca; pripremu i praćenje realizacije strategija, programa i međunarodnih dokumenata; ostvarivanje procesa harmonizacije zakonodavstva sa međunarodnim standardima i posebno pravnim sistemom EU; sprovođenje utvrđenih i opredijeljenih programa saradnje sa međunarodnim i regionalnim organizacijama, institucijama i drugim subjektima; pripremu nacrta zakona i drugih propisa u oblasti upravnih poslova, državljanstva i stranaca; davanje inicijativa i prijedloga za utvrđivanje politike i donošenje propisa; izvršavanje zakona i drugih propisa; vršenje nadzora nad zakonitošću upravnih akata područnih jedinica i filijala za upravne poslove, državljanstvo i strance, nadzora nad zakonitošću i cjelishodnošću rada organa lokalne uprave u vršenju prenijetih, odnosno povjerenih poslova i inspekcijski nadzor u skladu sa propisom; usklađivanje i usmjeravanje rada područnih jedinica; vođenje i objedinjavanje službenih evidencija; državljanstvo, lično ime, matične registre, migracije, strance, međunarodne i privremene zaštite stranaca, integracija stranaca kojima je odobren azil ili međunarodna zaštita i reintegracija crnogorskih državljana i drugih lica prilikom povratka u Crnu Goru po sporazumima o readmisiji, putne isprave, prebivalište, lične karte, jedinstveni matični broj građana, oružje, vozačke dozvole, registraciju vozila

---

ostvarivanje saradnje sa drugim organima prekršajnog postupka, vrši poslove vezane za vođenje biračkih spiskova i obavljanje drugih poslova iz djelokruga Direktorata.

#### **4.4.1. Planirane i realizovane aktivnosti iz programa rada Vlade Crne Gore i Ministarstva**

- 1) Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za suzbijanje nedozvoljenog posjedovanja, zloupotrebe i trgovine, malokalibarskim i lakim oružjem i municijom od 2019. do 2025. godine za 2021. godinu
- 2) Izvještaj o realizaciji Strategije o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnu Goru, za period 2021-2025. godine, za 2021. godinu
- 3) Informacija o primjeni člana 81 Zakona o strancima (izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja preko diplomatsko-konzularnog predstavništva u državi porijekla stranca)
- 4) Izvještaj o radu i stanju u upravnim oblastima iz nadležnosti Direktorata za upravne poslove, državljanstvo i strance i područnih jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova, za 2021. godinu i mjesečni izvještaji
- 5) Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za suzbijanje nedozvoljenog posjedovanja, zloupotrebe i trgovine, malokalibarskim i lakim oružjem i municijom od 2019. do 2025. godine za 2021. godinu
- 6) Izvještaj o realizaciji Strategije o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnu Goru, za period 2021-2025. godine, za 2021. godinu
- 7) Informacija o primjeni člana 81 Zakona o strancima (izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja preko diplomatsko-konzularnog predstavništva u državi porijekla stranca)
- 8) Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o utvrđivanju Liste sigurnih zemalja porijekla stranaca koji traže međunarodnu zaštitu

#### **4.4.2. Sprovođenje utvrđenih i opredijeljenih programa saradnje sa međunarodnim i regionalnim organizacijama, institucijama i drugima**

Direktorat ostvaruje se saradnju sa UNDP-om, OEBS-om, ODIHR-om, UNHCR-om, IOM-om, NVO Građanska alijansa, NVO Pravni Centar i drugim relevantnim međunarodnim i regionalnim organizacijama kao i diplomatsko-konzularnim predstavništvima i nevladinim organizacijama.

Shodno aktivnostima Ambasade Ujedinjenog Kraljevstva kroz komunikacionu strategiju za Vladu Crne Gore realizacijom projekta "Building Strategic Communications Capability for the Government of Montenegro" Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija i ovo Ministarstvo pod pokroviteljstvom Ambasade UK, pripremili su komunikacionu kampanju za promociju značaja i upotrebe elektronskih ličnih karti u procesu digitalizacije za građane i biznis zajednicu, a imajući u vidu, da veliki broj građana koji je preuzeo elektronsku ličnu kartu, zaista i ne koristi, odnosno i ne prepoznaje benefite elektronske lične karte, to jest njenih certifikata, koja je započeta od 1. aprila tekuće godine i koja, između ostalog obuhvatala i definisanje i sprovođenje posebnog Media plana. i izradu velike količine kreativnog materijala koji je raspoređen po područnim jedinicama/filijalama-

---

U susret navedenoj kampanji, Ministarstvo unutrašnjih poslova koje je tokom 2021. i 2022. godine, intenzivno radilo na uspostavljanju novih elektronskih usluga koje će zahtijevati upotrebu elektronske lične karte, dana 14. marta 2022. godine puštilo je u rad navedene web servise.

U sklopu navedene kampanje, UNDP je ovom Ministarstvu donirao 10.000 čitača za elektronsku ličnu kartu, od kojih je oko 7.000 čitača opredjeljeno za distribuciju generalnoj populaciji, građanima koji pravo na čitač ostvaruju popunjavanjem upitnika u online formi, dok je oko 3.000 čitača opredjeljeno je za distribuciju grupama građana koji pripadaju određenim kategorijama društva koje treba dodatno ohrabriti na upotrebu digitalnih sadržaja.

Sa raspodjelom navedenih 7.000 čitača, proslijeđenim područnim jedinicama i filijalama ovog Ministarstva širom Crne Gore, započelo se 28. juna 2022. godine.

Početak jula mjeseca 2022. godine organizovano je i 6 info punktova u 6 područnih jedinica ovog Ministarstva (Podgorica, Nikšić, Bar, Bijelo Polje, Pljevlja i Herceg Novi), gdje operateri angažovani od strane UNDP-a, pružaju tehničku podršku građanima prilikom aktivacije elektronske lične karte, kao i svu drugu pomoć i informisanje o ključnim benefitima o istoj.

-Uzimajući u obzir da je ovo Ministarstvo sticanjem statusa posmatrača u Evropskoj mreži za migracije (EMN) preuzelo obavezu učestvovanja u pisanju periodičnih izvještaja i publikacija, koje ova mreža objavljuje, te su službenici ove Direkcije bili uključeni u realizaciji ovih aktivnosti.

-Koordinaciono tijelo za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine, u saradnji sa UNHCR-om, formulisalo je tekst koju sadrže flajer i poster informativnog karaktera i koji su dvojezični (ukrajinski i crnogorski) namjenjeni krajnjim korisnicima, odnosno licima iz Ukrajine.

- U saradnji sa UNHCR-om i IOM-om osmišljeni su flajeri i na ukrajinskom jeziku, sa akcentom na prevenciju trgovine ljudima, čije potencijalne žrtve, usljed masovnog priliva, mogu biti lica iz Ukrajine.

-U saradnji sa IOM-om otpočelo se sa izradom WEB aplikacije za identifikaciju žrtava trgovine ljudima;

-Koordinaciono tijelo ostvarilo je saradnju i sa Evropskom agencijom za azil (EUAA) koja je pružila podršku kako u iradii Plana reagovanja za prihvata lica iz Ukrajine, tako i podršku za buduće aktivnosti.

-U saradnji sa IOM-om, urađen Rodno osjetljiva analiza nedostataka u mehanizmu reintegracije u Crnoj Gori i set preporuka za unaprijeđenje sistema u skladu sa IOM-ovim integrisanim pristuom reintegraciji;

-U saradnji sa IOM-om urađen Priručnik o pružanju pomoći pre reintegraciji sa fokusom na pružanje reintegracije i zaštite migrantima koji su podložni nasilju, eksploataciji i zlostavljanju, kao i na temu prevenciju seksualne eksploatacije i zloupotreba;

-Tokom 2022. godine, službenici su bili uključeni u aktivnosti koje je organizovao IOM u okviru projekta „Aktiviraj1 Integrisana socijalna zaštita u cilju ubrzanja napretka za mlade ljude u Crnoj Gori“.

-Objavljen Jvani poziv za predlaganje predstavnika/ca NVO za člana/icu Međuresorskog operativnog tima za pružanje pomoći u ostvarivanju pravacnogorskih državljana prilikom povratka u Crnu Goru u skladu sa obavezama utvrđenim ugovorom o readmisiji i timova u lokalnim zajednicama;

- 
- Uz podršku nevladinih i međunarodnih organizacija realizovane su različite edukativno.kreativne radionice, obilježen je i Svjetski dan izbjeglica 20. jun;
  - Potpisana je Mapa puta za saradnju sa između Crne Gore i Evropske unije za azil (EUAA), kojom je predviđeno da se dodatno jača već postojeće partnerstvo, a u skladu sa čim je realizovan veliki broj aktivnosti;
  - U saradnji sa UNHCR-om i uz učešće predstavnika Osnovnog suda u Podgorici i Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava, izrađen je tekst vodiča za službenike Direkcije za azil za primjenu člana 69 Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca, sa anexima kao sastavni dio istog. Dokument je preveden na arapski, engleski, ruski i španski.
  - Službenici ovog Direktorata bili su članovi Delegacije za vođenje pregovora i zaključivanje Sporazuma o slobodi kretanja i boravka sa ličnom kartom na Zapadnom Balkanu, a koji je potpisan u novembru 2022. godine. Trenutno je u proceduri izrada Zakona o potvrđivanja navedenog Sporazuma.

#### **4.4.3. Analiza i praćenje stanja u oblasti unutrašnjih poslova**

U oblasti upravnih unutrašnjih poslova, pojednostavljuje se procedura i omogućava strankama da brže, lakše i jeftinije ostvare prava za izdavanje identifikacionih dokumenata i ostvarivanje svojih prava i obaveza.

#### **4.4.4. Proces harmonizacije zakonodavstva sa međunarodnim standardima i posebno pravnim sistemom Evropske unije**

Službenica ovog Direktorata je koordinatorka za mjere iz nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova u **Radnoj grupi za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23-Pravosuđe i temeljna prava**, shodno Odluci o obrazovanju Radne grupe donijetoj na osnovu člana 15 stav 1 Odluke o uspostavljanju sturkture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj Uniji, od strane Vlade Crne Gore.

Takođe, službenici ovog Direktorata, članovi su i Radnih grupa za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine EU koja se odnosi i na pregovaračko poglavlje 24- Pravda, sloboda i bezbjednost, pregovaračko poglavlje 1-Promet roba, i isti su preduzimali aktivnosti koje su vezane za druga pregovaračka poglavlja, kao što su PP 2 (kretanje radnika), PP 18 (statistika), PP 19 (socijalna pravda i zapošljavanje).

#### **4.4.5. Priprema nacрта zakona i drugih propisa u oblasti upravnih poslova**

- Pripremljen je Zakon o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Gruzije o readmisiji lica koja su bez dozvole boravka, a koji je potpisan u Tbilisiju 7. oktobra 2021. godine i isti je usvojila Skupština Crne Gore.
- Vlada je usvojila i Izvještaj o realizaciji Strategije o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnu Goru za 2021. godinu;

- 
- Vlada je usvojila Informaciju u primjeni člana 81 Zakona o strancima;
  - Donijet je Pravilnik o bližim uslovima i načinu izdavanja dozvole za privremeni boravak digitalnog nomada („Službeni list CG“ br. 131/2022 od 2.12.2022. godine)
  - Donijet je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o pravilima boravka i kućnom redu u prihvatilištu za strance („Službeni list CG“ , br. 129/22)
  - Donijet je Pravilnik o izmjeni Pravilnika o obrascima, bližim uslovima i načinu izdavanja dozvole za privremeni boravak i dozvole za privremeni boravak i rad (poslat na objavljivanje);
  - Izrađen Nacrt Akcionog plana za implementaciju Strategije o migracijama i reintegraciju povratnika u Crnoj Gori za period 2023-2024 godine;
  - donijeta Odluka o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine, kojom se odobrava privremena zaštita u trajanju od jedne godine državljanima Ukrajine, licima bez državljanstva kojima je posljednje boravište bilo u Ukrajini i licima kojima je Ukrajina odobrila međunarodnu zaštitu, a koja se ne mogu vratiti u Ukrajinu koju su bili prisiljeni da napuste zbog oružanih sukoba , odnosno u zemlju porijekla.
  - donijeta Odluka o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine;
  - Usvojen Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za suzbijanje nedozvoljenog posjedovanja, zloupotrebe i trgovine, malokalibarskim i lakim oružjem i municijom od 2019. do 2025. godine za 2021. godinu;
  - Donijet Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o utvrđivanju Liste sigurnih zemalja porijekla stranaca koji traže međunarodnu zaštitu.

#### 4.4.6. Izvršavanje zakona i drugih propisa

U izvještajnom periodu, aktivnosti su bile usmjerene na izvršavanju sljedećih propisa: Zakona o upravnom postupku, Zakona o ličnom imenu, Zakon o centralnom registru stanovništva, Zakona o matičnim registrima, Zakona o registrima prebivališta i boravišta, Zakona o ličnoj karti, Zakona o putnim ispravama, Zakon o biračkom spisku, Zakona o izboru odbornika i poslanika, Zakona o strancima, Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima, Zakona o oružju, Zakona o crnogorskom državljanstvu, Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca, Zakona o administrativnim taksama, Zakona o zaštiti podataka o ličnosti i Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kao i podzakonskih akata za njihovo sprovođenje, koji su usklađeni sa navedenim zakonima kao i Zakonom o upravnom postupku.

#### 4.4.7. Sprovedeni postupci

U izvještajnom periodu, primljeno je 593.518 upravnih predmeta iz oblasti koji su u nadležnosti ovog Direktorata po zahtjevima, što sa 11.205 neriješenih predmeta iz prethodnog peroda, čini ukupno **604.723 predmeta** u radu. Ukupno je riješeno **585.320** predmeta. Usvojeno je 580.512 (prijava rođenja 8.537, prijava smrti 8.712, lično ime 444, prijava i odjava prebivališta 7.721, promjena adrese 29.214, promjena prebivališta 10.433, lična karta 74.233, pasoš 65.701, vozačka dozvola 40.072, registracija vozila 265.468, nabavka oružja 2.411, registracija oružja 2.946, 1.308 odobrenja stalnog boravka, 56.130 privremeni boravak, 1000 prijema u crnogorsko državljanstvo, 26 gubitaka crnogorskog državljanstva po sili zakona, 131 gubitak crnogorskog

---

državljanstva po zahtjevu stranke, 9 međunarodna zaštita, smještaj stranaca 6.022), odbijeno iz formalnih razloga 2.927, iz materijalno pravnih razloga 442 i obustavljeno 1.433 postupka. Neriješeno je 19.403 predmeta

U izvještajnom periodu, pokrenuto je prvostepenih upravnih postupaka po službenoj dužnosti 35.661 **to određivanje matičnog broja 35.250 i 506 gubitka državljanstva po sili zakona**. Ukupno je riješeno 35.273 predmeta: usvojeno je 35.148, i obustavljen 125 postupak. Neriješeno je 894 predmeta.

U područnim jedinicama, vodi se birački spisak na osnovu podataka iz registara prebivališta i crnogorskih državljana, kao i matičnih registara rođenih i umrlih, za raspisane izbore, odnosno glasanje, kao i postupak provjere upisa u birački spisak, zaključivanje istog, izrada izvoda iz biračkog spiska i vođenje biračkih mjesta. Promjene u biračkom spisku (upis, brisanje, izmjena, dopuna ili ispravka), vrše se shodno zahtjevima koje građani podnose područnim jedinicama i filijalama.

U Direktoratu date su saglasnosti za izdavanje: **380 putnih listova**, kao i **1.556 pasoša u GK Njujorku**, **1.024 pasoša u GK Frankfurt** i **76 pasoša u Ambasadi u Beogradu**. Izvršavane su odredbe propisa o izbornom zakonodavstvu. Takođe, tokom 2022. godine, zaprimljeno je 141 zahtjev za readmisiju 226 lica, od čega je na 83 zahtjeva za readmisiju 152 lica pozitivno odgovoreno, dok je na 58 zahtjeva za readmisiju 74 lica negativno odgovoreno, tj. nije data saglasnost za prihvatanje lica. Tokom 2022. godine, dostavljeno je Ministarstvu vanjskih poslova ukupno 1.131 mišljenja za izdavanje vize D.

Ukupno je podnijeto 182 **žalbe što sa žalbama podnešenim u prethodnom periodu čini 200 žalbi**- Drugostepeni organ ukupno je riješio 182 žalbe. Podnijetih **prigovora** nije bilo i postupanja po istima.

Pokrenut je 81 upravni spor iz oblasti koji su u nadležnosti ovog Direktorata, i to 8 državljanstvo, 69 boravak, 4 oružje. 4 upravna spora obustavljena i to (3 boravak i 1 oružje) dok su drugi postupci u toku. Dostavljeni odgovori na tužbe za sve pokrenute upravne sporove.

#### **4.4.8. Druge upravne aktivnosti**

Izdato je izvoda iz registara **119.768** (rođenih 99.828 i umrlih 19.940). Uvjerenja se izdaju stranci, po pravilu, na usmeni zahtjev istog dana kad je stranka tražila izdavanje. Za izdavanje izvoda iz registra rođenih i državljana, kao i uvjerenja o prebivalištu i prijavu promjene adrese omogućeno je ostvarivanje prava na elektronski podržan način.

Izdato je ukupno 116.540 uvjerenja i to: o bračnom stanju 8.222, o matičnom broju: 33.963, o prebivalištu: 55.228, o ličnoj karti: 59, o pasošu: 50, o državljanstvu: 18.506, o vozačkim dozvolama: 298, oružje 124.

---

**Evidencije**, u svim upravnim oblastima vode se uredno i propisno, na elektronski podržan način, koje se stalno unaprjeđuju, a sadržaj istih propisan je zakonom. Ažuriranje baza podataka je jedan od bitnih činilaca za izvor podataka za Centralni registar stanovništva, zbog čega se stalno unaprjeđuju postojeći i rade novi programi.

Strankama je omogućeno da zahtjeve i druge podneske predaju na jednom mjestu, dobiju obavještenja, informacije, savjete i propisane obrasce u vezi sa ostvarivanjem prava ili pravnih interesa, u vezi čega imaju informacije i na sajtu Ministarstva. U svim područnim jedinicama, u šalter salama, istaknute su ove informacije i postavljena sandučad za prigovore. U cilju upoznavanja fizičkih i pravnih lica na prava, obaveze ili pravne interese u upravnim stvarima, organizovani su upravni dani, da bi doprinijeli ekonomičnosti i efikasnosti postupka. Prilikom odlučivanja u upravnom postupku, po službenoj dužnosti vrši se uvid u službene evidencije ovog javnopravnog organa i pribavljaju podaci od drugih nadležnih organa. Na taj način, stranki i drugim učesnicima u upravnom postupku omogućava da lakše i efikasnije ostvare prava i pravnih interesa sa manje troškova. Postupa se u skladu i sa drugim načelima.

Takođe, starom, bolesnom i licu sa invaliditetom omogućava se olakšan način podnošenja zahtjeva uz upotrebu mobilne stanice, radi uzimanja podataka za izdavanje ličnih isprava (otisak prstiju, fotografija i dr.). Sa tim u vezi, u toku 2022. godine je podnijeto **207 zahtjeva za upotrebu mobilne stanice**, od čega je **realizovano, odnosno odobreno 169 zahtjeva** i po istim je postupak sproveden, to jest navedenim licima su izdati pasoši i lične karte. **36 zahtjeva za upotrebu mobilne stanice je odobreno i njihova dalja realizacija je u toku**, dok je **za 2 lica** za koja su podnijeti zahtjevi za upotrebu mobilne stanice, **evidentirana činjenica smrti u matičnom registru umrlih**. U upravnim stvarima, nema zaključenih upravnih ugovora sa strankama.

#### **4.4.9. Nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa i usavršavanje**

Nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa u upravnom postupku izvršen je u svim područnim jedinicama i filijalama Direktorata za upravne poslove, držaljanstvo i strance u toku 2022. godine, iz oblasti koje su u nadležnosti ovog Direktorata.

Napominjemo, da je u toku izvještajnog perioda vršen i elektronski nadzor nad sporvođenjem propisa i zakona u navedenim oblastima za pojedince područne jedinice i filijale, s posebnim osvrtom na opštine u kojima su se u toku 2022. godine održali lokalni izbori.

Nadzorom je obezbjeđen značajan doprinos ažurnijem i efikasnijem ostvarivanju i zaštiti prava i pravnih interesa građana, pravnih lica i drugih stranaka, odnosno jačanju zakonitosti u oblastima nadzora. Sačinjeni su zapisnici o nadzoru, konstatovano utvrđeno činjenično stanje, naloženo otklanjanje nepravilnosti i prati se njihova realizacija.

Službenici Direktorata i područnih jedinica stalno se usavršavaju i razmjenjuju iskustva na seminarima, sastancima, obukama i radionicama, radi unaprjeđenja znanja i vještina.

---

#### **4.4.10. Ostale aktivnosti:**

U periodu 2022. godine ovaj Direktorat, odnosno Direkcija za lične isprave i prebivalište, a povodom održanih lokalnih izbora u 15 opština i Glavnom gradu Podgorica, i to: Berane i Ulcinj 27. marta 2022. godine; Šavnik, Plužine, Budva, Tivat, Bijelo Polje, Pljevlja, Rožaje, Kolašin, Danilovgrad, Bar, Zeta, Žabljak, Plav i Glavni grad Podgorica 23. oktobar 2022. godine, sprovodila je sve zakonom propisane obaveze, koje su u nadležnosti i ingerencijama, kako ovog Ministarstva, tako i Direktorata i Direkcije, blagovremeno i efikasno, u cilju tačnosti i ažurnosti vođenja biračkog spiska. Sprovođenje navedenih obaveza kontinuirano je pratio i Tim za praćenje realizacije obaveza Ministarstva unutrašnjih poslova koje proizilaze iz izbornih zakona, formiran u okviru ovog Ministarstva dana 6. juna 2022. godine, u prethodno navedenom cilju.

Radno vrijeme prilagođavamo strankama. Naime, u Područnoj jedinici za upravne poslove, državljanstvo i strance organizovan je rad sa strankama u periodu od 08,00 do 17,00 časova. Takođe, Odlukom Ministarstva unutrašnjih poslova, a u cilju što efikasnijeg i kvalitetnijeg pružanja usluga građanima u susret turističkoj sezoni, izborima za odbornike, te uslijed povećanog broju zahtjeva, u područnim jedinicama i filijalama za upravne poslove, državljanstvo i strance u primorskim gradovima radno vrijeme je bilo produženo. Imajući u vidu prioritete adekvatnog i blagovremenog pružanja usluga i informacija građanima, u periodu od 4. maja 2022. godine do 1. avgusta 2022. godine, područne jedinice i filijale u opštinama: Herceg Novi, Kotor, Tivat, Bar, Budva i Ulcinj, radile su u periodu od 7 do 17 časova, dok su se usluge građanima, turistima i privrednicima pružale u periodu od 8 do 16 časova.

Takođe, određeni su i UPRAVNI DANI, za period od 13. juna 2022. godine do 15. avgusta 2022. godine, za vršenje poslova iz oblasti građanskih stanja i ličnih isprava, za područje opštine Budva, mjesnih zajednica Petrovac i Sveti Stefan.

#### **4.4.11. Ocjena o radu**

Kvalitet pružanja usluga građanima i dalje ima uzlazni trend. Nastavljeno je sa ažuriranjem baza podataka, kao jednog od bitnih činilaca i izvora podataka za Centralni registar stanovništva. Nastavljene su aktivnosti na normativno-pravnoj nadogradnji sistema kojom su stvoreni uslovi za primjenu zakona, kao i aktivnosti na stvranju uslova za povezivanje elektronskih registara državnih organa, čime se omogućava olakšana ostvarivanje prava građanima.

Osnovne aktivnosti i ukupna postupanja, u izvještajnom periodu, bila su usmjerena u pravcu primjene propisa, kako ukupnog sistema državne uprave, tako i službeničko-namješteničkog sistema. Praćenje primjene propisa u ovoj oblasti nastavljeno je i odvija se shodno propisima i strateškim dokumentima. Pri tome, svakako, može se postaviti pitanje

da li se moglo postići više, ali je nesporno da je kvalitet učinjenih koraka, u osnovi, zadovoljavajući.

Prilikom odlučivanja u upravnim stvarima, upravni postupak se vodi bez odugovlačenja i sa manje troškova, radi zaštite prava i pravnih interesa stranke. Radi pribavljanja podataka iz službenih evidencija od drugih nadležnih organa, treba omogućiti korišćenje tih podataka na elektronski podržan način. Svim ranjivim kategorijama treba omogućen je olakšan pristup pružanja usluga, kao i starim i bolesnim, koji treba unaprijediti. Takođe, potrebno je omogućiti ostvarivanje više usluga na elektronski podržan način, čime bi se olakšalo ostvarivanje prava građanima.

U budućim aktivnostima nužno je obezbijediti dalji razvoj i progres procesa u cjelini, kao i potpuniju primjenu propisa, pri čemu je značajno postići veći stepen posvećenosti svih relevantnih subjekata ovim obavezama, kako bi promjene bile vidljivije i prepoznatljivije u široj javnosti. To treba da rezultira, pored ostalog, većim stepenom povjerenja građana i jednostavnijem, bržem i jeftinijem ostvarivanju i zaštiti njihovih prava i sloboda. Pri tome, treba imati u vidu značaj procesa reforme državne uprave i sa stanovišta ispunjavanja obaveza preuzetih Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju Evropskoj uniji i privremenim sporazumom u pojedinim oblastima i postupka ocjenjivanja ukupnog napretka Crne Gore.

**Izveštaj o rješavanju prvostepeni upravnih predmeta po zahtjevu za period od 01.01. 2022. do 01.01.2023. godine**

**Obrazac IZV. 3 - br. 22.**

Klasifikacioni znak	Broj neriješenih predmeta iz prethodnog perioda	Broj postupaka pokrenutih u izvještajnom periodu	Ukupni broj predmeta (2+3)	Broj predmeta riješenih u izvještajnom periodu							Broj predmeta neriješenih		
				obzirom na rok		S obzirom na način rešavanja					Zakonski rok isteka	Zakonski rok nije istekao	Ukupno neriješenih predmeta
				U zakonskom roku	Po isteku zakonskog roka	Zahtjev odbijen iz formiranja	Zahtjev odbijen iz materijalnog razla	Zahtjev usvojen	Postupak obustavljen	Ukupno riješeno predmeta			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		14
1.prij rođenja	<b>79</b>	8.817	<b>8.896</b>	8.702	-	164	-	8.537	1	<b>8.702</b>	-	194	<b>194</b>
2.prijava smrti	<b>175</b>	9.200	<b>9.375</b>	9.064	-	347	-	8.712	5	<b>9.064</b>	-	311	<b>311</b>
3.lično ime	<b>82</b>	572	<b>654</b>	471	-	15	-	444	12	<b>471</b>	-	183	<b>183</b>

4.prij i odj preb	<b>141</b>	7.871	<b>8.012</b>	7.76 2	-	41	-	7.72 1	-	<b>7.762</b>	-	250	<b>250</b>
5.promj adrese	-	29.578	<b>29.578</b>	29.2 62	-	48	-	29.2 14	-	<b>29.262</b>	-	316	<b>316</b>
6. promjena preb.	-	10.554	<b>10.554</b>	10.4 74	-	41	-	10.4 33	-	<b>10.474</b>	-	80	<b>80</b>
7.lična karta	<b>309</b>	74.714	<b>75.023</b>	74.3 94	-	171	-	74.2 23	-	<b>74.394</b>	-	629	<b>629</b>
8.pasoš	<b>249</b>	66.649	<b>66.898</b>	65.8 74	-	173	-	65.7 01	-	<b>65.874</b>	-	1.024	<b>1.024</b>
9.vozačka dozv	<b>202</b>	40.379	<b>40.581</b>	40.2 22	-	-	-	40.0 72	150	<b>40.222</b>	-	359	<b>359</b>
10.registr. vozila	-	265.468	<b>265.468</b>	265. 468	-	-	-	265. 468	-	<b>265.468</b>	-	-	-
11.nab.or užja	<b>745</b>	3.154	3.899	2.56 1	-	-	-	2.44 1	120	<b>2.561</b>	-	1.338	<b>1.338</b>
12..registr .oružja	<b>458</b>	3.265	<b>3.723</b>	2.98 9	-	-	-	2.94 6	43	<b>2.989</b>	-	734	<b>734</b>
13.prijem držav	<b>1.214</b>	3.125	<b>4.339</b>	1.07 5	-	-	26	1.00 0	49	<b>1.075</b>	-	3.264	<b>3.264</b>
14.otpust državlj	<b>67</b>	152	<b>219</b>	168	-	-	-	131	37	<b>168</b>	-	51	<b>51</b>
15.priv borav	<b>6.327</b>	62.519	<b>68.846</b>	59.2 68	-	1.920	308	56.1 30	910	<b>59.268</b>	-	9.578	<b>9.578</b>
16.stalni borav	<b>1.091</b>	1.304	<b>2.395</b>	1.40 2	-	7	72	1.30 8	15	<b>1.402</b>	-	993	<b>993</b>
17. međ zaštita	<b>66</b>	175	<b>241</b>	142	-	-	36	9	97	<b>142</b>	-	99	<b>99</b>
18.smješt stran	-	6.022	<b>6.022</b>	6.02 2	-	-	-	6.02 2	-	<b>6.022</b>	-	-	-
<b>u k u p n o:</b>	<b>11.205</b>	<b>593.518</b>	<b>604.723</b>	<b>585.320</b>	-	<b>2.927</b>	<b>442</b>	<b>580.512</b>	<b>1.439</b>	<b>585.320</b>	-	<b>19.403</b>	<b>19.403</b>

**Izveštaj o rješavanju prvostepenih upravnih predmeta po službenoj dužnosti za period od 01.01.2022. do 01.01.2023. godine**

Obrazac IZV. 3 - br. 22a.

Klasifikacioni znak	Broj neriješenih predmeta iz prethodnog perioda	Broj postopaka u izvještajnom periodu	Ukupni broj predmeta (2+3)	Broj predmeta riješenih u izvještajnom periodu							Broj neriješenih predmeta		
				obzirom na rok		S obzirom na način rešavanja					Propisani rok iste kao	Propisani rok nije iste kao	Ukupno neriješenih predmeta
				U propisanom roku	Po isteku propisanog roka	Zahjev odijen iz formalnih razloga	Zahjev odbijen iz mater. pr.	Zahjev usvojen	Postupak obavljen	Ukupno riješeno predmeta			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		14
1.mat br-odr	-	35.250	<b>35.250</b>	35.193				35.122	71	<b>35.193</b>	-	57	<b>57</b>
2. gub držav	506	411	<b>917</b>	80				26	54	<b>80</b>	-	837	<b>837</b>
<b>Ukupno:</b>	<b>506</b>	<b>35.661</b>	<b>36.167</b>	<b>35.273</b>				<b>35.148</b>	<b>125</b>	<b>35.273</b>	-	<b>894</b>	<b>894</b>

**Izveštaj o rješavanju drugostepenog organa po žalbi za period od 01.01. 2022. do 01.01.01.2023. godine.**

Obrazac IZV.5- br. 24.

Klasifikacioni znak	Broj neriješenih žalbi na rješavanja iz ranijeg perioda	Broj primljenih žalbi u izvještajnom periodu	Ukupno žalbi u izvještajnom periodu (2+3)	Broj predmeta riješenih u drugostepenom postupku								
				U propisanom roku	Po isteku propisanog roka	Ukupno riješeno žalbi	Žalba odbijena iz formalnih razloga	Žalba odbijena iz materijalnih razloga	Žalba usvojena	Povreda prava postupka	Pogrješno ili nepotpuno utvrđeno činjenično	Pogrješna primjena materijalnog prava

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
1.upis u rođene	-	1	1	1	-	1		-	1	1	-	
2. pri lič karta	-	5	5	5	-	5		-	5	5	-	
3.matični broj	-	1	1	1	-	1	-	-	1	1	-	
4. pasoš	-	1	1	1	-	1	-	-	1	1	-	
5.vozači	-	2	2	2	-	2	2	-	-	-	-	
6. oružje	-	30	30	30	-	30	-	9	21	-	-	
7.boravak	18	142	160	142	-	142	-	111	31	20	11	
<b>ukupno:</b>	<b>18</b>	<b>182</b>	<b>200</b>	<b>182</b>	<b>-</b>	<b>182</b>	<b>2</b>	<b>120</b>	<b>60</b>	<b>28</b>	<b>11</b>	<b>/</b>

Broj neriješenih žalbi na kraju prethodnog perioda	Propisani rok istekao	Propisani rok nije istekao	Upravni spor			Primjedbe
			Broj pokrenutih upravnih sporova	Broj odluka izmijenjenih povodom podnijete tužbe	Broj poništenih odluka u upravnom sporu	
14	15	16	17	18	19	20
			81 (8 državljanstvo 69, boravak 4 oružje)	-	-	79 u radu (14 (6 iz prethodnog perioda)-državljanstvo, 65 boravak 3 oružje) 4 obustavljeno (3 boravak, 1 oružje)

Izveštaj prvostepenog ili drugostepenog organa o poništavanju i ukidanju rješenja u upravnom postupku za period od 01.01.2022. do 01.01.2023. godine

Obrazac IZV.6 -br. 26

Ukupno podnijeto zahtjeva za ponavljanje postupka	Odluka o zahtjevu			Odluka o drugostepenom rješenju		Rješenje izmijenjeno 2	Rješenje poništeno 2	Po zahtjevu stranke		Poništeno 11	Ukinuto 12
	Odbijen iz form razloga	Odbijen iz mater-pravn razloga	Usvojen	Potvrđeno	Izmijenjeno			Poništeno	Poništeno		
2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	12
3	3	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/

- 1) Član 136 ZUP-a – ponavljanje postupka
- 2) Član 143 ZUP-a – mijenjanje i poništavanje rješenja u vezi sa upravnim sporom
- 3) Član 139 ZUP-a – obavezno poništavanje i ukidanje rješenja (po osnovu službenog nadzora)
- 4) Član 140 ZUP-a – poništavanje i ukidanje nezakonitog rješenja
- 5) Član 141 ZUP-a – ukidanje zakonitog rješenja

Izveštaj o izdatim uvjerenjima za period od 01.01.2022. do 01.01.2023. godine

Obrazac Izv. 10 - broj. 29

Klasifikacioni znak	Broj neriješenih zahtjeva u	Broj zahteva primljenih u izvještaj	Ukupno	Broj izdatih uvjerenja	Broj odbijenih zahtjeva izdavanje uvjerenja	Broj žalbi na negativnu odluku (ukupno)	Broj odluka izmijenjenih po žalbi	PRIMJE DBA

1	prethodni period		om periodu			Po članu 33. ZUP- a	Po članu 34. ZUP-a									
	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
1.bračno stanje				8.222	8.222	8.222										
2.matični broj				33.963	33.963	33.963										
3.prebivalište				55.228	55.228	55.228										
4.lična karta				59	59	59										
5.pasoš				50	50	50										
6.državljanstvo				18.506	18.506	18.506										
7. vozačka doz.				298	298	298										
8. oružje				124	124	124										
<b>ukupno</b>				<b>116.450</b>	<b>116.450</b>	<b>116.450</b>										

**4.5. U oblasti zaštite i spašavanja**, u oblasti upravnog rješavanja na osnovu zahtjeva donijeto je ukupno 2446 rješenja, dozvola, odobrenja, saglasnosti i mišljenja.

Naime, izdato je 794 rješenja za transport eksplozivnih materija pri izvozu, tranzitu, uvozu u unutrašnjem prevozu, 182 rješenja za nabavku eksplozivnih materija, 12 saglasnosti za prevoz radioaktivnih materija i izvoza jonizujućeg zračenja, 1 dozvola za stavljanje u promet eksplozivnih materija, 1 rješenje o ukidanju dozvole za vršenje djelatnosti miniranja, 3 dozvole za vršenje djelatnosti miniranja, 47 rješenja za izvođenje javnog vatrometa, 37 rješenja za prevoz pirotehničkih sredstava, 3 rješenja o verifikaciji ADR za savjetnika za bezbjednosti, 231 uvjerenje za utovar i istovar opasnih materija 93 sertifikata za vozače opasnih materija, 513 protivpožarnih saglasnosti na revidovanu tehničku dokumentaciju, 47 mišljenja na nacrt urbanističko tehničkih uslova, 21 pozitivno

---

mišljenje na tehničku dokumentaciju s aspekta zaštite od požara za maloprodaje objekte za prodaju pirotehničkih sredstava, 261 rješenje za transport naoružanja, vojne opreme i robe dvostruke namjene, 166 saglasnosti za uvoz/izvoz naoružanja vojne opreme i robe dvostruke namjene, 14 mišljenja za bezbjedan smještaj oružja i municije, 10 rješenja za transport oružja, 10 mišljenja za uvoz/izvoz eksplozivnih materija.

Takođe, za izvještajni period nije bilo tužbi ili žalbi na navedene akte.

Izdane su 2 saglasnosti na opštinske planove zaštite i spašavanja, kao i saglasnosti na 64 preduzetna plana zaštite i spašavanja.

U oblasti zaštite i spašavanja dugoročne ključne aktivnosti Direktorata za zaštitu i spašavanje usmjerene su na stalno normativno uređenje sistema zaštite i spašavanja, usklađivanje sa pravnom tekovinom EU, izradu strateških i razvojnih dokumenata, jačanje bilateralne i regionalne saradnje i dr.

S tim u vezi Direktorat za zaštitu i spašavanje je realizovao sve aktivnosti, koje su bile predviđene Programom rada Vlade Crne Gore.

Iz Programa rada Vlade Crne Gore za 2022. godinu za realizaciju su bila predviđene sljedeće aktivnosti, i to:

- **Izvještaj o stanju sistema zaštite i spašavanja u Crnoj Gori u 2021. godinu** - Izvještaj usvojen na sjednici Vlade Crne Gore od 31. 03. 2022. godine (zaključak Vlade broj: 04-1737/2 od 08. 04. 2022. godine),
- **Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za smanjenje rizika od katastrofa 2018-2023, za 2021. godinu** - Izvještaj usvojen na sjednici Vlade Crne Gore od 31. 03. 2022. godine (zaključak Vlade broj: 04-1739/2 od 08. 04. 2022. godine),
- **Predlog akcionog plana za sprovođenje Strategije za smanjenje rizika od katastrofa za period 2022-2023. godina** - Akcioni plan donešen na sjednici Vlade Crne Gore od 31. 03. 2022. godine (zaključak Vlade broj: 04-1738/2 od 08. 04. 2022. godine),.

Takođe, Direktorat za zaštitu i spašavanje **uspješno je sprovodio zaključke Vlade Crne Gore** kojima je bio zadužen za realizaciju određenih aktivnosti.

Ostale aktivnosti Direktorata uključuju:

- Održavanje međunarodne terenske vježbe na temu reagovanja u slučaju zemljotresa – BALANCE 2022 na kojoj je učestvovalo blizu 500 učesnika iz Crne Gore i inostranstva, uključujući i spasilačke timove iz Albanije, Bugarske, Italije, Grčke i Kipra i timove Crvenog krsta Srbije i Slovenije.
- Otvaranje Trening centra za zaštitu i spašavanje u Podgorici (druga faza Vatrogasnog doma – Službe zaštite i spašavanja Glavnog grada, površine 1.485 m<sup>2</sup>).
- Helikopter AB 412, doveden u operativno stanje

---

- Nabavljena oprema za održavanje vazduhoplovnih baterija i opreme za održavanje i provjeru ELT uređaja.

**4.6. U oblasti kadrovskih, pravnih, finansijskih, opštih i pomoćnih poslova,** u Direktoratu za finansijsko materijalne i kadrovske poslove u okviru koje posluje sedam organizacionih jedinica u 2022. godini, obavljali su se poslovi koji su se odnosili na finansijsko poslovanje Ministarstva, planiranje i predlaganje Budžeta, nadzor nad izvršavanjem istog, interno računovodstvo, javne nabavke roba, usluga i radova, administrativno kancelarijski poslovi, pružanje stručne pomoći i uspostavljanje vođenja registara, zaštita tajnih podataka, vođenje evidencija o poslovnim prostorima Ministarstva, praćenje stambene problematike zaposlenih, organizacija i praćenje realizacije ishrane i smještaja zaposlenih, održavanje i eksploatacija voznog parka Ministarstva, primarnu zdravstvenu zaštitu zaposlenih u Ministarstvu, Upravi policije, Agencije za nacionalnu bezbjednost i Policijskoj akademiji, praćenje zdravstvenog stanja zaposlenih, planiranje i razvoj upravljanja ljudskim resursima, prijem i raspoređivanje policijskih i državnih službenika i namještenika, izrada nacrtu rješenja o zaradama i dodacima na zaradu, godišnjem odmoru, ocjeni, prestanku radnog odnosa, ostvarivana saradnja sa zaštitnikom imovinsko pravnih interesa Crne Gore, Agencijom za mirno rješavanje sporova, izrada analiza, informacija i izvještaja, kao i obavljanje drugih poslova u skladu sa zakonskim propisima i drugim aktima koji regulišu djelatnost rada ovog Direktorata, i to:

**U Direkciji za finansijsko računovodstvene poslove, budžet i obračun zarada** izvršavani su poslova u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, Uputstvom o radu Državnog trezora, Zakonom o Budžetu za 2022. godinu, Zakonom o državnoj imovini, Zakonom o računovodstvu u javnom sektoru, Uredbom o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini, internim Uputstvima Ministarstva unutrašnjih poslova. Početkom 2022. godine Ministarstvu finansija - Državnom trezoru dostavljeni su godišnji finansijski izvještaji za 2021. godinu, o novčanim tokovima (Obrazac 3), o neizmirenim obavezama (Obrazac 5), Izvještaj o neizmirenim obavezama za 2021. godinu, Izjava o načinu utroška sredstava nakon isteka fiskalne godine (Obrazac 8), Analitičke kartice za račune kod poslovnih banaka (Prva banka) za račune posredstvom kojih se vrši plaćanje prema inostranstvu (poseban izvještaj o prihodima ostvarenim na računima kod poslovnih banaka i utrošku tih sredstava) a koji nisu evidentirani kroz konsolidovani račun trezora. Dostavljen je i Pregled izvršenja donacija Ministarstvu unutrašnjih poslova u 2021. godini po donatorima, Izvještaj o načinu utroška sredstava tekuće budžetske reserve (Obrazac 9), o realizovanim aktivnostima u toku 2021. godine.

U izvještajnom periodu, nakon završenih redovnih godišnjih popisa imovine sa stanjem na 31.12.2022. godine, izvršeno je usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem i izvještaj o istom i dostavljen Upravi za imovinu. Vođene su evidencije o pokretnim i nepokretnim stvarima Ministarstva i vršen redovni obračun amortizacije istih.

Državna revizorska institucija vršila je kontrolu i shodno tome je tokom 2022. godine, dostavljena kopija dokumentacije. Mjesečni obračun zarada zahtijevao je

---

ažuriranje potrebnih podataka o zaposlenima za obračun zarada, zatim unos podataka o ostvarenim časovima rada (redovan, rad duži od punog radnog vremena, noćni rad, rad u vrijeme državnih i vjerskih praznika, vrijeme provedeno na bolovanju), podaci o naknadama zarada (rad u radnim grupama, dopunski rad, ostale naknade), kontrolisani podaci koji se importuju iz kadrovske evidencije i kontrolu ispravnosti obračuna zarada, tačnu i blagovremenu obradu zarada državnih službenika i namještenika, dostavljani podaci Fondu PIO i ostalim državnim organima, obrađivani obrasci za penzionisanje službenika, vođene evidencije o dokumentaciji koja nije blagovremeno dostavljena.

Na mjesečnom nivou dostavljani su obrasci Zavodu za statistiku, RAD1 za 2022. godinu.

U izvještajnom periodu realizovane su aktivnosti na provjeri ispravnosti faktura, obradi prispjelih faktura i ostalih dokumenata za plaćanje, unos u knjigu ulaznih faktura (gdje su se razvrstavale po dobavljačima, kategorijama), stvaranje obaveza za plaćanje na osnovu koje se formirala interna naredba za isplatu, zatim aktivnosti na provjeri raspoloživosti sredstava na budžetskim pozicijama, formiranje zahtjeva za plaćanje, unos faktura u SAP sistem i dostavljanje zahtjeva za plaćanje Državnom trezoru. Nakon izvršene uplate Direktorata za državni trezor i dobijanja mjesečnog izvoda plaćanja iz SAP sistema i kopije zahtjeva za plaćanje, vršila su se rasknjižavanja uplata, zatvaranjem obaveza prema dobavljačima i odlagala i čuvala dokumentacija u skladu sa zakonom.

Vršena su knjiženja u glavnoj knjizi i pomoćne evidencije, materijalne evidencije u knjizi osnovnih sredstava, evidencije magacinskog poslovanja, evidencije u likvidaturi, evidencije u knjizi blagajne, evidencije dobavljača po analitičkim kontima i budžetskim pozicijama, evidencije o utrošku goriva i razduženja istog.

Ministarstvo finansija je bilo zaduženo, shodno zaključku Vlade CG br 04-242/2 od 02.02.2022. godine da preduzme aktivnosti na sprovođenju projekta "Implementacija centralizovanog obračuna zarada", a Ministarstvo unutrašnjih poslova da sa Ministarstvom finansija koordinira proces prelaska obračuna zarada zaposlenih na jedinstveni sistem obračuna zarada Ministarstva finansija. Nakon sajber napada zbog kojih nijesu bili dostupni sadržaji na gov.me domenu ni službeni emaili, nijesu nastavljene aktivnosti za realizaciju planiranog.

Ministarstvu finansija je poslat je Predlog politika upućen od organizacionih jedinica MUP-a za srednjoročni budžetski okvir za period 2023-2025 godinu.

Preduzimane su aktivnosti na ažuriranju materijalne evidencije osnovnih sredstava, kao i aktivnosti na dostavi inventarnih brojeva po organizacionim jedinicama, radi inventarisanja nabavljene opreme. U toku novembra vršene su pripremne aktivnosti za vršenje godišnjeg popisa imovine, za 2022. godinu, a shodno članu 44 i 48 Zakona o državnoj imovini, s tim u vezi sprovedene su aktivnosti na izradi Rješenja za popis imovine i na pripremi popisnog materijala popisnim komisijama i distribucija istog po organizacionim jedinicama.

---

Takođe su pripremani i dostavljani Ministarstvu finansija kvartalni finansijski izvještaji za 2022. godinu za prvi, drugi i treći kvartal (Izvještaj o novčanim tokovima – Obrazac 3 i Izvještaj o neizmirenim obavezama Obrazac 5).

U toku avgusta, preduzete su aktivnosti na izradi Zahtjeva za budžetskim sredstvima za 2023. godinu, po predlozima organizacionih jedinica i u skladu sa tim je dostavljen Zahtjev za budžetskim sredstvima za 2023. godinu, Ministarstvu finansija, unosom u aplikaciju Budget Cloud kroz finansijski i nefinansijski dio.

Zahtjevom za budžetskim sredstvima za 2023. godinu, predložena je nova programska struktura, shodno uputstvima Ministarstva finansija i opredijeljena su sredstva za sledeće Programe, Potprograme, Aktivnosti i to: Program zaštita i spašavanje, Program Upravljanje ljudskimi i materijalnim resursima Ministarstva unutrašnjih poslova, Program izdavanja dokumenata, Program međunarodna zaštita, Program upravljanja granicom, Program Javna bezbjednost i Program upravljanje i nadzor nad fiskalnim i finansijskim sistemom.

U okviru usvojenog programskog Budžeta bile su sledeće aktivnosti: Aktivnost zaštite i spašavanja, Upravljanje i administracija Ministarstva unutrašnjih poslova, Borba protiv trgovine ljudima, Razvoj i unapređanje informacionih Sistema, Izdavanje dokumenata, Zbrinjavanje lica sa odobrenom međunarodnom zaštitom, Centar za prihvata, Razvoj Sistema integriranog upravljanja granicom, Poslovanje policije i područnih jedinica policije i Finansijsko obavještajni poslovi.

Zakonom o budžetu za 2022. godinu i Zakonom o unutrašnjim poslovima, Ministarstvu unutrašnjih poslova tekući budžet je iznosio 95.373.398,23 €, a realizovano je sredstava u iznosu od 89.612.838,79 € (dio u iznosu od 2.531.761,73 € se odnosi na sudske presude u postupku prinudne naplate posredstvom Državnog trezora i dio u iznosu od 94.776,71 € se odnosi na namjenske prihode, po osnovu uplate namjenskih Prihoda Fondu za zaštitu i spašavanje, za finansiranje projekata za nabavku opreme i sredstava za zaštitu i spašavanje, sredstva od donacija iznosila su 761.760,96 € .

Na dan 31.12.2022. godine nije bilo neizmirenih obaveza.

Sredstva od donacija ostvarena su u iznosu od 761 760,96€ a struktura pomenutih prihoda je sljedeća i odnosi se na projekte:

Projekat See me	3.550,14 €
Nacionalna procjena rizika	119. 713,83 €
Safe together	9.552,50 €
Balance	200.504,60 €

---

To be ready	122.222,17 €
-------------	--------------

HOPE	7.768,03 €
------	------------

Agencija za civilno vazduhoplovstvo	7.019,27 €
-------------------------------------	------------

X stock	322,00 €
---------	----------

L2BR	712,71 €
------	----------

Procjena sposobnosti upravljanja rizicima	290.395,71€
---	-------------

**U Direkciji za poslove nabavki** u izvještajnom periodu vršeni su poslovi koji su se odnosili na javne nabavke roba, usluga i radova za potrebe Ministarstva unutrašnjih poslova, pripremu tenderske dokumentacije i sprovođenje navedenih postupaka, pripremani godišnji planovi nabavke roba, usluga i radova, godišnji izvještaji o izvršenim javnim nabavkama, praćenje realizacije sklopljenih ugovora za sprovođenje postupaka javnih nabavki, kao i ostali poslova iz djelokruga rada ovog Direkcije.

U skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i drugim propisima koji regulišu djelatnost rada ove Direkcije u 2022. godini, posredstvom crnogorskog elektronskog Sistema javnih nabavki ukupno su pokrenuta 163 postupka nabavki. Pokrenuto je 56 otvorenih postupaka javnih nabavki po partijama ,po osnovu kojih je zaključeno 37 ugovora o javnoj nabavci. Poništeno je devet postupaka iz razloga što nije dostavljena nijedna ponuda ili su dostavljene neispravne ponuda, kao i 32 postupka su u toku. Bez predhodnog objavljivanja poziva za nadmetanje, pokrenuto je 11 pregovaračkih postupaka, po osnovu čega je zaključeno sedam ugovora o nabavci, tri pregovaračka postupka su obustavljena iz razloga što nije dostavljena nijedna ili nijedna ispravna ponuda, jedan pregovarački postupak je u toku.

Pokrenuto je 96 postupaka jednostavnih nabavki do 20.000,00 €, bez obračunanog PDV-a, po osnovu kojih je zaključeno 56 ugovora o jednostavnoj nabavci, 36 postupaka je poništeno iz razloga što nije dostavljena nijedna ponuda ili su dostavljene neispravne ponude, a 14 postupaka u toku.

U izvještajnom periodu sprovedeno je 321 nabavka do 4.999,00 € bez uračunatog PDV-a.

Tokom 2022. godine donijet je Plan javnih nabavki, koji je više puta dopunjavan. U skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, u ostavljenom roku urađeni su polugodišnji i godišnji izvještaji o sprovedenim postupcima nabavki u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

---

**U Direkciji za kancelarijske poslove, zaštitu i čuvanje tajnih podataka** u izvještajnom periodu u skladu sa Uredbom o kancelarijskom poslovanju organa državne uprave, Uputstvom o načinu vršenja kancelarijskog poslovanja, Zakonom o državnom pečatu i pečatima državnih organa, Zakonom o arhivskoj djelatnosti, Zakonom o tajnosti podataka i podzakonskim aktima koji regulišu ove oblasti, izvršavani su administrativno kancelarijski poslovi Ministarstva unutrašnjih poslova, kako u sjedištu tako i područnim organizacionim jedinicama dislociranim od sjedišta ovog organa.

Isti su se odnosili na primanje, pregledanje, evidentiranje, raspoređivanje i dostavljanje u rad službene pošte nastale u radu organizacionih jedinica Ministarstva, kao i pošte nastale u radu drugih državnih organa, organizacija, pravnih lica i građana, dostavljene ovom organu na dalje postupanje. Na pisarnici Ministarstva unutrašnjih poslova u sjedištu u 2022. godini, ukupno je primljeno, zavedeno i dostavljeno na obradu i dalje postupanje 276 209 akata.

U ostalim pisarnicama Ministarstva u Odjeljenjima bezbjednosti Područnim jedinicama i Filijalama za upravne poslove, državljanstvo istance i Stanicama policije ukupno je primljeno, zavedeno i dostavljeno na obradu 713 226 akata.

Iz navedenog slijedi da je na pisarnici Ministarstva u sjedištu i pisarnicama u organizacionim jedinicama dislociranim od sjedišta, ukupno evidentirano i dostavljeno na postupanje 989 435 akata. Za potrebe organizacionih jedinica Ministarstva ukupno je fotokopirano 157 801 akt.

Prosljeđivane i dostavljanje u rad službene pošte vršeno je putem kurirske službe Ministarstva, elektronskog prosljeđivanja službene poste, Pošte Crne Gore i DHL pošte.

Pored navedenog, u ovoj Direkciji pripremani su i dostavljani predlozi za raspored službenika i namještenika u Direkcijina, dostavljane informacije, mišljenja i druge vrste akata vezane za djelokrug rada Direkcije. Obradivani su i arhivirani predmeti koji su dostavljani ovoj organizacionoj jedinici na čuvanje i arhiviranje. Postupano je po zahtjevima rukovodilaca organizacionih jedinica Ministarstva i vršena nabavka pečata, pripremani nacrti rješenja o povjeravanju na upotrebu i čuvanje pečata koji se koriste u ovom organu. Pripremani su i nacrti rješenja o određivanju brojčanih oznaka organizacionih jedinica Ministarstva. Takođe, podnošene su i inicijative nadležnoj organizacionoj jedinici za sprovođenje postupaka javnih nabavki za nabavku štampanih obrazaca, odnosno knjiga evidencija koje se vode na svim pisarnicama ovog organa, pružanje usluga održavanja higijene u poslovnim prostorima Ministarstva unutrašnjih poslova, kako u sjedištu, tako i u organizacionim jedinicama dislociranim od sjedišta, pružanje usluga pomoćne radne snage za potrebe organizacionih jedinica, održavanja zelenih površina ispred poslovnih objekata ovog organa, servisiranje fotokopir aparata, pružanje usluga pranja i peglanja posteljnog rublja za potrebe organizacionih jedinica kojima je neophodno pružanje ove vrste usluga, pranje zavjesa i podnih zastora u organizacionim jedinicama u sjedištu, medicinskih uniformi za potrebe Medicinskog centra, kao i pružanje usluga nabavke sredstava za održavanje higijene. Fature

---

ispostavljane po osnovu pružanja ovih usluga dostavljane su nadležnoj organizacionoj jedinici na realizaciji.

U više navrata je, primjenom Liste kategorija registratorske građe sa rokovima čuvanja Ministarstva unutrašnjih poslova, pregledan i izlučivan bezvrijedan registratorski materijal. Ovi poslovi su odrađivani uz saradnju sa predstavnicima Državnog arhiva Crne Gore u čijoj je i nadležnosti vršenje inspekcijskog nadzora, kod stvaralaca i držalaca registratorske i arhivske građe, kao i donošenje Odluke o uništenju bezvrijednog materijala.

Shodno Zakonu o tajnosti podataka i podzakonskim aktima koji regulišu ovu oblast, u izvještajnom periodu obavljani su poslovi pripreme mišljenja i pružanja stručne pomoći iz oblasti evidencije čuvanja i zaštite tajnih podataka, kao i poslovi prijema, evidentiranja, raspoređivanja, čuvanja i dostavljanja u rad tajnih podataka, organizacionim jedinicama Ministarstva i drugim državnim organima i organizacijama.

Redovno su obavljani poslovi evidencije tajnih podataka u propisanim registrima po stepenima tajnosti podataka, kao i redovno praćenje promjene o izdatim, odnosno razduženim dozvolama za pristup tajnim podacima po stepenima tajnosti za službenike zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova. U predhodnoj godini u registrima tajnih podataka evidentirano je „I”- 2790, „P”- 594, „T” 332 “ .

U ovoj Direkciji se pored propisanih registara po stepenima tajnosti, vodi i podregistar tajnih podataka radi razmjene podataka sa Sjevernoatlanskim savezom (NATO) i misijom Crne Gore pri Evropskoj uniji, za potrebe ovog organa, tako da je u 2022. godini evidentirano je „I”- dva, „P”- dva i „T”- dva tajna podatka, kao i tri nestepenovana akta koji se vode u posebnom podregistru.

Takođe, vršene su i evidencije o licima, odnosno službenicima koji su potpisali Izjave za pristup tajnim podacima stepena tajnosti „INTERNO”, kao i praćene usaglašenosti sa tajnim podacima istog stepena koji su dostavljeni na evidentiranje, obradu, zaštitu čuvanje i prosleđivanje. Dostava tajnih podataka vršena je putem kurirske službe. Svi kuriri dostavljači koji vrše dostavu potpisali su izjave za pristup tajnim podacima, posjeduju dozvole za pristup tajnim podacima odgovarajućeg stepena tajnosti i posjeduju kurirska uvjerenja izdata od strane starješine organa.

Saglasno odredbama člana 15 Zakona o tajnosti podataka, pripremani su nacrti rješenja o određivanju stepena tajnosti, kao i nacrti rješenja o određivanju lica ovlašćenih za određivanje stepena tajnosti podataka.

Prema Direkciji za zaštitu tajnih podataka, pripremani su akti koji se odnose na obradu zahtjeva rukovodilaca organizacionih jedinica Ministarstva, za izdavanje i produženje dozvola za pristup tajnim podacima po stepenima tajnosti, za zaposlene koji imaju opravdanu potrebu za korišćenjem tajnih podataka, kao i povraćaj potpisanih izjava kojim se potvrđuje da su službenici koji su dobili dozvole za pristup tajnim podacima, različitih stepena tajnosti, upoznati sa propisima koji regulišu oblast čuvanja i zaštite tajnih

---

podataka, kao i povraćaj dozvola za pristup tajnim podacima čiji je rok važenja istekao, kao povraćaj važećih dozvola, onih službenika kojima su izdate dozvole za pristup tajnim podacima većeg stepena tajnosti ili je prestala potreba za posjedovanje dozvole za pristup tajnim podacima zbog prerasporeda na druge poslove. Po ovom osnovu, obradjeno je i upućeno 56 zahtjeva za izdavanje, odnosno produženje dozvole za pristup tajnim podacima.

Postupano je po zahtjevima organizacionih jedinica i preuzeti su tajni podaci na dalje čuvanje u Bezbjednosnoj zoni prvog stepena.

Izveštajem o radu Direkcije nijesu obuhvaćeni podaci po ovoj liniji rada Uprave policije za period od 01.01 do 01.09. 2022. godine. Ovo iz razloga što neraspolažemo podacima Uprave policije, kada je ista poslovala kao samostalni državni organ.

U Direkcija za imovinsko stambene poslove i magacinsko poslovanje vršeni su poslovi koji su se odnosili na praćenje stambene problematike zaposlenih,vođenje evidencija o dodijeljenim stanovima,praćenje otplate i uknjižbe stanova,vođenje evidencija o poslovnim prostorima Ministarstva unutrašnjih poslova i načinu njihovog korišćenja,kao i drugi poslovi u skladu sa propisima koji regulišu djelokrug rada ove vrste poslova.

U izvještajnom periodu, sa stanjem na dan 31.12.2022.godine, popisani su svi građevinski objekti i zemljišta Ministarstva unutrašnjih poslova i popisna lista sa izvještajem o istom dostavljena Centralnoj popisnoj komisiji i Direkciji za finansijsko računovodstvene poslove,budžet I obračun zarada na dalje postupanje. Popisani su i o istim sačinjen izvještaj o reprezentativnim objektima i samačkim smještajem koje koristi Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Obradjeno je i dostavljeno na realizaciju 151 zahtjev za nabavku potrošnog i drugog materijala za potrebe organizacionih jedinica Mnistarstva.

Uredno su vođene evidencije o ugovorima o zakupu poslovnih prostora sa opštinskim Odlukama kojima se utvrđuje cijena zakupa poslovnog prostora koje je zaključilo Ministarstvo unutrašnjih poslova sa drugim pravnim subjektima uz naknadu i bez naknade.

Upravi za nekretnine PJ Podgorica dostavljani su zahtjevi za promjenu upisa prava za legalizaciju objekata.

Na mjesečnom nivou obrađivane su i dostavljane na realizaciju fakture ispostavljene Ministarstvu po osnovu korišćenja poslovnih prostora za potrebe organizacionih jedinica ovog organa , fakture ispostavljene po osnovu pružanja usluga snabdijevanja električnom energijom, vodom, odvozom smeća i drugog materijala, kao i fakture za pružanje usluga održavanja zgrada.

Po osnovu dobijenog punomoćja vršene su ovjere ugovora o zakupu poslovnih prostora pred Osnovnim sudom u Podgorici, preduzimane radnje u vezi sa ispravkama greški u

---

notarskim aktima, kao i dostavljane na realizaciju fakture po osnovu pružanja notarskih usluga.

Zaključivani su aneksi ugovora o kupovini stana po povoljnijim uslovima za službenike Ministarstva, kao i izdavane potvrde o izmirenju kupoprodajne cijene stana,na osnovu cega je izvršeno brisanje hipoteke na stanu za šest podnosilaca zahtjeva.

Obrađivana su i dostavljana izjašnjenja Upravi lokalnih javnih radova u vezi sa pozivom za stranke radi učešća u postupcima po žalbama izjavljivanim na Rješenja o utvrđenim poreskim obavezama na sekundarnim objektima (6 izjašnjenja), dostavljena obavještenja o rezultatima ispitnog postupka po ovom osnovu, dostavljeno na uvid, verifikaciju i dalje postupanje 2 žalbe izjavljene na rješenja Uprave za katastar i drzavnu imovinu,kao i 21 tuzba na rjesenje o prinudnoj naplati poreza kojima je pokrenuta prinudna naplata poreza, kao i 11 žalbi na rješenja Uprave lokalih javnih prihoda Glavnog grada Podgorica, kojima je utvrđen porez na poslovnim objektima MUP-a i drugim nepokretnostima koje su u katastru uknjižene na Ministarstvo unutrašnjih poslova. U vezi sa istim izvršen je obilazak poslovnih prostora i stanova sa poreskim inspektorom Glavnog grada Podgorice i u vezi sa navedenim sačinjen zapisnik sa zatečenim činjeničnim stanjem.

Pored navedenog, uredno su dostavljani odgovori,informacije i druga izjašnjenja podnosiocima zahtjeva u vezi stambene problematike.

**U Direkciji za održavanje i eksploataciju prevoznih sredstava i organizovanje ishrane i smještaja** vršeni su poslovi koji su se odnosili na organizaciju i praćenje realizacije ishrane i smještaja zaposlenih u Ministarstvu i drugim korisnicima,pruzanje usluga ishrane u restoranima,organizovanje ishrane policijskih sluzbenika,organizovanje radnih ruckova u restoranima,posluženje pića za radne sastanke,organizovanje koktela, vođenje propisanih evidencija vezanih za ulaz i izlaz roba i usluga, rashodovanja robe, pripremanje izvještaja, obavljanje mjesečnog i godišnjeg popisa roba , kao i druge poslove iz djelokruga rada ove organizacione jedinice.

U Odsjeku za organizovanje ishrane i smještaja izvještajnom periodu za pružanje usluga ishrane u restoranima Ministarstva utrošeno je:uplata pazara restorana u iznosu od 46 539,44€,za ishranu službenika Sektora policije posebne namjene utrošeno je 53 292,10 €, za troškove interne reprezentacije utrošeno je 21. 322,68 €, za ishranu zadržanih lica utrošeno je 1. 839,46 €, po osnovu dostavljenih zahtjeva organizacionih jedinica nakon dobijenih saglasnosti vršene usluge exsterne reprezentacije u iznosu od 22.000,00 €.

Vršena je realizacija ugovora o javnoj nabavci pružanja usluga nabavke hrane i pića u iznosu od 21.175,00 €,organizovana ishrana za službenike koji su obavljali poslove obezbjeđivanja javnih skupova,vršeno organizovanje i praćenje smještaja i ishrane policijskih službenika za vrijeme ljetnje turističke sezone "Ljeto 22" u iznosu od 288.385,46 €,obavljeni poslovi čišćenja kuhinjskih napa u restoranima po kom osnovu je utrošeno 4.865,17 €, restoranu Direkcije za prihvrat stranaca koji traže međunarodnu zaštitu 128.000,00 €.

---

U Odsjeku za održavanje i eksploataciju prevoznih sredstva u izvještajnom periodu je vršeno pružanje usluga servisiranja službenih motornih vozila Ministarstva, po kojem osnovu odobreno 3935 radnih naloga. Za zamjenu i ugradnju rezervnih dijelova u službenim motornim vozilima utrošeno je 104.015,32 €, kupovinu i zamjenu guma 127.343,93€, nabavku i zamjenu ulja i maziva 5. 646,27€ iz čega slijedi da je za servisiranje službenih vozila koje je vršeno u radionicama Autocentra ukupno utrošeno 237.005,72 €. Za održavanje službenih vozila Ministarstva po osnovu 466 eksternih naloga od strane ovlašćenih servisera za opravku službenih motornih vozila utrošeno je 138. 433,56 €.

U izvjestajnom periodu podnijeto je 727 zahtjeva za produženje i 40 zahtjeva za prvu registraciju službenih vozila. Prijavljena su oštećenja na 182 motorna vozila i za svaku havariju pokrenuta procedura rješavanja.

Vozači Autocentra su ostvarili kilometražu od 274 000 km na osnovu 840 putnih naloga, pri čemu su utrošili 17 800 litara nafte i 4 320 litara benzina. Realizovano je 70 zahtjeva za kontrolu, opravku i ugradnju GPS uređaja.

Pored navedenog, u ovom Odsjeku izvršena je priprema službenih motornih vozila za njihovo korišćenje u vrijeme zimske sezone, realizovan postupak osiguranja službenih vozila Ministarstva, postupano po odredbama internog pravila o uslovima dodjele, načinu korišćenja i evidenciji službenih motornih vozila Ministarstva unutrašnjih poslova.

U Medicinskom centru vršeni su poslova koji se odnose na pružanje usluga primarne zdravstvene zaštite i stomatoloških usluga zaposlenim u Ministarstvu unutrašnjih poslova, Upravi policije, Agenciji za nacionalnu bezbjednost i Policijskoj akademiji. Praćeno je zdravstveno stanje zaposlenih, davane ocjene zdravstvenog stanja za utvrđivanje psihofizičkih sposobnosti za zasnivanje radnog odnosa u ovom Ministarstvu i Upravi policije, kao i procjena radne sposobnosti za dalje obavljanje poslova u navedenim organima. Vršena je medicinska asistencija u deportacijama i ekstradicijama, medicinsko obezbjeđivanje javnih skupova, praćeno zdravstveno stanje zaposlenih i upućivanje istih na sekundarni ili tercijalni vid liječenja. Takođe su vršeni poslovi pružanja usluga laboratorijske dijagnostike, ultrazvučne dijagnostike, usluge iz domena fizikalne medicine, medicinskog obezbjeđenja prilikom izvođenja vježbi, bojevog gađanja, ronilačkih obuka, prilikom provjere fizičke spremnosti pripadnika specijalnih jedinica.

U izvještajnom periodu obavljeno je 16 953 ljekarskih pregleda, 2 010 stomatološke intervencije, pruženo 12 131 laboratorijskih analiza, 2 563 ultrazvučna pregleda, 2 292 Rtg snimanja, 6 077 usluge od strane fizikalne terapije, 4 783 injekcionih, previjališta, 177 EKG snimanja , 259 sistematski pregleda radi provjere psihofizičke sposobnosti za zasnivanje radnog odnosa u zvanju policijskog službenika.

Vršene su usluge terenskog rada ustupano sanitetsko vozilo sa vozačem u trajanju od pet radnih dana, vršeno sanitetsko obezbjeđenje javnog skupa u trajanju od devet radnih dana, sanitetska pratnja delegacija u trajanju od tri radna dana, prevoz pacijenata sanitetskim vozilom u trajanju od šest radnih dana.

---

Pored navedenog, ova organizaciona jedinica pružala je usluge iz domena primarne zdravstvene zaštite korisnicima Prihvatišta za strance koji traže međunarodnu zaštitu u Spužu.

**U Direkciji za ljudske resurse, kadrovske i pravne poslove,** vršeni su poslovi planiranja i razvoja i upravljanja ljudskim resursima, prijem i raspoređivanje policijskih i državnih službenika i namještenika, izrada nacrt rješenja o zaradama i dodacima na zaradu, godišnjem odmoru, ocjeni, prestanku radnog odnosa, ostvarivana saradnja sa zaštitnikom imovinsko pravnih interesa Crne Gore, Agencijom za mirno rješavanje sporova, izrada analiza, informacija i izvještaja, kao i obavljanje drugih poslova u skladu sa zakonskim propisima i drugim aktima koji regulišu djelatnost rada ove Direkcije. Pripremana i dostavljena izjašnjenja po osnovu utuženja službenika, radi naknade štete po raznim osnovama iz radnog odnosa za 16 službenika, pripremljena i dostavljena 13 predloga za mirno rješavanje sporova po raznim osnovama za 23 predlagača, kao i 30 predloga za 34 predlagača za alternativno rješavanje sporova.

U Odsjeku za kadrovske i pravne poslove državnih službenika pripremani su nacrti rješenja po raznim osnovama i to: o rasporedu državnih službenika i namještenika 587, o pravu na neplaćeno odsustvo 2, o pravu na otpremninu 4, o pravu na roditeljsko odsustvo 2, o pravu na troškove postupka 3, o pravu za nagradu za vatrogasce 200, o korišćenju godišnjeg odmora 410, o pravu na naknadu za učešće u radu Koordinacionog tijela, o prestanku radnog odnosa po sili zakona i zbog izostanka sa posla 18, o fiksnom dijelu zarade 622, o ocjeni rada državnih službenika i namještenika za 2021. godinu, o isplati naknade povodom smrti člana porodice, novčane pomoći za liječenje, kao i o uvećanju osnovne zarade 100, o prekovremenom radu 250.

Pripremani nacrti ugovora o djelu 123, ugovora o dopunskom radu 53, kao i 54 posebna ugovora o radu.

U Odsjeku za kadrovske i pravne poslove policijskih službenika pripremani su nacrti rješenja po raznim osnovama i to: o rasporedu policijskih službenika 689, o pravu na neplaćeno odsustvo 18, o pravu na plaćeno odsustvo 13 ,jedno rješenje o odbijanju zahtjeva za korišćenje plaćenog odsustva , 202 rješenja o zasnivanju radnog odnosa, 105 rješenja o zasnivanju radnog odnosa u svojstvu pripravnika, o pravu na specijalni dodatak 192 , o pravu na otpremninu 315, o pravu na roditeljsko odsustvo 24 , o pravu na troškove postupka 3, o korišćenju godišnjeg odmora 9231, o prestanku radnog odnosa 415, o uvećanju zarade 3667, o ocjeni rada policijskih službenika za 2021. godinu, o isplati naknade povodom smrti člana porodice 650, o isplati novčane pomoći zbog smrti policijskog službenika 17, kao i 1713 odluka i rješenja o prekovremenom radu, rješenje o priznavanju prava na naknadu troškova po osnovu korišćenja sopstvenog automobile u službene svrhe 77.

Pripremana 162 ugovora o stručnom osposobljavanju, 34 ugovora o volonterskom radu, 1 ugovor o posebnom stručnom usavršavanju, 29 sporazuma o raskidu ugovora o djelu, 84 sporazuma o naknadi štete

---

Pripremana i dostavljena izjašnjenja po osnovu utuženja policijskih službenika, radi naknade štete po raznim osnovama iz radnog odnosa za 1826 službenika, pripremljena i dostavljena 425 predloga za mirno rješavanje sporova po raznim osnovama, kao i 518 predloga za alternativno rješavanje sporova.

Takođe su vršeni poslovi prijave i odjave policijskih i državnih službenika, pripremani obrazci M4, zaključivane radne knjižice, dostavljani odgovori drugim državnim organima po raznim osnovama, ažurirani podaci u aplikacijama i drugi poslovi iz djelokruga rada Direkcije.

**4.7 U oblasti rada Odjeljenja za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama**, u 2022. godini, Odjeljenje je u izvještajnom periodu bilo posvećeno izvršavanju poslova iz svoje djelatnosti, kako normativne tako u izvršavanju zakona.

Najznajčanije aktivnosti Odjeljenja u 2022 godini bile su:

- učestvovanje u izvještavanju iz Akcionog plana za Poglavlje 23 za oblast zaštite ličnih podataka, kao i učestvovanje u realizaciji mjere iz Poglavlja 24 koja se odnosi na zaštitu ličnih podataka;
- sa ekspertom iz Slovenije usaglasili novi Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, koji će biti usaglašen sa Regulativom;
- sa ekspertom iz Slovenije počeli usaglašavanje Predlog zakona o zaštiti podataka o ličnosti koje sprovode nadležni organi u svrhe sprovođenja istrage, otkrivanja ili gonjenja za krivična djela ili izvršavanje krivičnih sankcija;
- Informacija o stanju zaštite ličnih podataka u Ministarstvu unutrašnjih poslova i Upravi policije sa predlogom mjera;
- davanje mišljenja organizacionim jedinicama Ministarstva o primjeni Zakona o zaštiti podataka o ličnosti;
- davanje mišljenja na sporazume koje je MUP zaključio sa organima u Crnoj Gori i inostranstvu;
- blagovremeno rješavanje zahtjeva za pristup informacijama.

Odjeljenje je u 2022. godini u oblasti normativne djelatnosti realizovalo:

- sa ekspertom iz Slovenije usaglasili novi Zakona o zaštiti podataka o ličnosti;
- sa ekspertom iz Slovenije počeli usaglašavanje Predlog zakona o zaštiti podataka o ličnosti koje sprovode nadležni organi u svrhe sprovođenja istrage, otkrivanja ili gonjenja za krivična djela ili izvršavanje krivičnih sankcija.

Davanje mišljenja na normativna akta dugih organa:

- Davanje pisanih mišljenja na Sporazume i normativna akta Ministarstva:

U oblasti Izvršavanja zakona i drugih propisa, pošto je 2022. godina bila godina u kojoj su se održali lokalni izbori, a shodno novom izbornom zakonodavstvu Ministarstvo unutrašnjih poslova vodi birački spisak, Odjeljenje je davalo mišljenje na dostavljanje podataka iz biračkog spiska, parlamentarnim strankama, podnosiocima potvrđenih izbornih lista i nevladinim organizacijama koje su od strane DIK-a dobile saglasnost da prate raspisane izbore.

Odjeljenje je sačinilo Informaciju o zaštiti ličnih podataka sa predlogom mjera u Ministarstvu unutrašnjih poslova. Takođe, Odjeljenje je realizovalo interno vodenje evidencije o podnijetim i riješenim zahtjevima za slobodan pristup informacijama. Redovno je Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama dostavljalo izvještaje o podnijetim i riješenim zahtjevima za slobodan pristup informacijama.

Odjeljenje redovno postupa po zamolnicama organa potpisnika Sporazuma o unapređenju saradnje u oblasti suzbijanja kriminala i realizovalo je 49 zahtjeva od strane INTERPOLA.

U vezi odlučivanja u upravnom postupku, u sledećoj tabeli je prikazan broj predmeta i način rješavanja zahtjeva za slobodan pristup informacijam u 2022. godini

Broj neriješenih predmeta iz 2021. godine	Broj prdmeta po presudama Upravnog suda iz 2016. godine	Broj primljenih predmeta od 01.01.2021. godine do 31.12.2022. godine	Ukupan broj predmeta u radu
3	0	746	749

Ukupan broj predmeta	Broj riješenih zahtjeva	Usvojeno	Broj upućenih zahtjeva nadležnim organima	Broj odbijenih zahtjeva	Broj obavještenja da se informacija nalazi na sajtu MUP-a	Broj žalbi	Ishod po žalbama	Upravni spor
749	740	465	11	262	2	307	119-usvojena	0

							0-odbijena	
							120 postupak obustavljen	
							120- neriješena	

Ovako veliki broj riješenih zahtjeva realizovan je odgovornim odnosom svih organizacionih jedinica Ministarstva i Uprave policije.

Ocjena stanja:

Ministarstvo unutrašnjih poslova, kao resorno ministarstvo zaduženo za predlaganje i praćenje politike u oblasti zaštite ličnih podataka preduzelo je sve neophodne radnje i stvorilo pravne pretpostavke da se zaštita ličnih podataka u Crnoj Gori, obavlja shodno međunarodnim standardima.

Prijedlog mjera:

1. Nastaviti sa aktivnostima kako bi evidencije koje vodi Uprava policije bile ažurne i tačne.

**4.8. U oblasti unutrašnje kontrole policije,** Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je, u skladu sa poslovima i ovlaštenjima unutrašnje kontrole policije utvrđenim Zakonom o unutrašnjim poslovima i shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova u 2022. godini obavljalo kontrolne, operativne, instruktivne i druge poslove u oblasti unutrašnje kontrole rada policije koji su obuhvatali:

- Neposrednu kontrolu zakonitosti vršenja policijskih poslova i primjene policijskih ovlaštenja od strane službenika Uprave policije, na osnovu operativnih saznanja, obavještenja ili drugih načina saznanja o mogućim nepravilnostima ili nezakolitostima u radu policijskih službenika, o čemu su podnešeni odgovarajući izvještaji koji su, pored konstatacija utvrđenog stanja, obuhvatali i podnošenje predloga za pokretanje disciplinskih postupaka i preduzimanje mjera u cilju utvrđivanja krivične odgovornosti policijskih službenika ili instrukcije za dosljedniju primjenu policijskih ovlaštenja i zakonito postupanje;

- Provjere i analize pritužbi građana na rad i postupanje policijskih službenika Uprave policije i ocjenjivanje osnovanosti pritužbi. U slučajevima u kojima je utvrđena osnovanost pritužbi, preduzimane su mjere u cilju utvrđivanja disciplinske ili krivične odgovornosti policijskih službenika, koji su zloupotrebom ili prekoračenjem službenih ovlaštenja, nesavjesnim radom ili na drugi način ugrozili ustavna prava i slobode građana;

---

- Sprovođenje stalnih aktivnosti praćenja zakonitosti postupanja u vršenju policijskih poslova u organizacionim jedinicama Uprave policije i primjene policijskih ovlaštenja, kao i drugih aktivnosti u smislu davanja sugestija i preporuka rukovodiocima organizacionih jedinica Uprave policije u cilju zakonite i efikasne praktične primjene zakonskih propisa iz oblasti policijskih poslova i primjene policijskih ovlaštenja.

U okviru naznačenih poslova i ovlaštenja unutrašnje kontrole policije, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je u toku 2022.godine preduzimalo veći broj aktivnosti, od kojih se, kao naznačajnije, ističu slijedeće:

### ■ Kontrole zakonitosti vršenja policijskih poslova i primjene policijskih ovlaštenja

Službenici Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije su u toku 2022.godine izvršili 74 kontrole – provjere zakonitosti postupanja policijskih službenika, na osnovu operativnih i drugih saznanja o mogućim nezakonitostima i nepravilnostima u radu i postupanju policijskih službenika.

Nakon sprovedenih postupaka provjera, u 30 slučajeva izvršene kontrole imale su za rezultat konstatovanje propusta, nepravilnosti ili nezakonitosti u postupanju policijskih službenika.

Na osnovu izvršenih provjera u ovim slučajevima, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je preduzelo slijedeće mjere:

- u 16 slučajeva, direktoru Uprave policije na dalji postupak, dostavilo je izvještaje o izvršenim kontrolama, u cilju pokretanja disciplinskog postupka protiv 39 policijskih službenika, za koje je utvrđeno postojanje osnovane sumnje da su radnjama i postupanjem počinili teže povrede službene dužnosti. U 13 od ovih slučajeva, Izvještaji o izvršenim kontrolama, sa spisima predmeta, dostavljeni su na dalji postupak i nadležnim državnim tužilaštvima, zbog postojanja osnova sumnje da su se u radnjama i postupanju 36 policijskih službenika stekla obilježja krivičnih djela. Takođe, u dva od navedenih slučajeva, spisi su dostavljeni i Etičkom odboru na ocjenu etičnosti postupanja policijskih službenika, i u jednom od ovih slučajeva spisi predmeta su dostavljeni i nadležnom Direktoratu Ministarstva unutrašnjih poslova na dalju nadležnost.

- u 7 slučajeva u kojima se radilo o navodima o nezakonitom postupanju policijskih službenika ili navodima o nezakonitoj upotrebi sile na štetu građana, izvještaji sa spisima predmeta sačinjenim u postupcima unutrašnje kontrole dostavljeni su nadležnim državnim tužilaštvima, na dalji postupak i konačnu ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivičnog djela u radnjama i postupanju policijskih službenika koji su preduzimali službene mjere i radnje. U jednom od ovih slučajeva su naložene i mjere za otklanjanje uočenih nepravilnosti u cilju nesmetanog funkcionisanja policijskih evidencija.

---

- u 4 slučaja, izvještaji sa spisima predmeta sačinjenim u postupcima unutrašnje kontrole dostavljeni su Etičkom odboru na ocjenu etičnosti postupanja 7 policijskih službenika.

- u 1 slučaju, u postupku unutrašnje kontrole utvrđeno je da su policijski službenici nepravilno postupali i počinili propuste u radu u vezi sa privremenim oduzimanjem i čuvanjem oduzetih stvari, ali je i konstatovano da je u predmetnom slučaju nastupila apsolutna zastarjelost za pokretanje disciplinskog postupka.

Osim toga Izvještaj o izvršenoj kontroli sa spisima predmeta dostavljen je Osnovnom državnom tužilaštvu, na dalji postupak, ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivičnog djela u radnjama i postupanju policijskih službenika za koje je utvrđeno da su preduzimali službene mjere i radnje u vezi sa predmetnim slučajem, ali je ovo tužilaštvo obavijestilo Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije da je, nakon uvida u dostavljene spise, odbacilo krivičnu prijavu, jer je nastupila apsolutna zastarjelost krivičnog gonjenja.

- u 1 slučaju, Izvještaj o izvršenoj kontroli povodom predmetnog slučaja, sa spisima predmeta, dostavljen je direktoru Uprave policije na dalji postupak, radi preduzimanja zakonom utvrđenih mjera u cilju pokretanja postupka za utvrđivanje postojanja bezbjednosnih smetnji za dalji rad u policijskom zvanju jednog policijskog službenika, zbog načina postupanja i ponašanja u predmetnom slučaju, shodno članu 162 Zakona o unutrašnjim poslovima.

- u 1 slučaju, na osnovu činjenica i dokaza utvrđenih u postupku unutrašnje kontrole, konstatovano je da postoji osnovana sumnja da su dva policijska službenika, nenošenjem identifikacionih oznaka na službenoj uniformi prilikom preduzimanja službenih radnji, počinila lakše povrede službene dužnosti, usljed čega je izvještaj o izvršenoj kontroli sa spisima predmeta dostavljen direktoru Uprave policije na dalje postupanje – preduzimanje zakonom utvrđenih mjera u cilju pokretanja postupka za utvrđivanje njihove disciplinske odgovornosti. Osim navedenog, izvještaj o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavljen je i Etičkom odboru na ocjenu etičnosti postupanja policijskih službenika, kao i nadležnom državnom tužilaštvu, na dalji postupak i ocjenu i odlučivanje da li u radnjama i postupanju policijskih službenika u predmetnom slučaju ima elemenata krivičnog djela za koje se goni po službenoj dužnosti.

U preostala 44 slučaja, u postupcima kontrole nijesu utvrđene nepravilnosti ili nezakornosti koje bi ukazivale na postojanje elemenata za disciplinsku ili drugu odgovornost policijskih službenika.

Međutim, i pored toga što u predmetnim slučajevima nijesu utvrđeni dokazi o postojanju elemenata za disciplinsku ili drugu odgovornost policijskih službenika, u 10 slučajeva u kojima se radilo o navodima o nezakonitom postupanju policijskih službenika ili navodima o nezakonitoj upotrebi sile na štetu građana, izvještaji sa spisima predmeta sačinjenim u postupcima unutrašnje kontrole dostavljeni su nadležnim državnim tužilaštvima, na dalji postupak i konačnu ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata

---

krivičnog djela u radnjama i postupanju policijskih službenika koji su preduzimali službene mjere i radnje.

### ■ Kontrole po pritužbama građana

Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je u toku 2022. godine, izvršilo kontrole zakonitosti postupanja policijskih službenika na osnovu 77 pritužbi građana na postupanje i ponašanje policijskih službenika.

Na osnovu upoređivanja podataka za 2021.godinu, u kojoj je Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije sprovodilo postupke kontrole na osnovu 37 pritužbi na postupanje policijskih službenika, evidentno je da je u 2022.godini ovom Odjeljenju upućen veći broj pritužbi i to za (51,94%) više nego u 2021.godini.

Nakon sprovedenih postupaka kontrole, od strane službenika ovog Odjeljenja, ocijenjeno je da je 12 pritužbi osnovano (15,58% od ukupnog broja), dok je za 65 pritužbi (84,42%) ocijenjeno da su neosnovane, odnosno da u postupku izvršenih provjera nijesu utvrđene činjenice i dokazi koji bi ukazivali na postojanje disciplinske ili druge odgovornosti policijskih službenika.

U slučajevima u kojima je od strane Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije utvrđena osnovanost pritužbi preduzete su sljedeće mjere:

- predloženo je pokretanje disciplinskih postupaka protiv 13 policijskih službenika, zbog osnovane sumnje da su počinili teže povrede službene dužnosti, uslijed čega su izvještaji sa spisima sačinjenim u postupcima unutrašnje kontrole dostavljeni na dalji postupak direktoru Uprave policije. Osim toga za 10 policijskih službenika (od 13) spisi predmeta unutrašnje kontrole dostavljeni su i nadležnim državnim tužilaštvima na ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika, dok su za jednog policijskog službenika (od 13), osim navedenih mjera, spisi dostavljeni i Etičkom odboru na ocjenu etičnosti postupanja policijskog službenika u predmetnom slučaju;
- za dva policijska službenika spisi predmeta, sačinjeni u postupku unutrašnje kontrole, dostavljeni su Etičkom odboru na ocjenu etičnosti postupanja policijskog službenika u konkretnom slučaju i
- u jednom slučaju je, u postupku unutrašnje kontrole, konstatovano da su od strane neposrednog rukovodioca organizacione jedinice policije, već preduzete mjere u cilju utvrđivanja disciplinske odgovornosti policijskog službenika.

U preostalih 65 slučajeva, u postupcima unutrašnje kontrole nijesu se mogle utvrditi činjenice i dokazi koji bi ukazivali na nezakonito i neprofesionalno postupanje policijskih službenika.

Međutim, i pored navedenih činjenica u 35 (od 65 slučajeva), spisi sačinjeni u postupcima unutrašnje kontrole dostavljeni su nadležnim državnim tužilaštvima, na

konačnu ocjenu i odlučivanje o eventualnom postojanju elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika.

### **Struktura i sadržinska analiza pritužbi građana u 2022. godini**

Analiza podnijetih pritužbi dostavljenih Odjeljenju za unutrašnju kontrolu policije ukazuje da je u 2022.godini, od ukupnog broja (77 pritužbi), bilo najviše pritužbi upućenih na postupanje policijskih službenika policije opšte nadležnosti – 63 pritužbe, dok se 7 pritužbi odnosilo na postupanje policijskih službenika kriminalističke policije, 3 pritužbe na postupanje policijskih službenika granične policije, 4 pritužbe na policijske službenike Sektora policije posebne namjene.

Pritužbe građana su se u 76 slučajeva sadržinski odnosile na način vršenja policijskih poslova i primjenu policijskih ovlaštenja, dok se u 1 slučaju pritužba odnosila na ponašanje policijskog službenika van službe.

Pregled strukture podnijetih pritužbi u 2022.godini i ocjene osnovanosti, nakon sprovedenih postupaka provjere, dat je u sljedećoj tabeli:

Pritužbe - 2022. godina											
	Policija šte nadl.		Kriminal. policija		Granična policija		Sektor policije posebne namjene (PTJ i PJP) i obezbjeđenje		Ostali		Σ
	O	N	O	N	O	N	O	N	O	N	
<i>Osnovane / Neosnovane ►</i>											
<i>Broj pritužbi</i>	6	57	2	5	1	2	3	1	-	-	77
<b>UKUPNO</b>	<b>63</b>		<b>7</b>		<b>3</b>		<b>4</b>		<b>-</b>		<b>77</b>

Pregled podnijetih pritužbi prema organizacionoj pripadnosti policijskih službenika na čiji rad i postupanje su podnijete pritužbe građana u toku 2022. godine, dat je u sljedećoj tabeli:

Organizaciona jedinica policije	Ukupan broj Pritužbi	Ocijenjeno osnovanim	Ocijenjeno Neosnovanim
■ RCB "Centar" OB Podgorica	45	1	44

● OB Danilovgrad	2	-	2
● OB Cetinje	1	-	1
■ RCB "Zapad" OB Nikšić	7	1	6
● OB Kolašin	2	1	1
■ RCB "Sjever" OB Bijelo Polje	1	-	1
● OB Mojkovac	2	-	2
● OB Ulcinj	1	1	-
■ RCB "Jug" OB Herceg Novi	2	-	2
● OB Tivat	1	-	1
■ RCB "Jug" OB Budva	4	2	2
■ RCB "Zapad" OB Pljevlja	1	1	-
● OB Žabljak	1	1	-
■ RCGP "Centar" SGP Nikšić	1	-	1
● SGP Plužine	1	1	-
■ RCGP "Jug" SGP Bar	1	-	1
■ Sektor policije posebne namjene	4	3	1
<b>UKUPNO :</b>	<b>77</b>	<b>12</b>	<b>65</b>

### **Sektor policije opšte nadležnosti (63 pritužbe)**

■ Kao što je prethodno već navedeno, najveći broj pritužbi građana koje su podnijete u 2022.godini odnosio se na postupanje i ponašanje policijskih službenika policije opšte nadležnosti – 63 pritužbe (81,82% od ukupnog broja pritužbi).

● Od naznačenog broja pritužbi koje su građani podnijeli na policijske službenike policije opšte nadležnosti, 54 pritužbe se odnosilo na policijske službenike koji vrše policijske poslove održavanja javnog reda i mira.

Naznačene pritužbe su sadržavale navode u kojima su se građani žalili zbog nezakonite upotrebe sile (34 pritužbe), zbog nepreduzimanja ili neadekvatnog preduzimanja službenih mjera i radnji po prijavama podnosioca pritužbi (7 pritužbi), zbog osnovanosti podnošenja prijave protiv podnosioca pritužbe (1 pritužba), zbog načina postupanja i ponašanja policijskog službenika prilikom prikupljanja obavještenja od građanina (1 pritužba), zbog načina sačinjavanja zapisnika o obavještenju prikupljenom od građanina (1 pritužba), zbog neadekvatnog načina sprovođenja službene radnje pretresa porodične kuće podnosioca (1 pritužba), zbog preduzimanja mjera prema podnosiocu pritužbe, uz optužbe da su prihvaćeni dokazi koji nijesu bili relevantni a odnosili su se na podnosioca pritužbe (1 pritužba), pritužba na način uručivanja poziva za davanje obavještenja građaninu (2 pritužbe), pritužba na postupanje prema podnosiocu pritužbe prema podnosiocu kao pritvorenom licu (1 pritužba), pritužba na policijskog službenika zbog načina preduzimanja službenih mjera prema članovima porodice podnosioca pritužbe (1 pritužba), pritužba na uskraćivanje prava na podnošenje

---

prijave podnosiocima pritužbi (2 pritužbe), ponašanje policijskih službenika prema psihički oboljelom licu (1 pritužba) i zbog nepreduzimanja mjera na zaštiti lica (1 pritužba).

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole povodom pritužbi na policijske službenike koji vrše policijske poslove održavanja javnog reda i mira, u 4 slučaja utvrđene su činjenice i dokazi o nezakonitom ili neprofesionalnom postupanju policijskih službenika.

U ovim slučajevima, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je preduzelo sljedeće mjere:

- u 4 slučaja, izvještaji o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavljeni su nadležnim državnim tužilaštvima na dalje postupanje, zbog postojanja osnova sumnje da je 6 policijskih službenika izvršilo krivična djela zlostavljanje iz čl.166a st.2 Krivičnog zakonika Crne Gore.

Takođe, u naznačena 4 slučaja, izvještaji o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavljeni su direktoru Uprave policije na dalji postupak, u cilju pokretanja disciplinskog postupka protiv 6 policijskih službenika, zbog postojanja osnovane sumnje da su nezakonitom upotrebom sile prema građanima u ovim slučajevima počinili teže povrede službene dužnosti iz čl.95 st.1 t.4 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (zloupotreba položaja ili prekoračenje ovlašćenja u službi).

U preostalih 50 slučajeva, pritužbe su ocijenjene neosnovanim, jer u sprovedenim postupcima kontrole nijesu utvrđene činjenice i dokazi kojima bi se potvrdili navodi pritužbi, odnosno koji bi ukazivali na neprofesionalno ili nezakonito postupanje i ponašanje policijskih službenika.

I pored toga, u 34 slučaja u kojima su pritužbe ocijenjene neosnovanim, zbog činjenice da su predmetne pritužbe sadržavale navode o nezakonitom postupanju prilikom lišenja slobode lica i navode o nezakonitoj upotrebi sile, izvještaji o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavljeni su nadležnim državnim tužilaštvima na konačnu ocjenu i odlučivanje o eventualnom postojanju elemenata krivičnog djela u radnjama i postupanju policijskih službenika.

- Od naznačenog broja pritužbi koje su građani podnijeli na policijske službenike policije opšte nadležnosti, u 8 slučajeva pritužbe su se odnosile na policijske službenike zadužene za poslove bezbjednosti saobraćaja na putevima.

Naznačene pritužbe su sadržavale primjedbe u odnosu na način postupanja i preduzimanja službenih mjera i radnji policijskih službenika prilikom vršenja uviđaja saobraćajne nezgode (3 pritužbe), na ponašanje i preduzimanje službenih mjera policijskih službenika prema podnosiocima prilikom kontrole u saobraćaju (1 pritužba), primjedba na mjeru pritvora zbog saobraćajnog prekršaja vožnje u alkoholisanom stanju (1 pritužba), pritužba na upotrebu sredstava prinude prema podnosiocu pritužbe prilikom kontrole u saobraćaju (1 pritužba), pritužba zbog selektivnog pristupa u kažnjavanju učesnika u saobraćaju – vozača (1 pritužba), kao i pritužba zbog nestanaak male sume novca koja se nalazila u ličnim dokumentima, prilikom kontrole u saobraćaju (1 pritužba).

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole povodom pritužbi na policijske službenike koji vrše policijske poslove kontrole bezbjednosti u saobraćaju, u 2 slučaja su utvrđene činjenice i dokazi o neprofesionalnom postupanju policijskih službenika.

---

U ovim slučajevima, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je izvještaj o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavilo direktoru Uprave policije na dalji postupak, u cilju pokretanja disciplinskog postupka protiv dva policijska službenika, zbog postojanja osnovane sumnje da je jedan policijski službenik, prilikom preduzimanja mjera i radnji prilikom kontrole učesnika u saobraćaju, nezakonito upotrijebio silu čime je počinilo teže povrede službene dužnosti iz čl.95 st.1 t.4 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (zloupotreba položaja ili prekoračenje ovlašćenja u službi), kao i člana 173 stav 1 tačka 24 Zakona o unutrašnjim poslovima (nesačinjavanje ili neblagovremeno, nepotpuno ili neuredno sačinjavanje službenog dokumenta o preduzimanju službene radnje ili primjeni policijskog ovlašćenja), kao i drugog policijskog službenika, zbog osnovane sumnje da je počinio težu povredu službene dužnosti iz člana 173 stav 1 tačka 24 Zakona o unutrašnjim poslovima (nesačinjavanje ili neblagovremeno, nepotpuno ili neuredno sačinjavanje službenog dokumenta o preduzimanju službene radnje ili primjeni policijskog ovlašćenja).

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole povodom preostalih 6 pritužbi na policijske službenike saobraćajne policije, nijesu utvrđeni dokazi kojima bi se potvrdili navodi o nezakonitom ili neprofesionalnom postupanju policijskih službenika, uslijed čega su pritužbe ocijenjene neosnovanim.

- Od naznačenog broja pritužbi koje su građani podnijeli na policijske službenike policije opšte nadležnosti, 1 pritužba se odnosila na policijske službenike dežurne službe. U postupku unutrašnje kontrole nijesu utvrđene činjenice i dokazi kojima bi se potvrdili navodi o nezakonitom ili neprofesionalnom postupanju policijskih službenika, u predmetnom slučaju, uslijed čega je pritužba ocijenjena neosnovanom.

### **Sektor kriminalističke policije (7 pritužbi)**

■ U toku 2022. godine, Odjeljenju za unutrašnju kontrolu policije je dostavljeno 7 pritužbi na policijske službenike kriminalističke policije (9,09% od ukupnog broja pritužbi).

Pritužbe su se odnosile na postupanje policijskih službenika Stanice kriminalističke policije OB Podgorica (3 pritužbe), Stanice kriminalističke policije OB Nikšić (1 pritužba), Stanice kriminalističke policije OB Budva (2 pritužbe), Stanice kriminalističke policije OB Danilovgrad (1 pritužba).

Pritužbe na policijske službenike kriminalističke policije su sadržavale navode o nezakonitostima i neadekvatno preduzetim mjerama i radnjama u postupanju policijskih službenika, i to: neprofesionalnom načinu postupanja policijskih službenika u odnosu na prijavljenu krađu vozila (1 pritužba), prijave na autentičnost izjava datih na zapisnik o prijavi za porodično nasilje, kao i prijava na postupanje prema žrtvi porodičnog nasilja (2 pritužbe), pritužba na način preduzimanja službenih mjera i radnji i postupanje prema podnositeljki pritužbe i njenoj porodici prilikom pretresa njene porodične kuće (1 pritužba), zbog podnošenja prijave protiv podnositelja pritužbe (1 pritužba), zbog načina preduzimanja službenih mjera i radnji prema podnositelju pritužbe na osnovu prijave

---

protiv njega za otuđenje putničkog motornog vozila (1 pritužba) i pritužba zbog načina preduzimanja službenih mjera i radnji prema podnosiocu pritužbe i postupanja prilikom vršenja pregleda lica (1 pritužba).

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole povodom pritužbi na policijske službenike kriminalističke policije, u 2 slučaja su utvrđene činjenice i dokazi o neprofesionalnom postupanju policijskih službenika.

U ovim slučajevima, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je izvještaje o izvršenim kontrolama, sa spisima predmeta, dostavilo direktoru Uprave policije u cilju pokretanja disciplinskog postupka protiv dva policijska službenika, zbog postojanja osnovane sumnje, da su počinili teže povrede službene dužnosti iz člana 95 st. 1 tačka 4 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (zloupotreba položaja ili prekoračenje ovlaštenja u službi) kao i člana 173 st.1 tač.24 Zakona o unutrašnjim poslovima (nesaćinjavanje ili neblagovremeno, nepotpuno ili neuredno sačinjavanje službenog dokumenta o preduzimanju službene radnje ili primjeni policijskog ovlaštenja). Osim navedenog, u jednom od pomenutih slučajeva Izvještaj sa spisima predmeta dostavljen je i nadležnom državnom tužilaštvu na konačnu ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivičnog djelca u radnjama i postupanju policijskog službenika.

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole povodom preostalih 5 pritužbi na policijske službenike kriminalističke policije, nijesu utvrđeni dokazi kojima bi se potvrdili navodi o nezakonitom ili neprofesionalnom postupanju policijskih službenika, uslijed čega su pritužbe ocijenjene neosnovanim.

### **Sektor granične policije ( 3 pritužbe)**

■ U toku 2022. godine, Odjeljenju za unutrašnju kontrolu policije su dostavljene 3 pritužbe na policijske službenike granične policije ( 4% od ukupnog broja pritužbi).

Pritužbe su se odnosile na ponašanje i postupanje policijskih službenika Regionalnog centra granične policije “Zapad” Stanice granične policije II Nikšić (1 pritužba), Regionalnog centra granične policije “Jug” Stanice granične policije II Bar (1 pritužba) i Regionalnog centra granične policije “Zapad” Stanice granične policije II Plužine (1 pritužba).

Naznačene pritužbe su sadržavale navode o sumnji u zakonitost postupanja i preduzimanja službenih mjera i radnji policijskih službenika prilikom vršenja kontrole u saobraćaju, uz navođenje da se u vozilu nalazilo maloljetno dijete sa posebnim potrebama (1 pritužba), pritužba na vršenje poslova granične kontrole plovila na moru i posade plovila (1 pritužba koja je ocijenjena neosnovanom), na način ponašanja policijskog službenika van vršenja službe (1 pritužba i ista je ocijenjena osnovanom, uslijed čega su spisi sačinjeni u postupku unutrašnje kontrole dostavljani Etičkom odboru, na ocjenu etičnosti postupanja policijskog službenika u konkretnom slučaju) .

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole povodom pritužbi na policijske službenike granične policije u jednom slučaju pritužbe, ista je ocijenjena osnovanom, uslijed čega su spisi sačinjeni u postupku unutrašnje kontrole dostavljeni Etičkom odboru, na ocjenu etičnosti postupanja policijskog službenika u konkretnom slučaju jer se pritužba odnosila na način ponašanja policijskog službenika van vršenja službe .

---

U 2 slučaja pritužbi na policijske službenike granične policije, nijesu utvrđeni dokazi kojima bi se potvrdili navodi o nezakonitom ili neprofesionalnom postupanju policijskih službenika, uslijed čega su pritužbe ocijenjene neosnovanim. Međutim u jednom od ovih slučajeva pritužbe na policijske službenike koji su vršili kontrolu plovila i posade, zbog prirode povreda posade na plovilu i pričinjene materijalne štete na plovilu prilikom kontrole, spisi sačinjeni u postupku unutrašnje kontrole su dostavljeni nadležnom državnom tužilaštvu na konačnu ocjenu i odlučivanje da li u radnjama i postupanju policijskih službenika ima elemenata krivičnog djela za koje se gonjenje preduzima po službenoj dužnosti.

### **Sektor policije posebne namjene – 4 pritužbe** **Odsjek za obezbjeđenje ličnosti i objekata (1 pritužba) i PTJ i PJP (3 pritužbe)**

■ U toku 2022. godine, Odjeljenju za unutrašnju kontrolu policije su dostavljene 4 pritužbe na policijske službenike Sektora policije posebne namjene (5,19% od ukupnog broja pritužbi) i to:

(Odsjek za obezbjeđenje ličnosti i objekata 1 pritužba -1,30% od ukupnog broja pritužbi)

U sprovedenom postupku unutrašnje kontrole u ovom slučaju, utvrđeno je da je pritužba osnovana, uslijed čega su spisi sačinjeni u postupku unutrašnje kontrole dostavljeni Etičkom odboru, na ocjenu etičnosti postupanja policijskog službenika u predmetnom slučaju, s obzirom da se radilo o ponašanju policijskog službenika van službe.

(Protivteroristička jedinica i Posebna jedinica policije 3 pritužbe - 3,90% od ukupnog broja pritužbi).

Pritužbe su se odnosile na upotrebu fizičke sile od strane policijskih službenika (1 pritužba), pritužba na kontrolu putnika i putničkog vozila, uz iznošenje optužbi na način preduzimanja službenih radnji i povređivanje lica već ranije povrijeđene ruke (1 pritužba) i na neprijatnost prilikom kontrole lica od strane policijskih službenika (1 pritužba).

Pritužbe su u dva slučaja ocijenjene osnovanim, uslijed čega su spisi sačinjeni u postupku unutrašnje kontrole dostavljeni direktoru Uprave policije na dalju nadležnost u cilju iniciranja disciplinskih postupaka protiv 3 policijska službenika, zbog počinjnih težih povreda službene dužnosti. U oba slučaja spisi sačinjeni u postupcima unutrašnje kontrole su dostavljeni i nadležnim državnim tužilaštvima na konačnu ocjenu i odlučivanje da li u radnjama i postupanju policijskih službenika ima elemenata krivičnog djela za koje se gonjenje preduzima po službenoj dužnosti. Osim navedenog u jednom od predmetnih slučajeva, spisi sačinjeni u postupku unutrašnje kontrole su dostavljeni i Etičkom odboru na ocjenu etičnosti postupanja policijskog službenika.

## **Ostale aktivnosti**

### **Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije u 2022. godini**

Osim prethodno naznačenih aktivnosti, službenici Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije su u 2022. godini realizovali i slijedeće aktivnosti:

► Sprovedene su stalne aktivnosti praćenja zakonitosti postupanja u vršenju policijskih poslova i primjeni policijskih ovlašćenja u organizacionim jedinicama Uprave policije, kao i druge aktivnosti u smislu davanja sugestija i preporuka rukovodiocima organizacionih jedinica Uprave policije u cilju zakonite i efikasne praktične primjene zakonskih propisa iz oblasti policijskih poslova i primjene policijskih ovlašćenja;

► Postupano je u **195** ostalih predmeta koji su formirani povodom obraćanja (zahtjeva, dopisa i sl.) dostavljenih od strane drugih državnih organa, građana, nevladinih organizacija, medija i dr, a koja su se odnosila na pitanja iz oblasti rada i postupanja unutrašnje kontrole policije ili pitanja u vezi načina vršenja policijskih poslova i primjene policijskih ovlašćenja, po kojem osnovu je:

- sačinjeno 23 odgovora Kabinetu ministra, sa zaključcima sprovedenih postupaka unutrašnje kontrole i obavještenjima o sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole;

- sačinjeno 60 odgovora građanima o zaključcima sprovedenih postupaka unutrašnje kontrole;

- sačinjeno 27 dopisa nadležnim državnim tužilaštvima sa zaključcima sprovedenih postupaka unutrašnje kontrole (od kojih je jednim dopisom objedinjen 21 predmet kontrola), kao i odgovora u vezi sa zahtjevima za dostavljanje dokumentacije nastale u radu Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije i zahtjeva za vršenje provjere od strane unutrašnje kontrole policije, za potrebe postupaka koji se vode kod tužilaštava, od kojih je u jednom slučaju sačinjen odgovor povodom zahtjeva Specijalnog državnog tužilaštva za dostavljanje dokumentacije nastale u radu Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije, za potrebe postupka koji se vodi kod tog tužilaštva;

- sačinjeno 15 odgovora direktoru Uprave policije, sa zaključcima sprovedenih postupaka unutrašnje kontrole;

- sačinjeno 13 odgovora Kabinetu ministra, sa podacima povodom novinarskih pitanja i interesovanja medija o slučajevima koji su predmet rada unutrašnje kontrole;

- sačinjeno 20 službenih akata nadležnim organizacionim jedinicama Ministarstva unutrašnjih poslova, kao i Upravi policije, uz koje su, na nadležnost i postupanje, prosljeđena obraćanja koje su građani uputili unutrašnjoj kontroli policije;

- sačinjeno 10 odgovora povodom dopisa upućenih unutrašnjoj kontroli policije (obraćanje građana);

- sačinjeno 5 odgovora povodom dostavljenih akata Odjeljenja za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama, u vezi sa podnijetim zahtjevima nevladinih organizacija (3) i zahtjevima građana (2) za slobodan pristup informacijama;

- sačinjeno 5 odgovora Kabinetu ministra, sa podacima povodom dostavljenih poslaničkih pitanja;

- sačinjeno i dostavljeno 3 službena akta drugoj organizacionoj jedinici u cilju delegiranja člana radne grupe, u vezi nadležnosti unutrašnje kontrole policije;

- 
- sačinjeno 2 službena akta – službene zabilješke povodom obraćanja starješina organizacionih jedinica Uprave policije;
  - sačinjen 1 službeni akt povodom dostavljenog zahtjeva suda, u vezi sudskog postupka koji se vodi po tužbi protiv policijskog službenika;
  - sačinjen 1 odgovor po zahtjevu Agencije za sprječavanje korupcije za dostavljanje informacija;
  - sačinjen 1 odgovor po zahtjevu Zaštitinika imovinsko – pravnih interesa Crne Gore za dostavljanje informacija;
  - sačinjena 2 odgovora po zahtjevima Zaštitnika ljudskih prava i sloboda za dostavljanje informacija;
  - sačinjen 1 odgovor povodom dopisa upućenog unutrašnjoj kontroli policije od strane organizacione jedinice Uprave policije;
  - sačinjena 2 odgovora Sekretaru Ministarstva u vezi sa pitanjima iz nadležnosti Odjeljenja;
  - sačinjeno 3 odgovora povodom dopisa nevladinih organizacija ;
  - upućena 1 pritužba, koju je Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije uputilo Višem državnom tužilaštvu u Bijelom Polju, na rješenje Osnovnog državnog tužilaštva u Rožajama i koja je za ishod imala poništenje osporavanog rješenja.

► Obavljeni su razgovori sa 32 građanina, na osnovu njihovih zahtjeva da u neposrednoj komunikaciji sa službenicima unutrašnje kontrole policije izlože probleme koje su imali u vezi sa postupanjem policijskih službenika po raznim osnovima i u različitim situacijama, povodom čega su im data potrebna stručna tumačenja i objašnjenja zakonskih procedura i ovlašćenja koja ima policija u svakom pojedinačnom slučaju, objašnjene nadležnosti Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije kao kontrolnog mehanizma nad radom policije i date adekvatne preporuke o načinu daljeg postupanja u vezi svakog pojedinačnog slučaja povodom kojeg je ostvarena komunikacija.

### **Učešće službenika na konferencijama, sastancima, okruglim stolovima i sl.**

► Dana 16.03.2022.godine, policijski službenici unutrašnje kontrole - glavna policijska inspektorka Marija Miladinović i viši policijski inspektor I klase Nenad Vojinović, učestvovali su u radu on-line Regionalne radionice o testiranju integriteta, koju je organizovao Ženevski centar za demokratsku kontrolu oružanih snaga (DCAF), u okviru realizacije projekta „Regionalna policijska saradnja i izgradnja integriteta na Zapadnom Balkanu (PCIB)“.

► Dana 13.06.2022.godine, policijska službenica unutrašnje kontrole - zamjenica načelnika Odjeljenja, mr Olivera Vojinović, prisustvovala je on – line pripremnom sastanku za početak rada Regionalne antikorupcijske radne grupe, u organizaciji Kancelarije za razvoj, pomoć i edukaciju tužilaštva u prekomorskim zemljama Ministarstva pravde SAD (OPDAT) u Hrvatskoj;

---

► Dana 30. i 31.08.2022.godine, policijski službenici unutrašnje kontrole: načelnica Odjeljenja – glavna policijska inspektorica mr Olivera Vojinović i viši policijski inspektor I klase Senad Bahtijarević, učestvovali su na orvom godišnjem Generalnom sastanku ICIN-a Internal Criminal Investigations Network, u EUROPOL-u (Hag – Holandija) koji je okupio službe nadležne za unutrašnje krivične istrage država članica EUROPOL-a, među kojima je i Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore.

► Dana 10. i 11.10.2022.godine, policijski službenici unutrašnje kontrole: načelnica Odjeljenja-glavna policijska inspektorica mr Olivera Vojinović, zamjenik načelnice Odjeljenja-glavni policijski inspektor Senad Bahtijarević i policijski inspektor Momir Adžić, učestvovali su na regionalnoj konferenciji službi unutrašnjih kontrola policije u Beogradu (Srbija) na temu „Izgradnja kapaciteta policije za sprečavanje slučajeva korupcije na graničnim prelazima“, koji je okupio predstavnike službi unutrašnjih kontrola policije Republike Srbije, Sjeverne Makedonije, Rumunije, Bugarske, kao i predstavnike Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore.

► Dana 28.11.2022.godine, načelnica Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije, glavna policijska inspektorica mr Olivera Vojinović je prisustvovala on-line sastanku koji je organizovan od strane predstavnica Evropske komisije, g-dje Tatiane Romon u cilju prezentovanja nadležnosti i rezultata rada Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije, sa osvrtom na GRECO –ov evaluacioni izvještaj

### **Učešće službenika na obukama**

► Dana 17.11.2022.godine, policijska službenica unutrašnje kontrole za analitičke poslove, Viša policijska inspektorica I klase Danka Vujičić, prisustvovala je obuci na temu „Međunarodni i domaći standardi u zaštiti od torture, zlostavljanja, nehumanog i ponižavajućeg postupanja u odnosu na lica kojima je ograničena sloboda kretanja – CPT preporuke“, održanoj na Policijskoj akademiji u Danilovgradu;

► Dana 01.12. i 12.12.2022.godine, policijski službenici unutrašnje kontrole Ivana Milutinović, Milan Baltić, Rijad Šarkinović i Jasmin Dizdarević su prisustvovali obuci na temu „Primjena policijskih ovlašćenja i sredstava prinude od strane policijskih službenika“, održanoj na Policijskoj akademiji u Danilovgradu;

► Dana 05-08.12.2022.godine, policijska službenica unutrašnje kontrole za kontrolu zakonitosti vršenja policijskih poslova, glavna policijska inspektorica Nataša Asanović, prisustvovala je završnom seminaru u okviru projekta Savjeta Evrope „Dalje unapređenje zaštite ljudskih prava pritvorenih i zatvorenih lica u Crnoj Gori““, održanoj u Kolašinu;

► Dana 07.12.2022.godine, policijski službenici unutrašnje kontrole Ivana Rabrenović, Duško Vukčević i Momir Adžić, prisustvovali su obuci na temu „Operativno-taktičke i specijalne policijske mjere“, održanoj na Policijskoj akademiji u Danilovgradu;

---

► Dana 20.12.2022.godine, policijski službenici unutrašnje kontrole Duško Vukčević i Momir Adžić, prisustvovali su obuci na temu „Osnovi policijskog integriteta i etike kroz poštovanje fundamentalnih ljudskih prava“, održanoj na Policijskoj akademiji u Danilovgradu;

### **Izveštavanje iz nadležnosti Odjeljenja**

► Sačinjen je Godišnji izvještaj o radu Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije za 2021.godinu.

► Sačinjeni su pojedinačni mjesečni izvještaji o radu Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije za 2022.godinu, kao i mjesečni izvještaji o postupanju po pritužbama i izvršenim kontrolama (koji su objavljeni na web sajtu Ministarstva unutrašnjih poslova).

► Sačinjeni su i dostavljeni nadležnim službama periodični izvještaji o realizaciji mjera iz Akcionog plana za poglavlje 23. (mjere 3.3.7 i 2.1.7.15 – čija je realizacija u nadležnosti Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije).

### **Preporuke za naredni period**

Na osnovu rezultata sprovedenih aktivnosti Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije u vršenju poslova unutrašnje kontrole policije u 2022.godini i sagledavanja podataka i parametara dobijenih od organizacionih jedinica Uprave policije, može se ocijeniti da je, i pored utvrđenih negativnosti, ukupno stanje ostvarivanja zakonitosti rada i zakonitosti u primjeni policijskih ovlašćenja u organizacionim jedinicama Uprave policije na zadovoljavajućem nivou.

- U cilju efikasnijeg sprječavanja, suzbijanja i sankcionisanja nepravilnosti i nezakonitosti u radu policijskih službenika Uprave policije koje su registrovane u izvještajnom periodu, u narednom periodu je neophodno:
- Da se poboljša materijalno-tehnička opremljenost Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije koja nije na zavidnom nivou, imajući u vidu da je ovo Odjeljenje, jedino policijsko odjeljenje koje je izdvojeno iz Uprave policije 2010.godine zbog operativne nezavisnosti u odnosu na Upravu policije, ali je sa druge strane, zbog organizacionog pozicioniranja van Uprave policije, izostalo unaprijeđenje uslova rada ovog Odjeljenja u smislu materijalno-tehničke opremljenosti, a koje se događalo u Upravi policije nakon 2010.godine u cilju poboljšanja uslova za rad policijskih službenika;
- Da se dosljedno primjenjuju svi zakonski i podzakonski propisi koji se odnose na vršenje policijskih poslova, primjenu policijskih ovlašćenja u izvršavanju tih poslova i opšti poslovi i zadaci Uprave policije;

- 
- Da se ostvaruje veći stepen angažovanja starješina organizacionih jedinica Uprave policije u radu sa policijskim službenicima, kako u pogledu hijerarhijskog nadzora i kontrole rada policijskih službenika, tako i u pogledu pružanja neposredne pomoći i instruisanja policijskih službenika o načinu izvršavanja policijskih poslova i primjeni policijskih ovlaštenja, a sve u cilju sprječavanja i suzbijanja nezakonitih i neprofesionalnih oblika postupanja i ponašanja policijskih službenika i postizanja većeg stepena zakonitosti i profesionalnosti u izvršavanju zadataka;
  - Da se planom obuke i osposobljavanja službenika Uprave policije obezbijedi permanentna obrada tema koje se odnose na zakonitost vršenja policijskih poslova i zakonitost u primjeni policijskih ovlaštenja;
  - Da se svi disciplinski prestupi službenika Uprave policije adekvatno sankcionišu u skladu sa Zakonom o unutrašnjim poslovima i Zakonom o državnim službenicima i namještenicima;
  - Takođe, bez izuzetka, preduzimati zakonske mjere u cilju sankcionisanja svih oblika ponašanja i postupanja službenika Uprave policije sa obilježjima prekršaja ili krivičnih djela.

**4.9 U oblasti integrisanog upravljanja granicom** dogovorene su aktivnosti na implementaciji potpisanog Sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, imajući u vidu da je Skupština Crne Gore donijela Zakon o potvrđivanju izmjenama i dopuna ovog Sporazuma 03.oktobra. 2022. godine. U Bosni i Hercegovini su Sporazum i četiri aneksa Sporazuma o zajedničkim lokacijama ratifikovani na sjednici Predsjedništva Bosne i Hercegovine, 08. juna 2022. godine.

Dana 22. juna 2022. godine, u organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore, održan je sastanak državnih komisija za granicu Crne Gore i Bosne i Hercegovine, na kojem je, između ostalog, usaglašen, u načelu, tekst Nacrta protokola o određivanju tromeđne granične tačke između Crne Gore, Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske, saglasno prethodno održanim sastancima stručnih grupa Crne Gore, Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske, u Metkovićima 03. oktobra 2019. godine i Igalu 27 - 29. novembar 2019. godine. Dogovoreno je da se naredni trilateralni sastanak državnih komisija za granicu održi u organizaciji Državne komisije za granicu Bosne i Hercegovine, na kojem bi se konačno usaglasile koordinate tromeđne granične tačke u državnim koordinatnim sistemima sve tri države i verifikovao Nacrt ovog Protokola.

Saglasno ranije upućenoj Inicijativi prema srpskoj strani, za nastavak pregovora na implementaciji potpisanih sporazuma o graničnim prelazima i pograničnom saobraćaju između Crne Gore i Republike Srbije, upućena je ponovljena Inicijativa MUP-u Republike Srbije, 21. jula 2022.godine za nastavak pregovora i utvrđivanje datuma sastanka u terminu koji usaglasе obje strane. Srpska strana je ponovo odložila održavanje

---

zakazanog sastanka zbog iznenadnih i ranije preuzetih obaveza nastali uslijed povećanog obima posla. -Vlada Crne Gore, na sjednici od 31. 03. 2022. godine, na predlog Ministarstva unutrašnjih poslova, donijela je Akcioni plan za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom za 2023. godinu i usvojila Izvještaj o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom za 2022. godinu.

U Akcionom planu za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom u 2022. godini, posebna pažnja je posvećena realizaciji preporuka sa ekspertske misije o integrisanom upravljanju granicom, od značaja za unapređenje sistema integrisanog upravljanja granicom i sprovođenje Šengenskog akcionog plana.

Naglašen je značaj permanentnog usaglašavanja pravnog okvira sa Šengenskom pravnom tekovinom u oblasti granične kontrole, viza, međunarodne policijske i pravosudne saradnje, prekogranične policijske i carinske saradnje, SIRENA, analize rizika, Šengenskog informacionog sistema, FRONTEX-a i bezbjednosti i zaštite ličnih podataka; migracija i azila; opreme; infrastrukture; informaciono – komunikacionog sistema – ŠIS-a, obuke i kadrova u ovim oblastima.

Vlada Crne Gore, na sjednici od 31. 03. 2022. godine, na predlog Ministarstva unutrašnjih poslova, usvojila je Izvještaj o implementaciji Šengenskog akcionog plana za 2021. godinu i donijela Akcioni plan za sprovođenje Šengenskog akcionog plana za 2022. godinu.

**4.10. U oblasti borbe protiv trgovine ljudima,** na strateškom nivou za praćenje sprovođenja nacionalne politike borbe protiv trgovine ljudima zaduženo je Koordinaciono tijelo za praćenje sprovođenja Strategije za borbu protiv trgovine ljudima 2019-2024. godine. Rješenjem ministra unutrašnjih poslova br. 078/22-34408/2 od 10.10.2022. godine revidiran je sastav Koordinacionog a u skladu sa stupanjem na snagu nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave. Ovo tijelo zaduženo je za kreiranje i praćenje sprovođenja nacionalne politike borbe protiv trgovine ljudima. Koordinaciono tijelo je pripremlilo, a Vlada Crne Gore na sjednici koja je održana 08.07.2022. godine usvojila Izvještaj o implementaciji Akcionog plana za praćenje sprovođenja Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za 2019-2024. za 2021. godinu i predlog Akcionog plana za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2019-2024. za 2022 .godinu.

Akcionim planom za sprovođenje Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2019-2024, za 2021. godinu pratila se realizacija 50 aktivnosti. Od ukupnog broja aktivnosti 39 je realizovano (78%), 6 aktivnosti je djelimično realizovano (12%), dok je nerealizovanih aktivnosti ukupno 5 (10%). Riječ je o aktivnostima u strateškim oblastima Prevencija trgovine ljudima (3), Zaštita žrtava trgovine ljudima (1), kao i u oblasti Partnerstva, koordinacije i međunarodne saradnje (1). Razlozi koji su uslovili da određene aktivnosti ostanu nerealizovane u 2021. godini bili su uglavnom objektivne prirode: obustava rada advokata dovela je do nemogućnosti realizacije planiranih aktivnosti u

---

skladu sa planiranim rokovima, ali i uslijed nedostatka ljudskih resursa nije bilo moguće realizovati određene aktivnosti.

Koordinaciono tijelo je takođe sačinilo nacrt Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za 2022. godinu, uzimajući u obzir preporuke iz III Izvještaja (GRETA) o implementaciji Konvencije SE za borbu protiv trgovine ljudima pod nazivom „Pristup pravdi i efikasnim lijekovima za žrtve trgovine ljudima” (koje su usvojene od strane Vlade na sjednici održanoj 24. juna) kao i Izvještaja State departmenta o trgovini ljudima iz 2022. godine.

Na operativnom nivou prateći najbolju međunarodnu praksu, a u želji da se unaprijedi sistem identifikacije žrtava trgovine ljudima, pri Ministarstvu unutrašnjih poslova funkcioniše Tim za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima. U 2022. godini Tim za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima sproveo je postupak formalne identifikacije i dodijelio status žrtve trgovine ljudima za ukupno 16 lica (13 ženskog, 3 muškog pola). Od ukupnog broja identifikovanih lica ženskog pola 9 je bilo maloljetnih (7 žrtava sklapanja nedozvoljenog braka i 2 žrtve prisilnog prosjačenja), dok su 4 lica punoljetna (3 žrtve seksualne eksploatacije i 1 žrtva sklapanja nedozvoljenog braka i prisilnog prosjačenja). Sva identifikovana lica muškog pola bila su maloljetna (1 žrtva sklapanja nedozvoljenog braka i 2 lica žrtve prisilnog prosjačenja). Na osnovu dodijeljenog statusa licima je obezbijedena sva neophodna pomoć i zaštita u cilju njihove reintegracije.

Ministarstvo unutrašnjih poslova/Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima je u skladu sa obavezama koje proističu iz strateških dokumenata tokom izvještajnog perioda u koordinaciji i saradnji sa ostalim institucijama i organizacijama sproveo aktivnosti koje su imale za cilj jačanje kapaciteta nadležnih organa vezano za borbu protiv trgovine ljudima:

-17-18. maj; 24-25. oktobar; 09-10. novembar 2022. godine, Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima MUP-a je u saradnji sa Međunarodnom organizacijom za migracije IOM održalo obuke na temu „Identifikacija i upućivanje žrtava trgovine ljudima- primjena Nacionalnog plana za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima“, kojima je prisustvovalo ukupno 48 predstavnika MUP/Uprave policije, Ministarstva rada i socijalnog staranja/Centara za socijalni rad;

- 29. jul, 2022. godine - Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima MUP-a je u saradnji sa Međunarodnom organizacijom za migracije IOM organizovalo Radionicu za prezentaciju web aplikacije za identifikaciju žrtava trgovine ljudima i za rad na predloženim indikatorima koji se odnose na najzastupljenije oblike eksploatacije. Aplikacija će biti namijenjena službenicima relevantnih službi ali i široj javnosti u cilju efikasnijeg inicijalnog prepoznavanja potencijalnih i žrtava trgovine ljudima. Radionici je prisustvovalo 15 predstavnika institucija - Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva rada i socijalnog staranja, Uprave za inspekcijske poslove;

-26-30. septembar, 2022.godine uz podršku Misije OEBS-a u Crnoj Gori organizovalo set obuka na temu „Primjena smjernica za obavljanje razgovora sa osobama za koje postoji sumnja da su žrtve trgovine ljudima sa ponuđenim setom pitanja“, namijenjenih prvenstveno policijskim službenicima i socijalnim radnicima u cilju njihove senzibilizacije po pitanju efikasnijeg rada sa potencijalnim i žrtavama trgovine ljudima. Polaznici (ukupno

---

52) na obukama bili su predstavnici Uprave policije i centara za socijalni rad iz centralnog, južnog i sjevernog regiona Crne Gore u Podgorici, Baru i Kolašinu;

-10. oktobar 2022.godine MUP/Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima i Ministarstvo zdravlja su uz podršku Njemačke organizacije za međunarodnu saradnju GIZ organizovali „Prezentaciju zdravstvenih indikatora i regionalnih standardnih operativnih procedura za identifikaciju žrtava i potencijalnih žrtava trgovine ljudima“. Navedenoj prezentaciji je prisustvovalo 17 zdravstvenih radnika sa više nivoa zdravstvene zaštite iz više crnogorskih opština.

Takođe, u saradnji sa Upravom za ljudske resurse organizovane su 2 obuke na temu „Uloga zdravstvenih radnika u borbi protiv trgovine ljudima“ i to 22. novembra i 1. decembra 2022.g. za ukupno 22 polaznika iz sjevernog, južnog i centralnog regiona, kao i 1 obuka na temu „Borba protiv trgovine ljudima“, održana 22.12.2022.g. za ukupno 10 polaznika- službenika policije (opšte nadležnosti i policije), Direkcije za azil i Direkcije za prihvatanje stranaca koji traže međunarodnu zaštitu.

Takođe, službenici Odjeljenja za borbu protiv trgovine ljudima, uzeli su učešće i na skupovima:

-05-07. maj, 2022.g. u organizaciji Međunarodne organizacije za migracije (IOM), održana je obuka za trenere na temu: „Prevenција seksualne eksploatacije i zlostavljanja“ u Budvi.

-24-27. maj 2022.g. u Sjevernoj Makedoniji je organizovan Regionalni trening za trenere, na temu: „Unaprjeđenje regionalne saradnje i jačanje mehanizama za identifikaciju žrtava i potencijalnih žrtava trgovine ljudima na Zapadnom Balkanu“ od strane Fondacije „Terre des Hommes“ u partnerstvu sa GIZ/PaCT projektom i MARRI regionalnom inicijativom.

-01-02. jun, 2022.g. u organizaciji Međunarodnog centra za razvoj migracione politike (ICMPD) a u saradnji sa Regionalnom inicijativom za migracije, azil i izbjeglice (MARRI), u Budvi je održana Dvodnevna Regionalna radionica na temu "Razvoj pristupa za unaprjeđenje funkcionalnosti mehanizama upućivanja (NRM) u učesnicima MARRI". Ista je okupila veliki broj učesnika iz regiona- zemalja Učesnika MARRI-a (Albanija, Bosna i Hercegovina, Crna Gora, Kosovo, Sjeverna Makedonija, Srbija).

-24-25. jun 2022. g.- Na poziv Kancelarije Savjeta Evrope u Crnoj Gori, načelnica Odjeljenja za borbu protiv trgovine ljudima uzela je učešće u radu skupa – obuke za Službe za podršku žrtvama. Tom prilikom je održala prezentaciju o mehanizmima zaštite žrtva trgovine ljudima osvrćući se na zakonodavni i institucionalni okvir koji je uspostavljen u ovoj oblasti.

Takođe, u izvještajnom periodu su se u kontinuitetu preduzimale aktivnosti na podizanju nivoa svijesti javnosti o trgovini ljudima, kako potencijalnih žrtava, tako i svih ostalih članova našeg društva. U tom smislu, u julu mjesecu 2022. godine, Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima Ministarstva unutrašnjih poslova, uz finansijsku podršku ambasade

---

SAD-a u Podgorici sprovodilo je kampanju u cilju podizanja svijesti javnosti o trgovini ljudima, u sklopu koje je izrađen i novi spot za pomoć SOS linije za žrtve trgovine ljudima u Crnoj Gori (11 66 66) koji se emituje na državnim kanalima.

U periodu od 1. januara do 31. decembra 2022.godine, na SOS liniji za žrtve trgovine ljudima 11 6666 tokom 2022. godine evidentirano je ukupno 2,553 poziva, od toga 1,011 informativnih poziva, 459 prekinutih poziva, i 1,083 ostalih poziva (porodično nasilje i ostale vrste nasilja nad ženama i djecom- koji su u tom slučaju prosljeđivani nadležnim institucijama).

Tokom ovog perioda Odjeljenje je nastavilo sa jačanjem saradnje sa partnerima iz civilnog društva. S tim u vezi, ministar unutrašnjih poslova je rješenjem u aprilu 2022. godine formirao Komisiju za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2022.g. Komisija je pripremila i objavila Javni konkurs „Zajedno u borbi protiv trgovine ljudima“ namijenjen nevladinim organizacijama koje imaju kapacitet i iskustvo, da prijave projekte/programme kojima mogu doprinijeti realizaciji prioriteta utvrđenih Strategijom za borbu protiv trgovine ljudima 2019-2024. Dana 02.12.2022.g., održan je sastanak ministra unutrašnjih poslova sa predstavnicima NVO kojom prilikom su potpisani ugovori na osnovu rezultata Javnog konkursa „Zajedno u borbi protiv trgovine ljudima“ za čiju realizaciju je opredijeljeno 40.000 eura iz državnog budžeta. Odlukom Komisije za raspodjelu sredstava izabrano je 5 NVO čiji će se projekti finansirati.

#### **4.11. U oblasti unutrašnje revizije** tokom 2022. godine sprovedene su tri revizije:

- Revizija obuka granične policije u skladu sa Strategijom integrisanog upravljanja granicom 2020-2024,
- Revizija Sistema ocjenjivanja rada menadžmenta Uprave policije i policijskih službenika,
- Revizija procesa planiranja budžeta.

Unutrašnji revizori su dali ukupno osam preporuka sa Akcionim planovima za realizaciju datih preporuka u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

---

## **V. REALIZACIJA PROGRAMA I ZAKLJUČAKA VLADE**

Ministarstvo unutrašnjih poslova preduzimalo je mjere i radnje u cilju ostvarivanja Programa rada Vlade, izvršavanja zaključaka i akata Vlade kojima se utvrđuju stavovi o pojedinim pitanjima od značaja za utvrđivanje i vođenje politike i realizacije programa Vlade.

**5.1. Shodno Programu rada Vlade za 2022. godinu**, MUP je iz svoje nadležnosti realizovao četiri (33.33%) aktivnosti, za jednu (8.33%) aktivnost realizacija u toku, a nerealizovano je sedam (58.33%) aktivnosti.

**5.2.** Shodno **Programu rada MUP-a za 2022. godinu** realizovano je **302 (60,27%)** aktivnosti, realizacija u toku **50 (9.98%)** aktivnosti, dok je nerealizovano **36 (7,18%)** aktivnosti, do za 113 (22.57%) aktivnosti nije poznat status realizacije.

**5.3.** Ministarstvo unutrašnjih poslova dužnu pažnju posvećuje **evidenciji i praćenju realizacije zaključaka Vlade**, o čemu se pripremaju kvartalni izvještaji i o tome informiše Vlada.

U dijelu sprovođenja zaključaka Vlade, Ministarstvu su, u prvom i drugom kvartalu 2022. godine, dostavljena **54 zaključka**, od čega je **realizovano 32 zaključka**, **13 nije dospjelo**, dok je **devet zaključaka bilo nerealizovano**. Informacija o sprovedenim zaključcima Vlade u trećem i četvrtom kvartalu 2022. godine nije poznata zbog problema tehničke prirode prouzrokovanih sajber napadom.

## **VI. REALIZOVANE AKTIVNOSTI U VRŠENJU UPRAVNOG NADZORA**

**6.1. U oblasti poslova nadzora**, nadzor je izvršen u sledećim organizacionim jedinicama:

1. Odjeljenje bezbjednosti Kolašin
  - 1.1 Stanica policije
  - 1.2 Stanica kriminalističke policije
2. Odjeljenje bezbjednosti Danilovgrad
  - 2.1 Stanica policije
  - 2.2 Stanica kriminalističke policije
3. Filijala za upravne poslove, državljanstvo i strance Tivat
4. Filijala za upravne poslove, državljanstvo i strance Kolašin
5. Odsjek za obezbjeđenje ličnosti i DKP

Kontrolni nadzor izvršen je u sledećim organizacionim jedinicama:

6. Filijala za upravne poslove, državljanstvo i strance Budva
7. Filijala za upravne poslove, državljanstvo i strance Kotor
8. Centar bezbjednosti Bijelo Polje

Povodom urgencija Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije (OUK), Savjeta za građansku kontrolu rada policije (Savjet), građana i po sopstvenoj inicijativi, tokom tekuće godine formirani su predmeti i izvršeni nadzori, te sačinjeni izvještaji prema ministru, direktoru Policije i OUK (ukupno 17 nadzora).

Takođe, sa dodatnim naporima u cilju prevencije, po sopstvenoj inicijativi, izvršeni su sistemski nadzori, te sačinjeni izvještaji u sljedećim predmetima:

1. Sektor policije opšte nadležnosti - bezbjednost saobraćaja;

---

## 2. Odjeljenje bezbjednosti Cetinje – Borilović.

Nadzorne aktivnosti realizovane su u periodu tokom 2022. godine. Nadzor je vršen od strane ovlašćenih službenika Direkcije za bezbjednosno-nadzorne poslove, a timovi za vršenje pojedinačnih obilazaka su formirani iz u zavisnosti od obima poslova u broju i sastavu radnog naloga.

Takođe, izvršen je vanredni nadzor u svim organizacionim jedinicama Uprave policije, a povodom Završnih razmatranja o Trećem periodičnom izvještaju Crne Gore pred Komitetom protiv torture (CPT). Za navedenu aktivnost dobijena je saglasnost ministra. Sa stručnim licima Odjeljenja za investicije obidene su sve pritvorske prostorije Policije, u cilju sagledavanja finansijskog troška njihovog upodobljavanja sa standardima.

U vezi normativne djelatnosti izrađen je i upućen da dalju nadležnosti:

- Nacrt akta o načinu vršenja bezbjednosnog nadzora;
- Nacrt akta o bezbjednosnim procedurama i bezbjednosnoj kulturi;
- Nacrt metodologije vršenja nadzora;
- Nacrt akta o upotrebi i korišćenju službenih vozila;
- Nacrt akta o kućnom redu;
- Nacrt akta o zaštiti osjetljivih podataka (podataka koji nastaju u radu Ministarstva, a nijesu klasifikovani stepenom tajnosti, a njihova zaštita je od interesa za unutrašnje poslove);
- Inicijativa za izmjenu Pravilnika o bližem načinu vršenja policijskih poslova;
- Izrada dokumentacije potrebne za određivanje statusa štice ličnosti (4 predmeta);
- Izvještavanje po osnovu UPR (Ujedinjene nacije);
- Mišljenje na nacrt predloga Zakona o ANB.

Upravi policije upućen je zahtjev i dodatno pojašnjenje za dostavljanje informacija povodom nadzora shodno članu 118 Zakona o unutrašnjim poslovima.

Nadzor je izvršen u sljedećim oblastima: sprovođenje zakona i podzakonskih akata; organizacija rada, popunjenost službeničkih mjesta i integritet policijskih službenika; obučenost za obavljanje policijskih poslova; sredstva i oprema za rad; prostorni kapaciteti; stanje prostorija za zadržavanje; čuvanje dokaznih materijala i privremeno oduzetih stvari i predmeta; čuvanje opreme, naoružanja i materijalno tehničkih sredstava; bezbjednosna zaštita; zaštita tajnih podataka; bezbjednosna kultura službenika; saradnja sa pravosudnim, državnim i organima lokalne uprave, sprovođenje preporuka nacionalnih i međunarodnih subjekata (CPT, NPM, Savjet za građansku kontrolu rada policije); stanje bezbjednosti i rezultati rada; ostala bezbjednosna pitanja od značaja za rad Ministarstva unutrašnjih poslova. O svim nadzornim aktivnostima sačinjeni su Izvještaji.

### **Zakon o zaštiti lica i imovine**

Ovlašćena službena lica Direkcije za nadzor u oblasti zaštite lica i imovine i detektivske djelatnosti, tokom 2022. godine, izvršili su 90 nadzora nad primjenom Zakona o zaštiti lica i imovine. Kao i ranijih godina, težiste rada bilo je u nadzoru nad primjenom zakona

---

na crnogorskom primorju gdje se vršio nadzor u noćnim klubovima, diskotekama kao i kulturnim manifestacijama i priredbama.

### **Zakon o sprječavanju pravna novca i finansiranja terorizma**

U 2022. godini, od strane inspektora Direkcije za nadzor u oblasti sprječavanja pranja novca, finansiranja terorizma i međunarodnih restriktivnih mjera preduzete su mjere i radnje iz nadležnosti Direkcije i postupali po 165 radna naloga i sačinili: 136 Zapisnika o inspekcijskom nadzoru i 29 službenih zabilješki; izdali: 33 prekršajnih naloga pravnim licima i 32 prekršajna naloga odgovornim licima u pravnim licima; izrekli novčanih kazni u ukupnom iznosu od 113.900€. Prosljedili: 18 informacija za preduzimanje mjera i radnji iz nadležnosti drugih državnih organa: Upravi policije, Sektoru za finansijsko obavještajne poslove 15 i Upravi prihoda i carina 3.

**6.2. U oblasti upravnih unutrašnjih poslova** Nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa u upravnom postupku izvršen je u pojedinim područnim jedinicama, a svakodnevno se vrši uvid u spise upravnih predmeta. Nadzorom je obezbjeđen značajan doprinos ažurnijem i efikasnijem ostvarivanju i zaštiti prava i pravnih interesa građana, pravnih lica i drugih stranaka, odnosno jačanju zakonitosti u oblastima nadzora. Sačinjen je zapisnik o nadzoru, konstatovano utvrđeno činjenično stanje, naloženo otklanjanje nepravilnosti i prati se njihova realizacija.

Službenici Direktorata i područnih jedinica stalno se usavršavaju i razmjenjuju iskustva na seminarima, sastancima, obukama i radionicama, radi unapređenja znanja i vještina.

**6.3. U oblasti zaštite i spašavanja** u okviru nadležnosti Direktorata za zaštitu i spašavanje Ministarstva unutrašnjih poslova inspekcijski nadzor vrše inspektori Direkcije za inspekcijski nadzor u skladu sa zakonom i posebnim zakonima i propisima u oblasti zaštite i spašavanja, prevoza opasnih materija, proizvodnje, prometa, nabavke, skladištenja i upotrebe eksplozivnih materija, skladištenja, držanja, prometa, rukovanja i upotrebe zapaljivih tečnosti i gasova i dr, a u skladu sa godišnjim planom i dinamikom rada.

## **VII. IZVJEŠTAJ O RADU UPRAVE POLICIJE ZA 2022. GODINU**

**Uprava policije** je tokom **2022. godine**, u skladu sa nadležnostima i utvrđenim prioritetima, preduzimala aktivnosti na obezbjeđenju povoljnog stanja bezbjednosti, mjere i radnje na sprječavanju i suzbijanju kriminaliteta, identifikovanju i pronalaženju počinitelaca

---

krivičnih djela, kao i druge aktivnosti, koje za prioritet imaju efikasnije funkcinisanje Policije, a kao posljedicu veću bezbjednost građana Crne Gore.

U izvještajnoj godini su po gotovo svim parametrima realizovane značajne aktivnosti, što je rezultat intenzivnih preventivnih, operativno - istražnih, obavještajno - analitičkih i procesnih aktivnosti, kao i koordiniranih aktivnosti svih organizacionih jedinica policije i vanrednog angažovanja službenika.

Značajne su aktivnosti preduzimate na realizaciji prioriteta utvrđenih Programom rada Vlade Crne Gore. Takođe, shodno obavezama u integracionom procesu Uprave policije, redovno se participiralo na sastancima radnih grupa i kontinuirano su ispunjavane obaveze postavljene od strane Evropske Komisije.

Borba protiv svih oblika organizovanog kriminala i korupcije, uključujući i teška krivična djela protiv života i tijela, je veoma složen bezbjednosni izazov, koji zahtijeva multidisciplinarni, integrisani i cjeloviti pristup i dodatan napor i angažovanje svih činilaca, kako nosilaca tužilačkih i pravosudnih funkcija i drugih nadležnih organa, koji djeluju na međunarodnom, nacionalnom i lokalnom nivou, tako i bezbjednosnog sektora. Intenzivan pristup suprotstavljanju organizovanom kriminalu i korupciji, kao i nova organizaciona struktura, doprinijeli su postizanju veoma dobrih rezultata u sprečavanju i suzbijanju organizovanog kriminala.

Obezbjedenje povoljnog stanja bezbjednosti na državnoj granici i poboljšanje rezultata u borbi protiv prekograničnog kriminala bio je jedan od primarnih ciljeva, posebno u borbi protiv krijumčarenja droga i ilegalnih migracija, zaštita stranih ličnosti i ličnosti čija se bezbjednost štiti, kao i objekata od posebnog značaja.

Nakon značajnog slabljenja pandemije i potpunog otvaranja granica, na granici Crne Gore zabilježeno je povećanje prometa u odnosu na 2021. godinu, kao i broja stranaca koji je prijavio boravak. Takođe, ukrajinska kriza, kao jedan od najvećih izazova sa kojima se suočila Evropa u 2022. godini, uslovlila je da Uprava policije i u ovom segmentu pokaže posvećenost poštovanju međunarodnih standarda i jačanju sistema, a posebno u dijelu upravljanja granicom i kontrole migracija<sup>6</sup>.

Ostvarena vidljivost i nivo saradnje sa partnerima, obezbijedena podrška, donacije i realizovane aktivnosti predstavljaju model po kojem treba dalje razvijati i unaprijediti odnose. Podrška koju su pružili brojni međunarodni partneri potvrda su interesovanja za reformske procese Uprave policije i namjere da se kroz povećanje međusobne razmjene napravi kvalitativan iskorak na planu ispunjavanja obaveza iz evroatlanskog i evropskog integracionog procesa.

**Stanje bezbjednosti u Crnoj Gori u 2022. godini**, po najvećem broju parametara, bilo je povoljno. Naime, stopa kriminaliteta je manja, ali i broj krivičnih djela koja se gone po

---

<sup>6</sup> Migratorno kretanje je na zapadno-balkanskoj ruti značajno pojačano, pa je broj registrovanih migranata veći za 150% u odnosu na 2021. godinu.

---

službenoj dužnosti, što je uslovilo i **pad obima kriminaliteta za 13,4%**<sup>7</sup>. Postignuti su veoma dobri rezultati na rasvjetljavanju krivičnih djela po nepoznatom izvršiocu - 79,5%. Bilježi se značajno smanjenje broja registrovanih najtežih krivičnih djela protiv života i tijela - za 48,5%, što prate veoma dobri rezultati na njihovom rasvjetljavanju - 93,3%. Činjenica izraženog smanjenja broja najtežih krivičnih djela protiv života i tijela, ne korespondira sa brojem žrtava - smrtno stradanim licima, pa je broj žrtava veći (16) snego prethodne godine<sup>8</sup>. Treba istaći da je tokom izvještajne godine u oblasti **borbe protiv organizovanih kriminalnih grupa**, registrovano i rasvijetljeno jedno teško ubistvo izvršeno kao posljedica sukoba organizovanih kriminalnih grupa. Kao rezultat tih aktivnosti, a u saradnji sa međunarodnim partnerskim službama, procesuirano je 11 lica koja su osumnjičena da su organizovali ili učestvovali u organizaciji i pripremama za izvršenje tri teška ubistva, van teritorije Crne Gore.

Stanje u **oblasti javnog reda i mira** je bilo zadovoljavajuće. Broj narušavanja je neznatno povećan za 2% u odnosu na 2021. godinu, kao i broj prekršaja kojima se narušavao javni red za 5,8%, čime je zadržana stabilnost u ovoj oblasti. Preduzimane su intenzivne aktivnosti policije na kontroli sprovođenja Zakona o oružju, posebno zabrane nošenja vatrenog oružja na javnom mjestu, preventivno su uticale na stabilnost javnog reda i mira, pa je tokom 2022. godine Policija od građana oduzela preko 30% više komada oružja. Napominjemo da je od ukupno oduzetog vatrenog oružja (412) u ilegalnom vlasništvu bilo 145.

Stanje **bezbjednosti u saobraćaju** je nezadovoljavajuće i pored činjenice da je broj saobraćajnih nezgoda kao i broj povrijeđenih lica manji, jer je broj poginulih lica uvećan za 32,7%, u odnosu na prethodnu godinu.

Stanje bezbjednosti na državnoj granici je stabilno, nije registrovan nijedan granični incident, dok je registrovano **218 (169) lica u povredi državne granice** koje se uglavnom odnose na nezakoniti prelazak državne granice. U najvećem broju radi se o državljanima susjednih država i socio-ekonomski ugroženih zemalja. U nezakonitom prelasku državne granice, van graničnih prelaza, spriječeno je i procesuirano 511 (239) lica, a odustalo od nezakonitog prelaska državne granice na ulasku u Crnu Goru 4.920 (4.018) lica.

Bezbjednost ličnosti i stranih ličnosti čija se bezbjednost štiti, kao i objekata od posebnog značaja, bila je na najvišem nivou.

Ipak, sve organizacione jedinice Uprave policije su svojim stalnim aktivnostima pružile maksimalan doprinos zaštiti lica, imovine i dobara od javnog značaja, te zaštititi granice čime se doprinijelo stabilnoj bezbjednosnoj situaciji u Crnoj Gori.

Izvještaj o radu Uprave policije i stanju bezbjednosti u 2022. godini sačinjen je na osnovu informacija i izvještaja o radu i preduzetim aktivnostima, kao i raspoloživim podacima o

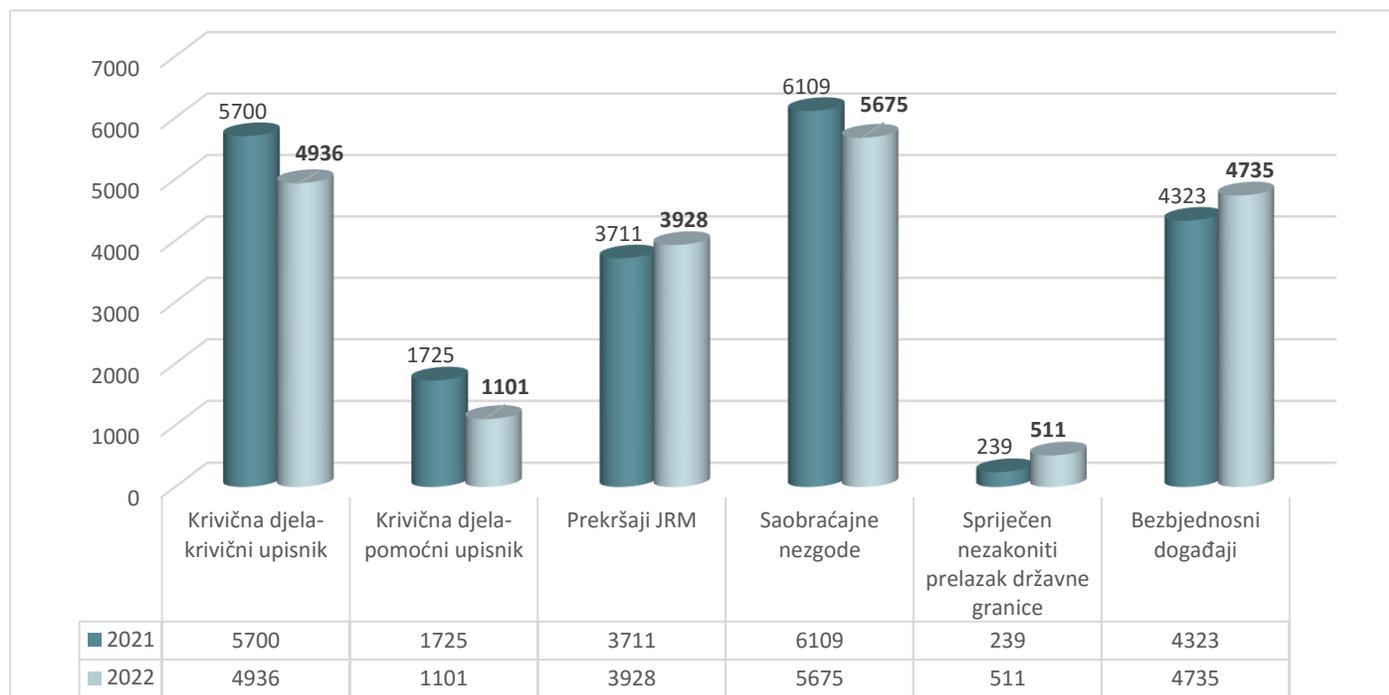
---

<sup>7</sup> KD nepostupanje po zdravstvenim propisima za suzbijanje opasne zarazne bolesti neznatno učestvuju (0,6%) u ukupnom broju registrovanih KD, za razliku od prethodne. Ukoliko se ova KD izuzmu, obim registrovanog kriminala u izvještajnoj godini bi bio povećan za 9%.

<sup>8</sup> Ovaj podatak je posljedica teškog ubistva počinjenog u avgustu na Cetinju, kojom prilikom je izvršilac (lišen života tokom intervencije) iz vatrenog oružja usmrtio 10 i ranio 6 lica i jedno KD naknadno prekvalifikovano.

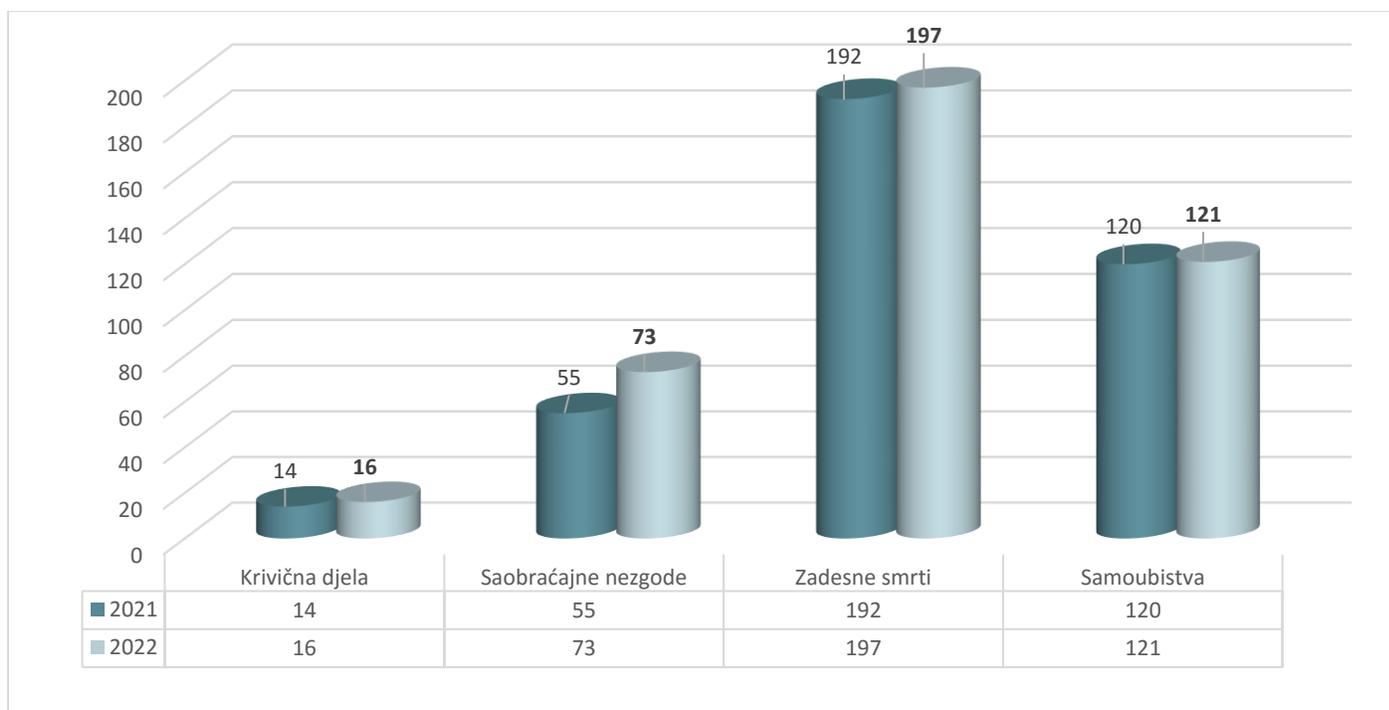
krivičnim djelima i prekršajima, bezbjednosnim i drugim događajima registrovanim tokom godine. Ocjene stanja i rezultata, dobijeni su sagledavanjem i analizom podataka o stanju i preduzetim aktivnostima i rezultatima u 2022. godini, kao i njihovog upoređivanja sa podacima iz 2021. godine.

### Pojedini parametri stanja bezbjednosti



Broj krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti (**4.936**) je smanjen u odnosu na uporednu godinu (5.700), a značajno je smanjen i broj krivičnih djela evidentiranih u upisniku po privatnoj tužbi- **1.101** (1.725).

### Smrtno stradala lica



## SUZBIJANJE KRIMINALITETA, ORGANIZOVANOG KRIMINALA I KORUPCIJE

U toku 2022. godine ukupno je registrovano **6.037** (7.425) krivičnih djela, od čega se za **4.936**(5.700)<sup>9</sup> postupak pokreće po službenoj dužnosti, dok se za **1.101** (1.725) krivično djelo postupak pokreće po privatnoj tužbi.

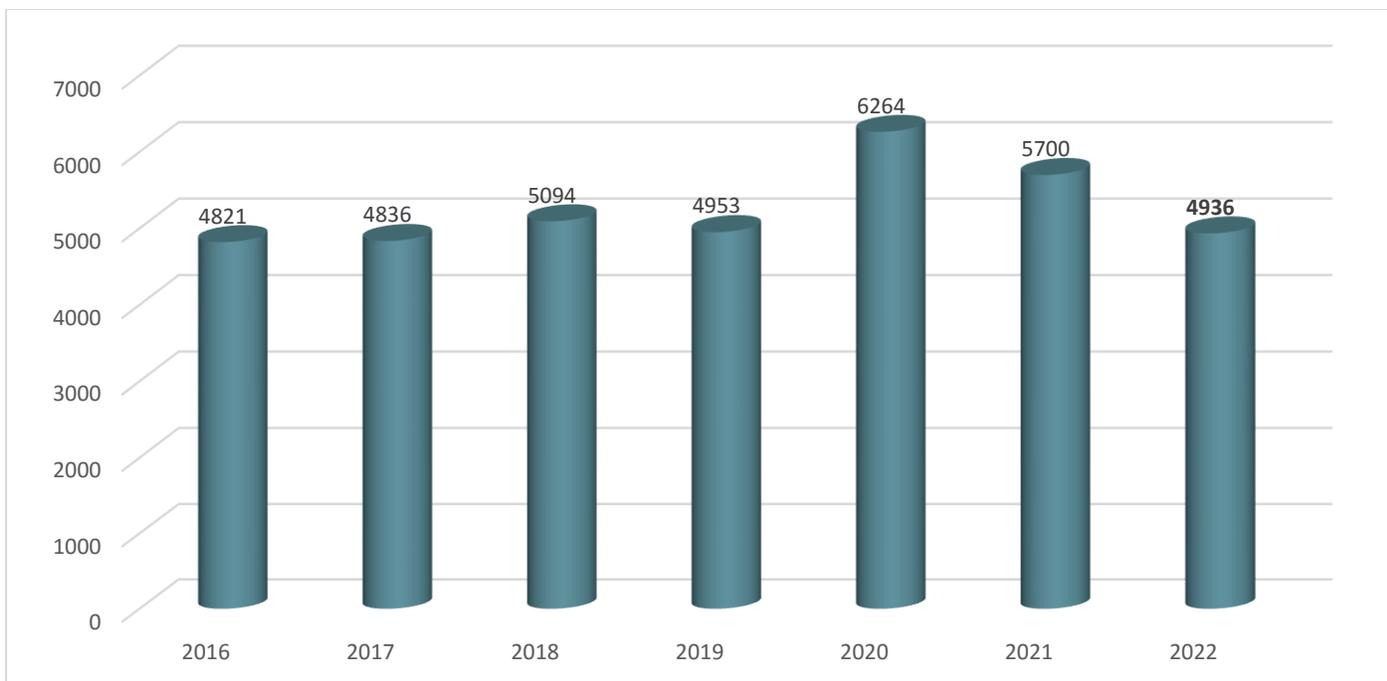
**Stopa kriminaliteta** (broj krivičnih djela na 1.000 stanovnika), u odnosu na krivična djela koja se registruju u krivičnom upisniku je 7,9 i manja je u odnosu na prethodnu godinu kada je bila 9,1.<sup>10</sup>

**Najveća** stopa kriminaliteta se bilježi na području nadležnosti **CB Budva** i **CB Bar** (po 12,2). **Najniža** stopa kriminaliteta je na području nadležnosti **CB Bijelo Polje** (4,2). Stopa kriminaliteta u ostalim centrima bezbjednosti: CB Herceg Novi – 7,4; CB Berane – 7,7; CB Nikšić – 8,6; CB Podgorica – 7,5; CB Pljevlja – 5,1.

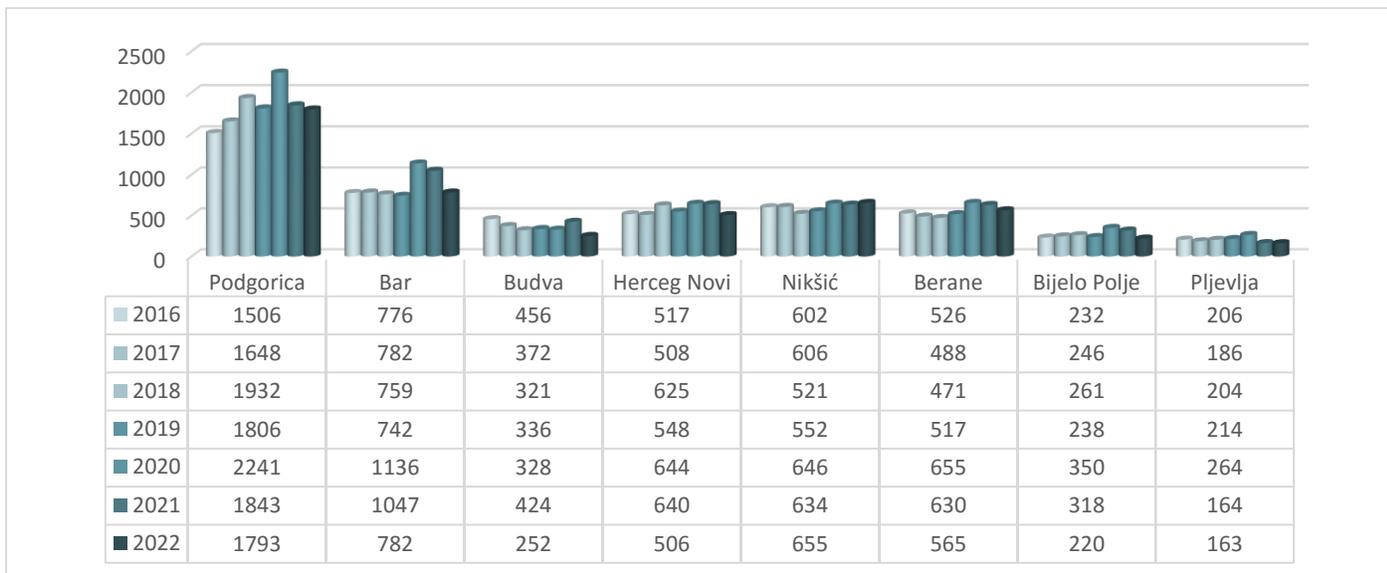
### Krivična djela u krivičnom upisniku (2016-2022)

<sup>9</sup>Podaci u zagradama odnose se na uporedni period – 2021. godinu

<sup>10</sup> Stopa kriminala (7,9) bila bi veća veća i iznosila bi **9,7** ako se dodaju i krivična djela koja se gone po privatnoj tužbi i djela koja tužilac nije kvalifikovao (1.101 kd), a koja policija registruje u Upisniku za KD koja se gone po privatnoj tužbi .

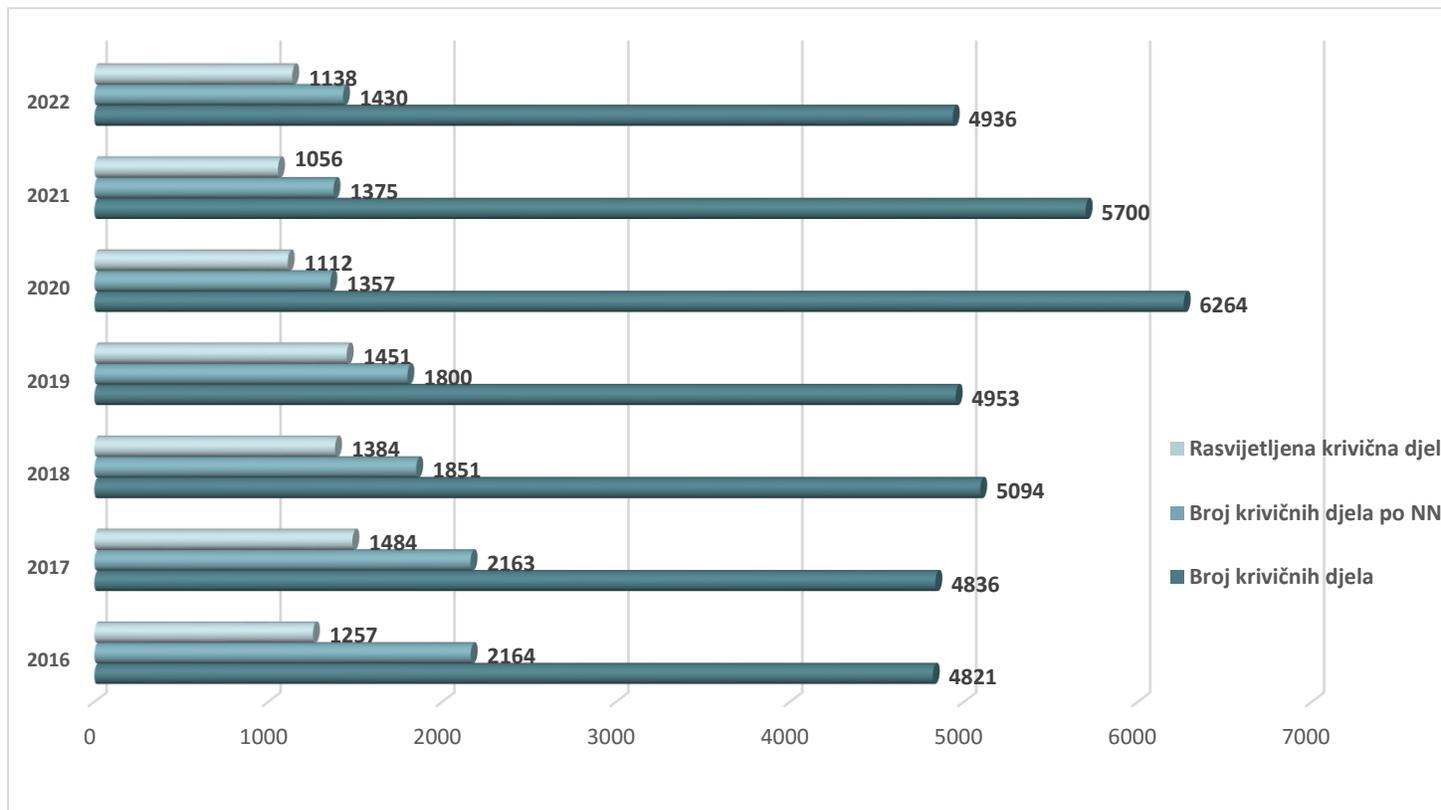


**Krivična djela registrovana su po centrima bezbjednosti:** Podgorica -1793, gdje se bilježi 36,3% ukupne problematike. Potom slijede: Bar -15,8%, Nikšić -13,2%, Berane – 11,4%, Herceg Novi -10,2%, Budva –5,1%, Bijelo Polje – 4,4% i Pljevlja – 3,3%. U poređenju sa 2021. godinom, rast kriminaliteta se bilježi samo na području nadležnosti CB Nikšić (3,3%), dok se pad kriminaliteta bilježi na nivou ostalih centara bezbjednosti: Budva (40,6%), Bijelo Polje (30,8%), Bar (25,3%), Herceg Novi (20,9%), Berane (10,3%), Podgorica (2,7%) i Pljevlja (0,6%).



Od ukupnog broja krivičnih djela, **1.430** je u trenutku izvršenja registrovano bilo sa nepoznatim izvršiocem. Operativnim i drugim aktivnostima službenika kriminalističke policije rasvijetljeno je **1.138** krivičnih djela ili **79,5%** (76,8%). Najveći procenat

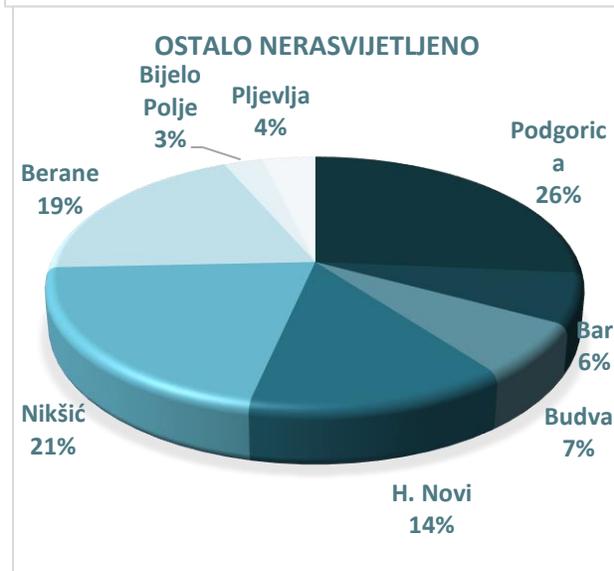
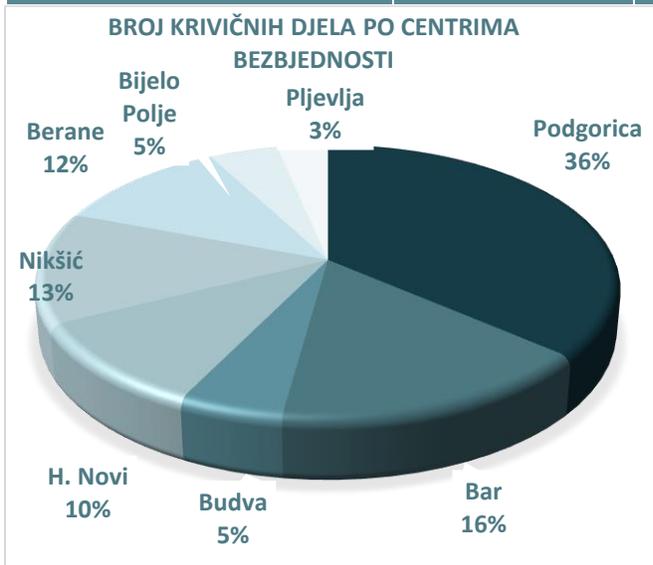
rasvjetljenosti krivičnih djela se bilježi u CB Bar - 91,4%, a najmanji u CB Berane (59,4%). Ostala su nerасvjetljena 292 (318) krivična djela ili 20,4% od ukupnog broja krivičnih djela po nepoznatom učiniocu.

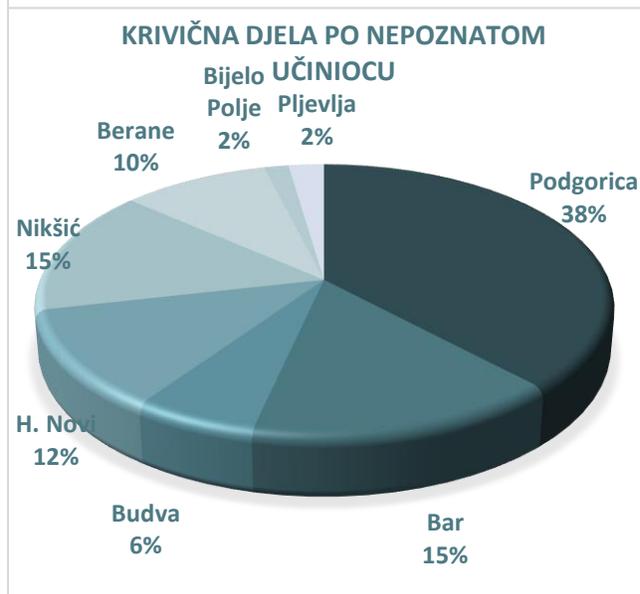
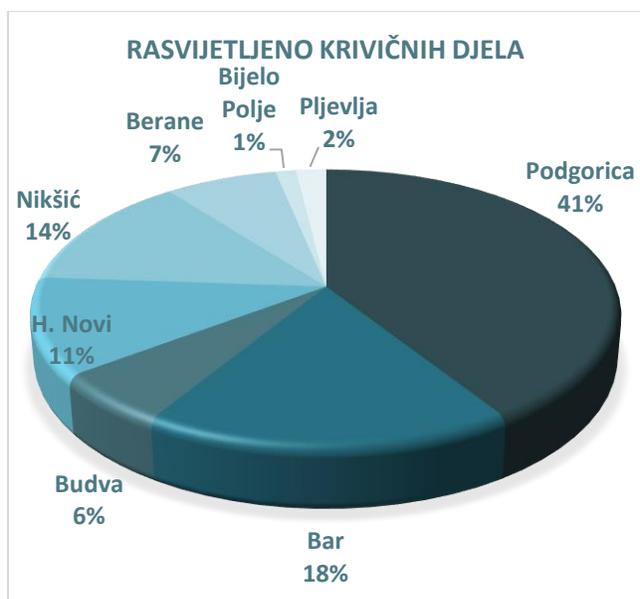


Rezultati na rasvjetljavanju krivičnih djela po NN - učiniocu po centrima bezbjednosti

CENTRI BEZBJEDNOSTI	Broj krivičnih djela	Krivična djela po nepoznatom učiniocu	Rasvijetljeno krivičnih djela	Ostalo nerасvjetljeno
<b>PODGORICA</b>	<b>1793</b>	<b>543</b>	<b>466</b>	<b>77</b>
<b>BAR</b>	<b>782</b>	<b>222</b>	<b>203</b>	<b>19</b>
<b>BUDVA</b>	<b>252</b>	<b>88</b>	<b>68</b>	<b>20</b>
<b>H. NOVI</b>	<b>506</b>	<b>169</b>	<b>129</b>	<b>40</b>
<b>NIKŠIĆ</b>	<b>655</b>	<b>214</b>	<b>153</b>	<b>61</b>
<b>BERANE</b>	<b>565</b>	<b>138</b>	<b>82</b>	<b>56</b>

<b>BIJELO POLJE</b>	<b>220</b>	<b>23</b>	<b>15</b>	<b>8</b>
<b>PLJEVLJA</b>	<b>163</b>	<b>33</b>	<b>22</b>	<b>11</b>
<b>U K U P N O</b>	<b>4936</b>	<b>1430</b>	<b>1138</b>	<b>292</b>





Rasvijetljeno je **13** (20) krivičnih djela **iz prethodnog perioda**: CB Podgorica – 5 kd, CB Herceg Novi – 3 kd, CB Berane i CB Bar – po 2 kd, CB Budva - 1 kd. Od težih krivičnih djela rasvijetljenih iz prethodnih godina izdvajamo: jedno saizvršilaštvo u teškom ubistvu, jedno saizvršilaštvo u ubistvu u pokušaju, tri razbojništva, tri izazivanja opšte opasnosti u vezi sa PEH (koja nijesu kvalifikovana od strane nadležnih tužilaca niti procesuirana po NN u godini kada su registrovana).

Za krivična djela koja se gone po službenoj dužnosti, nadležnim državnim tužilaštvima podnijeto je **3.965** (4.664) krivičnih prijava, protiv **4.115** (5.619) fizičkih i **51** (36) pravnog lica U poređenju sa 2021. godinom broj procesuiranih fizičkih lica je **manji** za 26,7%, a pravnih lica **veći** za 41,6%. Od svih procesuiranih lica **1.035** (1204) ili 25,1% je prethodno procesuirano zbog vršenja krivičnih djela.

---

Krivične prijave podnijete su protiv: **559** (690) **stranih državljana** ili 13,4% od ukupnog broja prijavljenih.

Krivične prijave podnijete su protiv: **306** (354) maloljetnih lica ili 7,4% (6,3%) ukupnog broja izvršilaca krivičnih djela. U odnosu na uporedni period bilježi **povećanje** učešća maloljetnika.

Oštećeno je **3.494** (3206) fizička i **707** (634) pravnih lica. Među oštećenim licima je registrovano **317** (311) maloljetnih lica ili 9% ukupnog broja oštećenih lica.

**U borbi protiv organizovanog kriminala, visoke korupcije, pranja novca, terorizma i ratnih zločina, Specijalnom državnim tužilaštvu** podnijeto je **35** (52) krivičnih i izvještaja kao dopuna krivičnih prijava, ili 32,7% manje. Procesuirano je ukupno **205** fizičkih i **5** pravnih lica, zbog počinjena **282** krivična djela. Od tog broja, zbog krivičnih djela sa elementima organizovanog kriminala podnijeto je 25 krivičnih i izvještaja kao dopuna krivičnih prijava, kojima su procesuirana 152 lica. Među procesuiranim licima, 36 je označeno kao članovi OKG. **Ukupna materijalna šteta obuhvaćena podnijetim krivičnim prijavama** Specijalnom državnim tužilaštvu je **12,4** (140) miliona eura, od čega šteta za budžet Crne Gore **7** (130) miliona eura, enormno je manja.

U **upisniku po privatnoj tužbi** registrovano je **1.101** (1.725) krivično djelo, od kojih 742 na zaduženju kriminalističke policije. Najveći broj krivičnih djela se odnosi na oštećenja tuđe stvari – 348, sitne krađe – 253, prevare – 103. Od ukupnog broja krivičnih djela registrovanih, 682 su počinjena od strane nepoznatog izvršioca, od koji je 51 rasvijetljeno.

Značajne aktivnosti u brojnim predmetima, kontrolama poslovanja i drugim aktivnostima, realizovane su dostavljanjem **739** (710) **predmeta i informacija** nadležnim državnim tužilaštvima, na ocjenu i mišljenje.

Nadležna državna tužilaštva **odbacila** su **824** (1367) krivične prijave (Bar – 272, Podgorica – 251, Berane – 77, Herceg Novi – 70, Bijelo Polje – 60, Nikšić – 46, Budva – 34, Pljevlja – 14). Odbačenim prijavama je bilo procesuirano **897** fizičkih lica zbog počinjenih **1.015 krivičnih djela**. Razlozi za odbacivanje krivičnih prijava su: nepostojanje osnovane sumnje da je počinjeno krivično djelo – 231 slučaj; zastarjelost krivičnog gonjenja - 225 slučajev; nepostojanje elemenata krivičnog djela ili dokaza – 131 slučaj; postojanje okolnosti koje isključuju gonjenje - 31 slučaj; krivično djelo se goni po privatnoj tužbi - 5 slučajeva i dr. Na osnovu izloženog može se zaključiti da od ukupnog broja odbačenih krivičnih prijava **362** ili **35,6 %** kd nije imalo potreban kvalitet za dalje procesuiranje, jer je tužilaštva cijene da se ne radi o krivičnom djelu (nema elemenata kd, nema dokaze ili nema osnovane sumnje). Zbog zastarjelosti je odbačeno **27,3%** krivičnih prijava.

Registrovano je **4.735** (4323) **bezbjednosnih događaja**, među kojima **121** (120) samoubistvo, **97** (111) pokušaja samoubistva, **197** (192) zadesnih smrti, **1** havarija, **407**

---

(392) požara, **240** (216) nesreća na poslu, **130** drugih slučajeva sa smrtnom posljedicom, a postupanje po njima je, takođe, iziskivalo značajno angažovanje kriminalističke policije.

**Samoubistva** su zabilježena na području nadležnosti: CB Podgorica – 32, CB Nikšić - 23, CB Pljevlja – 19, CB Herceg Novi – 15, CB Bijelo Polje – 12, CB Berane – 10, CB Bar – 8, CB Budva – 2. U odnosu na 2021. godinu kada je bilo registrovano 120, broj samoubistava je **povećan** za jedno- 121 ili 0,8%, dok je broj pokušaja samoubistva smanjen za 14 ili 12,6%. Posmatrano u odnosu na petogodišnji period, nastavljen je rast broj samoubistava ( 2018 – 109, 2019 – 100, 2020 – 109, 2021 – 120, **2022 - 121**).

**Operativni rad** službenika kriminalističke policije rezultirao je podnošenjem **12.123 (11.182)** operativne informacije. Od 10.799 operativnih informacija po kojima je postupala kriminalistička policija, 1.379 ili 12,7% je realizovano otkrivanjem krivičnih djela (1.163) ili podnošenjem informacija tužiocima na ocjenu i mišljenje.

Postupano je po **6.821** (5.881) **zahtjeva** pristiglih od strane tužilaca, sudova i drugih organa, realizovano je **5.961** ili 87,3%, dok je prema preostalim zahtjevima rad u toku. Takođe, od pristiglih **3.491** (3.712) **zamolnice** realizovano je 98,5%.

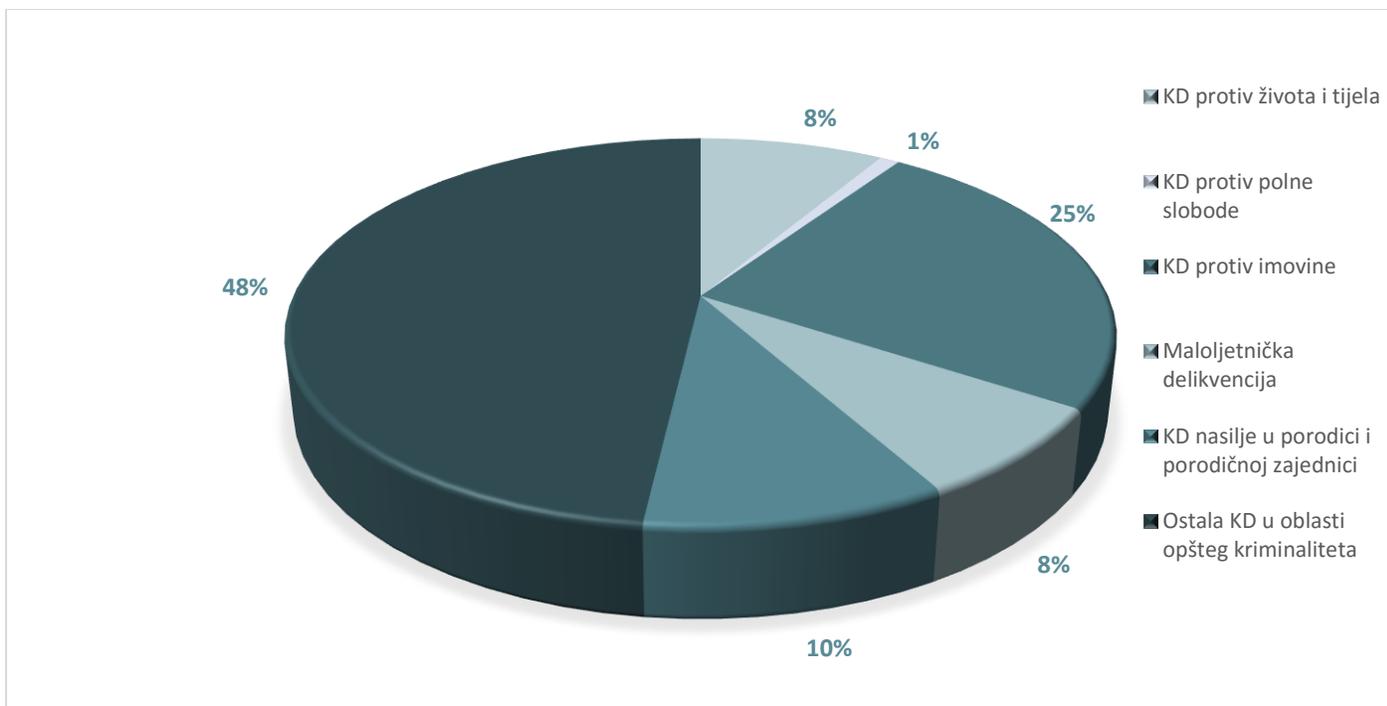
Zbog učinjenih krivičnih djela, **lišena su slobode 3.116** (2.665) lica. Izvršena su **1.234** (893) pretresa stanova i drugih prostorija, **224** (1.739) pretresa lica i **170** (130) pretresa vozila. Pozvan je **19.921** građanin radi prikupljanja obavještenja.

U toku 2022.godine, po liniji rada kriminalističke službe oduzeto je ukupno 322 komada oružja – 284 komada vatrenog oružja, 10 komada gasnog oružja, 8 komada hladnog oružja i dr.

## **SUZBIJANJE OPŠTEG KRIMINALITETA**

Registrovano je **4.016** (4.950) krivičnih djela **opšteg kriminaliteta**, koja čine 81,3% (86%) ukupnog obima registrovanog kriminaliteta. Broj krivičnih djela opšteg kriminaliteta je u odnosu na prethodnu godinu manji za 18,8%.

## **KRIVIČNA DJELA U OBLASTI OPŠTEG KRIMINALITETA**



## KRIVIČNA DJELA PROTIV ŽIVOTA I TIJELA

Registровано je **377 (368) krivičnih djela protiv života i tijela** što je neznatan rast obima ovih krivičnih djela od **2,4%** u odnosu na 2021. godinu.

Od **103 krivična djela po nepoznatom učiniocu**, rasvijetljeno je **97** ili **94,1%** (91,5%).

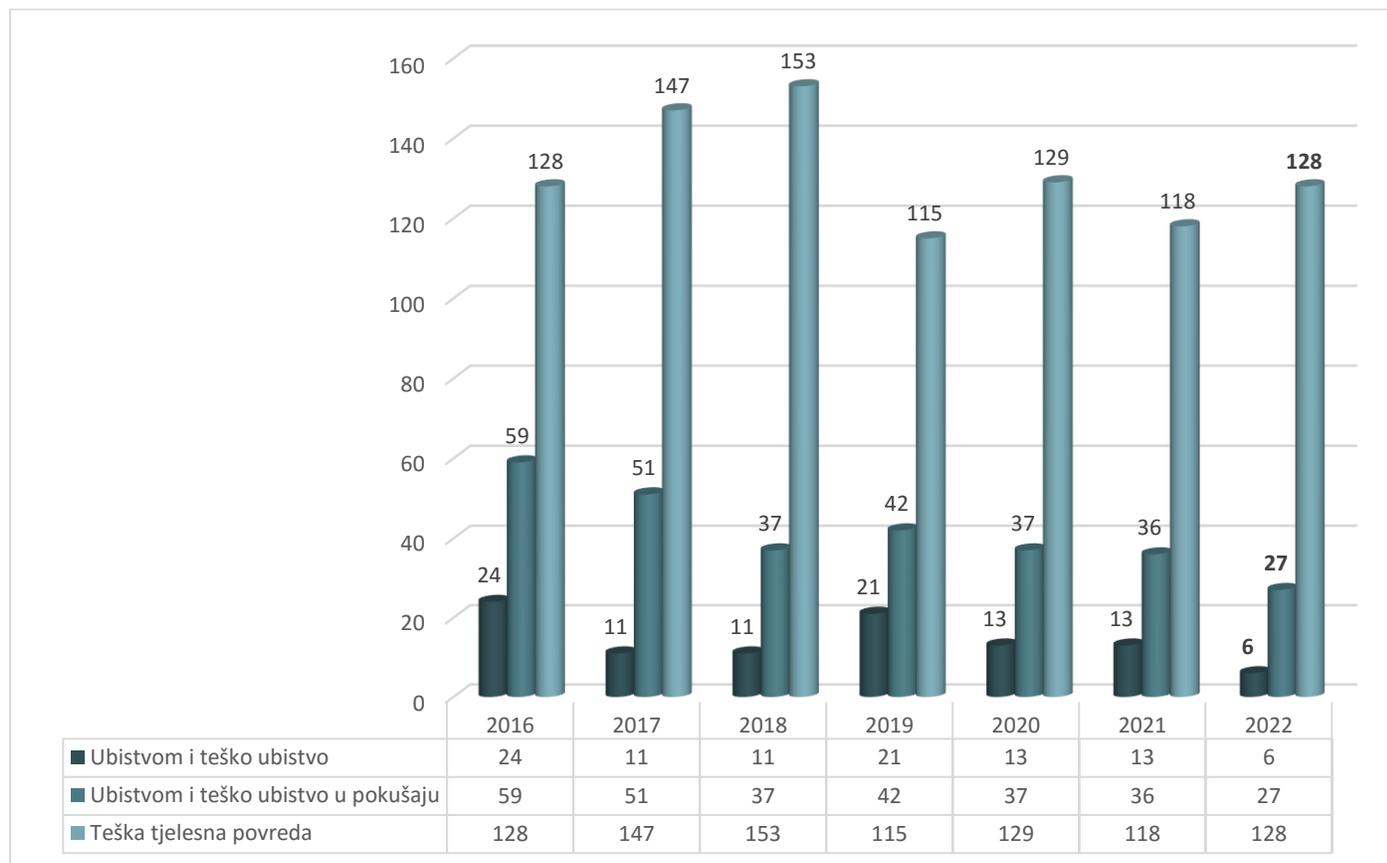
Nadležnim državnim tužilaštvima podnijeto je **320 (293) krivičnih prijava**, protiv **450 (417) lica**, među kojima 123 prethodno procesuirana lica zbog vršenja krivičnih djela. Vršenjem ovih krivičnih djela, **oštećeno je 408 (374) lica**, od kojih je **16 (15) lica lišeno života**.

Registровано je **7<sup>11</sup> (13) krivičnih djela ubistvo** – (6 kd teško ubistvo i 1 kd ubistvo), sa **16 (14) smrtno stradalih lica**. Počinioci **4** ubistva su u momentu izvršenja bili nepoznati, od kojih su **3** rasvijetljena ili **75%**, a počinioci procesuirani nadležnim tužilaštvima. Među registrovanim ubistvima, jedno je posljedica sukoba OKG, a jedno je izvršeno na štetu bezbjednosno interesantnog lica, a jedno KD je prvobitno kvalifikovano kao Nasilje u porodici ili porodičnoj zajednici, naknadno prekfalifikovano kao **Teško ubistvo izvršeno na štetu bremenite žene**.

<sup>11</sup> KD Teško ubistvo na štetu bremenite žene, prvobitno kvalifikovano kao Nasilje u porodici ili porodičnoj zajednici.

U odnosu na prethodnu godinu broj registrovanih ubistava je **znatno manji** (2021. godine - 13 kd), dok su procentualno rezultati na njihovom rasvjetljavanju identični (2021 – 75%; 2022 – 75%).

### Krivična djela protiv života i tijela (2016-2022)



Za sada je **ostalo nerasvjetljeno 1 kd ubistvo** u odnosu na koja se preduzimaju intenzivne istražno-forenzičke mjere i radnje u koordinaciji sa postupajućim tužilaštvom u cilju njegovog rasvjetljavanja.

- **Teško ubistvo** počinjeno 17.1.2022. godine u Podgorici, gdje je od strane NN lica ili više njih, putem daljinskog upravljača, aktivirana improvizovana eksplozivna naprava, prethodno postavljena i fiksirana na patosu ispod sjedišta vozača - vozila Renault Clio, koje se nalazilo u pokretu, kojom prilikom je lišen života **Jasminko Šahović** (BIL).

### Rasvjetljena ubistva:

- **Teško ubistvo** počinjeno 17.6.2022. godine u Budvi, u bašti UO „Korkovado”, na platou zidina Starog grada, gdje je NN lice iz vatrenog oružja - pištolja ispalilo više projektila u pravcu **Milića Minje Šakovića** kojom prilikom je imenovani lišen života. Nakon intenzivnog operativnog angažovanja ovo ubistvo je rasvjetljeno, a

---

nadležnom tužilaštvu su procesuirana dva lica: neposredni izvršilac– **Luka Pilčević** i drugo osumnjičeno lice koji je izvršilo ovo kd putem pomaganja – **Duško Tanasković** .

- **Ubistvo** počinjeno 3.9.2022. godine u naselju Bjeliši, u Baru, na način što je prijavljeni **Edin Kajević**, lišio života oštećenog **Nuradina Ličinu** kojem je upotrebom fizičke snage zadao više udaraca stisnutim šakama i pesnicama u predjelu glave i tijela.
- **Teško ubistvo** počinjeno 16.10.2022. godine u Podgorici, u bašti kafe bara „Barley“, na način što je prijavljeni **Igor Nikić** nakon verbalnog i fizičkog sukoba, upotrebom vatrenog oružja, lišio života **Dragana Ševaljevića**.

#### **Ubistva po poznatom izvršiocu:**

- **Teško ubistvo** počinjeno 27.6.2022. godine, u stambenoj zgradi, u Ulici Bokeške brigade broj 4/6, u Herceg Novom, gdje je prijavljeni **Bojan Rašović** upotrebom vatrenog oružja lišio života bivšu suprugu **Branku Petrović**.
- **Teško ubistvo više lica** počinjeno 12.8.2022. godine kada je došlo do upotrebe vatrenog oružja u naselju Medovina, Cetinje, kojom prilikom je **Vuk Borilović** iz Cetinja, **lišio života 10 i ranio šest lica**. Na mjestu događaja izvršilac ovog teškog krivičnog djela Vuk Borilović je lišen života.
- **Teško ubistvo na štetu bremenite žene, Nerda Zimrite, osumnjičeni Dalibor Nikolić, kd registrovano po poznatom učiniocu (prekvalifikacija kd)**. Nerda Zimrita preminula je 22.1.2022. u KC Podgorica, od povreda koje joj je nanio suprug, udarcima drvenom palicom i stisnutom šakom u predjelu glave. Dalibor Nikolić je po nalogu DT u ODT Bar lišen slobode zbog postojanja osnova sumnje da je izvršio KD iz člana 220 stav 3 u vezi stava 1 KZ CG Nasilje u porodici ili porodičnoj zajednici, naknadno prekvalifikovano kao kd iz člana 144 tačka 6 **Teško ubistvo izvršeno na štetu bremenite žene**.

Aktivnostima Sektora u saradnji sa međunarodnim partnerskim službama, procesuirano je 11 lica, koji su osumnjičeni da su organizovali ili učestvovali u organizaciji i pripremama za izvršenje teških ubistava **van teritorije Crne Gore**:

- **Teško ubistvo**, na štetu Alana Kožara i Damira Hadžića, izvršeno 2020.godine na Krfu;
- **Teško ubistvo** na štetu Milana Ljepoje, izvršeno 2020.godine u Beogradu;
- **Teško ubistvo** na štetu Jovana Vukotića izvršeno 2022.godine u Istanbulu;

Registrovano je i **27 ubistava u pokušaju** (7 kd teško ubistvo u pokušaju, **20 kd ubistvo u pokušaju**), na štetu ukupno 42 lica. Počinioci **11 kd** su u momentu izvršenja bili nepoznati i nakon intenzivnog operativnog angažovanja svi su identifikovani i procesuirani, tako da procenat rasvijetljenosti iznosi **100%**. U odnosu na prethodnu godinu bilježi se manji broj ubistava u pokušaju (2021 – 36; 2022 – 27 kd) i još bolji rezultati na njihovom rasvijetljavanju (2021 – 90%; 2022 – 100%).

Od ostalih krvnih delikata posebnu pažnju zavrijeđuju i krivična djela **teška tjelesna povreda**, kojih je registrovano **128** (118) ili 8,4% **više** u odnosu na prethodnu godinu.

---

Procenat rasvijetljenosti i ovih krivičnih djela je veoma dobar - 96%. Rasvijetljeno je i 1 kd teška tjelesna povreda registrovano u prethodnom periodu (2018. godine).

### **KRIVIČNA DJELA PROTIV POLNE SLOBODE**

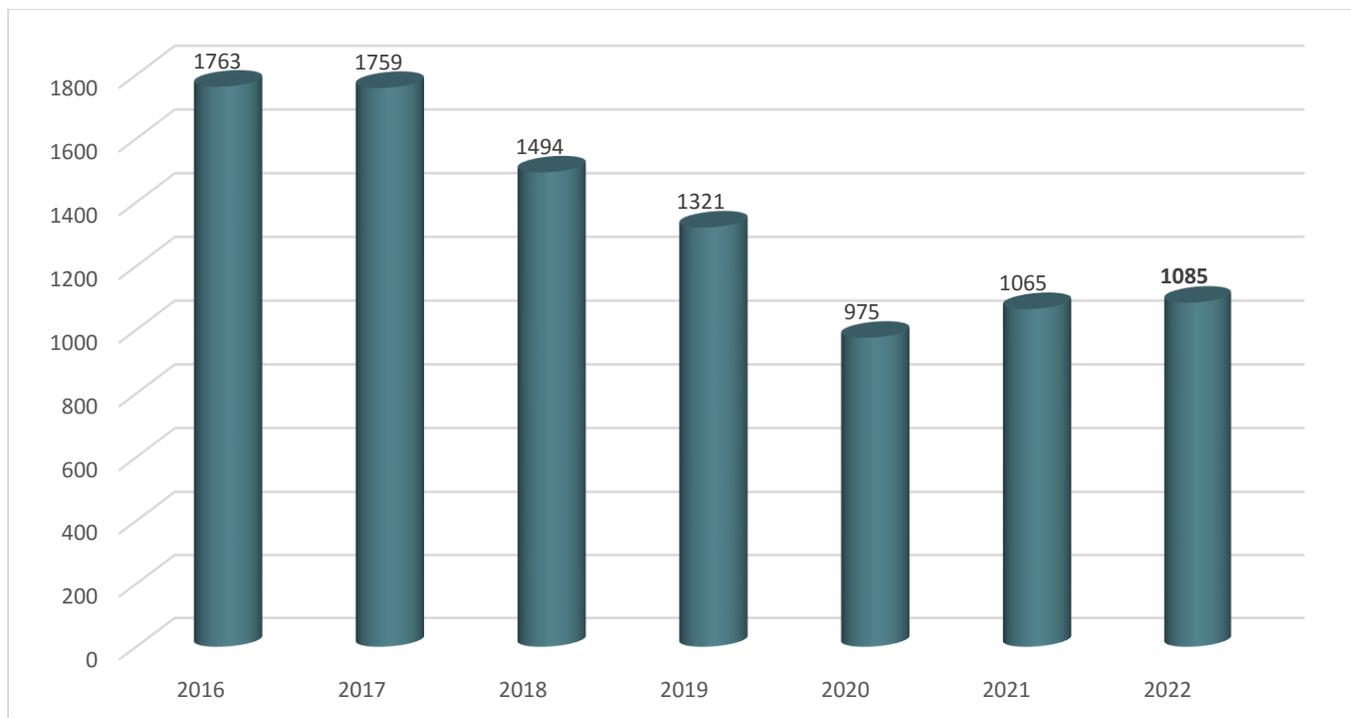
Tokom 2022.godine registrovano je **40** (36) krivičnih djela protiv **polne slobode**, što ukazuje na povećanje u odnosu na uporedni period od 11%, od čega: **16** (8) kd **silovanje, od kojih jedno u produženom trajanju**, što je povećanje od 100% u odnosu na uporednu godinu, i **1** (0) kd **silovanje u pokušaju**. Među ostalim seksualnim deliktima evidentirano je i: **1** (8) kd **obljuba sa djetetom – u produženom trajanju**, **14** (16) kd **nedozvoljena polna radnja, od kojih dva u vezi sa obljubom sa djetetom**; **8** (4) kd **dječja pornografija**. Nepoznati izvršioци počinili su 10 krivičnih djela i sva su rasvijetljena (procenat rasvijetljenosti 100%). Krivična djela protiv polne slobode procesuirana su nadležnim tužiocima sa 35 krivičnih prijava, kojima je obuhvaćeno 39 lica, sve muškog pola, među kojima 12 lica koja su i ranije procesuirana zbog vršenja krivičnih djela. Žrtve vršenja ovih krivičnih djela su 39 lica, od kojih 36 ženskog pola, među kojima 23 maloljetna lica.

Krivična djela protiv polne slobode su zabilježena na području nadležnosti CB Podgorica (9), CB Bar (8), CB Herceg Novi (6), CB Nikšić (5), CB Berane (4), CB Bijelo Polje i CB Budva (po 3) i CB Pljevlja (2).

### **KRIVIČNA DJELA PROTIV IMOVINE**

Registrovano je **1.085** (1.065) krivičnih djela protiv imovine, što čini 22% ukupnog broja evidentiranih krivičnih djela. U odnosu na 2021. godinu obim registrovanih imovinskih delikata je **u porastu** za 1,8%, čime je prekinut trend smanjenja obima ovog kriminaliteta.

### **KRIVIČNA DJELA PROTIV IMOVINE (2016-2022)**



Registrovano je **981** (991) krivično djelo protiv imovine po nepoznatom učiniocu, od čega su rasvijetljena **773** (777) krivična djela ili % 78,8% (78,4%). Rasvijetljeno je i **8**(14) krivičnih djela protiv imovine registrovanih u prethodnim godinama, najviše teških krađa – 4, 3 kd razbojništvo i 1 kd teška krađa u pokušaju.

Podnijeto je **997** (956) krivičnih prijava nadležnim državnim tužilaštvima, protiv 692 (742) lica. Značajan je broj lica koja su ranije procesuirana zbog vršenja krivičnog djela – 273 ili 39,4% od ukupnog broja. U strukturi krivičnih djela protiv imovine dominiraju **teške krađe** – 462 (460), od kojih 40 u produženom trajanju, i **krađe** – 340 (337), od kojih 10 u produženom trajanju. Ova djela čine 74% ukupnog broja imovinskih delikata.

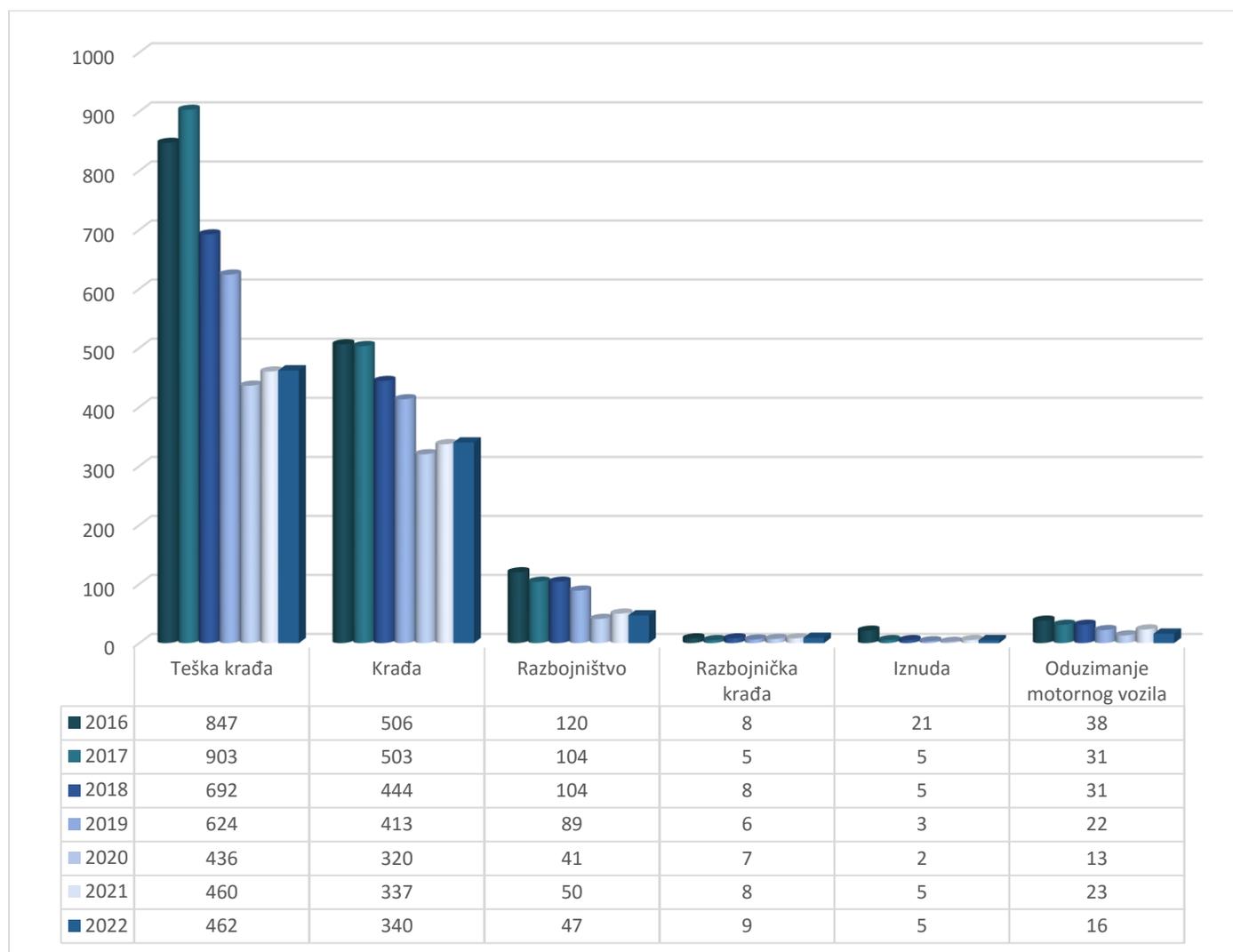
Registrovana su **103** (68) **krivična djela koja se odnose na problematiku u vezi sa motornim vozilima**. Nepoznati izvršioци počinili su **79 KD** (65 kd): krađa – 29 kd; teška krađa – 33 kd; oduzimanje motornih vozila – 16 kd; uništenje ili oštećenje tuđe stvari – 1 kd. U odnosu na 2021. godinu došlo je do povećanja broja registrovanih kd u vezi sa motornim vozilima za 51,4%. Rasvijetljeno je **69 kd** ili 87,3% (krađa – 27 kd, teška krađa – 26 kd, oduzimanje motornih vozila – 16 kd). Registrovana su i 24 kd po poznatom izvršiocu.

Među imovinskim deliktima poseban značaj imaju:

- **razbojništvo** –registrovano **47** (50) kd, od čega 46 kd po NN, od kojih je 39 kd rasvijetljeno;

- **razbojništvo u pokušaju** – registrovano **9 (7)** kd, sva po NN od kojih je 7kd rasvijetljeno;
- **razbojnička krađa** – registrovano **9 (8)** kd, sva po NN, od kojih je 8 kd rasvijetljeno;
- **iznuda**, registrovano **5 (5)** kd, sva po NN izvršiocu i sva su rasvijetljena;
- **iznuda u pokušaju** – registrovana **3 (3)** kd, sva po NN izvršiocu i sva su rasvijetljena;
- **otmica** – registrovana **1 (2)** kd, po poznatom izvršiocu.

### Krivična djela protiv imovine - struktura (2016-2022)



### Ostala krivična djela iz oblasti opšteg kriminaliteta

---

U izvještajnom periodu su registrovana **2 (3) kd teško djelo protiv opšte sigurnosti u vezi sa požarima, eksplozijama i havarijama**. Prijave se odnose na jednu havariju (izvođenje građevinskih radova) i jedan požar (tri pmv). U slučaju havarije smrtno je stradalo jedno lice i podnijeta je KP po poznatom učiniocu protiv dva odgovorna lica, a u slučaju požara podnijeta je KP protiv NN izvršioca.

Registrovano je **28 (35) kd izazivanje opšte opasnosti** koja **su izvršena podmetanjem požara ili eksplozivne naprave ili 20% manje** u odnosu na uporednu godinu. U svim slučajevima podnešena je krivična prijava protiv NN izvršioca, od kojih su 23 kd rasvijetljena, tako da rasvijetljenost iznosi **85,1% (57,1%)**. U **22 (29)** slučaja KD je izvršeno podmetanjem požara, što je **smanjenje za 24%** u odnosu na prošlu godinu, dok su u 6 (6) slučajeva KD izvršena upotrebom eksploziva.

U izvještajnom periodu registrovana su **3 (6) KD nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija** koja su izvršena aktiviranjem eksplozivne naprave (2 kd) ili pronalaskom neaktiviranih (1 kd), što predstavlja **smanjenje za 50%** u odnosu na uporedni period. Od ova 3 krivična djela 2 su rasvijetljena.

Registrovano je **16 (14) KD kd uništenje ili oštećenje tuđe stvari koja se gone po službenoj dužnosti**, a koja su izvršena podmetanjem požara, što predstavlja **povećanje za 14,2%** u odnosu na uporedni period. U svih 16 slučajeva podnešena je KP protiv NN izvršioca. U 4 slučaja meta napada su bili stambeni, poslovni i pomoćni objekti, u 12 slučajeva PMV. Od 16 KD rasvijetljeno je 6, tako da **procenat rasvijetljenosti iznosi 37,5%**.

Registrovano je 12 (14) KD **uništenje ili oštećenje tuđe stvari koje se gone po privatnoj službi**. Sva KD izvršena su podmetanjem požara. U 4 slučaja meta napada su bili stambeni, poslovni i pomoćni objekti, u 3 PMV, a 5 ostalo (pomoćni objekti, sijeno, itd.).

Rasvijetljena su **3 kd izazivanje opšte opasnosti** koja su izvršena podmetanjem požara ili eksplozivne naprave **iz prethodnog perioda**.

Pored toga, do kraja izvještajne godine **22 (28) događaja** nijesu kvalifikovana od strane nadležnog ODT. U 19 slučajeva radi se o požaru, a u 3 slučaja o eksploziji.

U toku 2022. godine registrovano je 20 lažnih dojava<sup>12</sup> putem e-mail-a o postavljenim bombama u školama i objektima državnih organa i ustanova i državnim ustanovama na teritoriji Crne Gore, od kojih je šest rasvijetljeno, a izvršioci identifikovani. U svim slučajevima radilo se o djeci uzrasta ispod 14 godina.

Otkriveno je **12 (5) krivičnih djela trgovina ljudima zbog kojih je nadležnim tužiocima sa 8 krivičnih prijava i 1 izvještajem kao dopunom krivične prijave procesuirano ukupno 13 lica** koja su maloljetne osobe zloupotrebjavala kroz sljedeće oblike eksploatacije:

---

<sup>12</sup> U okviru navedenih 20 dojava objedinjavane su sve dojave zaprimljene u istom danu, sa iste e-mail adrese i sa istim tekstom poruke o postavljenoj bombi na više adresa školskih i državnih ustanova u CG (primjera radi 23.12.2022. godine registrovano je 99 lažnih dojava, koje se u ovom izvještaju tretiraju kao jedna lažna dojava).

---

sklapanje nedozvoljenog braka- u 4 slučaja; seksualna eksploatacija - u 2 slučaja; prinudni rada i prosjačenje - u 3 slučaja.

U **8** predmeta je **otkriveno 9 (10) krivičnih djela nedozvoljeni prelazak državne granice i krijumčarenje ljudi** zbog kojih je nadležnim tužiocima **prijavljeno ukupno 9 lica**:

- U 4 predmeta su krijumčareni migranti. Policijski službenici su u tim aktivnostima **spriječili 4 prijavljena lica da prokrijumčare preko državne granice ukupno 31 migranta** - 22 pakistanska, 8 avganistanskih i 1 iranski državljanin.
- Policijski službenici su u četiri predmeta spriječili 5 prijavljenih lica da zajedno sa još 15 lica (9 srpskih, 6 kosovskih ) nedozvoljeno, bez propisane dozvole, pređu državnu granicu iz Crne Gore ka BiH i R Srbiji.

Evidentirana su **566 (583) kd protiv bezbjednosti javnog saobraćaja** ili 2,9% manje u odnosu na uporednu godinu. Od navedenog broja, **180 (158) kd** je kvalifikovano kao teška krivična djela iz te oblasti. Zbog vršenja ovih krivičnih djela procesuirano je 539 lica. Vršenjem krivičnih djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja oštećeno je 786 lica.

### ***KRIVIČNA DJELA NASILJA U PORODICI ILI U PORODIČNOJ ZAJEDNICI***

Registrovano je **441 (294) krivično djelo** iz čl. 220 Krivičnog zakonika CG i **39 kd** koja se dovode u vezu sa nasiljem u porodici, a kvalifikovana su drugačije, za koja je podnijeto **478 krivičnih prijava**. Navedeni broj krivičnih djela učinjen je od strane **480 lica**, od kojih je **422** muškog pola (od kojih su **2** maloljetna lica), a **58** ženskog pola (od kojih 2 maloljetna lica). Od svih izvršenih krivičnih djela iz ove oblasti, skoro trećina je izvršena na području nadležnosti OB Podgorica.

Žrtve izvršenih krivičnih djela nasilja u porodici su **517 lica**, **137** muškog i **380** ženskog pola. Od ukupnog broja žrtava **71** su maloljetna lica (**30** muškog i **41** ženskog pola).

Uprava policije je u 2022. godini podnijela **1.600** prekršajnih prijava zbog izvršenih **2.312** prekršaja iz Zakona o zaštiti od nasilja u porodici. Navedeni broj prekršaja učinjen je od strane **1.399** izvršilaca, od kojih je **1.011** muškog pola (od kojih su **25** maloljetna lica), a **388** ženskog pola (od kojih su **3** maloljetna lica).

Žrtve izvršenih prekršaja su **1.913 lica**, od kojih je **751** muškog, a **1.162** ženskog pola. Od ukupnog broja žrtava izvršenih prekršaja, **193** su maloljetna lica (**117** muškog i **76** ženskog pola).

Registrovano je **314** povratnika u izvršenju krivičnih djela i prekršaja u vezi sa nasiljem u porodici, što čini oko **17%** od ukupnog broja izvršilaca.

U protekloj godini, policijski službenici su u skladu sa članom 28 Zakona o zaštiti od nasilja u porodici, u **44** slučaja naredili učinocu nasilja udaljenje ili zabranu vraćanja u stan ili drugi prostor za stanovanje, i to 21 put u OB Nikšić; 15 puta u OB Bar; 4i puta u OB Kotor i po 2 puta u OB Budva i OB Plav.

---

Takođe, službenici Uprave policije su, u skladu sa čl.37 Zakona o zaštiti od nasilja u porodici, podnijeli **92** prijave za zanemarivanje.

U 4 slučaja registrovana je upotreba oružja, a **2 slučaja su ishodovala smrtnom posljedicom** - u jednom je bivši suprug ubio bivšu suprugu, a u drugom slučaju žena je žrtva svog vanbračnog partnera.

Policija je predložila sudovima za prekršaje ukupno **597** zaštitnih mjera shodno Zakonu o zaštiti od nasilja u porodici, pratila ukupno **437** zaštitnih mjera po osnovu rješenja sudova za prekršaje, u skloništa uputili 58 žrtava, od kojih je 14 maloljetnih lica.

Uprava policije kontinuirano ostvaruje saradnju sa svim društvenim subjektima koji učestvuju u prevenciji, sprječavanju i suzbijanju nasilja u porodici i kroz učešće policijskih službenika u multidisciplinarnim timovima, pa je tokom 2022. godine na području Crne Gore, 11 multidisciplinarnih timova održalo 30 sastanka.

### **SUZBIJANJE NAPADA NA PREDSTAVNIKE MEDIJA I NJIHOVU IMOVINU**

U toku 2022. godine registrovana su **22 (23) događaja napada na novinare i/ili medijske kuće**, kao posljedica njihovog profesionalnog angažovanja.

Od navedenog broja nadležni državni tužilac je **13 (8) događaja** kvalifikovao kao **krivično djelo** koje se goni po službenoj dužnosti, od kojih je njih **sedam rasvijetljeno** i izvršio procesuirani, dok je **rad na rasvjetljavanju 6 kd u toku**. U **2 događaja** policijski službenici su analizirajući spise predmeta cijenili da se u radnjama prijavljenih lica stiču elementi izvršenja **prekršaja iz Zakona o javnom redu i miru**, pa su u oba slučaja pokrenuti prekršajni postupci protiv izvršioca prekršaja, dok je povodom **tri događaja** nadležni državni tužilac cijenio da u prijavljenim događajima **nema elemenata izvršenja krivičnog djela koje se goni po službenoj dužnosti**. Napominjemo i da su 4 predmeta sa formiranim spisima dostavljena tužiocu na ocjenu, odlučivanje i pravnu kvalifikaciju.

#### **Krivična djela na štetu novinara i imovine medija:**

- 1. Slobodan Doknić, dopisnik RTCG iz Nikšića, 20.1.2022.** Doknić je tokom snimanja protestnog okupljanja građana, fizički je napadnut od strane NN muškog lica koje je pokušalo da mu oduzme mobilni telefon sa kojim je snimao događaj. Policijski službenici su identifikovali Ognjena Škuletića iz Nikšića i isti je lišen slobode zbog osnovane sumnje da je počinio **kd Prinuda**.
- 2. Ana Popović, novinarka RTCG, 25.1.2022.** je na svoj Instagram profil sa profila „Gavrilo Kumče Princip” primila više prijetećih poruka koje su kod nje i članova njene porodice izazvale osjećaj ugroženosti. ODT u Podgorici se izjasnio da se u prijavljenim radnjama stiču elementi izvršenja kd Ugrožavanje sigurnosti. Službenici UP su 06. 04. 2022. po nalogu ODT Nikšić lišili slobode i uz krivičnu prijavu priveli tužiocu Vladimira Ratkovića zbog osnova sumnje da je počinio kd Proganjanje. S obzirom da je prijavljeni Ratković nastanjen u Nikšiću, kao mjesno

---

nadležni osnovni državni tužilac iz Nikšića je nakon uvida u cjelokupne spise izvršio prekvalifikaciju samog događaja u kd Proganjanje.

3. **Goran Delić, novinar Centra za tranziciju**, 01. 02. 2022. je prijavio da je primio poziv na svoj telefonski broj sa aplikacije „Viber“ i da mu je NN lice uputilo prijetnje zbog kojih se osjetio ugroženo za svoju i bezbjednost svoje porodice. Državna tužiteljka se izjasnila da se u prijavljenim radnjama stiču elementi izvršenja kd Ugrožavanje sigurnosti. Policijski službenici preduzimaju intenzivne mjere i radnje u cilju identifikacije korisnika spornog telefonskog broja i rasvjetljavanju svih okolnosti prijavljenog događaja.
4. **Jadranka Četković, novinarka – dopisnica ND „Vijesti“ iz Bijelog Polja**, 19. 04. 2022. je prijetilo NN lice na platou ispred Višeg i Osnovnog suda u Bijelom Polju i ista je spriječena u vršenju profesionalne aktivnosti. Kao učinilac ovog djela identifikovan je Amel Zejnilovića, a ODT se izjasnila da se u prijavljenim radnjama stiču elementi kd Prinuda, i da se lice liši slobode i uz krivičnu prijavu sprovede tužiocu.
5. **Jadranka Četković, novinarka – dopisnica ND Vijesti iz Bijelog Polja** 17. 06. 2022. na platou ispred Višeg suda u Bijelom Polju, jedno lice uputilo je prijetnje i pokušalo je da istu spriječi u vršenju poslova od javnog značaja. Policijski službenici su identifikovali Elvisa Palavrtića i uz krivičnu prijavu priveli ODT - u, zbog osnova sumnje da je počinio kd Prinuda, a zatim je krivična prijava odbačena i događaj je prekvalifikovan u prekršaj iz Zakona o javnom redu i miru.
6. **Zoran Ivanović, snimatelj RTV Nikšić**, 13. 07. 2022. podnio je prijavu protiv Saše Agramovića jer ga je spriječio da izvršava profesionalnu obavezu snimanja događaja na Trgu Slobode, pri čemu mu je izrekao i niz uvreda. Dana 14.7.2022. u službenim prostorijama CB Nikšić, nakon identifikacije, policijski službenici prikupili su obavještenja na okolnosti navedenog događaja od Saše Agramovića iz Nikšića i formirani spisi predmeta dostavljeni tužiteljki osnovnog državnog tužilaštva u Nikšiću, koja je naložila da se podnese krivična prijava u redovnom postupku zbog osnova sumnje da je počinio kd Ugrožavanje sigurnosti.
7. **Darko Bulatović, reporter - novinar RTCG**, 14. 07. 2022. u prostorije CB Nikšić prijavio je da mu je 13. 07. 2022, na Trgu Slobode u Nikšiću, gdje se održavala proslava Dana državnosti Crne Gore, nepoznato lice pokušalo iz ruku uzeti mobilni telefon sa vidno istaknutim obilježjem “PRESS” kojim je snimao dešavanja na pomenutoj lokaciji. Policijski službenici su izvršili identifikaciju učinioca kd i po nalogu ODT u Nikšiću 15. 07. 2022. nakon lišenja slobode uz krivičnu prijavu priveli Elvisa Lavrovića iz Bara, zbog osnova sumnje da je počinio kd Prinuda u pokušaju.
8. **Ljubica Vukićević, novinarka Prve TV**, 30. 07. 2022. podnijela je prijavu protiv nepoznatog lica zbog slanja poruke putem društvene mreže Facebook, na njen profil sa prijetećim sadržajem. Nakon uvida u spise, 25.8.2022. postupajuća tužiteljka se izjasnila da se u prijavljenim radnjama stiču elementi izvršenja kd Ugrožavanje sigurnosti. Rad na predmetu je u toku.
9. **Siniša Luković, novinar ND Vijesti**, 07. 08.2022. podnio je prijavu OB Tivat protiv nepoznate osobe, koja mu je putem društvene mreže Messenger uputila poruke prijeteće i uvredljive sadržine. Policijski službenici su prikupili obavještenja od

---

oštećenog na okolnosti događaja i o sadržini prijave upoznali tužioca u ODT u Kotoru, koji se izjasnio da se u konkretnom slučaju, u ovoj fazi postupka, stiču elementi izvršenja kd Ugrožavanje sigurnosti. Rad na predmetu je u toku.

- 10. Novinari i zaposleni u redakciji Dnevnog lista Dan**, 23. 08. 2022. Žarko Pejanović je, nezadovoljan sadržinom teksta koji je objavljen u dnevnom listu Dan pod naslovom „Knele sa Zabjela najveći džabalebaroš u Crnoj Gori“, a koji se odnosio na takmičenje koje je održano u dužini trajanja ležanja, najprije dva puta pozvao telefonskim putem redakciju DAN-a i uputio prijetnje da će baciti bombu na redakciju, nakon čega je došao u redakciju DAN-a, gdje je prvo uputio radnicama u Oglasnom odjeljenju više psovki i prijetnji, a zatim pošao na sprat i fizički napao tehničkog urednika Aleksandra Jokića i novinarku Milicu Vujisić; polomio čašu koja se nalazila na stolu kancelarije i sa polomljenom čašom pokušao da napadne Jokića u čemu je spriječen od strane supruge i novinarku Vujisić. Državni tužilac naložio je da se Pejanović liši slobode, i uz krivičnu prijavu privede ODT zbog osnova sumnje da je počinio kd Ugrožavanje sigurnosti na štetu više novinara i zaposlenih u redakciji dnevnog lista Dan.
- 11. Danica Nikolić, glavna i odgovorna urednica portala „M“**, 11.9.2022. NN lice poslalo je na adresu iste tri poruke uvredljive i prijetne sadržine, što je kod nje izazvalo osjećaj straha za život, život članova njene porodice i zaposlenih u portalu „M“. Policijski službenici OB Podgorica su o sadržini prijave upoznali tužioca u ODT u Podgorici, koji se izjasnio da se u konkretnom slučaju, u ovoj fazi postupka, stiču elementi izvršenja kd Ugrožavanje sigurnosti.
- 12. Milica Pavićević i Senad Pećanin, novinari Gradske TV**, 26.10.2022. ODT u Podgorici, putem viber aplikacije dostavili su policijskim službenicima OB Podgorica tekst objavljen na portalu Analitika, u kome predsjednik sindikata medija Crne Gore poziva menadžment Gradske TV da hitno podnese prijavu tužilaštvu ili policiji u vezi više komentara uvredljive i prijetne sadržine objavljenih na društvenim mrežama, upućenih novinarima ove medijske kuće, Milici Pavićević i Senadu Pećaninu. Po nalogu državnog tužioca, zbog osnova sumnje da se u konkretnom događaju stiču elementi kd Ugrožavanje sigurnosti, spisi predmeta dostavljeni su Grupi za suzbijanje visokotehnološkog kriminala, kako bi se eventualno utvrdio korisnik - vlasnik email adrese, na osnovu čega bi se preduzele druge mjere i radnje na rasvjetljavanju i procesuiranju događaja.
- 13. Jasmina Muminović urednica portala „Standard“ i Samir Rastodera, novinar portala „Standard“**, 21. 12. 2022., podnijela je prijavu, zbog govora mržnje, prijetnji i uvreda, iznijetih na portalu IN4S protiv nje i novinara Samira Rastodera, kao komentare na zajednički tekst „Kosovo se brani, al od kuće“ koji su objavili na portalu „Stanard“. O događaju i sadržini prijave upoznat je viši državni tužilac u Podgorici, koji je cijenio da se u prijavljenim radnjama ne stiču elementi izvršenja krivičnih djela iz nadležnosti Višeg tužilaštva, dok se osnovna državna tužiteljka izjasnila da se iz sadržine komentara upućenih novinaru Samiru Rastoderu stiču elementi izvršenja kd Ugrožavanje sigurnosti, dok će se o pravnoj kvalifikaciji u vezi sadržine komentara upućenih Jasmini Muminović naknadno izjasniti. Po nalogu tužioca, službenici Grupe za suzbijanje visokotehnološkog kriminaliteta preduzimaju mjere i radnje, zajedno sa međunarodnim partnerima, u cilju identifikacije NN lica koja su na portalu IN4S postavili sporne komentare.

---

## **MALOLJETNIČKA DELINKVENCIJA**

U toku 2022. godine registrovano je **335** (334) krivičnih djela **počinjenih** od strane **306** (354) maloljetnih lica.

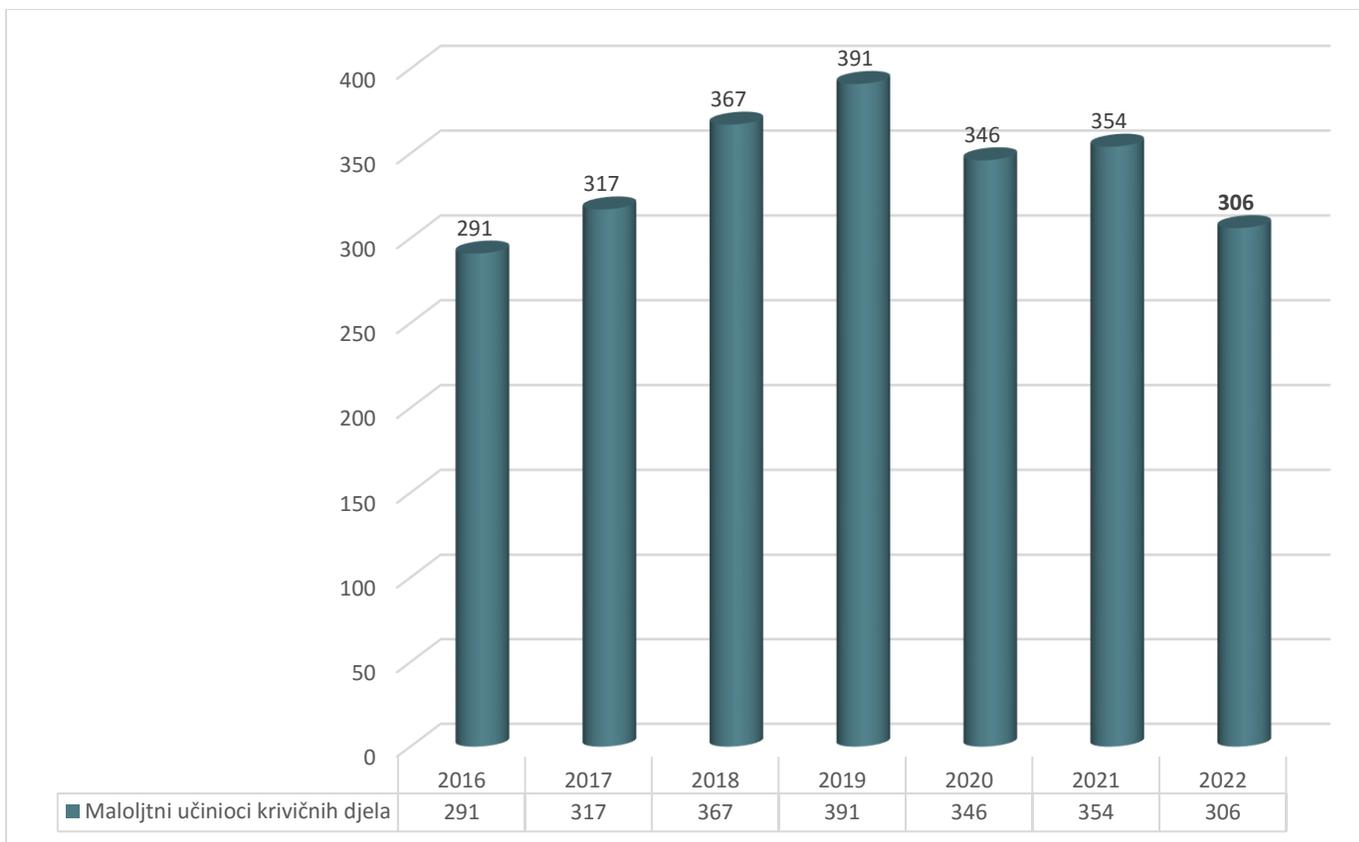
U izvještajnoj godini je došlo do  **smanjenja** broja maloljetnih lica kao izvršilaca krivičnih djela za 13,5%.

Maloljetnici čine 7,4% ukupnog broja prijavljenih lica zbog počinjenih krivičnih djela. Po starosnoj strukturi, prijavljena su **143** starija maloljetnika, **143** mlađa maloljetnika i na kraju djeca (maloljetnici do četrnaeste godine života) – **20** lica ili 6,5%. U odnosu na polnu strukturu **292** maloljetna lica ili 95,4% su muškog pola. Od ukupnog broja maloljetnih izvršilaca, **94** ili 30,7% su i ranije procesuirana zbog vršenja krivičnih djela. Kao što je bio trend i u ranijim godinama, maloljetnici su u najvećem procentu bili izvršioци krivičnih djela iz oblasti imovinskog kriminaliteta, i to **189** kd ili 56,4%. Od ukupnog broja krivičnih djela izvršenih od strane maloljetnika, čak **34,6% je izvršeno na području Podgorice**.

Osim imovinskih, maloljetnici su počinili još: 65 krivičnih djela protiv života i tijela, 23 krivična djela protiv javnog reda i mira; 10 krivičnih djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja; 11 krivičnih djela u vezi sa zloupotrebama opojnih droga; 7 krivičnih djela protiv opšte sigurnosti ljudi i imovine; 2 krivična djela protiv državnih organa; 13 krivičnih djela protiv slobode i prava čovjeka i građanina; 3 krivična djela protiv polne slobode i dr.

Maloljetna lica su prilikom izvršenja krivičnih djela u **8** slučajeva posjedovala ili koristila hladno oružje (nož).

### **Maloljetni učinioci krivičnih djela (2016-2022)**



U izvještajnom periodu, **317** (311) maloljetnih lica je evidentirano kao **žrtve** vršenja **287** krivičnih djela.

**Po starosnoj strukturi**, najbrojnije žrtve su djeca (maloljetnici do četrnaeste godine života) – 143 lica ili 45,1%, potom mlađi maloljetnici – 94 lica ili 29,6%, i na kraju stariji maloljetnici – 80 lica ili 25,2%. U odnosu na polnu strukturu 188 žrtava su muškog i 129 ženskog pola.

Maloljetnici su najčešće žrtve krivičnih djela iz oblasti bezbjednosti javnog saobraćaja – 98 kd ili 34,1%. Ova lica su i žrtve vršenja 54 krivičnih djela protiv braka i porodice; 54 krivičnih djela protiv života i tijela; 21 krivično djelo protiv polne slobode; 14 krivičnih djela nasilničko ponašanje; 10 imovinskih delikata; 8 krivičnih djela izazivanje opšte opasnosti; 8 krivičnih djela trgovina ljudima i dr.

Shodno kontinuiranoj potrebi preventivnog djelovanja na suzbijanju maloljetničke delinkvencije, od strane službenika angažovanih na suzbijanju maloljetničke delinkvencije u centrima i odjeljenjima bezbjednosti tokom izvještajnog perioda u kontinuitetu je sprovedena akcija "Mladost" kroz niz aktivnosti, sa akcentom na sprečavanju i suzbijanju vršnjačkog nasilja, obilazak ugostiteljskih objekata u kojima se najčešće okupljaju maloljetna lica, sprječavanju skitničenja i prosjačenja, organizovanju tribina ili predavanja u vaspitno-obrazovnim ustanovama (na temu narkomanije, kockanja, alkoholizma, internet nasilja).

---

## **POTRAŽNA DJELATNOST**

Postupajući po zahtjevima centara i odjeljenja bezbjednosti radi kriminalističke obrade, u toku **2022.** godine, potraživalo se **559** lica od kojih je pronađeno **387**.

### **Nacionalne potjernice**

Postupajući po naredbama-zahjevima nadležnih sudova i UIKS-a, raspisano je **486** potjernica od kojih je po osnovu pronalaska, lišenja slobode ili drugih realizovanih mjera potraga, obustavljeno **221**.

### **Nacionalne potrage-objave za licima:**

- raspisana je **141** nacionalna objava – nestanak – udaljenje od kuće lica, od kojih je **137** pronađeno i izvršene su obustave.

### **Nacionalne potrage-objave za predmetima:**

- raspisano je **190** nacionalnih objava - potraga za motornim vozilima i motociklima, po osnovu izvršenih krivičnih djela na teritoriji Crne Gore, a **82** potrage su obustavljene po osnovu pronalaska.
- raspisano je nacionalnih potraga za otuđeno - nestalo oružje **87** od kojih je **3** pronađeno.
- raspisano je **24** objava za predmetima koji su posjedovali fabrički ili drugi identifikacioni broj, a obustavljeno je **5** objava za predmetom.
- raspisana je **61** objava - potraga za registarskim tablicama od kojih je **5** pronađeno.

Interaktivnim djelovanjem NCB Interpola Podgorica i ove linije rada, postupano je u **11** predmeta, po različitim osnovima (operativne i terenske provjere, dostavljanje operativnih saznanja o licima za kojima su raspisane međunarodne potjernice, provjere u dijelu, da li je ugrožena bezbjednost štićenim ličnostima ili osuđenim licima prilikom transfera ili ekstradicije, zatim provjere u raspoloživim evidencijama koje koristi ova linija rada). Na zahtjev UIKS-a, za **380** osuđenih lica izvršene su bezbjednosne procjene da li osuđeno lice može koristiti pogodnost odmora iz UIKS-a.

## **POLIGRAFSKO ISPITIVANJE**

Na zahtjev drugih organizacionih jedinica, poligrafska metoda je primijenjena u odnosu na ukupno **247** (279) ispitanika. Ispitivanja su u **42** slučaja rezultirala ukazivanjem (identifikacijom) na moguće izvršioce ili eventualnu povezanost sa izvršenjem krivičnog djela. U **8** slučajeva ispitivanja su rezultirala priznanjem, u **181** slučaju eliminacijom

---

(identifikacijom), u 2 slučaja je nalaz bio neodređen, dok je 14 lica odbilo da se podvrgne ovakvom obliku ispitivanja.

### **KRIMINALISTIČKA TEHNIKA**

Tokom 2022. godine je izvršeno **8.501** (8.870) uviđaja, i to: 377 uviđaja povodom krvnih i seksualnih delikata, 838 uviđaja povodom imovinskih delikata, 441 uviđaj povodom požara i eksplozija, 490 uviđaja povodom djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja i preko 6.000 uviđaja povodom ostalih delikata ( lomovi, oštećenja tuđih stvari i dr.) i događaja sa manjom materijalnom štetom. Prilikom vršenja uviđaja pregledali su 1040 vozila.

Povodom vršenja uviđaja sačinjeno je: 7.091 fotodokumentacija; 423 skice; 3.040 izvještaja o uzorkovanju; 529 video snimaka. Nakon preliminarne obrade dostavljen je: 2.421 zahtjev za dalja vještačenja i ekspertize, od čega 197 trasoloških, 225 balističkih, 18 grafoloških, 227 daktiloskopskih, 89 hemijskih, 995 fiziko-hemijskih i 670 biohemijskih -DNK.

Daktiloskopski je registrovano **1.769** lica.

### **KRIJUMČARENJE DROGA I SPREČAVANJE I SUZBIJANJE ZLOUPOTREBA DROGA**

Na području Crne Gore otkriveno je **313** (348) krivičnih djela u vezi sa opojnim drogama, i to: **253** (291) krivična djela neovlašćena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga, od kojih 9 kd u saizvršilaštvu i 10 kd u produženom trajanju; **7** krivičnih djela neovlašćena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga putem pomaganja; **53** (56) krivična djela omogućavanje uživanja opojnih droga, od kojih 1 kd u produženom trajanju. Zbog osnovane sumnje da su počinili ova krivična djela nadležnom tužiocu podnešeno je **259** (293) krivičnih prijava, kojima je obuhvaćeno **305** (342) lica.

Od ukupnog broja podnijetih krivičnih prijava (259), zbog organizovanog krijumčarenja opojnih droga, **Specijalnom državnom tužilaštvu** je podneseno **6** (2) krivičnih prijava i izvještaja kao dopuna krivične prijave, kojima je procesuirano **65<sup>13</sup>** (27) lica, zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela: **28** (22) **neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga** (među kojima i 10 u produženom trajanju, 8 u saizvršilaštvu, 6 u pomaganju), **1 omogućavanje uživanja opojne droge u produženom trajanju**, 6 stvaranje kriminalne organizacije i 51 stvaranje kriminalne organizacije. Među osumnjičenim licima (65), **9 lica je označeno kao članovi OKG sa naših prostora, dok je 28 lica** (iz predmeta »Florida I«) **označeno kao članovi međunarodnih kriminalnih organizacija.**

---

<sup>13</sup> 2 lica su obuhvaćena krivičnom prijavom, koja je podnijeta u predmetu koji je realizovan u oblasti suzbijanja krijumčarenja cigareta i korupcije ( predmet »Libra«).

U strukturi ukupno prijavljenih lica registrovano je 276 državljana Crne Gore i 29 stranih državljana. Od ukupnog broja prijavljenih lica, 294 su muškog i 11 ženskog pola. Među prijavljenima registrovano je 90 lica koja su i ranije procesuirana zbog vršenja krivičnih djela ili 29,5%% u ukupnom broju prijavljenih lica u vršenju ovih nezakonitosti. Evidentirano je 11 maloljetnih lica kao počinitelja tih kriminalnih djela.

Procesuirana su **982** (824) lica zbog počinjenih **970** (801) prekršaja iz člana 52 stav 1 tačka 5 u vezi člana 45 stav 1 Zakona o sprečavanju zloupotreba opojnih droga - posjedovanje droge za ličnu upotrebu.

U **1.395** (2074) pojedinačnih zapljena, u toku izvještajne godine, ukupno je pronađeno i oduzeto **2.336.017,62 g** (4.714.606,14 g) opojnih droga.

VRSTA DROGE	2022	2021.	Smanjenje/povećanje
• MARIHUANA	1803892,9 g 121 pakovanje <sup>14</sup>	3.465.094,03 g	-1661201,13 g
• HEROIN	3017,48 g	2.059,05 g	+958,43 g
• KOKAIN	500557,55 g	1.244.180,61 g	-743623,06 g
• HAŠIŠ	20032,4 g	106,8 g	+ 19925,6 g
• SINTETIČKE DROGE	2685,29 g	3.059,45 g	-374,16 g
• NEDOZVOLJENI FARMACEUTSKI PROIZVODI	3619,8 kom <sup>15</sup>	6.643 kom.	-3023,2 kom
• OSTALO	5500 gr i 14 pakovanja	105,9 g	+ 5394,1 g

<sup>14</sup> Od vještaka odgovarajuće struke preliminarno obaviješteni da se radi o marihuani, zbog čega su nadležnom tužiocu dostavili zahtjev za izdavanje naredbe za hemijsko i DNK vještačenje. Postupajući tužilac još uvijek nije dostavio naredbu za vještačenje.

<sup>15</sup> Za 14 pakovanja, u kojima se nalazila biljna materija upućen je zahtjev Forenzičkom centru za vještačenje, ali još uvijek nije dostavljen odgovor.

• STABLIKE MARIHUANE	759	7.347 kom.	-6588 kom
• ULJE KANABISA	24,6 g		
• HALUCIONE GLJIVE	11,4 g		
<b>UKUPNO</b>	<b>2 336 017,62 g, 121 + 14 pakovanja, 759 stabljika marihuane, 3619,8 kom tableta</b>	<b>4 714 606,14 g, 7347 stabljika marihuane i 6643 komada tableta</b>	<b>- 2378588,52 g. - 6588 stabljika - 3023,2 kom</b>

U poređenju sa 2021. godinom, broj otkrivenih krivičnih djela u vezi sa zloupotrebama opojnih droga je **manji** za 10%, a broj registrovanih prekršaja zbog posjedovanja droge za ličnu upotrebu **veći** za 21%. U 32% **manjem** broju pojedinačnih zapljena, pronađena je i oduzeta i **manja količina opojne droge - 50%**. Analiza strukture zaplijenjene droge ukazuje da je količina zaplijenje marihuane **manja** za 48%, kao i količina zaplijenjenog kokaina – 60%, dok je količina zaplijenjenog heroina **veća** za 46%.

**U saradnji sa Specijalnim državnim tužilaštvom**, sprovedeno je 8<sup>16</sup> (9) kriminalističkih istraživanja na međunarodnom nivou, kodnih naziva: "Ship"; "Obelix"; "Bruda"; "Quashqai"; "General"; "Div"; "Čarli" i "Moreno". Od navedenog broja istraživanja, realizovano je jedno podnošenjem krivične prijave ("Bruda"), 2 su okončana dostavljanjem izvještaja postupajućim specijalnim tužiocima radi davanja ocjene i mišljenja, dok su u 2 predmeta okončane mjere tajnog nadzora.

**U saradnji sa Višim državnim tužiocem** sprovedena su 3 (6) kriminalistička istraživanja na međunarodnom i nacionalnom nivou, kodnih naziva: "Skela"; "Drivers" i "Port". Okončan je rad u jednom istraživanju zapljenom kokaina u Albaniji, dok su preostala 2 predmeta okončana dostavljanjem izvještaja postupajućim specijalnim tužiocima radi davanja ocjene i mišljenja.

Zbog organizovanog krijumčarenja opojnih droga, **Specijalnom državnim tužilaštvu je podnešeno 6** (2) krivičnih prijava i izvještaja kao dopuna krivičnih prijava, kojima je procesuirano **65** (27) lica, od kojih su 2 lica obuhvaćena krivičnom prijavom, podnešenom Specijalnom državnim tužilaštvu, koja je podnijeta u predmetu koji je realizovan u oblasti suzbijanja krijumčarenja cigareta i korupcije («Libra»).

<sup>16</sup> Realizacijom aktivnosti u saradnji sa Specijalnim državnim tužilaštvom, na teritoriji Crne Gore, zaplijenjeno je oko 500 kg kokaina, dok je u zajednički sprovedenim međunarodnim istragama van teritorije Crne Gore, zaplijenjeno oko 37 kg opojne droge marihuana (na teritoriji Srbije ("Bruda") i oko 430 kg opojne droge kokain na teritoriji Albanije ("Port").

---

**Izdvajamo 5 realizovanih predmeta kodnih naziva:**

- **„Fortres“:** podnešene su 4 krivične prijave protiv 4 lica VDT- u zbog krivičnih djela neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga. Takođe podnešene su i 4 prekršajne prijave protiv četiri lica zbog počinjenog prekršaja iz čl.52 st.1 t.6 Zakona o sprečavanju zloupotrebe droga. U navedenom predmetu bilo je sedam zapljena u kojima je oduzeto oko 273 g opojne droge heroin i 1 kg smješe za uvećanje mase.
- **„Kvart II“:** podnijeta krivična prijava protiv 6 lica VDT zbog krivičnih djela neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga lišeno je slobode 6 lica. Protiv jednog lica je podnijeta i krivična prijava zbog nedozvoljenog držanja oružja i eksplozivnih materija. Uhapšena lica su u dužem vremenskom periodu vršila distribuciju opojne droge „kokain“ i „marihuana“ na uličnom nivou prema uživaocima iz više opština u Crnoj Gori. Zaplijenjeno je oko 39 g marihuane i 10 g kokaina.
- **„Martini“:** protiv jednog lica podnešena prekršajna prijava, dok je protiv 8 lica podnešeno 7 krivičnih prijava VDT zbog počinjenog krivičnog djela neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga.
- **„Meduza“ :** procesuirano je ukupno 17 lica, od čega su podnijete 4 krivične prijave protiv 6 lica zbog krivičnih djela neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga, dok je prekršajno, po Zakonu o sprečavanju zloupotrebe droga procesuirano 11 lica. Ukupno je zaplijenjeno: 1239 g marihuane; 1,72 g amfetamina; 44 tablete buprenorfin; 9 tableta alprazolama.
- **„Plima“:** zaplijenjeno je 12,64 g kokaina i 26 kom. tableta ksalol. Podnijete su VDT tri krivične prijave, protiv 4 lica zbog krivičnih djela neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga.

## **SUZBIJANJE PRIVREDNOG KRIMINALITETA**

U ukupnom broju registrovanih krivičnih djela ovi delikti su zastupljeni sa 18,6%, pa je aktivnošću svih operativnih struktura registrovano **920** (750) krivičnih djela. U poređenju sa proteklom godinom broj otkrivenih privrednih delikata je veći za 22,6%.

Registrovana krivična djela iz oblasti privrednog kriminaliteta nadležnim tužiocima su procesuirana sa **554** (538) krivične prijave, kojima je prijavljeno **666** (651) fizičkih lica ili 2,3% više u odnosu na uporednu godinu. Među ovim licima registrovano je 120 lica koja su i ranije procesuirana zbog vršenja krivičnih djela. Shodno Zakonu o krivičnoj odgovornosti pravnih lica, nadležnim tužiocima je zbog krivičnih djela iz izvještajnog perioda procesuirana **44** (24) pravna lica ili 83,3% više u odnosu na prošlu godinu.

Od navedenog broja, Specijalnom državnim tužilaštvu je podnijeto **14** (18) krivičnih prijava i izvještaja kao dopuna krivičnih prijava iz oblasti privrednog kriminala (od kojih 7 sa elementima organizovanog kriminala), dok su krivična djela privrednog kriminaliteta otkrivena i u drugim krivičnim prijavama (6) podnijetim primarno zbog drugih krivičnih

---

djela. Ukupno su procesuirana 52 (86) fizička i 5 pravnih lica, zbog osnovane sumnje da su počinili 79 (117) krivičnih djela privrednog kriminaliteta.

**Ukupna materijalna šteta** počinjena krivičnim djelima privrednog kriminala otkrivenim aktivnošću svih operativnih struktura SBPK –a iznosi **39.369.460 eura** i enormno je manja od materijalne štete prouzrokovane privrednim deliktima otkrivenim u uporednom periodu (155.125.290 eura). **Ukupna materijalna šteta obuhvaćena podnijetim krivičnim prijavama** Specijalnom državnim tužilaštvu **cijeni se na oko 12,4 (140) miliona eura, od čega šteta za budžet Crne Gore iznosi oko 7 (130) miliona eura.**

Prema statističkim pokazateljima, privredni kriminalitet se u izvještajnom periodu u najvećem obimu ispoljava kroz sljedeće nezakonitosti:

- Krivična djela protiv platnog prometa i privrednog poslovanja – 463 (250) kd
- Krivična djela protiv pravnog saobraćaja – 171 (157) kd
- Krivična djela protiv službene dužnosti – 83 (115) kd.

## **SUZBIJANJE KORUPCIJE**

Nadležnim tužiocima je aktivnošću svih operativnih struktura podnijeto **88 (64) krivičnih prijava i 17 (2) izvještaja kao dopune krivičnih prijava** (SDT-u – 13 kp i izvještaja kao dopuna dopuna) protiv **130 (133) fizičkih i 3 (8) pravna lica** kojima je prijavljeno **336 (162) koruptivnih krivičnih djela. U 5 predmeta, koji se odnose isključivo na koruptivna krivična djela, imamo elemente organizovanog kriminala.**

Zbog koruptivnih krivičnih djela, **Specijalnom državnim tužilaštvu je podnijeto 13 (13) krivičnih prijava i izvještaja kao dopuna krivičnih prijava** (od kojih je 5 imalo elemente organizovanog kriminala), a korupcija je registrovana i u okviru 3 predmeta realizovana primarno zbog drugih krivičnih djela sa elementima organizovanog kriminala. Ovim krivičnim prijavama je procesuirano **41 (66) fizičko lice**, od kojih je 28 lišeno slobode, **zbog počinjenih 68 (80) koruptivnih krivičnih djela:** 33 zloupotreba službenog položaja (među kojima i 7 u produženom trajanju, 11 u saizvršilaštvu, 6 u pomaganju i 1 u pomaganju u produženom trajanju); 14 zloupotreba položaja u privrednom poslovanju ( među kojima i 1 u produženom trajanju, 4 u saizvršilaštvu, 1 u pomaganju u produženom trajanju); 8 primanje mita; 9 davanje mita; 2 protiv zakoniti uticaj i 2 navođenje na protivzakoniti uticaj.

**Ukupna materijalna šteta** prouzrokovana koruptivnim krivičnim djelima iznosi **10.522.364 eura** (2021–141.140.467) i **enormno je manja** u odnosu na uporedni period. **Materijalna šteta obuhvaćena krivičnim prijavama podnesenim SDT-u iznosi 6.328.441 (139.302.763) eura, od čega na štetu budžeta Crne Gore iznosi 907.485 eura** i višestruko je manja u odnosu na štetu iz 2021.godine (130 miliona eura).

U **javnom sektoru** je otkriveno **28 (41) slučajeva korupcije**, povezano u javnom i privatnom sektoru 4 slučaja, a u javnom sektoru povezanom sa OKG 1 slučaj korupcije. U **privatnom sektoru** su otkrivena **72** slučaja korupcije.

---

Iz javnog sektora su prijavljena ukupno **44** (101 fizičko i 1 pravno lice) **lica**: predsjednica Vrhovnog suda CG; predsjednik Privrednog suda CG; direktor Agencije za nacionalnu bezbjednost; službenik ANB-a; direktorica JU Centar za socijalni rad za Plav i Gusinje; 6 članova borda direktora Plantaže AD; bivša izvršna direktorica AD »Plantaže«; bivša izvršna direktorica privrednog društva "Putevi" d. o. o. Podgorica; dvije službenice MUP-a na upravnim poslovima; načelnik i 10 službenika Uprave prihoda i carina; šest službenika Uprave policije; službenik Istražnog zatvora; četiri radnika u Pošti CG; šumski tehničar; tri lugara; električar u DOO »CEDIS«; inkasant u komunalnoj djelatnosti; računovođa u OŠ.

**Među procesuiranim licima su: 4** (17) **javna funkcionera** – predsjednica Vrhovnog suda Crne Gore; predsjednik Privrednog suda CG; direktor ANB i direktorica JU Centar za socijalni rad za Plav i Gusinje.

### **FINANSIJSKE ISTRAGE**

Shodno pokrenutim **finansijskim istragama od strane Specijalnog državnog tužilaštva**, u skladu sa članom 14 Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, **postupano je po nalogima SDT u 12** (10) **predmeta, prema 246** (58) **fizičkih i 10** (2) **pravnih lica**.

Takođe, u skladu sa čl.14 Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, u saradnji sa SDT, preduzimane su mjere i radnje na otkrivanju i identifikovanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, u **7** (12) **predmeta u odnosu na 143** (150) **fizičkih i 30** **pravnih lica, od kojih u odnosu na 20** (33) **lica koja se registruju kao članovi OKG**. Aktivnosti u 5 predmeta su rezultirale sačinjavanjem izvještaja o sprovedenim aktivnostima u odnosu na 74 lica, koji su dostavljeni postupajućim tužiocima. Aktivnosti po ovim predmetima nastavljaju se shodno zahtjevima postupajućih tužilaca.

### **PRANJE NOVCA I PORESKE UTAJE**

U oblasti borbe protiv pranja novca, **Specijalnom državnom tužilaštvu** procesuirana su **3** (18) **lica** zbog krivičnih djela **pranje novca** i to: **2** lica podnošenjem **1** (5) **izvještaja kao dopune krivične prijave**, zbog osnovane sumnje da su počinili **1** (14) krivično djelo **pranje novca u saizvršilaštvu na organizovan način**, dok je 1 lice procesuirano zbog krivičnog djela **pranje novca**, u predmetu koji je realizovan primarno zbog krijumčarenja droga. Krivične prijave podnesene **Specijalnom državnom tužilaštvu** su rezultat efikasno realizovanih kriminalističkih istraživanja ili drugih radnji i ovlašćenja policije u izviđaju.

**Ukupan iznos novčanih sredstava koji je stečen kriminalnim aktivnostima i plasiranih u legalne tokove iznosi 971.100** (4,8 miliona eura) **eura**.

**Osnovnim državnim tužilaštvima** je, u sklopu obavještajnog projekta „**Evazija**” – utaja poreza i doprinosa, podnijeto **11** krivičnih prijava protiv **34** fizička i **29** **pravnih lica** za **57** kd utaja poreza i doprinosa od kojih 26 kd u produženom trajanju, 3 kd utaja poreza i doprinosa putem pomaganja u produženom trajanju i 2 kd utaja poreza i doprinosa putem

---

pomaganja. Pčinjena je materijalna šteta Budžetu Crne Gore u ukupnom iznosu od **1.239.844** (3.283.696) eura.

Kroz obavještajni projekat "**Stan**", usmjeren na krivična djela **utaja poreza i doprinosa** uvezi prometa nepokretnosti, **ODT-u** su podnijete **4 krivične prijave** protiv **4 lica** za **3 kd utaja poreza i doprinosa** i **1 kd nedozvoljeno bavljenje privrednom, bankarskom, berzanskom i djelatnošću osiguranja u produženom trajanju**. Budžetu CG prouzrokovana je šteta u ukupnom iznosu od **1.408.237 eura** (457.409 eura).

### ***KRIJUMČARENJE I NEDOZVOLJENA TRGOVINA CIGARETAMA***

U oblasti **borbe protiv krijumčarenja cigareta**, **Specijalnom državnom tužilaštvu** je, kroz 2 krivične prijave, procesuirano **5 (0) lica** zbog osnovane sumnje da su počinili **5 (0)** krivičnih djela **krijumčarenje** na organizovani način (od kojih 2 u produženom trajanju).

Krivične prijave podnesene Specijalnom državnom tužilaštvu su rezultat efikasno realizovanih kriminalističkih istraživanja: **»Libra«**, **»Target«**... Takođe, Specijalnom državnom tužilaštvu je podnijeta 1krivična prijava i 3 izvještaja kao dopune krivične prijave (prikazane i u dijelu izvještaja koji se odnosi na ekonomski kriminal i korupciju), protiv ukupno **11 lica**, koja su osumnjičena da su, na organizovan način, zaplijenjene cigarete namijenjene za uništenje, protivpravno otuđili i izvezli iz magacinskih prostora gdje se sprovodio postupak uništavanja cigareta, na koji način su omogućili da se cigarete izvezu radi dalje prodaje na teritoriji Crne Gore i daljeg krijumčarenja ka zemljama regiona. Među prijavljenima je 9 službenih lica Uprave prihoda i carina koji su bili članovi komisije za uništavanje oduzete robe- cigareta, magacioner "Zetatrans-a", kao i direktor Uprave prihoda i carina, koji je osumnjičen za stvaranje kriminalne organizacije, koja je djelovala na teritoriji Crne Gore. Ovim aktivnostima zaplijenjeno je 2.102.439 paklica cigareta čija se vrijednost procjenjuje na **10.293.120 eura**.

Osim navedene zaplijene, po nalogu Specijalnog državnog tužilaštva i u saradnji sa drugim državnim organima, sprovedenom akcijom u Luci Bar zaplijenjeno je i **1.044 paketa cigareta bez akciznih markica** ili 522.000 paklica čija se vrijednost procjenjuje **2.555.607 eura**. Preduzimaju se mjere i radnje u cilju utvrđivanja svih činjenica bitnih za identifikaciju lica koja su uključena u izvršenje krivičnih djela stvaranje kriminalne organizacije i krijumčarenje.

**Ukupna vrijednost zaplijenjenih cigareta, kroz aktivnosti sa SDT-om, iznosi 12.848.728,46 eura, od čega 6.025.187,01 eura na šteta Budžetu Crne Gore.**

**Osnovnim državnim tužilaštvima** je u oblasti suzbijanja nedozvoljene trgovine i krijumčarenja cigareta, kroz obavještajni projekat "**MERLIN**" podnešeno **18 krivičnih prijava** protiv **19 lica** za **17 kd nedozvoljena trgovina** i **1 kd nedozvoljena trgovina u saizvršilaštvu**, **2 krivične prijave** protiv **6 lica** za **1 kd krijumčarenje** i **1 kd krijumčarenje u pokušaju**.

---

Ukupno je **zaplijenjeno** kroz saradnju sa ODT **92.024 paklice cigareta** bez akciznih markica, čija vrijednost iznosi **185.282 eura**.

Podnijeto je i **5 krivičnih prijava** i **2 izvještaja** kojima su dopunjene krivične prijave, a kojima je prijavljeno **6 lica** za **11 počinjenih krivičnih djela** (5 kd krijumčarenje, 1 kd zloupotreba službenog položaja, 2 kd skidanje i povreda službenog pečata i znaka, 2 kd teška krađa i 1 kd krađa). Prijavljena lica se terete da su iz skladišta Slobodne zone Luke Bar, preko carinske linije, izbjegavajući mjere carinskog nadzora, **prenijeli ukupno 5.818.500 paklica** (11.637 paketa) **cigareta**, čija vrijednost iznosi **10.879.621 eura**. Takođe je podnešeno 10 krivičnih prijava protiv 10 lica za 10 kd Nedozvoljena trgovina i 4 krivične prijave protiv 6 lica, za 2 kd Krijumčarenje i 3 kd Krijumčarenje u saizvršilaštvu, a ukupno je oduzeto 3.517,38 kg rezanog duvana, u vrijednosti od 110.670 eura.

### ***ZELENAŠENJE***

Kroz obavještajni projekat "LOAN" – zelenašenje, ODT-ima je podnešeno **6 krivičnih prijava** protiv **7 fizičkih** i **1 pravnog lica** za **8 kd zelenaštvo**, kao i **1 krivična prijava** protiv **4 lica** za **4 kd zelenaštvo u saizvršilaštvu**, a iznos sredstava koja su plasirana na kamatu je **428.000 eura**.

### ***NELEGALNA GRADNJA***

U sklopu akcije „**Nelegalna gradnja**“ Osnovnom državnim tužilaštvu je podnijeta **51** krivična prijava protiv **54** fizička i **4** pravna lica za **52** krivična djela gradnja objekta bez građevinske dozvole, od kojih 1 kd u produženom trajanju. Na području nadležnosti CB Bar podnijeto je 37 krivičnih prijava ili 72,5% od ukupnog broja.

### ***TERORIZAM I RATNI ZLOČINI***

U oblasti **borbe protiv terorizma**, Specijalnom državnim tužilaštvu, podnijeta je krivična prijava **protiv 1 lica**, zbog osnovane sumnje da je počinilo krivično djelo - javno pozivanje na izvršenje terorističkih djela, na način što je, izvršio kreiranje bloga na "Googlu" na kojem je objavio post na engleskom jeziku u kojem se prijeti da će izvršiti masovnu pucnjavu u O.Š. "Maršal Tito" u Ulcinju, na koji način je javno pozvao i podstakao druga lica na izvršenje krivičnog djela terorizam.

Kontinuirano se sprovodi operativno istraživanje u odnosu na ekstremističke grupe koje djeluju na teritoriji Crne Gore, na osnovu kojeg se formiraju predmeti shodno prikupljenim saznanjima koja bi ukazivala na osnov sumnje da lica koja su predmet istraživanja mogu biti povezana sa terorističkim i ekstremističkim aktivnostima. U izvještajnom periodu nije bilo nije bilo odlazaka ni povrataka sa stranih ratišta. U vezi sa krivičnim djelima iz oblasti terorizma postupano je po tri zahtjeva – zamolnica Belgije, Španije i Njemačke, dok su u odnosu na predmet formiran za terorističke prijetnje preko internet sadržaja, upućena

---

dva zahtjeva preko međunarodne operativne policijske saradnje prema NCB Moskva i NCB Tirana.

U oblasti **borbe protiv ratnih zločina**, po zahtjevu SDT postupano je u odnosu na događaj tokom ratnih dešavanja na teritoriji Hrvatske, kada je nestalo 7 crnogorskih državljana pripadnika tadašnje JNA. Takođe su vršene odgovarajuće provjere, po zahtjevu NCB Interpol Zagreb, u vezi krivičnog postupka koji se vodu u Županijskom sudu u Splitu zbog krivičnog djela ratnog zločina protiv civilnog stanovništva, kao i po zahtjevu Interpol Beograd, u odnosu na predmet koji je formiran u Tužilaštvu za ratne zločine u Beogradu, radi provjere i identifikacije jednog lica a vezano za rasvjetljavanju krivičnog djela "ratni zločin protiv civilnog stanovništva" izvršen 1999. godine na teritoriji Kosova.

### **SUZBIJANJE VISOKOTEHNOLOŠKOG KRIMINALA**

U oblasti krivičnih djela počinjenih uz pomoć informacionih tehnologija, u izvještajnom periodu, preduzimane su aktivnosti u ukupno **197 predmeta**, od čega **66 predmeta u sklopu 3 kriminalistička istraživanja**.

Nakon izvršenih provjera okončano je postupanje u **111 predmeta**. Na ocjenu i mišljenje nadležnim tužilaštvima dostavljena su **33 predmeta**. Nadležnim državnim tužilaštvima podnijeto je **11 krivičnih prijava** i **2 izvještaja** kao dopune krivičnih prijava (VDT-u 2; ODT - 11) protiv **15 fizičkih lica** zbog izvršenih **13 krivičnih djela**.

Struktura krivičnih djela: 3 računarska prevara, 1 prevara, 1 ugrožavanje sigurnosti, 1 proganjanje, 3 dječija pornografija, 1 izazivanje panike i nereda, 1 neovlašćeno prikupljanje i korišćenje tuđih podataka, 1 lažno prijavljivanje i 1 silovanje.

Izvršenim krivičnim djelima iz oblasti visokotehnološkog kriminala pričinjena je ukupna materijalna šteta u iznosu od preko **83.000 eura**.

### **KRIMINALISTIČKO-OBAVJEŠTAJNI POSLOVI**

Aktivnosti kriminalističko obavještajnih poslova bile su usmjerene na podršku linijama rada Sektora kriminalističke policije, kao i centara i odjeljenja bezbjednosti Uprave policije. Po zahtjevima organizacionih jedinica otvoreno je **134** (189) predmeta, što je smanjenje od **28%** u odnosu na prethodnu godinu.

Operatorima su upućena **2.322** zahtjeva za preuzimanje traženih podataka o telekomunikacijama i preuzeto **2.297** odgovora.

U izvještajnom periodu, službenici krim-obavještajne analitike **bili su angažovani na izradi kompleksnih analiza u najvažnijim kriminalističkim obradama predmeta teškog i organizovanog kriminala** zajedno sa službenicima Sektora za borbu protiv kriminala.

---

U navedenim predmetima izradili su **55 izvještaja o sprovedenim analizama komunikacija** u okviru kojih je izrađeno **770 analitičkih proizvoda** (odgovora na postavljene zahtjeve) koji su se odnosili na analizu velike količine podataka, izrade kompleksnih prostornih analiza, prostornih uporednih analiza i šaćinjavane su šeme veza.

Primljeno je i obrađeno 36.155 (40.258) informacija koje su većim djelom dostavljene elektronski kroz aplikaciju »Infostream«. U predmetima istraga i drugih aktivnosti koje su sprovedene od strane organizacionih jedinica MUP-a izrađeno je 265 obavještajnih izvještaja, u okviru kojih je obrađeno 1.076 (8.928) objekata i izrađeno 120 (457) šema veza.

**U sklopu obavještajnog projekta »Talas«** izvršeno je: **29.627** kontrola članova OKG, BIL i njima bliskih lica. Izvršeno je **237** pretresa stambenih objekata i pmv koje koriste navedene kategorije lica, **4.635** kontrola ugostiteljskih objekata čiji su vlasnici, odnosno u kojima borave članovi OKG i BIL, oduzeto je **46** komada vatrenog oružja, **452** komada municije različitog kalibra, **4** komada ručnih ofanzivnih bombi, **2** komada prigušivača. Sa članovima OKG i BIL na različite okolnosti obavljeno je **1.797** razgovora. Privremeno je radi vršenja odgovarajućih provjera oduzeto **47** pmv. Protiv članova OKG i BIL podnijeto je **726** krivičnih i **931** prekršajna prijava.

U elektronsku evidenciju operativnih informacija "Infostream", a vezano za predmetni obavještajni projekat i njegove ciljeve, unijeto je **5.552** operativnih informacija. Izrađeno je **144** operativna izvještaja za **198** objekata obrade.

## ***SPECIJALNE ISTRAŽNE METODE***

Tokom 2022. godine preduzimani su poslovi koji se odnose na sprovođenje mjera tajnog nadzora na osnovu dobijenih naredbi sudija za istragu, sprovođenje specijalnih i posebnih policijskih radnji i prikupljanje kriminalističko-obavještajnih podataka.

Postupano je u ukupno **128 predmeta** koji se odnose na primjenu mjera tajnog nadzora na osnovu naredbi sudija za istragu, shodno članu 157 stav 1 tačka 1, 3 i 4 i stava 2 tačka 6 i 7 Zakona o krivičnom postupku i **24 predmeta** koji se odnose na primjenu posebnih policijskih radnji shodno Zakonu o unutrašnjim poslovima.

## ***POSEBNA OPERATIVNA PODRŠKA***

Preduzete su operativno-taktičke mjere i radnje u skladu sa zakonom prema 218 lica, od kojih prema 44 člana OKG i bezbjednosno interesantna lica povezana sa njima, kontrolisano je 175 vozila, sprovedeno 27 lica, izvršena ekstradicija 6 lica, lišeno slobode 9 lica i oduzeto 15 predmeta (oružje, narkotici, vozila, municija). Prema 6 lica su upotrijebljena sredstva prinude koja su ocijenjena kao opravdana.

---

## ZAŠTITA SVJEDOKA<sup>17</sup>

Shodno nadležnostima koje su definisane Zakonom o zaštiti svjedoka, **sprovođene su mjere zaštite u 6 (7) Programa zaštite svjedoka, prema 6 (7) lica**, u predmetima koji su u nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva, od kojih se **2 Programa zaštite** sprovode u saradnji sa partnerskim službama.

## MEĐUNARODNA OPERATIVNA POLICIJSKA SARADNJA

Obrađeno je ukupno **10.938** (9.882) predmeta. Od ukupnog broja predmeta, u oblasti međunarodnih ciljanih potraga, međunarodnih raspisa i objava za lica je obrađivano **3.978** predmeta (3.459 predmeta), dok je u oblasti međunarodne operativne saradnje obrađivano **6.650** predmeta (6.157 predmeta). Ukupan broj unešenih inostranih međunarodnih potjernica je **17.566** (30.028).

Tokom 2022. godine, U Interpol-ovoj bazi podataka trenutno je aktivno **268** potjernica (crvenih i difuzionih) koje je raspisao NCB Interpol Podgorica. U izvještajnom periodu je raspisano **87** međunarodnih potjernica. Obustavljene su **53** međunarodne potjernice. Najčešći razlog obustavljanja međunarodnih potjernica je realizovana ekstradicija - 26, apsolutna zastarjelost -10, povlačenje nadležnog suda – 7.

Tokom 2022. godine sprovedene su aktivnosti ciljanog traganja u ukupno **66** predmeta, od kojih **40 aktivnih** (naše međunarodne potjernice) i **26 pasivnih** (inostrane međunarodne potjernice). Završeno je **17** aktivnih i **19** pasivnih ciljanih potraga. Ostali predmeti su u radu.

Od završenih **17 aktivnih ciljanih** potraga, **14** je završeno **lišenjem slobode lica u inostranstvu**, od čega **12** lociranjem i lišenjem slobode lica kroz ENFAST mrežu, dok su **2** lica lišena slobode kroz druge policijske aktivnosti, a u **3** predmeta je došlo do povlačenja naredbi. Od 14 lica lišenih slobode u okviru aktivnih ciljanih potraga, **11 lica su članovi OKG iz Crne Gore**. Od završenih **19 pasivnih ciljanih potraga**, **14** je završeno lišenjem slobode u Crnoj Gori, dok je preostalih **5** završeno uslijed lišenja slobode lica u drugim državama ili uslijed obustave traganja. Od **14** lica lišenih slobode, **9 lica su članovi inostranih OKG**.

Izvršena je ekstradicija **29** lica u Crnu Goru, dok na kraju godine **35** lica čeka na izručenje u Crnu Goru. Izvršena je ekstradicija **51** lica iz Crne Gore, dok se na kraju izvještajnog perioda, u pritvoru u Crnoj Gori nalazi **29** lica koja čekaju izručenje iz Crne Gore.

Po osnovu međunarodnih potjernica raspisanih od strane NCB Interpola Podgorica **u inostranstvu su lišena slobode 43 lica**. Po osnovu međunarodnih potjernica raspisanih od strane inostranih NCB Interpol-a **u Crnoj Gori je lišeno slobode 71 lice**. Izvršen je

---

<sup>17</sup> Detaljne aktivnosti Jedinice navedene su u posebnom dijelu izvještaja Sektora za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije, koji je, kao poseban podatak, označen stepenom tajnosti u skladu sa Zakona o tajnosti podataka.

transfer **5** osuđenih lica u Crnu Goru, kao i **2** osuđena lica iz Crne Gore. Realizovana je deportacija 1 lica u Crnu Goru.

## POSLOVI POLICIJE OPŠTE NADLEŽNOSTI

Sektor policije opšte nadležnosti je težište svojih aktivnosti usmjerio na sprovođenju proaktivnih mjera koje su doprinijele očuvanju stabilnog javnog reda i mira, poboljšanju stanja u oblasti bezbjednosti saobraćaja, kao i ostalih aktivnosti u cilju očuvanja stabilnog i bezbjednosnog ambijenta, lične i imovinske sigurnosti svih građana u Crnoj Gori.

Policija opšte nadležnosti dala je značajan doprinos na sprečavanju izvršenja krivičnih djela, pronalaženju i lišenju slobode izvršilaca krivičnih djela, a svojim stalnim aktivnostima pružila maksimalan doprinos zaštiti lica, imovine i dobara od javnog značaja, čime se doprinijelo ukupnoj povoljnoj bezbjednosnoj situaciji u Crnoj Gori.

## JAVNI RED I MIR

Zadovoljavajuće stanje u ovoj oblasti rezultat je planiranja, organizovanja, usmjeravanja i koordiniranja poslova organizacionih jedinica u sastavu, analitičkih sagledavanja stanja bezbjednosti i rezultata rada, preduzimnja aktivnosti na unapređenju metoda preventivnog i operativnog rada, kao i zajedničkim aktivnostima sa drugim organizacionim jedinicama Uprave policije i drugim organima.

Registrovano je **2.505** (2.454) **narušavanja javnog reda i mira**. Izvršeno je **3.928** (3.711) prekršaja kojima se narušavao javni red i mir.

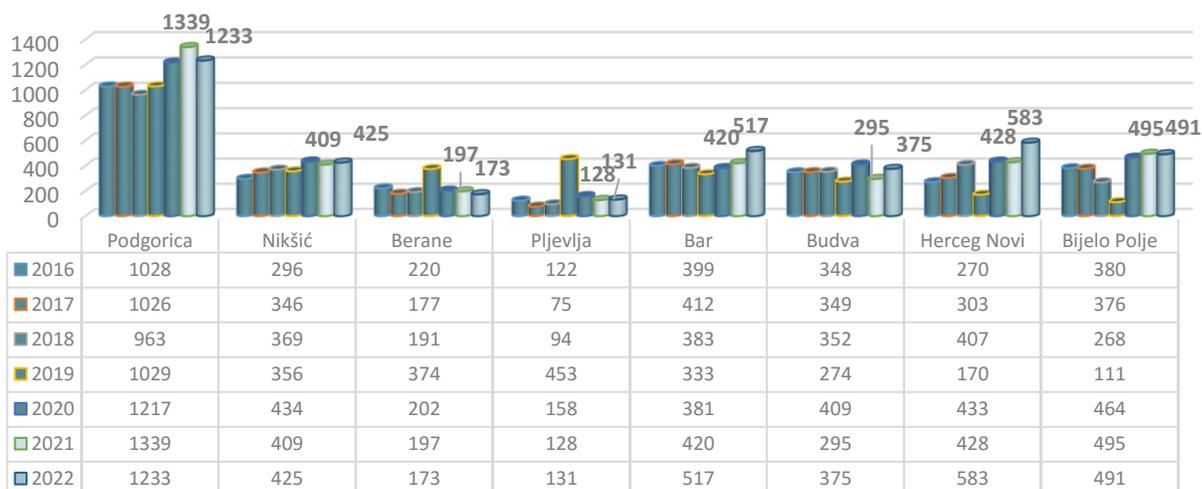
CB	Broj narušavanja 2022.	Broj narušavanja 2021.	Trend	Broj prekršaja 2022.	Broj prekršaja 2021.	Trend
Podgorica	859	939	-80 	1.233	1.339	-106 
Nikšić	294	300	-6 	425	409	+16 
H. Novi	349	287	+62 	583	428	+155 

Bar	355	313	+42		517	420	+97	
Budva	162	125	+37		375	295	+80	
B. Polje	225	202	+23		491	495	-4	
Berane	172	197	-25		173	197	-24	
Pljevlja	89	91	-2		131	128	+3	
<b>UKUPNO</b> :	<b>2.505</b>	<b>2.454</b>	<b>+51</b>		<b>3.928</b>	<b>3.711</b>	<b>+217</b>	

Neznatno je povećan broj narušavanja javnog reda i mira, u odnosu na 2021. godinu i registrovan je na području: CB Herceg Novi za 62 ili 21,6%, Bar za 42 ili 13,4%, Budva za 37 ili 29,6%, B. Polje za 23 ili 11,3%, dok je smanjenje narušavanja registrovano na području CB Berane za 12,6%, CB Podgorica za 8,5%, CB Nikšić za 2% i CB Pljevlja za 2,2%.

Takođe je registrovano i neznatno povećanje broja prekršaja kojima se narušavao javni red i mir za 5,8%, pa je najveće povećanje zabilježen na području CB H. Novi za 36,2%, CB Budva za 27%, CB Bar za 23%, CB Nikšić za 3,9% i CB Pljevlja za 2,3%, dok je najveće smanjenje broja izvršenih prekršaja registrovano na područjima CB Berane od 12,2%, CB Podgorica od 7,9% i CB B. Polje od 0,8%,

### Registrovani prekršaji od 2016. do 2022. godine



STRUKTURNA IZVRŠENIH PREKRŠAJA PO ZAKONU O JAVNOM REDU I MIRU	BROJ	
	2022.	2021.
-član 5 – nepristojno ili bezobzirno ponašanje (svađa, vika)	37	13
- član 6 - uznemiravanje građaninje ili ugrožavanje njihove bezbjednosti	45	43
- član 7 stav 1 - vrijeđanje drugog ili drsko ponašanje	1.075	1.002
-član 7 stav 2 – grubo vrijeđanje ili naročito drsko ponašanje	493	477
- član 8 - prijetnja	651	609
- član 10 stav 1 – podstrekavanje ili izazivanje drugog na tuču	39	40
- član 10 stav 2 - fizički napad	1.064	962
- član 11 - ometanje ili omalovažavanje službenih lica	300	332
-čl.12 – nepostupanje po naređenju ops	19	68
- član 13 – upotreba vatrenog oružja ili eks. materije, bez dozvole	41	39
-član 14-upotreba lažnih podataka	6	3
-čl.19 vrijeđanje drugog po osnovu nacionalne, rasne ili vjerske pripadnosti	43	25
čl.25 prodaja ili omogućavanje korišćenja alkoholnih pića licima mlađim od 18 godina	5	9

-čl.26-uživanje opojne droge ili druge zabranjene psiho aktivne supstance	8	0
-član 30 – prosjačenje	44	34
-član 31 – organizovanje prosjačenja , navođenje ili prisiljavanje drugog na prosjačenje	1	1
- član 33 – držanje opasnih životinja	7	9
-član 36 stav 1– propust pravnog lica koje se bavi ugostiteljskom djelatnošću da bez odlaganja obavijesti da je u objektu narušen javni red i mir	1	3
-član 36 stav 2 i 3– propust odgovornog lica u pravnom licu i preduzetnika koje se bavi ugostiteljskom djelatnošću da bez odlaganja obavijesti da je u objektu narušen javni red i mir	5	3
- ostali prekršaji	44	39
<b>UKUPNO :</b>	<b>3.928</b>	<b>3.711</b>

U strukturi izvršenih prekršaja najbrojniji su: vrijeđanje drugog ili drsko ponašanje **1.075** (1.002), koje čini 27% ukupno registrovanih prekršaja i više je za 7,3% u odnosu na prethodnu godinu. Potom slijede fizički napad **1.064** (962) ili više za 10,6%, prijetnja **651** (609) ili 6,8%, te ometanje ili omalovažavanje službenih lica **300** (332) manje za 9,6%.

Prekršaji u kojima se narušavao javni red i mir izvršeni su od strane **3.588** (3.497) fizičkih lica.

Učinioci prekršaja po:

- državljanstvu: **3.360** (3.284) državljani Crne Gore, a **228** (213) su lica koja nijesu crnogorski državljani;
- starosnoj dobi: **1.658** (1.443) ili 46,2% je starosti preko 40 godina; 823 (859) ili 22,9% od 30 do 40 godina; 914 (1.013) ili 25,5% su lica starosti od 18 do 30 godina i 193 (182) ili 5,4% su maloljetnici.

Od 3.588 ukupnog broja izvršilaca, 253 ili 7% su pri izvršenju prekršaja bili su pod uticajem alkohola; 1 ili 0,02 % pod uticajem psihoaktivnih supstanci; 490 ili 14,0% su povratnici u izvršenju prekršaja.

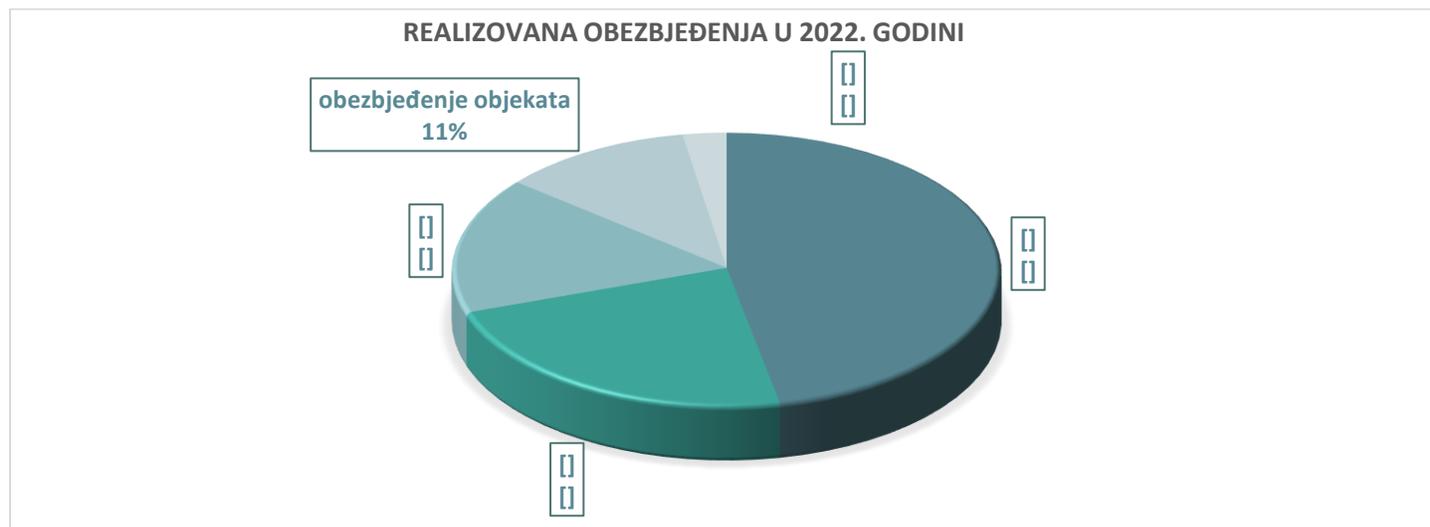
Prekršaja kojima se narušavao javni red i mir na ulicama i trgovima bilo je **1.359** (1.401), zatim u ugostiteljskim objektima **199** (161); na sportskim objektima **9** (2) i na ostalim mjestima **938** (890). Prema vremenu izvršenja –najviše prekršaja je bilo od 12,00 do 18,00 časova - 870(879), a prema načinu izvršenja – najviše pojedinačno – **1.827** (1.766).

Postupano je po **7.231** (7.384) prijavi građana, a u 2.519 (2.849) slučajeva policijski službenici su preduzeli „mjere upozorenja“, kao vid preventivnog djelovanja prema građanima. U izvještajnom periodu iz oblasti JRM podnijeto je **2.505** (2.454) zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i podnijeto **138** (160) žalbi na rješenja sudova za prekršaje. A izvan JRM je podnijet **2.661** zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, i to: 1.355 po Zakonu o sprečavanju nasilja u porodici; 862 po Zakonu o sprečavanju zloupotrebe droga; 118 zahtjeva po osnovu zakona koji regulišu oblast kretanja i boravka stranaca; 87 po Zakonu o oružju; 42 po Zakonu o sprečavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama i 197 po osnovu drugih propisa.

Postupano je po **34.788** (41.190) **naredbi sudova i drugih organa** i ostalih akata pravosudnih organa, među kojima:

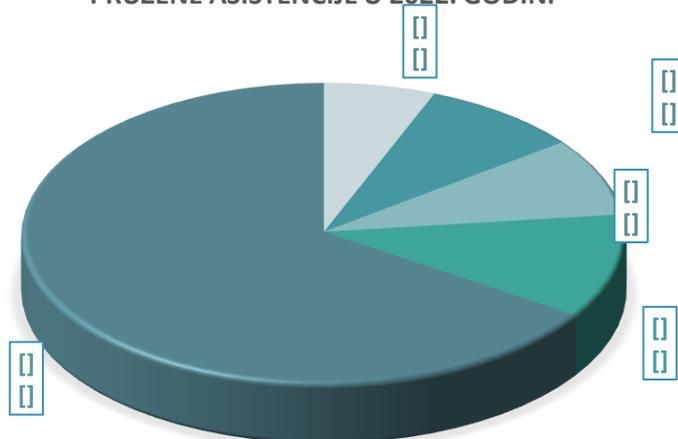
- naredbe sudova za prekršaje – 20.356(22.297) ili 58,5%, od kojih je izvršeno 5.543 ili 27,2%,
- sudske naredbe -5.177(7.658) ili 14,8%, od kojih je izvršeno 2.225 ili 42,9% i
- naredbi za privođenje lica u UIKS – 2.554(3.076) ili 7,3%, od kojih je izvršeno 390 ili 15,2%.

Povoljno stanje bezbjednosti i sprečavanja narušavanja javnog reda i mira i drugih nezakonitosti obezbijeđeno je sa izvršenih **1.872** (1.300) **obezbjeđenja** 878(547)-obezbjeđenja javnih okupljanja, 427(329)-obezbjeđenje javnih priredbi, 303(222)-obezbjeđenja ličnosti, 215(188)-obezbjeđenja objekata, 49(14)-ostala obezbjeđenja, kao i pruženih **760** (1.570) **asistencija** državnim i drugim organima, i to: 46 (203) - državnim organima, 66 (392) - organima uprave, 64 (243) - organima lokalne samouprave, 85 (228) - pravnim licima i 499 (504) - javnim ustanovama.



Najbrojnija su obezbjeđenja koja su iziskivala dodatno angažovanje policijskih službenika i značajnih materijalnih sredstava obezbjeđena javnih okupljanja **878** (547) i javnih priredbi **427** (329).

### PRUŽENE ASISTENCIJE U 2022. GODINI



Tokom 2022. godine izvedeno je 1.046(1.325) operativnih akcija.

Postupano je po **744** (925) krivična djela u periodu od godinu dana, i to 606 (832) po poznatom i 138 (93) po nepoznatom izvršiocu. Podnešeno je 645 (839) krivičnih prijava protiv izvršilaca krivičnih djela, i to 553 (763) protiv poznatih i 92(76) protiv nepoznatih izvršilaca, a rasvijetljeno 119 (64) krivičnih djela po NN. Policija je u 130 (222) slučaja lišila slobode 151(398) izvršioca krivičnih djela na licu mjesta.

**Preduzete mjere:** legitimisano je **118.275** (113.446) lica, pregledano **72.046** (68.109) lica, **73.287** (61.241) vozila; Po naredbi suda pretresena su 133 (65) lica, 514 (415) stanova i drugih prostorija. U izvještajnom periodu pronađeno je i lišeno slobode **216** (125) lica, i to: 88 (62) lica po lokalnoj potjernici, 96 (44) po nacionalnoj potjernici i 32 (19) po međunarodnoj potjernici. Podneseno je **20.041** (20.342) izvještaj o kontrolisanim bezbjednosno interesantnim licima. Za **5.440** (7.658) BiL sačinjen je izvještaj o uočavanju (bez kontrole lica).

Od građana je oduzeto **729** (556) komada **oružja**, od čega **412** (286) komada vatrenog oružja i **317** (270) komada ostalog oružja. Od ukupno oduzetog vatrenog oružja, **145** (129) komada građani su držali u ilegalnom vlasništvu, od čega je: **147** (138) oduzeto po osnovu izvršenih krivičnih djela, **63** (21) po Zakonu o oružju, **34** (4) po Zakonu o JRM i **168** (123) komada po drugom osnovu.

VRSTA ORUŽJA	VATRENOG	2022.	2021.	2020.	2019.	2018.	2017.
Pištalj		167	123	123	205	244	202
Revolver		4	5	7	21	13	18
Automatska puška		4	4	8	15	19	18

Puška M 48	2	3	15	2	18	13
Lovačka puška	135	67	83	131	153	82
Malokalibarska puška	6	0	2	6	8	7
Puškomitraljez	0	2	0	0	0	2
Poluautomatska puška	3	5	7	4	5	2
Automatski pištolj	0	1	3	0	0	0
Karabin	23	12	9	31	28	19
Puška	54	38	25	0	0	0
Ručna bomba	14	23	4	8	12	17
Ostalo oružje	0	3	1	91	56	45
<b>UKUPNO</b>	<b>412</b>	<b>286</b>	<b>287</b>	<b>514</b>	<b>556</b>	<b>425</b>

Pored oružja, policija je u izvještajnom periodu oduzela i **10.218 komada municije različitog kalibra**: 71 komad detonatorskih kapisli; 26 komada inicijalnih kapisli; 18 kg eksploziva; 20 m sporogorećeg štapina; 3 protivavionska metka; 1 okvir od pištolja; 3 cijevi lovačke puške, dio cijevi vatrenog oružja, optički nišan; 5 komada privrednog eksploziva i improvizovana eksplozivna naprava. Takođe, oduzeto je 1 kg 922 gr marihuane, 135,4 g heroina, 48 g kokaina, 0,4 g hašiša, 36 vatrometa, 19.929 komada petardi, 6 paketa 1.279 šteka cigareta i 542 paklice cigareta.

Privremeno je oduzeto i **199 (211)** putničkih i **11 (15)** teretnih motornih vozila, kao i **6 (14)** motocikala.

Broj izvršenih prekršaja na pozoričkim rejonima je 287 (286), a na patrolnim 117 (99), dok su izvršena 92 (245) kd na pozoričkim rejonima i 90 (154) kd na patrolnim rejonima. Na pozoričkim rejonima ukupno je pregledano 10.160 (9.421) lica i 12.994 (8.217) vozila, a legitimisana su 21.942 (18.840) lica. Na patrolnim rejonima ukupno je pregledano 1.582 (1.210) lica i 2.685 (2.444) vozila, a legitimisano je 1.949 (1.756) lica.

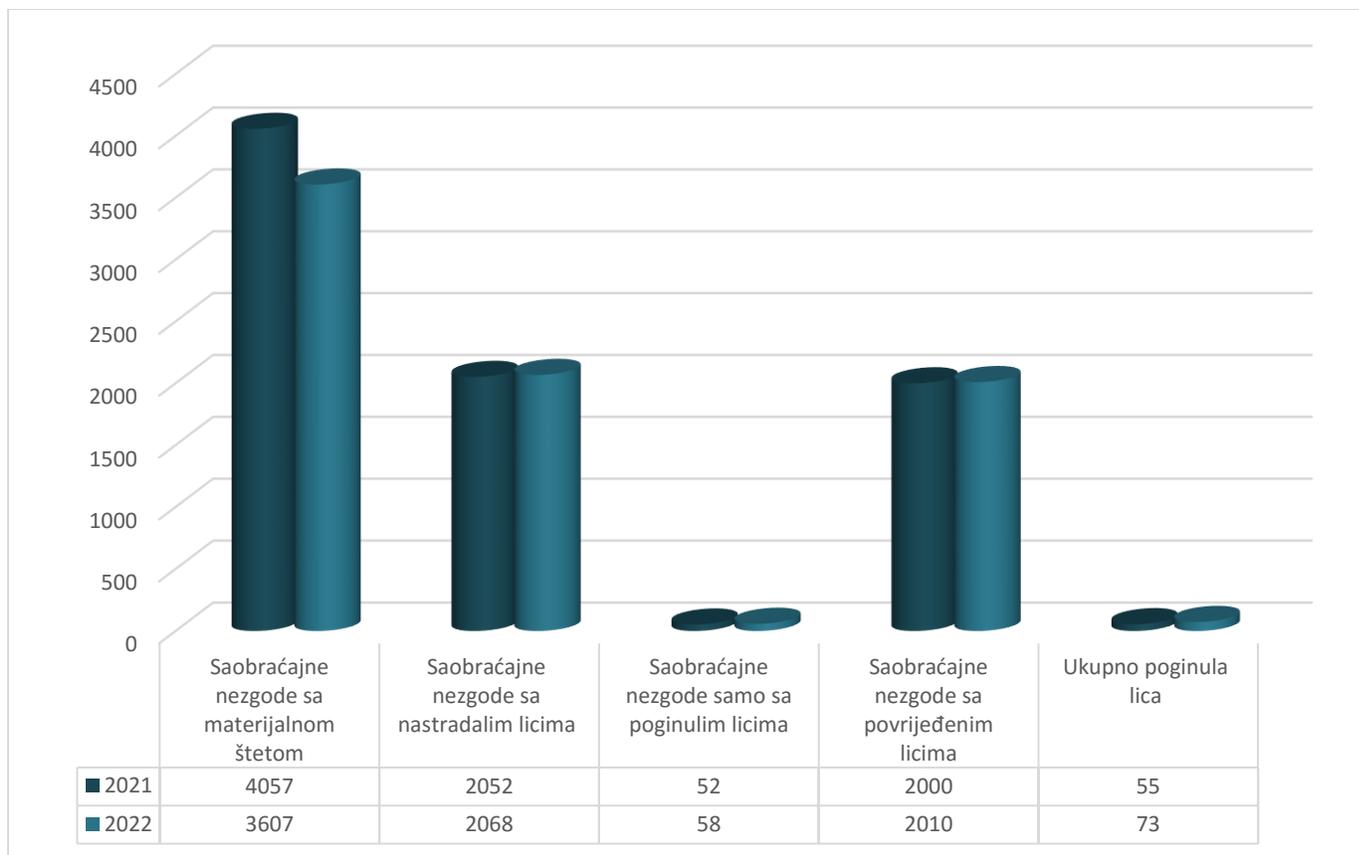
## **BEZBJEDNOST SAOBRAĆAJA**

Aktivnosti primarno su bile usmjerene na poboljšanje bezbjednosti u saobraćaju, smanjenje broja saobraćajnih nezgoda, kao i broja poginulih i povrijeđenih lica u saobraćajnim nezgodama.

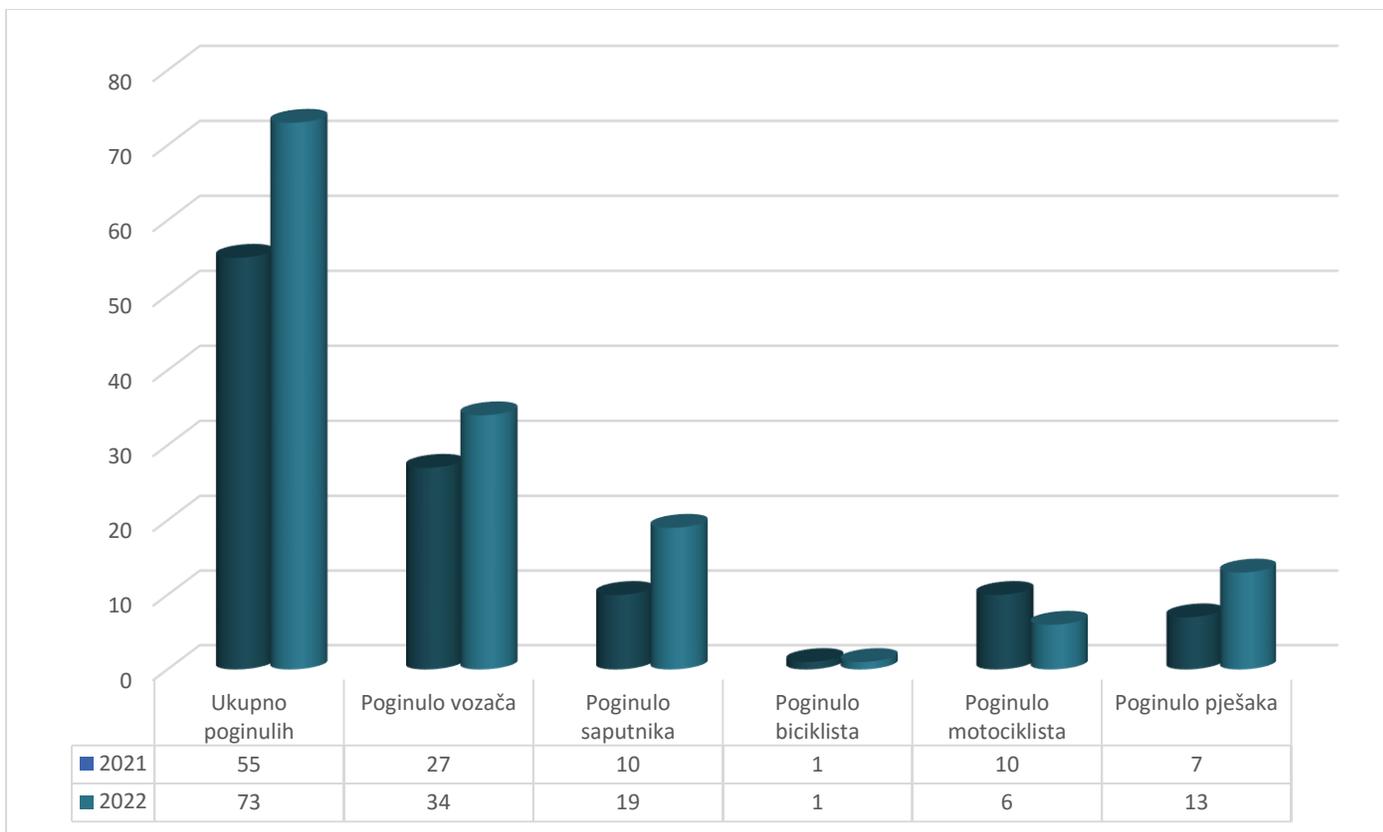
U toku 2022.godine registrovano je **5.675 (6.109) saobraćajnih nezgoda** što je smanjenje u odnosu na prethodnu godinu za 7,1%.

**SAOBRAĆAJNE NEZGODE I NJIHOVE POSLEDICE TOKOM 2022.GODINE**

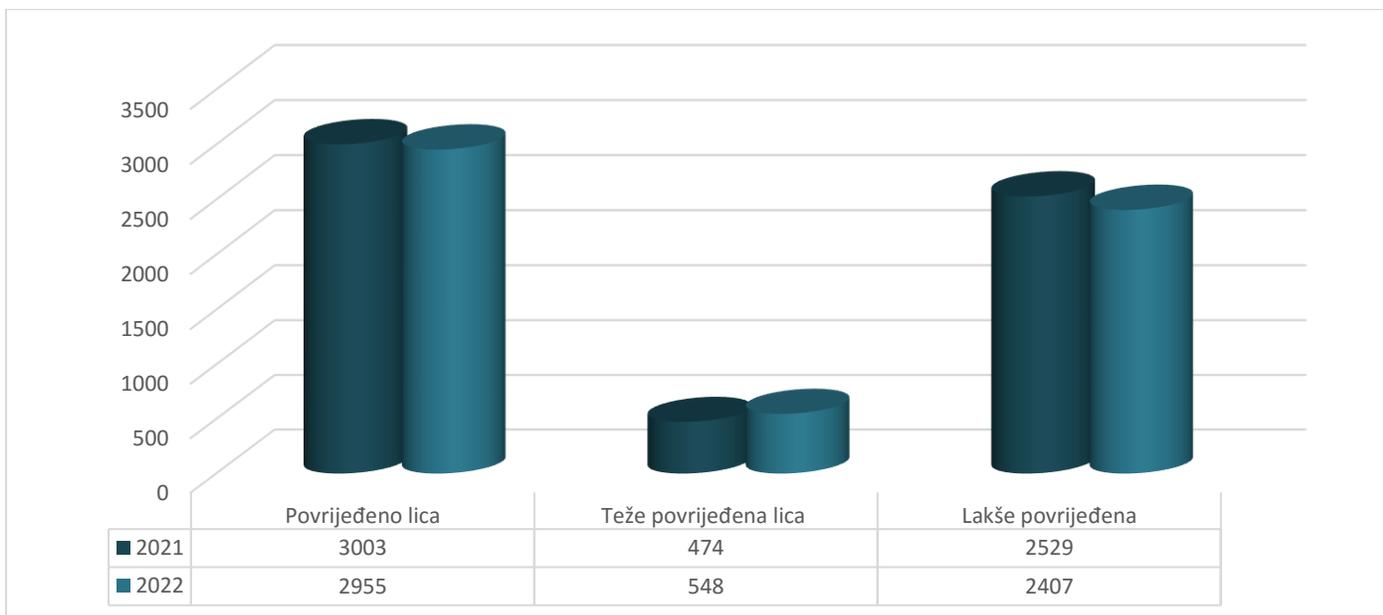
	2022.g.	2021.g.
<b>UKUPNO SAOBRAĆAJNIH NEZGODA</b>	<b>5.675</b>	6.109
Saobraćajne nezgode sa materijalnom štetom	3.607	4.057
Saobraćajne nezgode sa nastradalim licima	2.068	2.052
Saobraćajne nezgode samo sa poginulim licima	58	52
Saobraćajne nezgode sa povrijeđenim licima	2010	2.000
<b>POGINULO LICA - UKUPNO</b>	<b>73</b>	55
Poginulo vozača	34	27
Poginulo saputnika	19	10
Poginulo biciklista	1	1
Poginulo motociklista	6	10
Poginulo pješaka	13	7
<b>POVRIJEĐENO LICA – UKUPNO</b>	<b>2.955</b>	3.003
Teže povrijeđeno lica	548	474
Lakše povrijeđeno lica	2.407	2.529



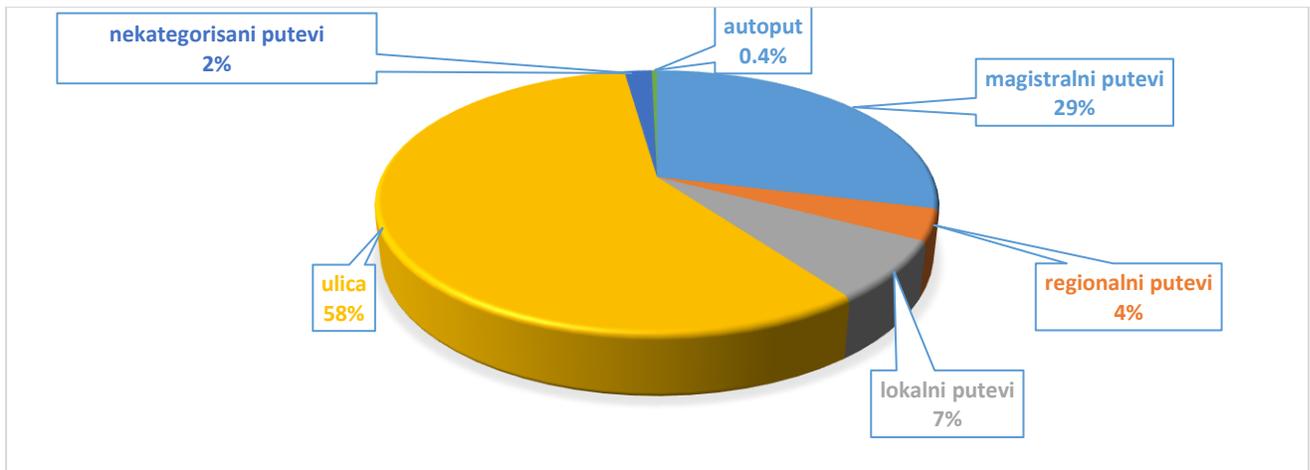
**Poginula su 73 (55) lica ili 32,7% više u odnosu na 2021. godinu.**



Povrijeđeno **2.955** (3.003) lica, što predstavlja smanjenje za 1,6% u odnosu na prošlu godinu, od kojih teže je povrijeđeno 548 lica, ili 15,6% više u odnosu na 2021.godinu i lakše povrijeđenih 2.407 lica, odnosno 4,8% manje u odnosu na uporedni period, kada je povrijeđeno 2.529 lica.



Prema kategorijama puta i posljedicama, dogodilo se: **na auto putu 21** saobraćajna nezgoda, u kojima nije bilo smrtno stradalih lica, dok je povrijeđeno 7 lica, od kojih su teže povrijeđena 2 lica, dok je 5 lica zadobilo lake tjelesne povrede; **na magistralnim putevima 1.638** (1.771) saobraćajnih nezgoda, u kojima je život izgubilo 40 (33) lica, dok je povrijeđeno 1.043 (1.095), od kojih teže 244 (208) lica, a 799 (887) lica je zadobilo lake tjelesne povrede; **na regionalnim putevima 216** (278) saobraćajnih nezgoda, u kojima je život izgubilo 9 (6) lica a povrijeđeno je 160 (181), od kojih teže 50 (44) lica, a 110 (137) je zadobilo lake tjelesne povrede; **na lokalnim putevima 413** (507) saobraćajnih nezgoda, u kojima je život izgubilo 13 (5) lica i povrijeđeno 252 (287) lica, od kojih teže 51 (47) lica, dok je 201 (240) lica zadobilo lake tjelesne povrede; **na ulicama** dogodilo se **3.280** (3.490) saobraćajnih nezgoda, u kojima je život izgubilo 11 (10) lica, a povrijeđena su 1.472 (1.423) učesnika u saobraćaju, od kojih teže 193 (169) i 1.279 (1.254) lakše; **na nekategorisanim putevima 107** (63) nezgoda, u kojima je život izgubilo 0 (1) lica, dok je povrijeđeno 21 (17) lica, od kojih teže 8 (6) i lakše 13 (11).



Procentualno izraženo najviše saobraćajnih nezgoda dogodilo se na ulicama – 57,8%; na magistralnim putevima – 28,8%; lokalnim putevima – 7,2%; regionalnim – 3,8%, na nekategorisanim – 1,8% i na auto-putu- 0,37% od ukupnog broja saobraćajnih nezgoda.

PREDUZETE MJERE I RADNJE	2022.	2021.
Kontrolisano vozila	246.516	252.706
Nađeno neispravno vozila	8.470	8.648

<b>Isključeno vozila iz saobraćaja</b>	<b>8.977</b>	9.157
<b>Upućeno vozila na kontrolni tehnički pregled</b>	<b>292</b>	298
<b>Alkotestirano vozača</b>	<b>130.223</b>	71.247
<b>Nađeno vozača pod uticajem alkohola</b>	<b>11.268</b>	8.303
<b>Odbilo alkotestiranje</b>	<b>282</b>	242
<b>Naloženo uzimanje krvi i urina</b>	<b>1.467</b>	1.519
<b>Izdato naloga za plaćanje novčanih kazni</b>	<b>91.906</b>	108.590
<b>Podnijeto prekršajnih prijava</b>	<b>32.924</b>	13.602
<b>Podnijeto zahtjeva za pokretanje prek. postupka</b>	<b>36.681</b>	16.980
<b>Podnijeto krivičnih prijava</b>	<b>503</b>	538
<b>Upućeno predmeta na ocjenu tužilaštvu</b>	<b>1.231</b>	1.191
<b>Privremeno oduzeto saobraćajnih dozvola</b>	<b>11</b>	9
<b>Privremeno oduzeto pari registarskih tablica</b>	<b>2.406</b>	3.202
<b>Privremeno oduzeto vozila</b>	<b>81</b>	94

---

Podnijete su **32.924** (13.602) prekršajnih prijava, izdato je **91.906** (108.590) naloga za plaćanje novčanih kazni, podnijeto je **36.681** (16.980) zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.

U ovom periodu alkotestirano je **130.223** (71.247) vozača, od kojih je pod uticajem alkohola nađeno **11.268** (8.303), dok su alkotestiranje odbila 282 (242) vozača.

Organizovane su i realizovane operativne akcije nacionalnog karaktera: „Alkohol“; „Brzina“; „Folija“; „Mobilni telefon“; „Motocikl i bicikl“; „Taksi“; „Pojas“ i dr. Pored navedenih izveden je i značajan broj akcija lokalnog karaktera.

Posredstvom sredstava javnog informisanja, kroz niz medijskih kampanja, gostovanja u radio i TV emisijama, tekstovima u štampanim medijima, aktivnostima na društvenim mrežama, pripadnici saobraćajne policije kontinuirano su obavještavali javnost i sve učesnike u saobraćaju o uzrocima, posljedicama saobraćajnih nezgoda, kao i o preventivnim mjerama koje saobraćajna policija preduzima u skladu sa svojim nadležnostima.

## **PREVENCIJA I RAD POLICIJE U ZAJEDNICI**

Zadaci i aktivnosti vršeni na osnovu Godišnjeg plana rada Sektora i težišnih zadataka Odsjeka za prevenciju i rad policije u zajednici, rezultirali su realizacijom brojnih zadataka i aktivnosti tokom izvještajne godine.

Postupano je po **2.100** (2.750) **zahtjeva** koje su uputili: građani - 592; državni organi 454; privredni subjekti 295; javne ustanove 220; lokalna samouprava 205; NVO 47 i ostali subjekti 287. Realizovana su 2.035 primljena zahtjeva ili 97% ukupnog broja.

Podniet je **241** (150) **zahtjev**, i to: organima lokalne samouprave - 103; državnim organima – 50; javnim ustanovama – 42; privrednim subjektima – 18; NVO- 7 i ostalim subjektima - 21. Riješeno je 113 zahtjeva.

Ostvarena su **3.683** (7.438) kontakta, izvršen obilazak 909 (611) fizičkih i pravnih lica, koji predstavljaju žrtve krivičnih djela i prekršaja iz prethodnog perioda. Policijski službenici su izdali 2.774 (6.827) upozorenja.

Ukupno je realizovana **1.101** (803) planska preventivna aktivnosti i to iz oblasti prevencije po JRM 222, prevencije bezbjednosti saobraćaja 390, prevencije maloljetničke delikvencije 137, kriminalističke prevencija 126 i ostalih preventivnih aktivnosti 126.

Ostvarena je ukupno 2.261 medijska aktivnost koje su se odnosile na učešće u TV emisijama 166, u radio emisijama 1.186, u štampanim medijima 104 i ostalo 805 (portali itd.).

U osnovnim i srednjim školama, na **7** nastavnih tema („Bezbjednost djece u saobraćaju“, „Bezbjedno korišćenje interneta i društvenih mreža“, „Prevencija i zaštita djece od opojnih droga“ i „Vršnjačko nasilje i maloljetnička delinkvencija“, „Policija u službi građana“, „Prevencija i zaštita djece od trgovine ljudima“ i „Zaštita od požara i tehničko – tehnoloških opasnosti i prirodnih nepogoda“) u okviru navedenog programa, **održano je ukupno 248** (91) **predavanja u 189** (85) **škola kojima je prisustvovalo 9.644** (6.339) **učenika**.

Tokom 2022. godine organizovana su i realizovana predavanja na temu „Prevenција vršnjačkog nasilja“, „Prevenција maloljetničke delinkvencije“ i „Prevenција zloupotrebe opojnih sredstava“. Policijski službenici su u 60 osnovnih i srednjih škola održali 85 predavanja za ukupno 3.342 učenika („Prevenција vršnjačkog nasilja u 33 škole, 38 predavanja, za 1.362 učenika; „Prevenција maloljetničke delinkvencije“ u jednoj školi, dva predavanja, za 30 učenika i „Prevenција zloupotrebe opojnih droga“ u 26 škola, 45 predavanja, za 1.950 učenika). Predavanja su realizovana u saradnji više subjekata i organizacionih jedinica MUP-a, odnosno Uprave policije.

Stanice policija su, u cilju stvaranja bezbjednih uslova za nesmetan početak školske godine, a u vezi sa zadacima i nadležnostima stanica policija, planski organizovale i realizovale 348 operativnih akcija „Školsko dvorište“. Akcije su izvedene u 452 osnovne i srednje škole.

Tema „**Bezbjednost djece na internetu**“ uvedena je kao nastavna tema krajem 2021. godine. Policijski službenici su u **26 škola** održali **27 predavanja** kojima je prisustvovao **861 učenik**.

Nastavna tema „**Prevenција i zaštita djece od trgovine ljudima**“ je takođe tema koja je u ovaj program uvedena krajem 2021. godine. Policijski službenici su u **dvije škole** održali **dva predavanja** kojima je prisustvovalo **90 učenika**.

## **ZAŠTITA LICA I IMOVINE I DETEKTIVSKA DJELATNOST**

U skladu sa Zakonom o upravnom postupku, donijeto je **1.005 (855)** rješenja, što je u odnosu na prethodnu godinu uvećanje od 17,5%.

U upravnom postupku za privredna društva i preduzetnike Odsjek je u izvještajnom periodu donio **44 (33)** rješenja, što predstavlja uvećanje u odnosu na prethodnu godinu od 30,3 %.

RB	NAZIV AKTA	DONEŠENO	PRESTALO DA VAŽI	UKUPNO
1	Rješenja kojima se odobrava vršenje poslova zaštite	18	3	21
2	Promjena odgovornog lica	20	-	20
3	Promjena naziva – sjedišta društva	2	-	2
	<b>UKUPNO</b>	<b>40</b>	<b>3</b>	<b>43</b>

U upravnom postupku donešena su 3 (5) rješenja kojim se odobrava vršenje poslova fizičke zaštite, 4 rješenja kojima se odobrava vršenje poslova tehničke zaštite, 10 rješenja kojim se odobrava organizovanje unutrašnje službe zaštite za privredna društva, 3 rješenja kojim prestaje da važi rješenje kojim se odobrava organizovanje unutrašnje

---

službe fizičke zaštite, 20 rješenja o promjeni odgovornog lica u privrednom društvu, 2 rješenja o promjeni naziva – sjedišta u privrednom društvu.

U upravnom postupku donesena su **962 (723) rješenja koja se tiču fizičkih lica**, i to: 314 rješenja kojim se dozvoljava vršenje poslova zaštitara lica i imovine, 452 rješenja kojim se produžava dozvola za vršenje poslova zaštite, 11 rješenja kojim se dozvoljava vršenje poslova zaštite – na poslovima čuvara, 12 rješenja kojim se dozvoljava vršenje poslova zaštite – na poslovima zaštitara tehničara, 61 rješenja kojim se dozvoljava vršenje poslova zaštite – na poslovima tjelohranitelja, 108 rješenja kojim se dozvoljava vršenje poslova zaštite – na poslovima pratioca vrijednosti.

### **SPROVOĐENJE POSTUPKA PRINUDNE NAPLATE**

U izvještajnom periodu, rad Odsjeka za sprovođenje postupka prinudne naplate odvijao se kontinuirano, shodno planskim aktivnostima i postavljenim zadacima, a u skladu sa Zakonom o prekršajima, Zakonom o izvršenju i obezbjeđenju i Zakonom o upravnom postupku.

Prioritetne aktivnosti službenika bile su usmjerene na donošenju što većeg broja naredbi za prinudnu naplatu, kako ne bi dolazilo do zastarijevanja izvršenja prekršajnih naloga. Donijete naredbe su upućivane prema: poslodavcima zaposlenih počinitelaca prekršaja, Fondu PIO za korisnike penzije, Centralnoj banci za preduzetnike i pravna lica. Takođe, donošene su i naredbe koje su upućivane poslovnim bankama na izvršenje.

Donijeto 116.412 naredbi za prinudnu naplatu za 76.614 prekršajnih naloga (prema poslodavcima je proslijeđeno 32.515 naredbi, prema Fondu PIO 1.938 naredbi, prema Centralnoj banci Crne Gore za preduzetnike 1.648 naredbi, te prema poslovnim bankama 80.311 naredbi za 40.513 prekršajnih naloga. Takođe je prema bankama proslijeđeno 2.582 akata o povlačenju naredbi.

Tokom 2022. godine na osnovu donijetih naredbi, od strane Odsjeka za sprovođenje postupka prinudne naplate realizovan prihod u iznosu od **1.724.274,92 (1.608.377,52) eura**.

### **POSLOVI OPERATIVNO KOMUNIKACIONOG CENTRA**

Značajne aktivnosti preduzimane su vršenjem koordinacije, usmjeravanja i nadzora rada dežurnih službi, registrovanjem bezbjednosnih događaja, dostavljanjem obavještenja i informacija o događajima koji su zahtijevali hitno postupanje i drugih poslova.

Registrovano je **42.325 (42.989)** događaja ili manje za 1,5% u odnosu na prethodnu godinu, o kojima su blagovremeno informisani nadležni službenici, organizovane i koordinirane hitne mjere i radnje. Ukupno je zaprimljeno i postupano po **18.952 (17.731)**

telegrama koji su analitički obrađeni i uobličeni u dnevni bilten događaja na nivou Uprave policije. U dijelu poslova distribucije telegrama, iz OKC ukupno je upućeno i obrađeno **17.497** (11.747) telegrama.

Na osnovu rješenja nadležnih državnih tužilaca i nadležnih sudija, u prostorijama za zadržavanje, **zadržana** su **972** (783) lica

POSTUPANO I REGISTROVANO	BROJ
Evidentirano događaja (ukupno)	42325
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Obavještenja građana telefonom</li> </ul>	17622
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prijava građana ličnim prisustvom</li> </ul>	7755
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zapažanja PS</li> </ul>	3067
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Obavještenja med. Ustanova</li> </ul>	3834
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dojava OKC-a</li> </ul>	37
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Obavještenje drugog organa</li> </ul>	658
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dojava OKC-a »112«</li> </ul>	143
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Anonimna dojava</li> </ul>	5984
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ostalo</li> </ul>	3225
Krivična djela	3687
Prekršaji JRM	2961
Saobraćajne nezgode	5677
Zadržana lica	972
Oduzeto vatrenog oružja	607
Oduzete stvari i predmeta	1781
Poslati telegrami (ukupno)	40969
Primljeni telegrami(ukupno)	27512

Unutar Uprave policije sa rukovodiocima značajnih struktura nastavljani su kontakti i konsultacije sa ciljem ubrzanja procesa revizije dežurnih službi. Treba istaći da SEESAC počinje sprovođenje regionalnog projekta Podrška za unapređenje borbe protiv nedozvoljenog posjedovanja, zloupotrebe i trgovine malokalibarskim i lakim oružjem na Zapadnom Balkanu koji finansira Evropska komisija, kroz IPA. Projekat ima

---

za cilj jačanje strateških i operativnih kapaciteta nadležnih organa Zapadnog Balkana za sprovođenje istraga o vatrenom oružju, kao i razmjenu informacija u okviru regiona i sa EU o nedozvoljenom posjedovanju, zloupotrebi i trgovini malokalibarskim i lakim oružjem i pratećom municijom. Pored toga, nadležnim organima u regionu biće pružena podrška da bolje razumiju i intenziviraju odgovor na faktore koji podstiču potražnju i zloupotrebu vatrenog oružja na Zapadnom Balkan.

## GRANIČNA BEZBJEDNOST

Tokom 2022. godine granična policija je, paralelno sa realizacijom redovnih poslova i zadataka, sprovodila proces reforme i jačanja svojih kapaciteta kroz usvajanje savremenih metoda rada i standarda. U tom smislu definisani su prioriteti koji će biti podržani kroz Sektorsku budžetsku podršku Evropske unije za period 2023-2025 i akcentovana potreba za: unapređenjem sistema elektronskog osmatranja zelene i plave granice; uspostavljanjem elektronske baze podataka i unapređenje sistema identifikacije i registracije migranata; unapređenjem tehničke opremljenosti kroz izgradnju nove zgrade granične policije; izgradnjom optičke infrastrukture za uvezivanje graničnih prelaza; uspostavljanje pomorsko logističke baze Sv. Nikola i punkta Koračića; jačanjem sistema migracija i azila – povećanje smještajnih i administrativnih kapaciteta i drugo.

Imajući u vidu konfiguraciju terena, uglavnom nepristupačno brdsko-planinsko područje naše državne granice, najveći izazovi sa kojima se susrijeće granična policija su logističke prirode i odnose se na infrastrukturu, nedostatak tehničkih sredstava, stacionarnih i mobilnih sistema elektronskog nadzora, neprohodnost puteva i staza uz državnu granicu, naročito u zimskim uslovima, ali i nedostatak kadrovskih kapaciteta. Takođe, uvođenje sistemskog obučavanja službenika granične policije još jedan je od važnih prioriteta čije uspostavljanje treba da bude sprovedeno u skladu sa Frontex-ovim programom i standardima Evropske unije.

Nakon značajnog slabljenja pandemije i potpunog otvaranja granica, na granici Crne Gore zabilježeno je povećanje prometa od 44,4% u odnosu na 2021. godinu, odnosno smanjenje od 6,5% u odnosu na 2019. godinu. Broj stranaca koji je prijavio boravak je veći za 32% u odnosu na 2021. godinu.

Granična policija je tokom ljetnje turističke sezone 2022. godine akcenat stavila na nesmetan promet putnika, kada uz višestruko uvećanje prometa putnika dolaze do izražaja infrastrukturni i logistički problemi, kao što su: slaba putna infrastruktura, neadekvatni prilazi i račvanje puteva na graničnim prelazima, nedovoljan broj ulazno-izlaznih saobraćajnih traka, kontrolnih kabina, tehničkih sredstava za vršenje graničnih provjera na graničnim prelazima i nedovoljan broj službenika. Prije početka turističke sezone održani su radni sastanci sa predstavnicima susjednih graničnih policija u cilju usklađivanja procedura rada na graničnim prelazima, realizacije zajedničkih patrola na poslovima nadzora državne granice i ostalih zajedničkih aktivnosti. U periodu jun-avgust 2022. godine na graničnim prelazima kontrolisano je 25,8% više u odnosu na isti period 2021. godine i za 1,6% manje u odnosu na 2019. godinu.

---

Migratorno kretanje je na zapadno-balkanskoj ruti značajno pojačano, pa je broj registrovanih migranata veći za 150% u odnosu na 2021. godinu. Iz tog razloga periodično su na obezbjeđenju državne granice prema R. Albaniji bili angažovani pripadnici Vojske Crne Gore, shodno odluci Savjeta za Odbranu i bezbjednost i na osnovu Tehničkog sporazuma o realizaciji aktivnosti zaštite državne granice od nezakonitih migracija. Migranti za ulazak u Crnu Goru i dalje najčešće koriste područje na granici sa Republikom Albanijom, dok u najvećem broju slučajeva nezakonito pokušavaju izaći iz Crne Gore na granici sa Bosnom i Hercegovinom, rjeđe Republikom Hrvatskom i Republikom Srbijom.

Crna Gora je posvećena poštovanju međunarodnih standarda i jačanju sistema, posebno u dijelu upravljanja granicom i kontrole migracija. Vlada Crne Gore je na predlog Ministarstva unutrašnjih poslova 10.03.2022. godine donijela Odluku o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine. U periodu od početka rata, odnosno od 24.02.2022. godine do kraja godine u Crnu Goru je ušlo 88392, a iz nje izašlo 81294 lica iz Ukrajine. Takođe, 31.03.2022. godine Vlada je donijela Odluku o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke. Koordinaciono tijelo je uz podršku EU pripremlilo nacrt Plana reagovanja za prihvatanje lica iz Ukrajine.

Sporazum između EU i Crne Gore o aktivnostima koje sprovodi Evropska agencija za graničnu i obalsku stražu u Crnoj Gori (Sporazum o statusu) počeo je sa primjenom 15.07.2020. godine, kada je započeta FRONTEX-ova Zajednička operacija Crna Gora, uspostavljanjem Kontakt tačke (Focal Point) Debeli Brijeg. Tokom 2022. godine od strane FRONTEX-a za nadzor operativnog područja na moru angažovane su i letjelice nadležnih organa Republike Italije. Dana 30.11.2022. godine, shodno odluci Savjeta EU o otpočinjanju pregovora sa Crnom Gorom za zaključivanje novog Sporazuma o statusu, a na poziv EK, održana su dva onlajn sastanka sa predstavnicima Crne Gore. Očekuje se i odluka o otpočinjanju pregovora.

Pored angažovanja članova timova sa izvršnim ovlaštenjima, Frontex je na tzv. Koordinacionim tačkama, shodno važećem Radnom aranžmanu iz 2009. godine, o uspostavljanju operativne saradnje sa Upravom policije Crne Gore, sprovodio i koordinirane operativne aktivnosti bez izvršnih ovlaštenja, angažovanjem eksperata iz država članica EU i posmatrača iz ne-država EU. Tokom godine aktivirane su sve četiri koordinacione tačke na drumskim graničnim prelazima, dok aerodromske Koordinacione tačke Podgorica i Tivat FRONTEX nije aktivirao.

Krajem avgusta FRONTEX je na razmatranje, konsultacije i davanje komentara dostavio prvu radnu verziju nacrta novog Radnog aranžmana, zasnovanog na pomenutoj EU regulativi EBCG 2.0. Sastavni dio dokumenta je i aneks u vezi EUROSUR mreže, koji predviđa mogućnost da postanemo dio EUROSUR mreže. Konsultacije između nadležnih organa u Crnoj Gori su se sprovodile, nakon čega će se FRONTEX-u dostaviti komentari i stavovi na dostavljeni dokument. Stečeno iskustvo i dosadašnji partnerski odnos je dobar temelj za mogućnosti koje donosi novi Sporazum o statusu. U skladu sa novim pravnim okvirom i unaprijeđenim Sporazumom omogućiće se raspoređivanje snaga Frontex-a u punom mandatu na granici između trećih zemlja, što će uticati na standardizaciju i bolju kontrolu granice.

---

Na osnovu Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva unutrašnjih poslova Austrije i Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore o jačanju saradnje u oblasti unutrašnje bezbjednosti kontinuirano predstavnici austrijske i crnogorske policije zajednički rade na crnogorskoj granici. U okviru zajedničkog rada realizovane su misije vazdušnog multisenzornog osmatranja državne granice Crne Gore prema Albaniji i Kosovu upotrebom dronova austrijske policije, kao i zajedničke patrole korišćenjem savremenih tehničkih sredstava za dnevno i noćno osmatranje, sa posebnim akcentom na suzbijanje nezakonitih migracija.

Jedan od ključnih prioriteta za kontrolu migratornih kretanja je uspostavljanje sistema za elektronsku identifikaciju i registraciju migranata kojim će se omogućiti pravovremena razmjena informacija sa zemljama regiona i državama članicama Evropske unije. Iz tog razloga, u saradnji sa Evropskom komisijom i FRONTEX-om izrađena je detaljna studija održivosti kojom je procijenjena IT i komunikaciona infrastruktura, te razvio nacionalni kapacitet za obrađivanje podataka, a sve u skladu sa EURODAC sistemom. Očekuje se finansijska podrška EU za izgradnju ovog Sistema tokom 2023. godine.

Ministarstvo unutrašnjih poslova je potpisalo radni aranžman sa Evropskom mrežom za migracije (EMN), čime je Crna Gora stekla status posmatrača u toj organizaciji, čime je omogućena razmjena informacija u oblasti migracija i azila i predstavlja veliki iskorak u okviru pregovaračkog procesa u kontekstu rane integracije u EU agencije i mreže.

U posljednjem Izvještaju EK– segmentu koji tretira graničnu bezbjednost konstatovan je određeni napredak. Realno je prikazan ostvareni napredak, te ukazano na ključne preporuke koje treba ispunjavati u narednom periodu. Izvještaj konstatuje da je neophodno dodatno jačati kapacitete u oblasti granične bezbjednosti sa posebnim akcentom na ljudske resurse i opremu. Kada su u pitanju migracije ukazano je na potrebu razvijanja proaktivnije politike dobrovoljnog povratka, sistema za biometrijsku registraciju i identifikaciju migranata, kao i nastavak napora u pogledu suočavanja sa migracionim pritiskom, dalji razvoj međunarodne saradnje na polju readmisije i podržavanje uspješne reintegracije povratnika, povećanje kapaciteta za procesuiranje mreža krijumčarenja migranata, povećanje kapaciteta za prihvata i dr. U odnosu na Šengen i vanjske granice ukazano je da nedostaje određena oprema i sistemi za nadzor državne granice, kao i da postoje nedovoljni kadrovski kapaciteti koji se prvenstveno ogledaju u nedovoljnom broju policijskih službenika za graničnu kontrolu po standardima, što uslovljava povremeno angažovanje Vojske na najugroženijim područjima državne granice.

Brojni projekti realizuju se u saradnji sa Međunarodnom organizacijom za migracije (IOM), od kojih posebno treba istaći: IPA III projekat „Regionalna podrška Evropske Unije sistemima upravljanja migracijama osjetljivim na zaštitu na Zapadnom Balkanu“, Rješavanje mješovitih migracionih tokova na Zapadnom Balkanu“, Zajedničke akcije Zapadnog Balkana protiv krijumčarenja migranata i trgovine ljudima“, „Podrška Asistiranom dobrovoljnom povratku na Zapadnom Balkanu“, „Instrument za izgradnju kapaciteta zemalja Zapadnog Balkana za readmisiju (WBCAP)“ i „Instrument za izgradnju kapaciteta na Zapadnom Balkanu za integrisano upravljanje granicom (WBIBM)“ i dr. Takođe, tokom godine granična policija koristila je usluge mobilnog tima IOM-a, koji po potrebi vrši prevoz ranjivih kategorija migranata i prevodioca za arapski jezik.

Na moru, nastavljeno je sa radom u okviru Zajedničkog operativnog tima, kojeg po

---

Sporazumu čine predstavnici MUP-a i Uprave policije - Sektora granične policije, MO i Vojske Crne Gore - Mornarice Crne Gore i Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama. Realizovana je zajednička vježba „Jadran 22”. Granična policija kontinuirano je asistirala inspekcijским službama za sprovođenje svojih nadležnosti na moru, posebno tokom turističke sezone, kao i asistirala na obezbjeđenju vojnih brodova NATO zemalja prilikom posjeta Crnoj Gori. Nastavljeno je sa realizacijom projekata sa međunarodnim partnerima, gdje je posebno plodna saradnja ostvorena kroz partnerstvo sa Saveznom policijom Njemačke, Sjedinjenim Američkim Državama i Velikom Britanijom. Podrška je usmjerena na snaženje infrastrukture, nabavku opreme, jačanje mobilnosti naših jedinica i uopšte tehničkih kapaciteta.

Sa ciljem zajedničke borbe i umrežavanja policijskih službenika protiv organizovanih kriminalnih grupa koje krijumčare migrante zapadnobalkanskom rutom prema Evropskoj uniji, Sektor je zajedno sa kriminalističkom policijom nastavio operativno partnerstvo kroz učešće u projektu SCOPE čiji je lider SR Njemačka. Takođe, u okviru podrške SR Njemačke preduzimane su aktivnosti na pripremi za unapređenje kapaciteta Odsjeka za operativni rad i analizu rizika u vidu ekspertske podrške i formulisanja potreba i pomoći za izradu elektronske baze podataka granične policije. Takođe, u okviru podrške SAD kroz EXBS i ICITAP programe obezbijedena je taktička oprema za graničnu policiju, ekspertska podrška i podrška u realizaciji obuka.

Nakon potpisanog Memoranduma o razumijevanju sa predstavnicima Velike Britanije vezano za zajedničku saradnju, unapređenje znanja i razvoj vještina u svim pitanjima vezanim za granice Crne Gore intenzivirana je saradnja. U maju mjesecu, podrškom Velike Britanije u Baru je otvoren Pomorski trening centar izvrsnosti gdje se vrši obučavanje službenika granične pomorske policije i ostalih subjekata sistema bezbjednosti i sigurnosti na vodi (Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, Mornarica Vojske Crne Gore, Lučke kapetanije, Ribarska inspekcija, Služba zaštite NP Skadarsko jezero, Pomorski fakultet u Kotoru) od strane renomiranih predavača i instruktora.

Nastavljena je i operativna saradnja sa italijanskom Guardia di Finanzom shodno potpisanom Memorandumu između Crne Gore i R. Italije. Predmetna saradnja je sadržajna i u sklopu iste se razmjenjuju informacije u vezi prekograničnog kriminala i nezakonitih migracija na Jadranskom moru. Takođe, u okviru Memoranduma obezbijedena su sredstva za servisiranje patrolnog plovila PČ – 31 u Italiji.

Stanje bezbjednosti na državnoj granici je stabilno, nije registrovan nijedan granični incident, dok je registrovano **218 (169) lica u povredi državne granice** koje se uglavnom odnose na nezakoniti prelazak državne granice. U najvećem broju radi se o državljanima susjednih država i socio-ekonomski ugroženih zemalja.

U nezakonitom prelasku državne granice, van graničnih prelaza, spriječeno je i procesuirano 511 (239) lica, a odustalo od nezakonitog prelaska državne granice na ulasku u Crnu Goru 4.920 (4.018) lica.

Na poslovima nadzora državne granice, angažovano je **15.839 (16.801) patrola/organa**, od čega na kopnu 12.822 (13.814) i 3.017 (2.987) na vodi. Mjere nadzora državne granice sprovedene su i preduzimanjem **16 (34) zasjede, 4 (60) blokada i 2 (5) potjera**.

---

Nastavljeno je sa sprovođenjem **Plana pojačanog nadzora državne granice**, koji predviđa raspored patrola na svim kritičnim tačkama, odnosno pravcima u prvom stepenu ugroženosti kada su u pitanju nezakonite migracije, odnosno broj službenika, vozila, tehničkih sredstava i opreme koja se angažuje.

U skladu sa Poslovnikom o radu, tokom 2022. godine, službenici su u **Zajedničkom centru za policijsku saradnju u Trebinju** (BiH, Srbija i Crna Gora) razmijenili **1.271 (736) informaciju**, dok su službenici u **Zajedničkom centru za policijsku saradnju u Plavu** razmijenili **398 (236) informacija**.

Kontrolisano je **69.478 (81.419)** lica i **54.576 (63.574)** prevoznih sredstava van graničnih prelaza. Izvršeno je **35.080 (33.255)** pregleda stvari - predmeta. Zatečeno je **86 (72)** lica u vršenju krivičnih djela i **978 (885)** lica u vršenju prekršaja.

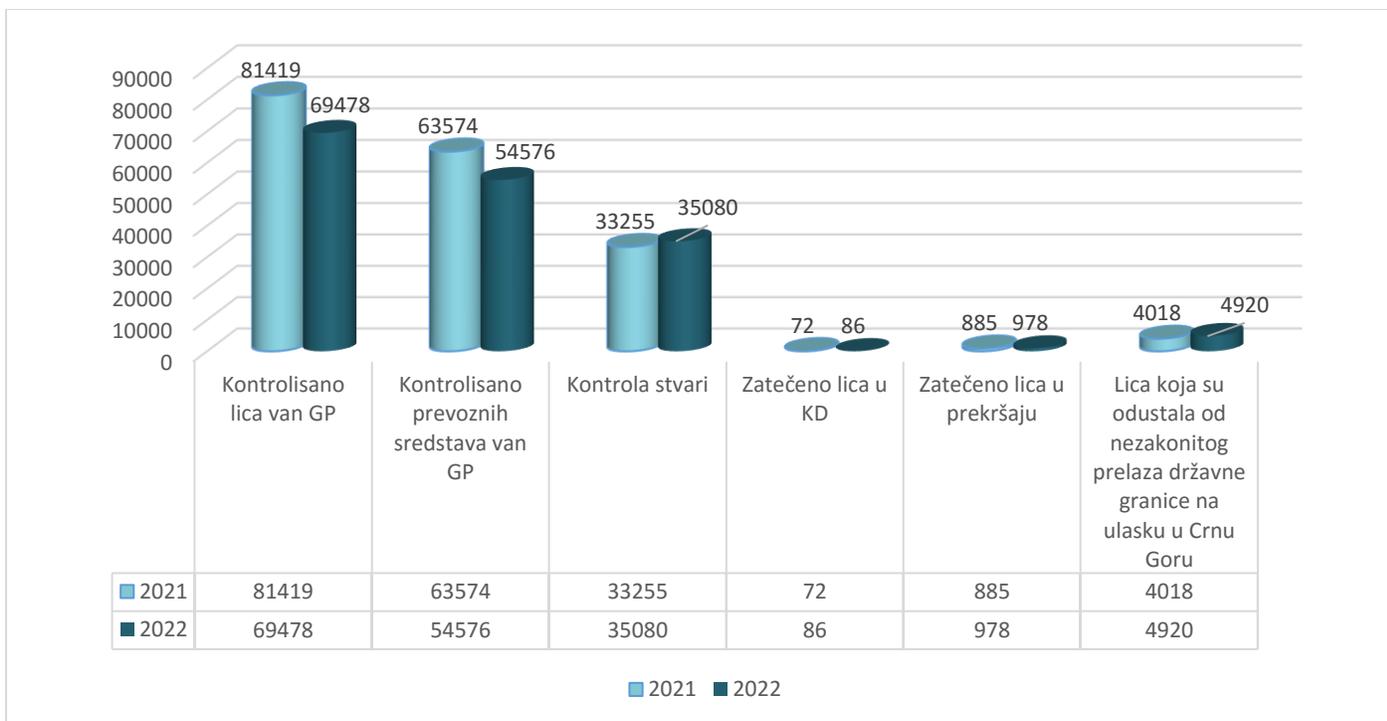
Operativnom upotrebom **Sistema elektronskog nadzora državne granice** detektovana su **103 (177)** nezakonita prelaska državne granice.

Shodno sporazumima i protokolima, realizovane su zajedničke patrole sa: **Albanijom - 218 (341) patrola**, **Srbijom – 48 (0)**, **BiH - 167 (51)**, **Kosovom - 53 (36)** i **Hrvatskom na Prevlaci (akcija „Zona“) - 14 (9) patrola**.

Graničnim provjerama na graničnim prelazima (30) registrovan je prelazak: - 19.784.747 putnika od čega 4.277.269 domaćih i 15.507.478 stranih, što predstavlja povećanje od 44,4% u odnosu na 2021. godinu (13.704.082). Registrovan je prelazak 5.614.568 motornih vozila od čega 1.772.064 domaćih i 3.842.504 stranih, što predstavlja povećanje od 27,7% u odnosu na 2020. godinu (4.395.719).

**Kontrolama na GP otkriveno je 202 (146) lica u nezakonitom prelasku državne granice.**

Regionalne granične policije deportovale su 132 (164) državljana CG, dok je predato 156 (84) stranih državljana na GP.



U Crnu Goru na graničnim prelazima nije dozvoljen ulazak za **990** (946) lica zbog: 164 – razlozi nacionalne bezbjednosti, javnog poretka ili javnog zdravlja; 308 - neispunjavanje uslova za ulazak; 200 - neposjedovanje novčanih sredstava za izdržavanje; 74 – na snazi zaštitna mjera; 68 – upotrebljava tuđu, nevažeću putnu ispravu, 81 – u tranzitu i 95 – ostalo.

Provjerama na graničnim prelazima pronađeno je:

- **1.213 (1.034) lica**, od čega 205 (133) lica po Nacionalnim potjernicama i poklapanje za 1008 (901) lica po potjernicama INTERPOL-a.
- Po potjernici INTERPOL-a pronađeno je **95 (81) m/v i 334 (219) dokumenata**.

Data je saglasnost na **33.291** (20.289) zahtjeva, odnosno **21.145** (15.955) saglasnosti za produženje privremenog boravka stranim državljanima. Otkaz boravka do 90 dana izrečen je za **1.321** (853) stranih državljana i data saglasnost za izdavanje viza na **2.396** (2.406) zahtjeva.

Shodno Sporazumima o readmisiji u skraćenom postupku od granične policije R. Hrvatske prihvaćeno je 6 (6) lica, granične policije Srbije 13 (28) lica i Bosne i Hercegovine 0 (50) lica. Predata su 2 (3) lica graničnoj policiji Srbije, 51 (21) lice graničnoj policiji Albanije, 1 lice graničnoj policiji Hrvatske i 0 (0) lica graničnoj policiji Kosova. U skladu sa Sporazumom o readmisiji sa BiH nije bilo tranzita 14 (0) lica preko teritorije CG. Organizacione jedinice granične policije dale su saglasnost za privremeni boravak za 33.291 (20.289) zahtjeva, odnosno 21.145 (15.955) saglasnosti za produženje privremenog boravka stranim državljanima.

---

Nezakoniti migranti za ulazak u Crnu Goru i dalje najčešće koriste područje zelene granice u okolini graničnih prelaza Božaj, rjeđe Sukobin na granici sa Republikom Albanijom, dok su u najvećem broju slučajeva nezakonito pokušavali izaći iz Crne Gore na granici sa Bosnom i Hercegovinom, rjeđe Republikom Hrvatskom i Republikom Srbijom.

Tokom 2022. godine registrovano je **8.519** (3.405) migranata, od čega 7.277(3.176) u unutrašnjosti i 1.242 (229) na granici. Najveći broj registrovanih lica je sa područja: Avganistana – 5.181 (1.929), Irana – 1.284 (316), Bangladeša – 698 (315), Pakistana – 453 (82), Maroka – 294 (448), Rusije – 59 (4), Turske – 56 (40), Kube – 27 (48) i Alžira – 13 (65).

Tokom godine shodno Zakonu o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca, namjeru za međunarodnu zaštitu kod policije izrazilo je 8.320 (3.342) stranaca.

U **Prihvatalištu za strance** tokom 2022. godine bilo je smješteno **78** (104) lica, od kojih najviše državljana Srbije – 19, Kosova - 12 , Indije– 6, Turske – 6, Rusije - 6 i dr.

Granična policija postigla je odlične rezultate na planu suzbijanja prekograničnog kriminala, a posebno krijumčarenja narkotika i akciznih roba. Ukupno je, samostalno i u saradnji sa partnerima, pronađeno: 1.638,621 kg (2.319,104) marihuane-skanka, 425 kom (3313) stabljika marihuane, 0,004 kg (37,351) kokaina, 3.398 kg (2.343) duvana, 8.398 šteka (24.731) cigareta, 2.29l (246) alkoholnog pića, 13.586 (8.583) bezalkoholnog pića, 354.660 eura (217.142), 1.152 kg (1.064) ribe, 92 kg (2.160) kafe i dr.

## **POSLOVI POLICIJE POSEBNE NAMJENE**

Aktivnosti Sektora policije posebne namjene bile su usmjerene na podizanje nivoa i kvaliteta osposobljenosti i obučenosti pripadnika za pravovremenu intervenciju i postupanje u slučaju eventualnih terorističkih napada, kroz realizaciju planirane obuke, kao i na izvršavanju ostalih-vanrednih zadataka iz domena nadležnosti PTJ, kao i obezbjeđenjima domaćih i stranih šticećenih ličnosti i obezbjeđenjima objekata i DKP-a. Tokom 2022. godine, Sektor je, sa 6 organizacionih cjelina koje su u njegovom sastavu, realizovao ukupno **19.298 aktivnosti**.

### **PROTIVTERORISTIČKA JEDINICA**

Program obuke pripadnika Protivterorističke jedinice realizovan je **86,5%**.

Realizovane vanredne aktivnosti odnosile su se na:

- obezbjeđenje novčanih pošiljki 23;

- 
- snajperska grupa na poslovima i zadacima kontrasnajperskog obezbjeđenja štićene ličnosti 28 ;
  - ronilačke aktivnosti 9;
  - alpinističke aktivnosti 2;
  - pružene ispomoći organizacionim jedinicama Uprave policije (29).

Takođe treba istaći i angažman ove organizacione jedinice: 23.07.2022. godine, Protivteroristička jedinica je angažovana na poslovima i zadacima lišenja slobode naoružanog zabarikadiranog lica- Ljubiše Šćekića, koji se nakon što je ranije tog dana hladnim oružjem izvršio krivično djelo pokušaj ubistva na štetu Kastratović Marsele zatvorio u stanu i nije htio da se preda ovlašćenim policijskim službenicima CB Berane; 12.08.2022. godine pripadnici PTJ-a bili su angažovani na teritoriji opštine Cetinje nakon poziva za uzbunu zbog situacije sa „aktivnim strijelcem“ koja se desila tog dana na navedenoj lokaciji; 27.09.2022 godine, angažovanje na teritoriji opštine Podgorica-naselje Konik, povodom izvršenja KD pokušaj ubistva.

### **POSEBNA JEDINICA POLICIJE**

U cilju jačanja kapaciteta za izvršavanje najsloženijih zadataka, realizovano je **63 %** programa obuke.

Realizovano je **804** (652) vanrednih angažovanja, među kojima 337 asistencija u okviru samog Sektora na pojačanom obezbjeđenju Ambasade SAD i 87 ostalih ispomoći , 315 asistencija Sektoru policije opšte nadležnosti- organizacionim jedinicama na terenu, 57 asistencija Sektoru za borbu protiv kriminala u dijelu ekstradicija i transfera lica i 3 liniji droga, , 55 ispomoći centrima bezbjednosti, te 4 asistencije UIKS-u i 1 Upravi za katastar i imovinu.

Službenici PJP su, **tokom ljetnje turističke sezone 2022.g.**, legitimisali **2339** (3300) lica, izvršili pregled **1369** (1888) lica, izvršili kontrola i pregleda **474** (592) BIL, kontrolisali **1007** (1694) vozila i vozača, pregledali **768** (1026) vozila, oduzeli **12** (25) predmeta.

### **PODRŠKA I LOGISTIKA<sup>18</sup>**

Plan obuke službenika Jedinice za podršku i logistiku realizovan je **89%**.

Službenici su imali veliki broj angažovanja koji su tabelarno prikazani:

---

<sup>18</sup> Napominjemo da je izvještaj Jedinice za podršku i logistiku urađen za 10 mjeseci izvještajne godine, jer je jedinica kao takva funkcionisala i radila. Nova organizaciona cjelina –Odsjek za podršku, predviđena novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji I sistematizaciji sl. mjesta UP, počeo je sa radom djelimično, u jednom segmentu, od novembra mjeseca, zbog je dio aktivnosti, tek jedne grupe u novoformiranom Odsjeku, prikazan u sklopu rezultata Odsjeka za obezbjeđivanje stranih štićenih ličnosti u sklopu kojeg je Grupa za PDZ obavljala poslove i zadatke do novembra 2022. godine.

R.B.	AKTIVNOST	BR. ANGAŽOVANJA
1.	Ispomoć na obezbjeđenje Ambasade SAD	PJP 277
2.	Ispomoć na obezbjeđenje sportske utakmice	PJP 4
3.	Ispomoć na obezbjeđenje broda mornarice SAD	PJP 1
4.	Asistencija Odsjeku za obezbjeđenje ličnosti Grupa za PDZ	- 82
5.	Patrolna djelatnost Tima za obuku vodiča i dresuru službenih pasa	16
6.	Patrolna djelatnost Tima policije na konjima	18
7.	Asistencija PTJ	4
8.	Ispomoć Sektoru za borbu protiv kriminaliteta	2
9.	Ispomoć NCB Interpol Podgorica	2
10.	Ispomoć CB Podgorica	2
11.	Ispomoć Interventne grupe (Bar, Kotor, Budva)	10
12.	Ispomoć CB Nikšić i OB Danilovgrad	1
13.	Pružanje usluga shodno ugovoru „Adriatic Marinas DOO“ Tivat	1
14.	Obezbjeđenje Sea Dance CB Budva	1
15.	Pripravnost zbog okupljanja građana	8
UKUPNO ANGAŽOVANJA		429

Jedan od prioriteta ovih segmenata Sektora u 2022. godini bio je obezbjeđenje domaćih i stranih ličnosti čija se bezbjednost štiti, obezbjeđenje objekata i prostora oko tih objekata i diplomatsko - konzularnih predstavništava akreditovanih u Crnoj Gori.

---

## **OBEZBJEĐENJE LIČNOSTI**

Realizovano je **9.450** (9209) **obezbjedeđenja**, od čega **1.116** (923) vanrednih. Broj šticeđenih ličnosti, tokom izvještajnog perioda, kretao se u rasponu od **17 do 21 šticeđenih ličnosti**, čija se bezbjednost štiti, kao i članova uže porodice predsjednika Crne Gore, predsjednice Skupštine Crne Gore i predsjednika Vlade Crne Gore, od čega: po mjestu rada i stanovanja - **5.093**, izvan mjesta prebivališta – **1.910**, prilikom održavanja javnih skupova, sportskih, kulturnih, vjerskih i drugih događaja – **269**, prilikom skupštinskih zasijedanja, sjednica Vlade, drugih sastanaka, akreditacija, foruma, konferencija – **233**, vanrednih obezbjeđenja – **1.116**, poslovi prethodnice u Crnoj Gori – **235** i poslovi prethodnice u inostranstvu - **16**.

## **OBEZBJEĐENJE STRANIH ŠTICEĐENIH LIČNOSTI**

Organizovano je obezbjeđenje **171** (213) **strane šticeđene ličnosti** i realizovano je **1.080** (1.252) **obezbjedeđenja**, od kojih redovnih – **756** (981) i vanrednih - **324** (271).

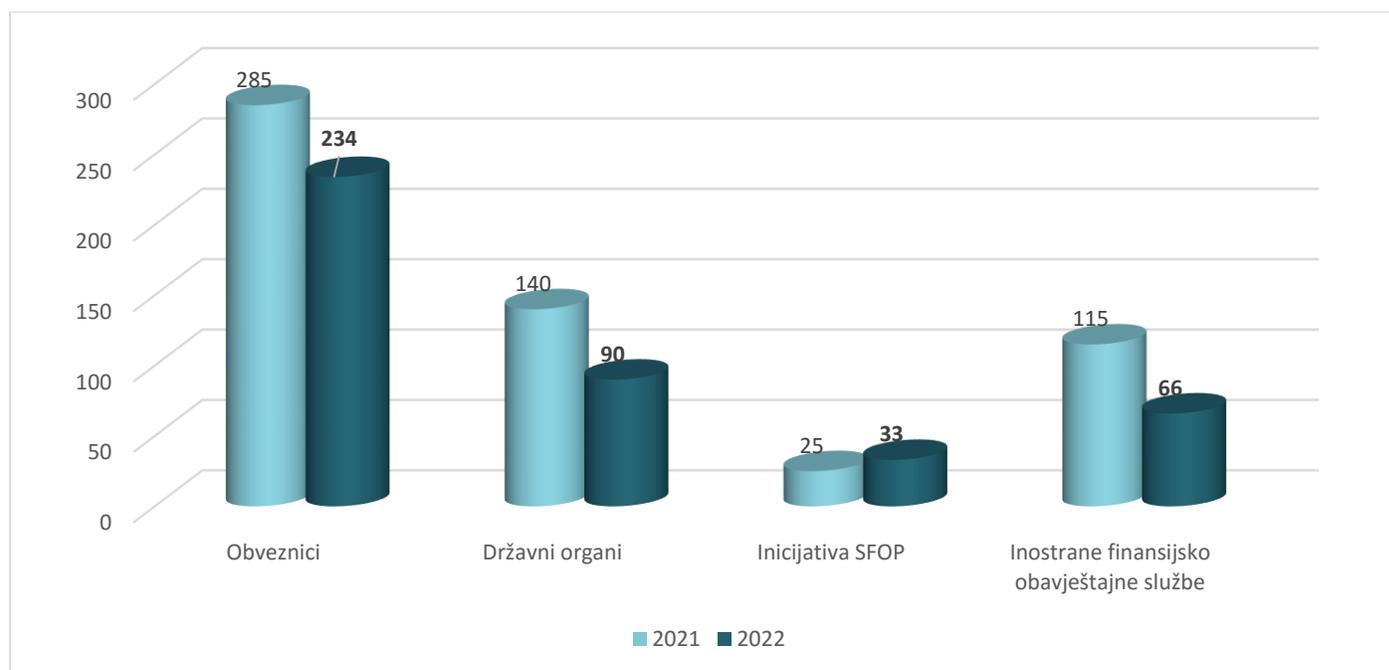
Ostale aktivnosti: izvršeno je **569** (609) protivdiverzionih pregleda, kao i **54** (123) biohemijska pregleda; 11 angažovanja medicinskog osoblja i specijalnih sanitetskih vozila, odnosno vozila za prvu reanimaciju, 12 podnijetih zahtjeva za izradu i dostavljanje bezbjednosne procjene ugroženosti ličnosti i objekata upućenih ANB-u, 7 dostavljenih izvještaja o procjeni ugroženosti od strane ANB-a, upućeno 8 zahtjeva za dostavljanje podataka i saznanja u vezi stanja bezbjednosti šticeđenih ličnosti, stranih šticeđenih ličnosti, šticeđenih objekata, diplomatsko konzularnih predstavništava i prostora kao i drugih ličnosti i objekata, dostavljena 4 podataka i saznanja u vezi stanja bezbjednosti šticeđenih ličnosti, stranih šticeđenih ličnosti, šticeđenih objekata, diplomatsko konzularnih predstavništava i prostora kao i drugih ličnosti i objekata, te sačinjeno 58 planova obezbjeđenja šticeđenih ličnosti, stranih šticeđenih ličnosti i objekata i DKP-a.

## **OBEZBJEĐENJE OBJEKATA I DKP**

Ukupno su se obezbjeđivala **83 objekta**, 29 objekata od posebnog značaja i 54 DKP-a, od kojih u Podgorici 81, van Podgorice 2; Odrađeno 714 vanrednih obezbjeđenja i 120 redovno pojačanih obezbjeđenja; Odrađena 2 Plana redovnog-pojačanog obezbjeđenja, 88 Planova vanrednog obezbjeđenja; Izvršeno obezbjeđenje 364 javna skupa na kojima je prisustvovalo 48.727 građanina; Izvršene provjere za 1.281 lica prilikom ulaska u objekte koji se bezbjednosno štite; Sačinjene 4 operativne informacije; Odrađeno obezbjeđenje za 2449 suđenja koja su se održala u zgradi Višeg suda u Podgorici za teška krivična djela i 21 službena zabilješka o kretanju bezbjednosto interesantnog lica, a legitimisano i kontrolisano lica na šticeđenim objektima 110095.

## **FINANSIJSKO OBAVJEŠTAJNI POSLOVI**

Sektor za finansijsko obavještajne poslove je operativno nezavistan u vršenju svojih poslova, kao i u primjeni ovlaštenja prilikom vršenja poslova utvrđenih Zakonom o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma i obavlja poslove finansijsko obavještajne službe i bavi se obradom i analizom sumnjivih transakcija primljenih od banaka i drugih obveznika, te prosljeđivanjem pozitivnih rezultata obrada drugim organizacionim jedinicama UP ili drugim nadležnim državnim organima na dalje postupanje u cilju sprječavanja i suzbijanja pranja novca i finansiranja terorizma. Takođe, u SFOP-u se obrađuju i analiziraju podaci primljeni od stranih finansijsko obavještajnih službi. Tokom 2022.godine, ukupno su otvorena **423** (564) predmeta, što je u odnosu na 2021.godinu smanjenje za 25%. Najveći broj predmeta otvoren je na osnovu prijavljenih sumnjivih transakcija od strane obveznika **234<sup>19</sup>** (285), na osnovu zahtjeva dobijenih od drugih državnih organa i org. jedinica UP **90** (140). Na inicijativu Sektora **33** (25) i stranih finansijsko obavještajnih službi otvorena su **66** (115) predmeta.



U izvještajnom periodu SFOP kao finansijsko - obavještajna jedinica od poslovnih banaka u Crnoj Gori primila je 39.068 (38.876) gotovinskih transakcija, dok je prijavljenih preko 15.000€ bilo 38.974 (37.807) i takođe ukazuje na pojačanu aktivnost ovog segmenta službe. Na osnovu statističkih pokazatelja i uporedne godine, evidentan je porast ovih aktivnosti.

<sup>19</sup> Ukupno je od poslovnih banaka primljeno 212 sumnjivih transakcija, a od svih ostalih obveznika 48. Takođe, od ukupnog broja primljenih sumnjivih transakcija od strane poslovnih banaka- 25 prijavljenih sumnjivih transakcija nijesu otvarane kao posebni predmeti, jer su lica iz navedenih sumnjivih transakcija već obradjivana u prethodnom periodu, pa su navedene sumnjive transakcije pridružene već otvorenim predmetima.

---

U toku 2022. godine izdato je **18 (12) naloga za privremenu obustavu transakcija za 3 fizička i 8 pravnih lica**, a iznos blokiranih sredstava je **7.721.250,00 EUR i 1.581.744,00 USD** (3.618.668,05€ i 129.207,22 USD). Tokom 2022. godine izdato je **58 (38)** naloga za kontinuirano praćenje računa za koje postoji osnovana sumnja o pranju novca u 18 predmeta, koja su se odnosila na račune 16 fizičkih i 21 pravno lice.

U izvještajnom periodu ukupno je službenom zabilješkom **zatvorena su 64 predmeta** u kojima nijesu pronađeni osnovi sumnje da je počinjeno krivično djelo pranje novca i/ili finansiranje terorizma, ili neko drugo krivično djelo koje se goni po službenoj dužnosti.

Stranim finansijsko obavještajnim službama (u daljem tekstu FOS) poslata su ukupno **204 zahtjeva** (od čega je **9** dopunskih zahtjeva) u odnosu na koje je primljeno **322 odgovora** (od čega su **64** dopunska odgovora), dok su od stranih FOS primljena **64 zahtjeva** (od čega je **8** dopunskih zahtjeva), u odnosu na koje je poslat **71 odgovor** (od čega je **11** dopunskih odgovora).

Saradnja sa inostranim policijskim službama posredstvom međunarodne policijske saradnje se odvijala posredstvom inostranih policijskih službi preko SBPK-a, Odsjeka za međunarodnu operativnu policijsku saradnju (INTERPOL-EUROPOL-SIRENE) i ovim putem upućeno je **11 (103)** zahtjeva. Putem Europol-ovog kanala komunikacije Siene, direktno je upućeno ukupno **10 (91)** zahtjeva.

Među aktivnostima koje se odnose na finansijsko obavještajni informacioni sistem, zaštitu podataka i prevenciju izdvajamo: Pušten u produkciju novi sistem (CMS); Obuka ovlašćenih lica – notara i njihovih zamjenika za rad sa aplikacijom elektronsko izvještavanje obveznika, ovlašćenih lica i njihovih zamjenika iz banaka za rad sa aplikacijom elektronsko izvještavanje obveznika; izvršen prijem i montiranje opreme dobijene kroz IPA 2 projekat; realizovana instalacija i podešavanje VM za potrebe aplikacije za licenciranje obveznika, kao i testiranje aplikacije za licenciranje obveznika. Takođe je izvršena godišnja provjera Sistema i urađen godišnji back-up sistema.

Ističemo da je u Sektoru pripremljen Izvještaj o statusu realizacije aktivnosti Strategije za suzbijanje i prevenciju terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma 2022-2025, za 2022.godinu sa Akcionim planom za sprovođenje navedene strategije za period od 2022-2023. Godine, kao i da su realizovane sve aktivnosti koje su planirane Programom rada UP.

## MEĐUNARODNA POLICIJSKA SARADNJA I ODNOSI S JAVNOŠĆU

Realizovane su brojne aktivnosti u odnosu na proces reforme i jačanja vladavine prava, kao i u smislu snaženja međunarodne policijske saradnje sa regionalnim i međunarodnim partnerima, i saradnje u okviru pregovaračkog procesa sa EU. Afirmisana je i ojačana međunarodna policijska saradnja posebno sa zemljama Zapadnog Balkana, radi stvaranja preduslova za uspješan multinacionalni i multiagencijski pristup u borbi protiv

---

svih oblika organizovanog kriminala što je predstavljalo prioritet za održavanje stabilnog bezbjednosnog ambijenta. Odjeljenje je svojim planskim aktivnostima obezbijedilo veći stepen koordinacije i sprečavanje preklapanja namjenskih projekta, kao i definisanje prioriteta materijalno tehničkog opremanja i stručnog usavršavanja, čime je unaprijeđen ukupni potencijal policije u postizanju rezultata u važnim oblastima pregovaračkog procesa. Aktivnosti koje je Uprava policije sprovodila sa međunarodnim partnerima bile su usmjerene ka daljem unapređenju kapaciteta, ali i otklanjanju nedostataka.

Tokom 2022. godine, realizovan je značajan broj aktivnosti u odnosu na regionalnu saradnja sa **Bosnom i Hercegovinom i Republikom Srbijom, Republikom Hrvatskom, Republikom Sjevernom Makedonijom**, u okviru koje su organizovani i bilateralni susreti direktora Uprave policije sa šefovima policija Bosne i Hercegovine – Federacija Bosna i Hercegovina, Bosne i Hercegovine – Republika Srpska i Republike Sjeverne Makedonije. Ovi susreti su dali podsticaj daljem jačanju saradnje na svim nivoima, ali i modalitetima njenog unapređenja u oblastima od obostranog interesa.

Međunarodnu saradnju su u protekloj godini obilježile aktivnosti koje su realizovane sa predstavnicima: **Australije, Češke Republike, Države Izrael, Republike Austrije, Republike Francuske, Republike Grčke, Republike Italije, Republike Slovenije, Republike Španije, Republike Turske, Savezne Republike Njemačke, Sjedinjenih Američkih Država, Ujedinjenih Arapskih Emirata, Ujedinjenog kraljevstva Velike Britanije i Sjeverne Irske**, u okviru koje su, u velikom broju, organizovani i sastanci direktora Uprave policije sa najistaknutijim predstavnicima institucija tih zemalja (ambasadori, ministri, direktori policije...).

Saradnja sa policijskim organizacijama susjednih i zemalja članica EU odnosila se na mjere praktične prirode, koje podrazumijevaju razmjenu iskustava o pitanjima kontrole granica, obuke policije, razmjene operativnih informacija i realizacije zajedničkih operacija.

U saradnji sa međunarodnim partnerima **SR Njemačke, UK, SAD - a, realizovane su donacije**, namijenjene organizacionim jedinicama Uprave policije, u cilju jačanja kapaciteta i unapređenja rada, kako u dijelu bezbjednosti državne granice, tako i u oblasti borbe protiv svih oblika kriminaliteta.

Shodno protokolima o saradnji tokom turističke sezone formirani su zajednički timovi sa policijskim organizacijama: Češke Republike, Republike Albanije, Republike Hrvatske, Republike Italije, Republike Rumunije, Republike Sjeverne Makedonije i Republike Srbije radi pružanja podrške u prevenciji kriminalnih aktivnosti međunarodnog karaktera. Projekat je iniciran 2010. godine, a uspješno je realizovan u 2022. godini.

S obzirom na to da je Uprava policije prepoznata kao kredibilan partner u regionalnim organizacijama i inicijativama u saradnji sa međunarodnim organizacijama i regionalnim

---

inicijativama ističemo participiranje u sljedećim aktivnostima: Brdo Proces, Centar za bezbjednosnu saradnju (RACVIAC), Europol, Konvenciju o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi (PCC SEE), Organizacija za evropsku bezbjednost i saradnju (OEBS), Savjet Evrope, Udruženje šefova policija zemalja Jugoistočne Evrope (SEPICA).

U izvještajnom periodu je osnažena i saradnja sa organizacijama Ujedinjenih Nacija (UNCAC, UNCOPS, UNODC, UNDP), Međunarodnom organizacijom za migracije (IOM) a delegacija Uprave policije predvođena direktorom je učestvovala na sastancima u UN-u, okviru Brdo procesa, sa predstavnicima Norveškog centra za integritet u odbrani, AmCham Privredne komore Republike Srbije.

Shodno obavezama u integracionom procesu, službenici Uprave policije zaduženi za određena pregovaračka poglavlja, redovno su učestvovali na sastancima radnih grupa i kontinuirano ispunjavali obaveze postavljene od strane EK. Najintenzivnije obaveze su realizovane shodno prioritetima u odnosu na pregovaračka poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava i 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, učešćem u velikom broju sastanaka, pripremom značajnog broja materijala u odnosu na ispunjenje preporuka u oblastima u kojima je Uprava policije prepoznata kao ključan partner međuagencijske i međunarodne saradnje. Borba protiv organizovanog kriminala i međunarodna policijska saradnja prepoznate su izvještajima EK kao oblasti u kojima je ostvaren značajan napredak.

Značajno mjesto i ulogu u radu je imala i saradnja sa civilnim sektorom.

Tokom 2022. godine službenici zaduženi za odnose s javnošću u Upravi policije su se javnosti kroz alate komunikacije za eksterno komuniciranje obratili ukupno 1.696 puta. Korisnicima su prosljedili 906 saopštenja za javnost, a na web site - u su saopštenja blagovremeno objavljuvana do 25. avgusta. Na upite medijskih kuća službenici zaduženi za komunikaciju i saradnji sa medijima su prikupili, obradili i prosljedili ukupno 344 odgovora na novinarske upite. Shodno članu 96 Zakona o unutrašnjim poslovima Tim za odnose s javnošću upoznao je javnost o namjeri snimanja 89 javnih okupljanja od strane službenika Uprave policije. Službenici Uprave policije su se medijima u video formama obratili 121 put medijima kako na nacionalnom tako i na lokalnom nivou. Na zvaničnom Twitter nalogu Uprave policije objavljeno je 236 tvitova. Dva pripadnika Uprave policije su uzela učešće u snimanju dvije dokumentarne emisije na TVCG. Održane su dvije pres konferencije. Uprava policije je učestvovala u realizaciji dvije kampanje „Za više žena u policiji“ i „Ružičasti oktobar“.

U izvještajnom periodu je sačinjeno i korisnicima dostavljeno **1.525 informacija i izvještaja**. Organizacionim jedinicama je dostavljeno 31 telegrama. Kada je riječ o obraćanjima građana, dostavljen je **odgovor na 227 predstavki**.

---

## ANALITIKA I UNAPREĐENJE RADA POLICIJE

Aktivnosti Odjeljenja za analitiku i unapređenje rada policije bile su usmjerene na izradu, sagledavanje, analiziranje i praćenje realizacije izvještaja, programa, planova, zaključaka i drugih analitičkih dokumenata od značaja za Upravu policije, transparentnost i zakonitost rada, koordinaciju i poboljšanje stanja u svim oblastima rada i realizaciju obaveza shodno Programu rada Vlade:

- Sačinjen Godišnji izvještaj o radu Uprave policije i stanju bezbjednosti u 2021. godini;
- Sačinjeni mjesečni i kvartalni izvještaji o radu i rezultatima Uprave policije, sa komentarima i ocjenama Odjeljenja, kao i posebni prilozi izvještaja o radu;
- Sačinjen Predlog Programa rada Uprave policije za 2023. godinu;
- Sačinjen Izvještaj o realizaciji Programa rada Uprave policije za 2022. godinu;
- Urađeni su fiskalni uticaj na uvećanje Specijalnog dodatka na određenim službeničkim mjestima u Sektoru za borbu protiv kriminala, Sektora policije posebne namjene (jedinica za logistiku i podršku), fiskalni uticaj na izmjeni Odluke o dodatku na osnovnu zaradu za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima u Sektoru za finansijsko obavještajne poslove;
- Praćenje realizacije preporuka iz zaključaka Savjeta za građansku kontrolu rada policije;
- Praćena realizacija preporuka iz izvještaja za 2020.godinu Nacionalnog preventivnog mehanizma, kao i preporuka iz izvještaja CPT, u skladu sa Instrukcijom o sprovođenju preporuka iz Izvještaja Evropskog komiteta za prevenciju torture i nehumanog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT) o posjeti Crnoj Gori;
- Kvartalni izvještaji i Godišnji izvještaj za 2022. godinu o napadima na policijske službenike;
- Dostavljeni mjesečne informacije o kontroli prometa šljunka i pijeska na javnim putevima, shodno Zaključku Vlade Crne Gore o parlamentarnoj kontroli prometa šljunka i pijeska od strane Uprave policije;
- Sačinjen nastavni plan i program za izvođenje mentalno-taktičkih obuka pripadnicima interventnih jedinica Uprave policije u saradnji sa Savjeta Evrope u Podgorica;
- Izvedeno je osam mentalno-taktičkih obuka službenika interventnih jedinica;
- Izrađeno aplikativno rješenje „Sredstva prinude“ za sačinjavanje izvještaja o upotrebi sredstava prinude, mišljenja o opravdanosti i pravilnosti sredstava prinude, ocjene zakonitosti sredstava prinude, mišljenja Komisije o zakonitosti sredstava prinude,
- Realizovano je deset obuka službenika UP za rad u Aplikaciji „Sredstva prinude“;
- Sačinjene mjesečne informacije, na zahtjev MVP-a u vezi sa Notom Ambasade Ujedinjenih Arapskih Emirata u Podgorici, – sa podacima o evidentiranim prekršajima, krivičnim djelima koja su učinili državljani UAE;
- Dnevno informisanje i izvještavanje u okolnostima epidemije – dnevni i periodični izvještaji Uprave policije – COVID-19;

- 
- Pružena stručna pomoć u dijelu zaštite tajnih podataka organizacionim jedinicama UP, kako u pogledu izrade rješenja tako i u pogledu online testiranja, označavanja tajnih podataka i drugih oblika zaštite tajnih podataka;
  - Prikupljanje i dostavljanje podataka o preduzetim aktivnostima i ostvarenim rezultatima na suzbijanju nezakonitog ribolova za 2022. godinu, shodno Zaključku Vlade Crne Gore i zahtjevu Savjeta za građansku kontrolu rada policije – Direktoratu za poslove nadzora;
  - Popunjen Eurostat upitnik;
  - Za potrebe ažuriranja INTRANETA- Internog portala Uprave policije, sakupljena raspoloživa instruktivna akta koja su na snazi i po kojima organizacione jedinice postupaju u radu i postavljena na Intranet portal.
  - Sačinjen Izvještaj o realizaciji aktivnosti iz plana za ljetnju i zimsku turističku sezonu;
  - Izrada odluka o formiranju Komisije za ocjenu okolnosti pod kojima su upotrijebljena sredstva prinude;
  - U kontinuitetu su se preduzimale aktivnosti na izradi podzakonskih akata (instrukcija, pravilnika, uredbi...) i strateških dokumenata, u saradnji sa organizacionim jedinicama UP, MUP-om i drugim državnim organima;

## FORENZIČKI CENTAR

Forenzičkom centru je dostavljeno **5.029** (5.336) zahtjeva/naredbi za vještačenje od strane organizacionih jedinica Uprave policije, nadležnih državnih tužilaštava, sudova i drugih državnih organa. Odgovoreno je na **4.682** (5.022) zahtjeva/naredbe, obrađeno je **36.466** (35.379) uzorka i izvršena **88.481** (120.081) analiza.

Tokom 2022. godine izvršene su identifikacije:

- **70** (35) lica iz baze DNK registra;
- **103** (121) osumnjičena/okrivljena lica;
- Dobijeni su NN DNK profili za **80** (97) lica iz krivičnih djela koji su pogodni za identifikaciju;
- **882** (201) lica putem MBISA;
- **140** (305) spornih čaura i **40** (104) projektila i dostavljeno **234** (304) komada vatrenog oružja;

Izvršenim analizama kod **43** (28) vozila visoke klase konstatovan falsifikat broja šasijske.

Ispitano je **2222484.329 g** i **25.8 ml** i **20.53 µg LSD** (4.980.970,401 g i 19,3 ml i 40,440 µg) opojne droge sljedeće strukture:

•	BILJKA KONOPLJE (BILJNI KANABIS+ STABLJIKE KONOPLJE)	1641083.245G
•	HEROIN	2147.81 GRAMA
•	KOKAIN	568205,198G,
•	AMFETAMIN	1405.304G
•	ALPRAZOLAM	55.342
•	METADON	19 ML
•	KLONAZEPAM	18.264
•	MDMA	205.345G
•	BUPRENORFIN	7.912G
•	DIJAZEPAM	68.688 G + 2ML
•	BROMAZEPAM	4.648 G
•	HEROIN, MORFIN I KODEIN	154.934 G +1.1 ML
•	ULJE KONOPLJE	8672.758 G,+1,7ML
•	SMOLA KONOPLJE	1.116G + 3 AMPULE
•	HEROIN + DIJAZEPAM	0,510 G
•	HASIŠ	27.386 G
•	ZOLPIDEM	33.162 GRAMA
•	PSILOCIN I PSILOCYBIN	10.752 GRAMA
•	HEROIN I MORFIN	350.04 GRAMA
•	TRAMADOL	0.790 GRAMA +2 ML
•	LORAZEPAM	1.125 GRAMA
•	LSD	20.53 MG

Na grupi za DNK analize izvršena je identifikacija 70 lica iz baze DNK registra. Analizom dokaznog materijala u krivičnim djelima identifikovana su 103 osumnjičena/okrivljena lica. Dobijeni su NN DNK profili za 80 lica iz krivičnih djela koji su pogodni za identifikaciju.

---

Na grupi za daktiloskopska ispitivanja izvršena je identifikacija 58 lica u vezi krivičnih djela »ubistvo u pokušaju«, »razbojništvo« »teška krađa« i 8 lica na zahtjev Interpola. Izvršena je identifikacija 27 tragova papilarnih linija za koje je utvrđeno da potiču od oštećenih lica.

Na grupi za balistička ispitivanja izvršena je identifikacija 140 spornih čaura i 40 projektila. Dostavljena su 234 komada vatrenog oružja i nad istima izvršeno ispitivanje na okolnosti ispravnosti, kao i da li je iz istog pucano.

Na grupi za mehanoskopska ispitivanja od ukupno 71 oduzeto vozilo koji su dovezeni na ispitivanje utvrđen falsifikat za 43 vozila, dok je autentičnost broja šasije utvrđena kod 354 vozila. Izvršena je identifikacija alata kojim je izvršeno obijanje više stanova u Nikšiću.

Na grupi za hemijska ispitivanja ukupna količina ispitane opojne droge iznosi 2222484.329 grama dok je bruto masa iznosila 3545028.134 grama i 25.8 ml i 20.53 µg LSD. Na osnovu **EMC** izvještaja na Grupi za hemijska ispitivanja odrađeno je ukupno 1149 zaplena droge, od čega se na maloprodaju odnosi 1058 zapljena, srednje 61 zapljena i na veleprodaju 30 zapljena.

Na grupi za hemijska ispitivanja daljine pucanja i utvrđivanje GSR čestica urađena su 42 GSR predmeta na osnovu čega je određeno da se ne isključuje mogućnost da su 67 lica rukovala vatrenim oružjem, za 48 lica se ne može pretpostaviti da li su rukovali vatrenim oružjem. U 18 predmeta u kojima se traži utvrđivanje prisustva barutnih čestica, dokazano prisustvo barutnih čestica. U 19 predmeta je određena daljina pucanja.

Službenici grupe za ispitivanje uzroka kod požara, eksplozija, havarija, koordinaciju vršenja uviđaja, standardizaciju opreme i nadzor prisustvovali su vršenju uviđaja u 13 slučajeva.

Tokom 2022.godine izvršene su aktivnosti na implementaciji LIMS-a (laboratorijskog informacionog sistema) koji je donacija ICITAP-a, kroz odgovarajuća predavanja i pisanje uputstava za primjenu LIMS-a, kao i njegovo prilagođavanje potrebama Forenzičkog centra. Njegova primjena je počela 01.01.2023.godine.

**Tokom 2022. godine Forenzičkom centru je od strane centara i odjeljenja bezbjednosti, sudova, tužilaštva i drugih državnih organa dostavljeno 5.029 (5.336) zahtjeva/naredbi za vještačenje/ispitivanje i analizu što je za 6% manje u odnosu na prethodnu godinu. Odgovoreno je na 4.682 zahtjeva/naredbe, obrađeno je 36.466 uzoraka i izvršeno 88.481 analiza.**

U toku izvještajnog perioda sproveden je PT test UNODC 2022/1, službenici su identifikovali aktivne komponente u dostavljenim uzorcima, shodno granicama detekcije, kompetencijama i raspoloživim standardima. Test je urađen sa 100% tačnošću. Takođe, ostvareni su odlični rezultati pri određivanju kvantiteta droga, a popunjeni su i podaci za ARQ platformu UNODC –a za 2021. godinu.

Forenzički centar je tokom septembra bio domaćin Borda Evropske mreže forenzički naučnih institucija (ENFSI), a radnoj posjeti i sastancima prisustvovali su

---

načelnici/zamjenici forenzičkih laboratorija policija Švedske, Engleske, Njemačke, Portugala, Poljske, Slovenije kao i sekretarijata ENFSI iz Visbadena.

## **TELEKOMUNIKACIONE I ELEKTRONSKE TEHNOLOGIJE, LJUDSKI RESURSI KADROVSKI I PRAVNI POSLOVI, FINANSIJSKI, POMOĆNI I OPŠTI POSLOVI, INFORMACIONA BEZBJEDNOST I OBRADA PODATAKA**

U **Odjeljenju za telekomunikacione i elektronske tehnologije**, tokom 2022. godine, sprovodile su se aktivnosti na: planiranju i realizaciji digitalnog radio-komunikacionog sistema TETRA: aktivno praćenje rada sistema za vrijeme odvijanja lokalnih izbora u Herceg-Novom, Organizacija telekomunikacionih sistema i digitalnog radio sistema TETRA i praćenje rada servisa za potrebe obezbjeđenja javnih skupova povećanog bezbjednosnog rizika i ostalih aktivnosti po zahtjevima svih organizacionih jedinica policije ( sve opštine i putni pravci u CG , Buljarice - Sea Dance, Parada ponosa, Maraton...), aktivnosti putem telekomunikacionih servisa realizovane na najvišem mogućem nivou, sa 100% ostvarenih komunikacija, podrška vježbi Pomorske sigurnosti Bar - „Jadran 2022.“ i aktivno učešće službenika Odjeljenja na Međunarodnoj štabnoj vježbi u Herceg Novom u organizaciji Direktorata za zaštitu i spašavanje, međunarodnoj terenskoj vježbi „ BALANCE“, u Kotoru, u okviru državnog tima Crne Gore i terenskoj regionalnoj vježbi „Mehanizam Unije za civilnu zaštitu Sarajevo–Bosna i Hercegovina“. Izdato je 711 TETRA terminala, na privremeno korišćenje, za potrebe komunikacija tokom obezbjeđenja javnih skupova povećanog bezbjednosnog rizika i ostalih aktivnosti po zahtjevima svih organizacionih jedinica policije. Trajno je izdato 9 TETRA terminala. Instalirana GPS aplikacija na 81 TETRA terminal. Službenici GP SJEVER zaduženi TETRA terminalima i izvršena obuka službenika

Izvršena je montaža antenskom sistema na GP Dobrakovo, kao i fiksnih radio stanica na graničnim prelazima Ranče i Čemerno, Dobrakovo, Dračenovac, Grnčar i Vuča, SGP Berane, u policijskom odjeljenju na auto putu u objektu Pelev brijeg, i u dežurnoj službi GP Velika i 15 mobilnih radio stanica u vozilima Granične policije.

Službenici Odjeljenja su, za potrebe pokrivenosti auto puta TETRA signalom, uradili idejno rješenje i osposobili pristup digitalnom radio sistemu TETRA na ovoj lokaciji, koji će značajno biti kvalitetniji nakon isporuke i montaže dodatne opreme za emitovanje signala, koja je u proceduri. Urađeno je testiranje stanja signala na kompletnoj dionici auto-puta, a izvještaj dostavljen Sektoru policije opšte nadležnosti.

Aktivnosti potrebne za realizaciju ciljeva se sprovode u kontinuitetu i u skladu sa ETSI standardima i zakonom. Sistem je u potpunosti funkcionalan, vrši se nadzor savremenih telekomunikacionih servisa, čime je povećana efikasnost rada kriminalističke policije. Sprovode se u kontinuitetu aktivnosti na rješavanju problema vezanih za funkcionisanje sistema za nadzor telekomunikacija.

---

U cilju unapređenja Sistema elektronskog osmatranja državne granice stupio je na snagu Sporazum o saradnji Uprave policije –Granične policije i FRONTEX-a. Kako bi se realizovale predmetne aktivnosti službenici Odjeljenja aktivno učestvuju u planiranim aktivnostima i uspješno realizuju sve zahtjeve. U NCC Centru otklonjene smetnje u radu sistema zbog većih energetske ispada u gradskom području Zagorič prilikom kojih dolazi do ispada Smartdec servera i problema u radu besprekidnog energetske napajanja. Preduzete su mjere na otklanjanju smetnji u radu napajanja i mrežnih komunikacija, nakon čega je isto vraćeno u operativno stanje.

Na osnovu ostvarenih rezultata rada kroz izvršene direktne identifikacije, kroz aktivnosti na akreditaciji, kao i prisustvo naših službenika uviđajima, rezultati rada za 2022. godinu ocijenjeni su odličnim.

## ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Ostvarena vidljivost i visok nivo saradnje sa međunarodnim partnerima i Evropskom komisijom, obezbijedena podrška, donacije i realizovane projektne aktivnosti predstavljaju model po kojem treba dalje razvijati i njegovati odnose. Podrška koju su pružili brojni međunarodni partneri potvrda su interesovanja za reformske procese Uprave policije i namjere da se kroz povećanje međusobne razmjene napravi kvalitativan iskorak na planu ispunjavanja obaveza iz evroatlanskog i evropskog integracionog procesa.

Pozitivan primjer dobre koordinacije donatorske podrške međunarodnih partnera jeste i realizacija Druge Donatorske konferencije koja je u organizaciji Uprave policije održana krajem novembra 2022.godine. Konferenciji je prisustvovalo oko 70 učesnika, predstavnika ambasada i međunarodnih organizacija, čije je prisustvo potvrda spremnosti u pružanju doprinosa jačanju kapaciteta crnogorske policije i ostvarenju ključnih prioriteta u našem radu. Cilj ovog događaja je da se zajedničkim djelovanjem ostvari veći stepen koordinacije donatorske podrške i spriječi nepotrebno preklapanje namjenskih projekata, te da se definišu prioriteta materijalno tehničkog opremanja i stručnog usavršavanja, kako bi se unaprijedili ukupni potencijali crnogorske policije u postizanju rezultata u važnim oblastima pregovaračkog procesa.

Uprava policije obezbijedila je povoljno stanje bezbjednosti na teritoriji Crne Gore sprovođenjem preventivnih i represivnih aktivnosti. Postignuti su dobri rezultati na otkrivanju i sprečavanju krivičnih djela i ostalih delikata. Obezbiđen je stabilan javni red i mir, a stanje bezbjednosti u saobraćaju je zadovoljavajuće. Takođe, stanje bezbjednosti državne granice je bilo stabilno, nije bilo registrovanih graničnih incidenata.

Stanje u oblasti kriminaliteta je zadovoljavajuće i bilježi se **pad ukupno registrovanog kriminala za 13,4%**. Rast kriminaliteta se bilježi samo na području nadležnosti CB Nikšić (3,3%), dok se pad kriminaliteta bilježi na nivou svih ostalih centara bezbjednosti.

---

Postignuti su veoma dobri rezultati na **rasvjetljavanju krivičnih djela iz izvještajne godine po nepoznatom izvršiocu - 79,5%** (najveći procenat rasvijetljenosti krivičnih djela se bilježi u CB Bar - 91,4%, a najmanji u CB Berane-59,4%). Rasvijetljeno je **13** (20) krivičnih djela iz prethodnog perioda.

**Stopa kriminaliteta je manja** u odnosu na prethodnu godinu i iznosi – **7,9<sup>20</sup>** (9,1). **Najveća** stopa kriminaliteta se bilježi na području nadležnosti **CB Budva** i **CB Bar** (po 12,2), dok je **najniža** na području nadležnosti **CB Pljevlja** – 5,1. Počinjena krivična djela su nadležnim tužiocima procesuirana sa **3.965** (4.664) krivičnih prijava<sup>21</sup>, što u odnosu na uporedni period predstavlja smanjenje za 15%.

Od ukupnog broja (3.965), **Specijalnom državnom tužilaštvu podnijeto je 35** (52) **krivičnih prijava i izvještaja kao dopune krivičnih prijava** (18 krivičnih prijava i 17 izvještaja kao dopuna krivičnih prijava), protiv ukupno **205** (212) fizičkih i **5** (3) pravna lica, zbog osnovane sumnje da su počinili **282** (312) krivična djela. Od toga je, zbog izvršenih krivičnih djela **na organizovani način**, podnijeto 25 krivičnih prijava i izvještaja kao dopune krivičnih prijava, kojima su procesuirana 152 lica. Među procesuiranim licima, **36 je označeno kao članovi OKG, od kojih je jedan broj procesuiran za više krivičnih djela i u više sprovedenih predmeta.**

Bilježi se rast obima ukupno registrovanih **krivičnih djela protiv života i tijela** (2,4%), što prate **odlični rezultati na njihovom rasvjetljavanju – 94,1%**. Broj registrovanih krivičnih djela **ubistvo i teško ubistvo** je znatno manji **7** (13), od kojih su **4** ubistva u momentu izvršenja bila po nepoznatom, od kojih su **3** rasvijetljena ili **75%**, a počinioci procesuirani nadležnim tužilaštvima. Među registrovanim ubistvima, jedno je posljedica sukoba OKG, a jedno je izvršeno na štetu bezbjednosno interesantnog lica. Međutim, broj smrtno stradali lica kao posljedica izvršenja ovih krivičnih djela je čak viši od prošlogodišnjeg **16** (15).

U oblasti **borbe protiv organizovanih kriminalnih grupa**, registrovano je i rasvijetljeno jedno teško ubistvo izvršeno kao posljedica sukoba OKG. Pored toga, u saradnji sa međunarodnim partnerskim službama, procesuirano je 11 lica nadležnom tužilaštvu u CRNOJ GORI koja su osumnjičena da su organizovali ili učestvovali u organizaciji i pripremama za izvršenje 2 teška ubistva, van teritorije Crne Gore.

U oblasti **imovinskog kriminaliteta** rasvijetljeno je 78,8% krivičnih djela. Ovako visok procenat rasvijetljenosti se bilježi i kod najtežih imovinskih delikata – razbojništva,

---

<sup>20</sup> Stopa kriminala bi bila veća i iznosila bi **9,7** ako se dodaju i krivična djela koja se gone po privatnoj tužbi i djela koja tužilac nije kvalifikovao (1101 kd), a koja policija registruje u UPT”.

<sup>21</sup> Prema podacima iz izvještaja o radu kriminalističke policije centara bezbjednosti, od ukupnog broja registrovanih krivičnih djela (4.936), službenici policije opšte nadležnosti su samostalno (1.232) ili u saradnji sa službenicima kriminalističke policije (115) preduzeli aktivnosti povodom 1347 krivičnog djela ili 27,2%. Od ovog broja, 158 krivičnih djela je počinjeno od strane nepoznatog izvršioca, a rasvijetljeno je 107.

---

razbojničke krađe i iznude, gdje su od 72 krivična djela po NN izvršiocu rasvijetljena 62 KD ili 86,1%, što su još bolji rezultati u odnosu na prethodnu godinu (78,8%).

Pojačane operativne, istražne i forenzičke aktivnosti **u oblasti krivičnih djela u vezi sa PEH**, sistemski pristup problematici i usvajanje novih metodologija rada rezultirao je rasvijetljavanjem i procesuiranjem, za ovu oblast kriminala, značajnog broja izvršilaca krivičnih djela (63%). Sve navedeno je uticalo i na nastavak trenda smanjenje broja svih krivičnih djela koja su izvršena podmetanjem požara ili eksplozivnih naprava, a smanjenje u odnosu na uporednu godinu iznosi 14,5%,

U poređenju sa 2021. godinom, broj otkrivenih **krivičnih djela u vezi sa zloupotrebama opojnih droga** je manji za 10%, a broj registrovanih prekršaja zbog posjedovanja droge za ličnu upotrebu veći za 21%. Manji broj pojedinačnih zapljena za 32%, uslovio je i da pronađena je i oduzeta količina opojne droge bude manja za 50%. Specijalnom državnim tužilaštvu je procesuiran veći broj krivičnih prijava zbog **organizovanog krijumčarenja narkotika** (2022. godine – 6; 2021. godine – 2), kojima je obuhvaćen i veći broj lica (2022. godine – 65; 2021. godine – 27).

Značajni rezultati ostvareni su **u borbi protiv krijumčarenja droga na međunarodnom nivou**. Realizovane su tri značajne međunarodne akcije (“Port”, “Bruda” i “Florida I”) u kojima je procesuirano 56 lica, od kojih 46 crnogorskim pravosudnim organima, a zaplijenjeno je 430 kilograma opojne droge kokain na teritoriji Albanije i oko 37 kilograma opojne droge marihuana na teritoriji Srbije.

U poređenju sa proteklom godinom, realizovan je veći broj kriminalističkih kontrola i obrada **u oblasti privrednog kriminala**, što je rezultiralo i otkrivanjem značajno većeg broja privrednih delikata – 22,6%. Ovo povećanje je posebno izraženo kod grupe krivičnih djela protiv platnog prometa i privrednog poslovanja (85%). I pored toga, iznos materijalne štete počinjene otkrivenim privrednim deliktima je neuporedivo manji (2022. godina – 39.369.460; 2021. godina – 155.125.290).

Otkriveno je i nadležnim tužiocima procesuirano duplo više **koruptivnih krivičnih djela**. Ukupna materijalna šteta prouzrokovana ovim krivičnim djelima iznosi 10.522.364 eura (2021 – 141.140.467) i enormno je manja u odnosu na uporedni period. Za razliku od prethodne godine, veći broj slučajeva korupcije je otkriven u privatnom u odnosu na javni sektor, pa je i broj procesuiranih lica iz javnog sektora značajno manji (55,8%), a samim tim i broj javnih funkcionera (2022 – 4 javna funkcionera; 2021 – 17 javnih funkcionera). U oblasti **pranja novca**, procesuirana su 3 lica, koja su 971.100 eura stečenih kriminalnim aktivnostima plasirali u legalne tokove. Procesuirano je i 38 fizičkih i 29 pravnih lica koja su vršenjem **nezakonitosti prilikom prikazivanja i plaćanja poreskih obaveza prema državi** pričinila budžetu Crne Gore materijalnu šteta u ukupnom iznosu od 2.648.081 eura, u najvećem obimu kroz utaje poreza i doprinosa.

Aktivnosti na suzbijanju **inkriminiranih radnji u vezi sa akciznim robama – cigaretama** su rezultirale procesuiranjem nadležnim tužilaštvima ukupno 47 lica, od kojih 16 lica SDT-u, među kojima je 1 javni funkcioner. Vrijednost ukupno zaplijenjenih cigareta

---

(2.716.463 paklica) kroz aktivnosti sa SDT-om iznosi 12.848.728 eura, a kroz saradnju sa ODT-om 185.282 eura. Od ukupnog broja prijavljenih lica, 6 lica su vršenjem različitih kriminalnih radnji omogućila da se iz skladišta Slobodne zone Luke Bar, izbjegavajući mjere carinskog nadzora, prenesu cigarete (5.818.500 paklica) u vrijednosti od 10.879.621 eura.

Izveštajnu godinu je obilježilo i suočavanje sa, do sada, najsloženijim oblicima **visokotehnološkog kriminala**. Registrovano je više **sajber napada** kojima su bili izloženi serveri i IT infrastruktura koja pripada Vladi Crne Gore, a dosadašnje preduzete aktivnosti i informacije dobijene od Europol-a ukazuju da se radi o ransomware napadu izvršenom od strane organizovane kriminalne grupe Cuba Ransomware Gang. Takođe su značajne i obimne aktivnosti preduzete na rasvjetljavanju **lažnih dojava putem e-maila o postavljenim bombama u školama i objektima državnih organa i ustanova** – u svim do sada rasvjetljenim slučajevima su kao izvršiocima identifikovana maloljetna lica – djeca.

Povećan je broj lica lišenih slobode **po međunarodnim potjernicama** - po osnovu naših potjernica u inostranstvu su lišena slobode 43 (37) lica, dok je po osnovu inostranih potjernica u Crnoj Gori lišeno slobode 71 (55) lice. Od ovog broja, realizacijom aktivnih ciljanih potraga lišeno je slobode 14 lica u inostranstvu među kojima **1 član OKG iz Crne Gore**, dok je realizacijom 19 pasivnih ciljanih potraga lišeno slobode 14 lica od kojih su **9 članovi inostranih OKG**.

U oblasti **međunarodne operativne policijske saradnje** zadržan je visok nivo efikasnosti, posebno u domenu traganja za bjeguncima i međunarodnoj pravnoj pomoći vezanoj za istrage najtežih krivičnih djela sa elementima međunarodnog organizovanog kriminala. Nastavljena je uspješna primjena najmodernijih Interpol-ovih standarda u pogledu automatskog pristupa svim dostupnim bazama podataka. Aktivno se učestvuje u svim Interpol-ovim i Europol-ovim regionalnim i globalnim projektima koji imaju za cilj borbu protiv teškog i organizovanog kriminala. Posebna pažnja je posvećena realizaciji EMPACT (*European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threats*) aktivnosti, a u sprovođenju jedne od njih – JAD SEE 2022 - Operacija „Dani zajedničke akcije za JE“ – koja se odnosila na problematiku krijumčarenja oružja, narkotika, ilegalnih migranata i trgovine ljudima, Crna Gora je imala ulogu ko-lidera.

U oblasti **kriminalističko-obavještajnih poslova** daje se značajan doprinos najvažnijim kriminalističkim obradama predmeta teškog i organizovanog kriminala. U predmetima koji su formirani u tim prioritarnim oblastima, izrađeno je 55 složenih kriminalističko-obavještajnih analiza – izvještaja sa 770 analitičkih proizvoda. Paralelno se radilo i na stvaranju pretpostavki za jačanje kapaciteta, prevashodno kroz međunarodnu saradnju i angažovanje u okviru razvojnih projekata.

U oblasti **primjene specijalnih istražnih metoda**, u saradnji sa međunarodnim partnerskim službama, realizovan je veći broj aktivnosti usmjerenih na unapređenje materijalno - tehničke opremljenosti i stručne osposobljenosti za sprovođenje mjera tajnog nadzora, kao i planiranje daljih aktivnosti na jačanju i sprovođenju međunarodne saradnje u ovoj oblasti rada.

---

U oblasti **zaštite svjedoka**, sprovedene su mjere zaštite u **6** Programa zaštite svjedoka, prema 6 lica, u predmetima koji su u nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva.

U oblasti **posebne operativne podrške**, preduzete su operativno-taktičke mjere i radnje u skladu sa zakonom prema 44 člana OKG i bezbjednosno interesantna lica povezana sa njima, izvršena ekstradicija 6 lica, lišeno slobode 9 lica.

Stanje u **oblasti javnog reda i mira** je bilo zadovoljavajuće. Broj narušavanja i prekršaja kojima se narušavao javni red i mir, u odnosu na prethodnu godinu, je neznatno povećan – **2.505** (2.454), a izvršeno je **3.928** (3.711) prekršaja, što je takođe neznatno povećanje od oko 6%. Povoljnom stanju bezbjednosti doprinijelo je izvršenih **1.872** (1.300) obezbjeđenja i pruženih **760** (1.570) asistencija.

U toku 2022.godine registrovano je smanjenje **saobraćajnih nezgoda** u odnosu na prethodnu godinu za 7,1% ili **5.675** (6.109). Smrtno su stradala **73** (55) lica, što predstavlja povećanje za 32,7% u odnosu na 2021.godinu. Takođe, tokom 2022.godine u saobraćajnim nezgodama je povrijeđeno **2.955** (3.003) lica, što predstavlja smanjenje za 1,6%. Teže je povrijeđeno 548 lica, dok je 2.407 lica lakše povrijeđeno.

Stanje **bezbjednosti državne granice** je bilo stabilno, nije bilo registrovanih graničnih incidenata. Realizovan je manji broj patrola u nadzoru državne granice za oko 6%, kao i veći broj zajedničkih patrola - nakon pandemije Covid 19. Patrole su kontrolisale manji broj lica za oko 14%, ali registrovale veći broj krivičnih djela i prekršaja na državnoj granici. Uočavanjem patrola, od nezakonitog prelaska državne granice odustalo je 4.920 lica, 22% više nego prethodne godine, dok je broj procesuiranih lica zbog nezakonitog prelaska državne granice dvostruko veći nego 2021. godine.

Povećanje prometa putnika na graničnim prelazima je 44,4%, kao i povećanje prometa prevoznih sredstava za 27,6%. Pojačanim međunarodnim saobraćajem ostvareni su i bolji rezultati na planu detekcije lica (+17%), vozila (+17%) i dokumenata (+52%) po nacionalnim i Interpolovim bazama podataka.

Radom granične policije u nezakonitom prelasku državne granice, van graničnih prelaza, spriječeno je i procesuirano **511** (239) lica, a odustalo od nezakonitog prelaska državne granice na ulasku u Crnu Goru **4.920** (4.018) lica. Registrovano je **218** (169) lica u povredi državne granice koje se uglavnom odnose na nezakoniti prelazak državne granice.

Nezakoniti migranti za ulazak u Crnu Goru i dalje najčešće koriste područje zelene granice u okolini graničnih prelaza Božaj, rjeđe Sukobin na granici sa Republikom Albanijom, dok su u najvećem broju slučajeva nezakonito pokušavali izaći iz Crne Gore na granici sa Bosnom i Hercegovinom, rjeđe Republikom Hrvatskom i Republikom Srbijom.

Kroz realizaciju **19.298 aktivnosti** poslovi i aktivnosti **Sektora policije posebne namjene** dale su značajan doprinos uspostavljanju povoljnog bezbjednosnog ambijenta. Aktivnosti su bile usmjerene na: obezbjeđivanju transporta novčanih pošiljki za potrebe CBCG, kontrasnajperska obezbjeđenja, ronilačke aktivnosti, PDZ preglede, ekstradicije, transfere, ispomoći ostalim organizacionim cjelinama UP.

---

Jedan od prioriteta ovih segmenata Sektora u 2022. godini bio je i obezbjeđenje domaćih i stranih ličnosti čija se bezbjednost štiti, obezbjeđenje objekata i prostora oko tih objekata i diplomatsko - konzularnih predstavništava akreditovanih u Crnoj Gori. Naime, realizovano je **9.420** (9.209) **obezbjeđenja sa prethodnicom**, od čega **1.116** (923) vanrednih. Broj stranih šticećenih ličnosti koje su se obezbjeđivale je 171, pri čemu je realizovano 756 redovno-pojačanih obezbjeđenja, a 324 vanredna. Poseban doprinos u radu Sektora je I činjenica o izvršenih 569 protivdiverzionih pregleda tokom 2022.godine.

U **Sektoru za finansijsko obavještajne poslove** ukupno su otvorena **423** (564) predmeta na osnovu prijavljenih sumnjivih transakcija, na inicijativu drugih državnih organa, na osnovu analize i procjene Sektora, kao i na osnovu zahtjeva dobijenih od stranih finansijsko obavještajnih službi. Evidentno je smanjenje otvorenih predmeta za 25%. Najveći broj predmeta otvoren je na osnovu prijavljenih sumnjivih transakcija od strane obveznika **234** (285), na osnovu zahtjeva dobijenih od drugih državnih organa i org. jedinica UP **90** (140). Na inicijativu Sektora 33 i stranih finansijsko obavještajnih službi otvoreno je **66** (33) predmeta.

U oblasti **međunarodne policijske saradnje i odnose s javnošću**, tokom 2022. godine realizovane je brojne aktivnosti koje su imale za cilj jačanje međunarodne policijske saradnje, a značajan doprinos koordinaciji poslova, efikasnijem funkcionisanju, unapređenju stanja i rezultata rada Uprave policije, u skladu sa svojim nadležnostima, su dali i **Odjeljenje za analitiku, unapređenje rada i razvoj policije**. Poslovi Odjeljenja bili su usmjereni na izradu, sagledavanje, analiziranje i praćenje realizacije izvještaja, programa, planova, zaključaka i drugih analitičkih dokumenata od značaja za Upravu policije.

U **Forenzičkom centru** je od strane centara i odjeljenja bezbjednosti sudova, tužilaštva i drugih državnih organa dostavljeno **5.029** (5.336) zahtjeva/naredbi za vještačenje/ispitivanja i analiza što je za 6% manje u odnosu na 2021. godinu. Odgovoreno je na 4.682 zahtjeva/naredbe, obrađeno je 36.466 uzoraka i izvršeno **8.8481** analiza. Postignut je izuzetno visok procenat efikasnosti svih linija rada u odnosu na broj dostavljenih zahtjeva, kao i činjenicu da u stalnoj komunikaciji sa podnosiocima zahtjeva sa terena, pravosudnih i drugih organa, nije upućen nijedan prigovor za eventualna dodatna vještačenja ili prigovor na izvršene analize.

Aktivnostima svih organizacionih jedinica policije i svih policijskih službenika, kroz zajednički rad. postignuto je povoljno stanje bezbjednosti u 2022. godini.

U Upravi policije je tokom 2022. godine posebna pažnja posvećena pregovaračkom procesu u odnosu na poglavlja 23 i 24, realizovana učešćem na velikom broju sastanaka, pripremanjem značajnog broja materijala u odnosu na ispunjenje preporuka u oblastima u kojima je Uprava policije prepoznata kao ključan partner međuagencijske i međunarodne saradnje, a rezultati u borbi protiv organizovanog kriminala i međunarodna policijska

---

saradnja prepoznate su izvještajima Evropske Komisije kao oblasti u kojima je ostvaren značajan napredak.

## PRIORITETI U RADU UPRAVE POLICIJE U 2023. GODINI

Analizom stanja, problematike, prioriteta u borbi protiv organizovanog kriminala, kao i rezultata u najznačajnijim oblastima rada, definisani su **prioriteti rada Uprave policije u 2023. godini**:

- Obezbjedenje povoljnog stanja bezbjednosti, sprečavanje i otkrivanje najtežih krivičnih djela i događaja koji mogu ugroziti bezbjednost građana i imovine i izazvati uznemirenje javnosti;
- Implementacija prioriteta definisanih Procjenom opasnosti od teškog i organizovanog kriminala u borbi protiv: korupcije na svim nivoima, krijumčarenja i nedozvoljene trgovine drogama i akciznim robama, ilegalnih migracija i trgovine ljudima, zelenaštva, pranja novca, kompjuterskog kriminala, utaje poreza, terorizma i vjerskog ekstremizma, kao i unapređenje kadrovskih kapaciteta u oblasti finansijskih istraga;
- Uprava policije kao prioritet izdvaja i aktivnosti usmjerene na izradi strateških dokumenata koja za cilj imaju definisanje aktivnosti usmjerenih na borbu protiv organizovanog kriminala, kao što je npr. izrada Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala.
- Pобољшanje rezultata u borbi protiv organizovanog kriminala i smanjenje broja organizovanih kriminalnih grupa;
- Rasvjetljavanje teških krivičnih djela iz prethodnog perioda, posebno teških ubistava i ubistava izvršenih na organizovan način, kao posljedica sukoba kriminalnih grupa;
- Jačanje kapaciteta za istrage u oblasti sajber kriminala, a koji je Procjenom opasnosti od teškog i organizovanog kriminala SOCTA 2021 definisan kao jedan od nacionalnih prioriteta. Potrebu za definisanjem sajber kriminala kao nacionalnog prioriteta potvrdili su sajber napadi na informacionu strukturu Vlade Crne Gore koji su registrovani u prethodnom periodu. S tim u vezi, jačanje kapaciteta za istrage sajber kriminala je sa strateškog nivoa prepoznato kao prioritet. Jačanje kapaciteta organizacione jedinice, pored zapošljavanja eksperata, biće usmjereno i na stručno usavršavanje i konstantnu edukaciju trenutno radno angažovanih službenika kao i kroz nabavku potrebne opreme koja će pružiti mogućnost praćenja trendova i novih izazova u oblasti sajber kriminala;
- Uspostavljanje Policijsko - obavještajnog modela (ILP model), koji je definisan čl. 21 Zakona o unutrašnjim poslovima. Shodno navedenom članu Policijsko - obavještajni model, u smislu ovog zakona, predstavlja način rukovođenja, odnosno upravljanja pojedinim policijskim poslovima na osnovu kriminalističko obavještajnih informacija, prikupljenih u skladu sa zakonom, radi definisanja prioriteta u oblasti sprečavanja i suzbijanja kriminaliteta, kao i donošenja odgovarajućih odluka u vezi sa tim;

- 
- Uprava policije će u 2023. godini preuzeti ulogu lidera OA u okviru EMPACT - a za visokorizične OKG, (kao ko - lider operativne akcije SEPCA), Krijumčarenje oružja (kao ko - lider operativne akcije JAD SEE WB), Sajber napadi, Trgovina ljudima, Seksualna eksploatacija djece, Krijumčarenje migranata, Kanabis, kokain, heroin, On - line prevare, Prevare u vezi akciznih roba, Kriminal protiv prava intelektualne svojine, Ekonomski i finansijski kriminal, Pranje novca i oduzimanje imovine, Organizovani imovinski kriminal i Kriminal protiv životne sredine;
  - Suzbijanje krivičnih djela nasilje u porodici i porodičnoj zajednici i maloljetničke delinkvencije, kao i sprečavanje i suzbijanje zloupotreba droga;
  - Preduzimanje preventivnih i represivnih mjera na obezbjeđenju povoljnog stanja javnog reda i mira i sprečavanje vršenja prekršaja koji bi mogli uzrokovati neželjene posljedice po bezbjednost građana i imovinu;
  - Preduzimanje svih raspoloživih preventivnih i represivnih mjera i aktivnosti u cilju smanjenja broja saobraćajnih nezgoda i njihovih posljedica;
  - Intenziviranje aktivnosti na nadzoru državne granice, graničnim provjerama, kontroli kretanja i boravka stranaca i suzbijanje nezakonitih migracija, procjeni prijetnji za bezbjednost državne granice;
  - Realizovanje projekata za implementaciju Strategije integrisanog upravljanja granicom i Šengenskog akcionog plana;
  - Definisani su prioriteti koji će biti podržani kroz Sektorsku budžetsku podršku Evropske unije za period 2023 – 2025. i akcentovana potreba za: unapređenjem sistema elektronskog osmatranja zelene i plave granice; uspostavljanjem elektronske baze podataka i unapređenjem sistema identifikacije i registracije migranata; unapređenjem tehničke opremljenosti kroz izgradnju nove zgrade granične policije; izgradnjom optičke infrastrukture za uvezivanje graničnih prelaza; uspostavljanjem pomorsko logističke baze Sv Nikola i punkta Koračića; jačanjem sistema migracija i azila – povećanjem smještajnih i administrativnih kapaciteta i drugo;
  - Jačanje sistema, posebno u dijelu upravljanja granicom i kontrole migracija;
  - Unapređenje saradnje sa tužilaštvima, sudovima, Zaštitnikom za ljudska prava i slobode i drugim državnim organima, međunarodnim organizacijama i partnerskim službama u inostranstvu;
  - Dalje jačanje integracijske i međuinstitucionalne saradnje u cilju efikasnijeg funkcionisanja cjelokupnog sistema za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma;
  - Intenziviranje reformskih procesa Uprave policije i namjere da se kroz povećane međunarodne kontakte i razmjenu podataka i iskustava napravi kvalitativan iskorak na planu ispunjavanja obaveza iz evroatlanskog i evropskog integracionog procesa;
  - Unapređenje prava zadržanih lica, u skladu sa preporukama Nacionalnog preventivnog mehanizma i Komiteta Savjeta Evrope za prevenciju torture i nehumanog i ponižavajućeg tretmana i kažnjavanja;
  - Podizanje nivoa obučenosti policijskih službenika u cilju unapređenja efikasnosti izvršenja namjenskih poslova i zadataka;
  - Preduzimanje mjera i radnji na poboljšanju opremljenosti policijskih službenika u cilju jačanja kapaciteta za izvršenje namjenskih poslova i zadataka;

- Jačanje saradnje i povjerenja građana u policiju;
- Unaprjeđenje transparentnosti rada policije.

## VIII. OCJENA STANJA I PREDLOG MJERA ZA UNAPRJEĐENJE STANJA

Ministarstvo unutrašnjih poslova, u 2022. godini, bilo je posvećeno ostvarivanju načela zakonitosti, vladavine prava i zaštite ljudskih prava i sloboda.

Nastavljeno je sprovođenje niza aktivnosti koje su doprinijele uspješnom nastavku reformskih procesa iz nadležnosti Ministarstva, u cilju povećanja stepena efikasnosti i ekonomičnosti u radu, kontrolu rada Policije, jačanje povjerenja građana, kao i nivoa kvaliteta usluga koje se pružaju građanima i privrednim subjektima, i to:

- Ostvarivanju spoljno-političkih prioriteta Crne Gore, implementaciji preporuka EK, realizaciji mjera i aktivnosti iz AP za pregovaračko poglavlje 24- Pravda, sloboda i bezbjednost, AP 23-Pravosuđe i temeljna prava, privremenih mjerila, radu u ostalim poglavljima, pripremi, zaključenju i sprovođenju međunarodnih ugovora, kao i drugih strateških dokumenata u okviru prioriteta Crne Gore;
- Unaprjeđenju i harmonizaciji normativnog okvira sa pravnom tekovinom EU;
- Implementaciji strateškog i normativnog okvira;
- Sprovođenju zakona kroz donošenje podzakonskih akata, za čiju implementaciju je nadležno Ministarstvo;
- Organizacionom, kadrovskom i funkcionalnom prilagođavanju, u cilju ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti rada;
- Poboljšanju sistema zaštite i spašavanja i stvaranju uslova za efikasno upravljanje rukovođenje u vanrednim situacijama, kao i u planiranju, pripremanju i jačanju ljudskih i materijalnih resursa na nacionalnom nivou, kroz realizaciju nekoliko projekata u saradnji sa međunarodnim i drugim organizacijama;
- Jačanju uslova za adekvatno funkcionisanje graničnih prelaza i dalji napredak u oblasti integrisanog upravljanja granicom, potpisivanja ugovora o granici, graničnim prelazima i pograničnom saobraćaju sa susjedima;
- Povećanju kapaciteta, obima i kvaliteta usluga koje se pružaju građanima i privrednim subjektima;
- Nabavci materijalno-tehničkih sredstava i opreme;
- Ažuriranje baze podataka, kao jednog od bitnih činilaca i izvora podataka za Centralni registar stanovništva, kao i birački spisak, shodno Zakonu o biračkom spisku;
- Obuci kadra, stručnom i specijalističkom usavršavanju, u zemlji i inostranstvu.

**Ministarstvo će, u narednom periodu,** nastaviti aktivnosti u cilju unaprijeđenja stanja, u skladu sa projektovanim ciljevima i očekivanjima, i to:

- 
- Izvršavanje obaveza iz Programa rada Vlade Crne Gore i Programa rada Ministarstva unutrašnjih poslova za 2023. godinu;
  - Obezbjedenje povoljnog stanja bezbjednosti, sprečavanje i otkrivanje najtežih krivičnih djela i događaja koji mogu ugroziti bezbjednost građana i imovine i izazvati uznemirenje javnosti;
  - Rasvjetljavanje teških krivičnih djela iz prethodnog perioda, posebno teških ubistava i ubistava izvršenih na organizovan način, kao posljedica sukoba kriminalnih grupa;
  - Suzbijanje krivičnih djela nasilje u porodici i porodičnoj zajednici i maloljetničke delikvencije, kao i sprečavanje i suzbijanje zloupotreba droga;
  - Unapređenje saradnje sa tužilaštvima, sudovima, Zaštitnikom za ljudska prava i slobode i drugim državnim organima, međunarodnim organizacijama i partnerskim službama u inostranstvu;
  - Preduzimanje svih raspoloživih preventivnih i represivnih mjera i aktivnosti u cilju smanjenja broja saobraćajnih nezgoda i njihovih posljedica, kao i jačanje saradnje u zajedničkom, sistemskom i sinergetskom djelovanju, svih zainteresovanih društvenih subjekata da se, organizovanim, planskim i aktivnim pristupom šire društvene zajednice, utiče na poboljšanje postojećeg stanja u oblasti bezbjednosti saobraćaja i unapređenje saobraćajne kulture na nivou Crne Gore.
  - Dalje jačanje integracijske i međuinstitucionalne saradnje u cilju efikasnijeg funkcionisanja cjelokupnog sistema za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma će biti jedan od prioriteta u narednom periodu.
  - Intenziviranje strateškog pristupa razvoja Uprave policije i borbe protiv transnacionalnog organizovanog kriminala, kao i reformskih procesa Uprave policije i namjere da se kroz povećanje međunarodnih kontakata i razmjene podataka i iskustava napravi kvalitativan iskorak na planu ispunjavanja obaveza iz evroatlanskog i evropskog integracionog procesa;
  - Unapređenje prava zadržanih lica, u skladu sa preporukama Nacionalnog preventivnog mehanizma i Komiteta Savjeta Evrope za prevenciju torture i nehumanog i ponižavajućeg tretmana i kažnjavanja;
  - Jačanje saradnje i povjerenja građana u policiju;
  - Unapređenje transparentnosti rada policije.
  - Izvršavanje zaključaka Vlade Crne Gore, kao uslova za sprovođenje programskih aktivnosti i politike Vlade;
  - Izvršavanje obaveza iz AP za poglavlja 24 i 23 i Programa pristupanja Crne Gore EU;
  - Kvalitetna implementacija strateškog i normativno-pravnog okvira;
  - Priprema analiza, informacija, izvještaja, programa i projekata za sagledavanje stanja, unaprijeđenje odnosa i efikasnu implementaciju pravnih, institucionalnih i tehničko-tehnoloških normi i standarda;
  - Poboljšanje aktivnosti na polju preventivnog djelovanja radi smanjenja posljedica mogućih hazarda, formiranje jedinica i timova civilne zaštite, nastavak osposobljavanja operativnih jedinica koje djeluju u vanrednim situacijama;
  - Unaprijeđenje rada u oblasti unutrašnje i građanske kontrole rada policije, poštovanja ljudskih prava i Etičkog kodeksa;

- 
- Sprovođenja kvalitetnog i efikasnog upravnog nadzora;
  - Unaprijeđenje upravnog postupanja;
  - Unaprijeđivanja ICT - informatizacije, koja je osnov kvalitetnih i preciznih evidencija, efikasnost rada i postupanja.