

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA PROMET UPOTREBLJAVANIH MOTORNIH VOZILA, PLOVNIH OBJEKATA, VAZDUHOPLOVA I LETILICA

Član 1

U Zakonu o porezu na promet upotrebljavanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica („Službeni list RCG“, broj 55/03 i „Službeni list CG“, br. 34/14, 40/11 i 70/17), u članu 4 stav 3 poslije riječi: "procjene" dodaje se zarez i riječi: "odnosno uporednih podataka".

Poslije stava 3 dodaju se dva nova stava koja glase:

"Poreska osnovica poreza na promet upotrebljavanih putničkih i ostalih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica stečenih u postupku javnog nadmetanja je ukupan iznos naknade koja je iskazana u dokumentu o prometu koji izdaje prodavac.

Način i kriterijume za utvrđivanje poreske osnovice iz stava 3 ovog člana propisuje ministarstvo nadležno za poslove finansija."

Član 2

U članu 5 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

"Izuzetno od stava 1 ovog člana, porez na promet plaća se po stopi od 2,5% za poreske obveznike koji u roku od 90 dana od dana početka primjene ovog zakona plate poresku obavezu.

Član 3

Član 6 mijenja se i glasi:

"Porez na promet iz člana 1 ovog zakona ne plaća:

- 1) naslijednik prvog naslijednog reda, bračni drug ostavioca, odnosno poklonoprimac prvog naslijednog reda i bračni drug poklonodavca;
- 2) bivši bračni drugovi pri diobi zajedničke imovine zbog razvoda braka;
- 3) organ državne uprave i organizacije i organ jedinice lokalne samouprave i druga javnopravna tijela, za primljenu donaciju ili poklon;
- 4) poklonoprimac - na imovinu koja mu je ustupljena u ostavinskom postupku, koju bi naslijedio da se naslijednik - poklonodavac odrekao nasljeđa."

Član 4

U članu 7 poslije stava 2 dodaju se tri nova stava koja glase:

"Ako se upotrebljavano motorno vozilo, plovni objekat, vazduhoplov ili letilica stiče na osnovu odluke suda ili drugog nadležnog organa, poreska obaveza nastaje danom pravosnažnosti te odluke.

Ako ugovor o sticanju ili rješenje o nasljeđivanju ili odluke suda nijesu dostavljeni ili su dostavljeni neblagovremeno, smatraće se da je poreska obaveza nastala danom saznanja nadležnog poreskog organa o sticanju tog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice.

Sudovi, drugi nadležni organi, notari i privredna društva koja se bave tehničkim pregledom i registracijom vozila dužni su da nadležnom poreskom organu prema sjedištu ili prebivalištu poreskog obveznika dostavljaju akte iz svoje nadležnosti na osnovu kojih se vrši promjena vlasnika motornog vozila, odnosno otpravak akta o pravnom poslu koji je predmet oporezivanja, u roku od 15 dana po isteku mjeseca u kojem je odluka postala pravosnažna, odnosno od dana sačinjavanja

otpravka o pravnom poslu koji je predmet oporezivanja, u skladu sa propisom kojim se uređuje upravni postupak.”

Član 5

Naslov iznad člana 8 i član 8 mijenjaju se i glase:

“Zahtjev za utvrđivanje poreske obaveze i plaćanje poreza

Član 8

Poreski obveznik dužan je da nadležnom poreskom organu podnese zahtjev za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice (u daljem tekstu: zahtjev), u roku od 15 dana od dana nastanka poreske obaveze.

Poreski obveznik, uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, podnosi:

1) ugovor, odnosno drugu ispravu o sticanju upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice,

2) propratnu dokumentaciju neophodnu za utvrđivanje poreske obaveze, na zahtjev nadležnog poreskog organa.

Poreska obaveza iz stava 1 ovog člana utvrđuje se rješenjem.

Poreska obaveza iz stava 3 ovog člana dospijeva za plaćanje u roku od 10 dana od dana dostavljanja rješenja.

Bez dokaza o plaćenom porezu iz stava 1 ovog člana ne može se izvršiti registracija upotrebljavnih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova ili letilica.

Ako poreski obveznik ne podnese zahtjev u roku iz stava 1 ovog člana, nadležni poreski organ će za poreskog obveznika po službenoj dužnosti podnijeti zahtjev i utvrditi poresku obavezu, u skladu sa zakonom kojim se uređuje poreski postupak.

Oblik i sadržinu zahtjeva iz stava 1 i dokumentaciju iz stava 2 tačka 2 ovog člana propisuje ministarstvo nadležno za poslove finansija.”

Član 6

U članu 12 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

“Novčanom kaznom od 250 eura do 1.000 eura kazniće se odgovorno lice u sudu, državnom organu ili notar i odgovorno lice u privrednom društvu koje se bavi tehničkim pregledom i registracijom vozila, ako nadležnom poreskom organu prema sjedištu ili prebivalištu poreskog obveznika ne dostavi akte iz svoje nadležnosti na osnovu kojih se vrši promjena vlasnika motornog vozila, odnosno otpravak akta o pravnom poslu koji je predmet oporezivanja, u roku od 15 dana po isteku mjeseca u kojem je odluka postala pravosnažna, odnosno od dana sačinjavanja otpravka o pravnom poslu koji je predmet oporezivanja (član 7 stav 5).”

Član 7

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na promet upotrebljavnih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica sadržan je u članu 16 stav 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o porezu na promet upotrebljavnih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica „Sl. list RCG”, broj 55/03 i „Sl. list CG”, br. 34/14 i 70/17) uređeno je plaćanje poreza na promet upotrebljavnih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica koja kupuju ili stiču pravna i fizička lica, ukoliko se taj promet ili sticanje ne oporezuje porezom na dodatu vrijednost.

Ovaj zakon predlažemo u cilju poboljšanja važećeg zakonskog rješenja, posebno u dijelu motivisanja poreskih obveznika da izvrše plaćanje poreske obaveze u skladu sa ovim zakonom, nastanka poreske obaveze, te protoka dokumentacije među učesnicima u prometu motornih vozila što direktno utiče na efikasnost naplate prihoda po ovom osnovu.

U skladu sa Fiskalnom strategijom Crne Gore za period 2024-2027. godine, predlažemo nižu stopu poreza na promet upotrebljavnih motornih vozila, plovnih objekata, vazduholova i letilica u Crnoj Gori na 2,5% u trajanju od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Na ovaj način ćemo motivisati poreske obveznike koji nijesu izvršili svoju zakonsku obavezu da porez plate pod povoljnijim uslovima. Sa druge strane, predložene su mjere koje će doprinijeti efikasnosti naplate prihoda po osnovu poreza na promet upotrebljavnih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica, uvođenjem obaveze svim nadležnim organima i društvima da Poreskoj upravi dostavljaju sve akte koji dokazuju promet, odnosno promjenu vlasnika motornog vozila.

U cilju kreiranja pravednijeg sistema oporezivanja, predlaže se širenje opsega oslobođenja od plaćanja poreza na promet upotrebljavnih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica, kako za određena fizička i pravna lica tako i za organe državne uprave.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Materija obuhvaćena predmetnim zakonom nije izričito regulisana propisima EU.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Član 1 – Ovim članom se propisuje poreska osnovica poreza na promet upotrebljavnih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica koji su stečeni u postupku javnog nadmetanja. Poresku osnovicu će činiti ukupan iznos naknade iskazane u dokumentu o prometu koji izdaje prodavac. Pored navedenog, predlaže se pravni osnov za donošenje posebnog podzakonskog akta koji će služiti za razradu kriterijuma za utvrđivanje poreske osnovice u slučaju kada se vrijednost vozila utvrđuje putem procjene, odnosno uporednih podataka.

Član 2 – Ovim članom se predlaže niža stopa poreza na promet upotrebljavnih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica od 2,5%, koja će biti ograničenog roka trajanja do 90

dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Predlagač zakona na ovaj način želi da motiviše neformalne vlasnike vozila da ista prevedu na svoje ime po 50% nižem iznosu poreza, u roku od 90 dana od dana početka primjene ovog zakona.

Član 3 – Ovim članom predložena je izmjena kategorija obveznika poreza na promet upotrebljavnih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica koje su oslobođenje od plaćanja ovog poreza. Predloženim zakonskim rješenjem će biti proširen obuhvat fizičkih lica koja se mogu osloboditi od plaćanja poreza na promet. Oslobođenje će moći da ostvare i organi državne uprave i organizacije i organi jedinice lokalne samouprave i druga javnopravna tijela, za primljenu donaciju ili poklon, kao i u slučaju kada se upotrebljavano motorno vozilo, plovni objekat, vazduhoplov ili letilica stiče u postupku pripajanja, spajanja i podjele privrednih društava koje se vrši u skladu sa zakonom kojim se uređuju privredna društva.

Član 4 – Ovim članom se predlaže da poreska obaveza, u slučaju sticanja upotrebljavanog motornog vozila, plovног objekta, vazduhoplova i letilice na osnovu odluke suda ili drugog nadležnog organa, nastaje danom pravosnažnosti te odluke. Dodatno, predlaže se da su sudovi, drugi nadležni organi, notari i privredna društva koja se bave tehničkim pregledom i registracijom vozila dužni da nadležnom poreskom organu prema sjedištu ili prebivalištu poreskog obveznika dostavljaju akte iz svoje nadležnosti na osnovu kojih se vrši promjena vlasnika motornog vozila, odnosno otpravak akta o pravnom poslu koji je predmet oporezivanja, u roku od 15 dana po isteku mjeseca u kojem je odluka postala pravosnažna, odnosno od dana sačinjanja otpravka o pravnom poslu koji je predmet oporezivanja, u skladu sa propisom kojim se uređuje opšti upravni postupak. Na ovaj način će Poreska uprava imati informaciju o svim kupoprodajnim ugovorima pri prometu upotrebljavnih vozila, te omogućiti bolju kontrolu i naplatu poreskih prihoda po osnovu prometa upotrebljavnih vozila.

Član 5 – Ovim članom se predlaže propisivanje oblika i sadrzine zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet upotrebljavnih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica, te postupak obračuna i plaćanja poreske obaveze. Predviđeno je da poreski obveznik podnosi zajtjev za utvrđivanje poreza, uz koji Poreskoj upravi dostavlja ugovor ili drugu ispravu o sticanju upotrebljavanog motornog vozila, plovног objekta, vazduhoplova ili letilice. Prethodno navedeno poreski obveznik je dužan da uradi u roku od 15 dana od dana nastanka poreske obaveze, a u slučaju da to ne uradi Poreska uprava će po službenoj dužnosti podnijeti zahtjev i utvrditi poresku obavezu.

Član 6 – Ovim članom predlaže se uvođenje kaznene odredbe za odgovorno lice u sudu, državnom organu ili notar i odgovorno lice u privrednog društvu koje se bavi tehničkim pregledom i registracijom vozila, ako nadležnom poreskom organu prema sjedištu ili prebivalištu poreskog obveznika ne dostavi akte iz svoje nadležnosti na osnovu kojih se vrši promjena vlasnika motornog vozila, odnosno otpravak akta o pravnom poslu koji je predmet oporezivanja, u roku od 15 dana po isteku mjeseca u kojem je odluka postala pravosnažna, odnosno od dana sačinjanja otpravka o pravnom poslu koji je predmet oporezivanja.

Član 7 – Ovim članom se predlaže da Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na promet upotrebljavnih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica stupa na snagu osmog dana od dana objavlјivanja u "Službenom listu Crne Gore".

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

**PREGLED ODREĐABA ZAKONA O POREZU NA PROMET UPOTREBLJAVANIH MOTORNIH VOZILA,
PLOVNIH OBJEKATA, VAZDUHOPLOVA I LETILICA KOJE SE MIJENJAJU I ČIJE IZMJENE I DOPUNE SE
PREDLAŽU**

Član 4

Poreska osnovica poreza na promet upotrebljavanih putničkih i ostalih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica je tržišna vrijednost u trenutku nastanka poreske obaveze.

Tržišna vrijednost iz stava 1 ovog člana utvrđuje se na osnovu isprava o sticanju.

Nadležni poreski organ provjerava tržišnu vrijednost iskazanu u ispravama o sticanju, pa ako utvrdi da ona nije realno iskazana, poresku osnovicu utvrđuje na osnovu procjene.

Član 5

Porez na promet iz člana 1 ovog zakona plaća se po stopi od pet posto (5%).

Član 6

Porez na promet iz člana 1 ovog zakona ne plaća poklonoprimac koji je u odnosu prema poklonodavcu u prvom naslednom redu i naslednik koji je u odnosu prema ostaviocu u prvom naslednom redu.

Član 7

Poreska obaveza za porez iz člana 1 ovog zakona nastaje u trenutku kupovine ili sticanja upotrebljavanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova i letilice.

Poreski obveznik iz člana 3 ovog zakona nastanak poreske obaveze mora prijaviti nadležnom poreskom organu prema svom sjedištu ili prebivalištu u roku od 15 dana od dana kupovine ili sticanja.

Član 8

Porez na promet iz člana 1 ovog zakona plaća se u roku od 15 dana od dana nastanka poreske obaveze.

Porez iz stava 1 ovog člana obračunava i naplaćuje nadležni poreski organ prema sjedištu ili prebivalištu poreskog obveznika.

Bez dokaza o plaćenom porezu iz stava 1 ovog člana ne može se izvršiti registracija upotrebljavanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica.

Član 12

Novčanom kaznom od 600 eura do 11.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako porez iz člana 1 ovog zakona ne uplati u roku od 15 dana od dana nastanka poreske obaveze (član 8 stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, poreski posrednik i fizičko lice novčanom kaznom od 100 eura do 600 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 200 eura do 6.000 eura .