



CRNA GORA

VLADA CRNE GORE

**Komisija za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih
i povremenih poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta
države**

IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE

u periodu od februara do maja 2026. godine

Podgorica, jul 2026. godine

I UVODNE NAPOMENE

Vlada Crne Gore je, na sjednici od 6. februara 2025. godine, Zaključkom br. 10-040/25-311/2, donijela Odluku o obrazovanju Komisije za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države („Službeni list CG“, broj 14/25 i 121/25).

Odluka je objavljena u „Službenom listu“ 17. februara, a stupila na snagu 25. februara 2025. godine.

Izmjene Odluke objavljene su „Službenom listu“ u 21. oktobra 2025. godine, a stupile na snagu dan kasnije.

Komisija je obrazovana u sljedećem sastavu:

- 1) Branko Krvavac, glavni savjetnik predsjednika Vlade Crne Gore, predsjednik;
- 2) Marash Dukaj, ministar javne uprave, član;
- 3) Novica Vuković, ministar finansija, član;
- 4) Bojan Božović, ministar pravde, član;
- 5) Milena Milović, savjetnica predsjednika Vlade Crne Gore za ekonomsku politiku, članica;
- 6) Jelena Martinović, savjetnica u Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore, sekretarka.

II KRITERIJUMI I METODOLOGIJA RADA KOMISIJE

Na konstitutivnoj sjednici Komisije, održanoj 26. februara 2025. godine, donijet je Poslovnik o radu Komisije, kojim su utvrđena pravila i način rada iste: da Komisija radi i odlučuje na sjednici; da se sjednica održava najmanje jednom mjesečno; da se sjednica Komisije može održati ako joj prisustvuje više od polovine članova/ica; da sjednicu Komisije saziva predsjednik/ica Komisije; da se Komisija može sazvati i na zahtjev najmanje 1/3 članova/ica Komisije; da predsjednik/ica i članovi/ice Komisije imaju obavezu da prisustvuju sjednici i učestvuju u njenom radu i odlučivanju; da Komisija odluke donosi koncemusom, a da se u slučaju da koncemus nije moguć, odluka donosi većinom glasova prisutnih članova/ica Komisije, te da je glasanje na sjednicama Komisije javno.

Takođe, standardizovana je i forma zahtjeva za saglasnost koju će, potrošačke jedinice koje se finansiraju iz budžeta države, nakon dobijene potvrde Ministarstva finansija o obezbijedenim novčanim sredstvima, upućivati na razmatranje Komisiji. U vezi s time, zaključak Komisije je da će otpust sredstava iz budžeta biti dozvoljen samo potrošačkim jedinicama koje ispoštuju propisanu proceduru.

1

Red ni broj	Naziv organa/institucije	Ime	Prezime	Da li se radi o novom ili već postojećem angažovanju lica po ovom osnovu?	Da li opis poslova odgovara već sistematizovanom radnom mjestu (DA/NE)	Opis poslova za koje se lice angažuje	Vremenski period na koji se lice angažuje	Novčani iznos	Saglasnost Ministarstva finansija (DA/NE)

Osnovni kriterijum Komisije, prilikom razmatranja zahtjeva za saglasnosti, biće procjena opravdanosti zaključenja/produženja predmetnih ugovora, sa aspekta usklađenosti ugovorenih naknada po predmetnim ugovorima sa finansijskim sredstvima opredijeljenim za ovaj oblik radnog angažovanja, a sve u cilju racionalnog trošenja budžetskih sredstava. U tu svrhu, u obzir je uzeta kategorija iz budžeta 4191 - Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu.

Komisija ne razmatra jednokratne, odnosno ugovore koji se zaključuju na period do mjesec dana, već isključivo one koji imaju kontinuitet, koji se zaključuju i produžavaju u dužem vremenskom trajanju. Naime, za jednokratne ugovore potrošačke jedinice su dužne da Komisiji, na kraju svakog mjeseca, dostave evidenciju istih u formi izvještaja, ali ne i da traže saglasnost za zaključenje.

Kada je u pitanju period važenja ugovora, Komisija daje saglasnost za najduže tri mjeseca, uz mogućnost produžetka, a za ugovore koji važe od januara 2026. godine, zaključcima kojima

¹ Standardizovana forma zahtjeva.

odluči o zahtjevu, preporučuje i novčani iznos ugovorene naknade do najviše 800,00 eura, uz mogućnost većeg iznosa, ukoliko se radi o angažovanju na specifičnim poslovima.

III GODIŠNJI PREGLED RADA KOMISIJE

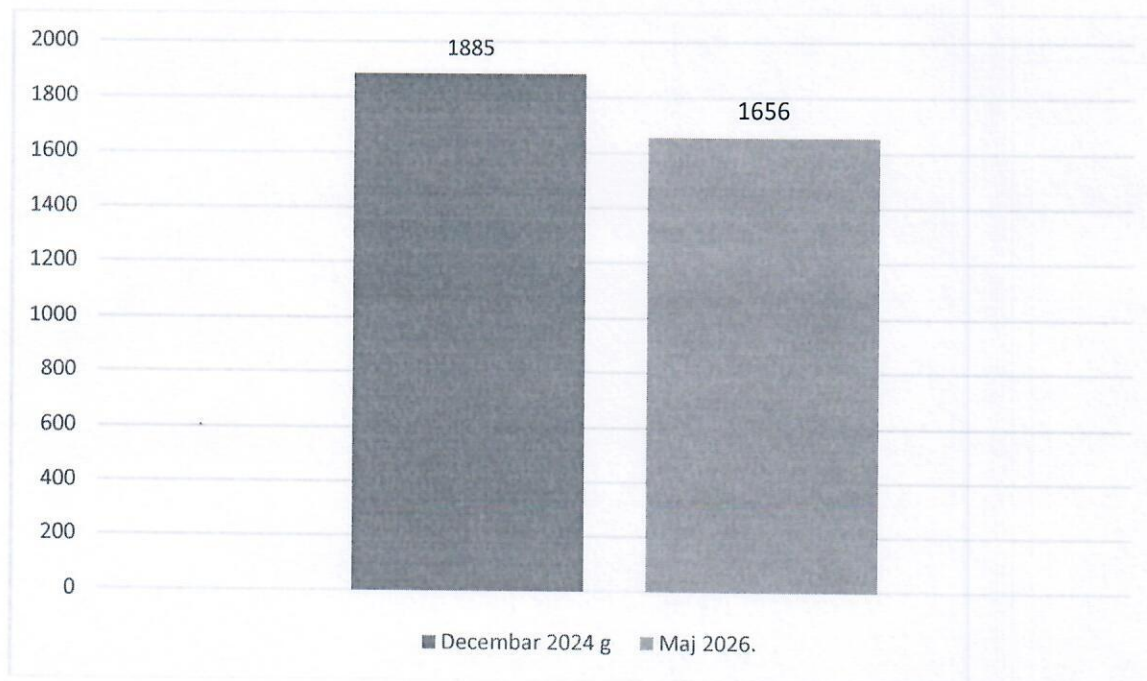
U periodu od usvajanja Godišnjeg izvještaja o radu, tj. od februara do 31. maja 2026. godine, Komisija za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države, održala je 6 sjednica i razmotrila 104 zahtjeva budžetskih korisnika.

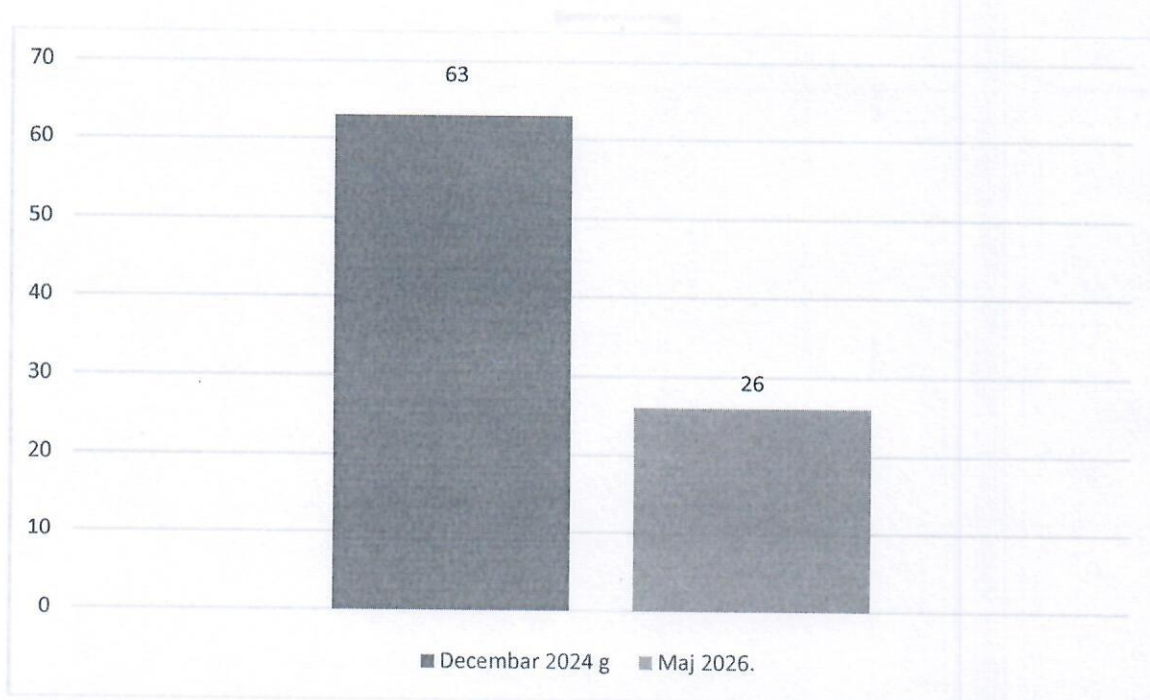
Saglasnost je data na 98 zahtjeva, 5 zahtjeva je djelimično prihvaćeno, a 1 zahtjev je odbijen.

Na osnovu dostavljenih podataka potrošačkih jedinica koje se finansiraju iz budžeta države, a shodno utvrđenim kriterijumima Komisije, u decembru mjesecu 2024. godine, broj ugovora o djelu bio je 1885, dok je u maju 2026. godine, važećih ugovora za 229, odnosno za 12,14% manje, tako da je ukupan broj trenutno važećih ugovora o djelu 1656.

Broj ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova je smanjen za 58,73%, te je ukupan broj važećih ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova 26, odnosno za 37 ugovora manje u odnosu na decembar 2024. godine, kada je istih bilo 63.

- Grafički prikaz smanjenja broja ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u maju 2026. u odnosu na decembar 2024. godine -





- Tabela prikazuje broj ugovora o djelu u decembru 2024. i maju 2026. godine, po podacima dostavljenim od strane potrošačkih jedinica koje se financiraju iz budžeta države (evidencija ne obuhvata jednokratne ugovore o djelu) -

<u>INSTITUCIJA</u>	Ugovori o djelu - decembar 2024. godine.	Ugovori o djelu - 31. maj 2026. godine
MINISTARSTVO PROSVJETE, NAUKE I INOVACIJA	10	20
Zavod za školstvo	0	1
Agencija za kontrolu kvaliteta visokog obrazovanja	0	0
Ispitni centar	0	0
Centar za stručno obrazovanje	3	0
MINISTARSTVO RUDARSTVA, NAFTE I GASA	10	-
Uprava za ugljovodonike	0	2
MINISTARSTVO POMORSTVA	21	31
Uprava pomorske sigurnosti	14	5
Lučka uprava	-	0
MINISTARSTVO SPORTA I MLADIH	14	10
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA	190	200
MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA	16	17
Uprava za saobraćaj	2	2
Uprava za željeznice	2	-
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA	22	17
MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA	14	13
MINISTARSTVO ENERGETIKE	11	-
MINISTARSTVO KULTURE I MEDIJA	28	26
Državni arhiv	18	16
Uprava za zaštitu kulturnih dobara	3	3

JU Biblioteka za slijepe	15	12
JU Filmski centar Crne Gore	5	2
JU Muzički centar Crne Gore	9	13
JU Prirodnjački muzej Crne Gore	3	1
JU Crnogorsko narodno pozorište	29	22
JU Muzej savremene umjetnosti	5	4
JU Nacionalna biblioteka Crne Gore „Đurđe Crnojević“	3	3
JU Narodni muzej Crne Gore	4	4
JU Kraljevsko narodno pozorište „Zetski dom“	5	10
JU Crnogorska kinoteka	5	2
JU Pomorski muzej	4	2
JU Centar za konzervaciju i arheologiju Crne Gore	3	1
MINISTARSTVO PRAVDE	18	15
Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	157	117
Centar za alternativno rješavanje sporova	4	2
MINISTARSTVO PROSTORNOG PLANIRANJA, URBANIZMA I DRŽAVNE IMOVINE	59	51
Uprava za državnu imovinu	338	345
Uprava za nekretnine	144	110
MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE	6	7
Agencija za sajber bezbjednost	-	2
Uprava za ljudske resurse	3	5
MINISTARSTVO FINANSIJA	17	17
Uprava carina	11	20
Uprava za statistiku	19	27
Poreska uprava	64	45
Uprava za igre na sreću	6	3
Agencija za investicije	0	1

Zaštitnik imovinsko - pravnih interesa	3	2
MINISTARSTVO LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA	1	0
MINISTARSTVO RADA, ZAPOSŁJAVANJA I SOCIJALNOG DIJALOGA	31	16
Socijalni savjet	0	0
Centar za profesionalnu rehabilitaciju	2	0
MINISTARSTVO DIJASPORE	7	8
MINISTARSTVO ZDRAVLJA	5	6
MINISTARSTVO ODBRANE	50	41
Direkcija za zaštitu tajnih podataka	0	0
Obavještajno-bezbjedonosni direktorat	-	1
MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA	6	6
Zavod za metrologiju	3	0
Agencija za zaštitu konkurencije	0	0
Institut za standardizaciju	0	0
Uprava za kapitalne projekte	19	-
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE	65	11
Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove	15	17
Uprava za vode	2	1
Uprava za gazdovanje šumama i lovištima	55	44
Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu	-	28
MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAVOJA SJEVERA	30	27
Agencija za zastitu životne sredine	1	8
MINISTARSTVO SOCIJALNOG STARANJA, BRIGE O PORODICI I DEMOGRAFIJE	17	21
Zavod za socijalnu i dječju zaštitu	1	2
MINISTARSTVO TURIZMA	9	18
MINISTARSTVO REGIONALNO - INVESTICIONOG RAZVOJA I SARADNJE SA NEVLADINIM ORGANIZACIJIMA	6	9

MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA	-	6
MINISTARSTVO JAVNIH RADOVA	-	0
Državna izborna komisija	1	0
Zavod za zapošljavanje Crne Gore	8	18
Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore	44	40
Fond penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore	37	30
Fond za obeštećenje	1	1
Fond za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava	2	2
Agencija za sprječavanje korupcije	10	8
Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	6	1
Državna revizorska institucija	3	0
Savjet za privatizaciju i kapitalne projekte	10	6
Komisija za koncesije	1	1
Agencija za nacionalnu bezbjednost	6	0
Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore	31	27
Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore	3	2
Crnogorska akademija nauka i umjetnosti	14	0
Savjet za građansku kontrolu rada policije	2	0
Agencija za mirno rješavanje radnih sporova	1	1
Sekretarijat za zakonodavstvo	0	0
Vrhovni sud Crne Gore	0	0
Apelacioni sud Crne Gore	0	0
Ustavni sud Crne Gore	0	0
Upravni sud Crne Gore	0	1
Viši sud za prekršaje Crne Gore	0	0
Privredni sud Crne Gore	2	0

Osnovni sud u Podgorici	0	0
Sekretarijat Sudskog savjeta	6	0
Sud za prekršaje u Podgorici	0	0
Sud za prekršaje u Budvi	4	4
Sud za prekršaje u Bijelom Polju	0	0
Osnovni sud u Pljevljima	1	0
Osnovni sud u Nikšiću	2	0
Osnovni sud u Rožajama	1	1
Osnovni sud u Ulcinju	2	0
Osnovni sud u Plavu	1	4
Osnovni sud u Kotoru	0	0
Osnovni sud na Žabljaku	0	0
Osnovni sud u Bijelom Polju	0	0
Osnovni sud u Danilovgradu	0	1
Osnovni sud u Beranama	0	0
Osnovni sud u Kolašinu	0	0
Osnovni sud u Herceg Novom	0	0
Osnovni sud u Baru	0	1
Osnovni sud na Cetinju	0	0
Viši sud u Podgorici	0	0
Viši sud u Bijelom Polju	1	0
Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju	37	24
Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama	0	0
Fond rada	3	1
Matica crnogorska	0	0
Revizorsko tijelo	0	0
Službeni list Crne Gore	0	0

Komisija za zastitu prava u postupcima javnih nabavki	1	2
Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore	0	0
Sekretarijat Tužilačkog savjeta	3	1
Više državno tužilaštvo u Podgorici	1	0
Osnovno državno tužilaštvo na Cetinju	0	1
Osnovno državno tužilaštvo u Kotoru	0	0
Osnovno državno tužilaštvo u Ulcinju	0	0
Osnovno državno tužilaštvo u Bijelom Polju	0	0
Osnovno državno tužilaštvo u Pljevljima	0	0
Osnovno državno tužilaštvo u Nikšiću	0	0
Osnovno državno tužilaštvo u Kolašinu	0	0
UKUPNO	1885	1656

- Tabelarni prikaz ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u decembru 2024. i maju 2026. godine, po podacima dostavljenim od strane potrošačkih jedinica koje se finansiraju iz budžeta države –

<u>INSTITUCIJA</u>	Ugovori o obavljanju p. i p. poslova - decembar 2024. godine	Ugovori o obavljanju p. i p. poslova – 31. maj 2026. godine
MINISTARSTVO LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA	1	2
MINISTARSTVO JAVNIH RADOVA	-	0
CENTAR ZA OBUKU U SUDSTVU I DRŽAVNOM TUŽILAŠTVU	1	0
Uprava za kapitalne projekte	1	-
Uprava za igre na sreću	0	1
JU Kraljevsko pozorište „Zetski dom“ (Min.kulture)	46	16
Pomorski muzej (Min.kulture)	5	0
Sekretarijat Sudskog savjeta	3	7
Osnovni sud u Plavu	1	0
Viši sud u Podgorici	3	0
Sud za prekršaje u Podgorici	2	0
UKUPNO	63	26

- Tabelarni prikaz jednokratnih ugovora -

JEDNOKRATNI UGOVORI - FEBRUAR MJESEC 2026. GODINE	
MINISTARSTVO LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA	4
MINISTARSTVO SPORTA I MLADIH	5
JU Muzički centar Crne Gore	82
JU Muzej savremene umjetnosti	26
JU Centar za konzervaciju i arheologiju	2
JU Kraljevsko narodno pozorište „Zetski dom”	27
Centar za stručno obrazovanje	80
Zavod za školstvo	38
Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama	4
Služba Predsjednika Crne Gore	9
Matica crnogorska	9
Državna revizorska institucija	1
Uprava za statistiku	15
Osnovni sud u Nikšiću	2
UKUPNO	304

JEDNOKRATNI UGOVORI - MART MJESEC 2026. GODINE	
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA	1
MINISTARSTVO SPORTA I MLADIH	5
MINISTARSTVO ODBRANE	1
Centar za stručno obrazovanje	89
Zavod za školstvo	37

Uprava za državnu imovinu	5
JU Centar za konzervaciju i arheologiju	2
JU Muzej savremene umjetnosti	9
JU Muzički centar Crne Gore	54
JU Kraljevsko narodno pozorište „Zetski dom”	9
Služba Predsjednika Crne Gore	8
Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore	1
Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore	1
Uprava za statistiku	27
Državna revizorska institucija	1
Osnovni sud u Nikšiću	2
UKUPNO	252

JEDNOKRATNI UGOVORI - APRIL MJESEC 2026. GODINE	
MINISTARSTVO ODBRANE	2
MINISTARSTVO SPORTA I MLADIH	4
Centar za stručno obrazovanje	41
Zavod za školstvo	45
Agencija za mirno rješavanje sporova	2
JU Kraljevsko narodno pozorište „Zetski dom”	17
JU “Pomorski muzej CG” Kotor	1
JU Muzički centar Crne Gore	76
JU Centar za konzervaciju i arheologiju	5
JU Muzej savremene umjetnosti	8
Služba Predsjednika Crne Gore	7

Državna revizorska institucija	3
Ispitni centar	310
Osnovni sud u Nikšiću	2
UKUPNO	523

JEDNOKRATNI UGOVORI - MAJ MJESEC 2026. GODINE	
MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA	2
MINISTARSTVO SPORTA I MLADIH	12
MINISTARSTVO ZDRAVLJA	1
Centar za stručno obrazovanje	17
Zavod za školstvo	55
JU Kraljevsko narodno pozorište „Zetski dom“	5
JU “Pomorski muzej CG” Kotor	1
JU Muzej savremene umjetnosti	1
JU Centar za konzervaciju i arheologiju	2
JU Crnogorsko narodno pozorište	10
JU Muzički centar Crne Gore	122
Zavod za metrologiju	1
Kabinet predsjednika Vlade Crne Gore	1
Matica crnogorska	63
Osnovni sud u Nikšiću	2
Osnovni sud u Ulcinju	1
Viši sud u Bijelom Polju	1
UKUPNO	297

IV ZAKLJUČAK

Vlada Crne Gore je na sjednici od 6. februara 2025. godine, Odlukom o obrazovanju Komisije za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države („Službeni list CG”, br. 14/25 i 121/25), formirala Komisiju za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države.

Zadatak Komisije je da uspostavi procedure i mehanizme kojima će se spriječiti zloupotreba instituta ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova.

Cilj rada Komisije je smanjenje broja ovih ugovora za najmanje 20%, prije svega kroz adekvatnu sistematizaciju radnih mjesta, imajući u vidu da suština ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova treba da bude angažman za nesistematizovana radna mjesta, odnosno ona koja nemaju kontinuitet, a ne pretežni oblik radnog angažovanja na kojem počiva rad državne uprave.

U skladu sa članom 4 stav 1 Odluke o obrazovanju Komisije za analizu i praćenje ugovora o djelu i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova u potrošačkim jedinicama koje se finansiraju iz budžeta države, Komisija je dužna da jednom kvartalno, a po potrebi i češće, podnosi Vladi izvještaj o svom radu.

S tim u vezi, četvrti izvještaj Komisije obuhvata period od usvajanja Godišnjeg izvještaja o radu Komisije, odnosno od februara do 31. maja 2026. godine. Na osnovu podataka koje su dostavile potrošačke jedinice koje se finansiraju iz budžeta države, a u skladu sa kriterijumima koje je utvrdila Komisija, evidentirano je smanjenje broja ugovora o djelu za 12,14%, dok je broj ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova smanjen za 58,73%, u odnosu na decembar 2024. godine, koji predstavlja referentni mjesec za postupanje i praćenje rada Komisije.

Posmatrano u apsolutnim pokazateljima, broj ugovora o djelu smanjen je sa 1885 na 1656, odnosno za 229 ugovora. Istovremeno, broj ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova smanjen je sa 63 na 26, odnosno za 37 ugovora.

Posebno je značajno istaći da su navedeni rezultati ostvareni uprkos tome što je u proteklom periodu, zbog povećanog obima posla u procesu pristupanja Evropskoj uniji, postojala potreba za povećanjem angažovanja po osnovu ovih ugovora. Intenziviranje aktivnosti na ispunjavanju završnih mjerila i zatvaranje pregovaračkih poglavlja zahtijeva dodatne stručne kapacitete, posebno imajući u vidu dinamiku sprovođenja javnih oglasa za popunjavanje radnih mjesta u državnim organima. Istovremeno, bilo je neophodno obezbijediti nesmetano funkcionisanje državne uprave i kontinuitet u pružanju kvalitetnih javnih usluga.

Takođe, određeni periodi godine, prije svega ljetnja i zimska turistička sezona, uslovljavaju povećanu potrebu za angažovanjem lica van radnog odnosa. Budući da je turizam jedna od ključnih privrednih grana Crne Gore, sezonski rast broja turista dovodi do povećanog obima privremenih poslova, koji se po svojoj prirodi obavljaju kroz odgovarajuće ugovorne oblike angažovanja.

Imajući u vidu ranije izvještajne periode, kao i trenutne pokazatelje, može se konstatovati da Komisija od svog osnivanja ostvaruje kontinuirani trend smanjenja broja predmetnih ugovora, te

da se intenzitet smanjenja razlikuje u zavisnosti od perioda analize i specifičnih potreba državne uprave u određenim periodima.

Komisija ostaje posvećena ostvarivanju prioritetnog cilja – smanjenju broja ugovora o djelu u državnoj upravi za 20%, kroz odgovoran, planski i održiv pristup koji će istovremeno obezbijediti efikasno funkcionisanje institucija i doprinijeti sveobuhvatnoj optimizaciji javne uprave.

Dosadašnji rezultati predstavljaju čvrst osnov za ostvarivanje postavljenog cilja u planiranom roku i u skladu sa definisanim prioritetima Vlade Crne Gore.

PREDSJEDNIK KOMISIJE

Branko Krvavac