



Ministarstvo  
finansija



Br: 05-02- 041/26 - 20841/2

Podgorica, 04.06.2026.godine

Za: **MINISTARSTVO PRAVDE**, ul. Vuka Karadžića 3, Podgorica  
gospodinu, **Bojanu Božoviću, ministru**

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o notarima

Veza: Vaš akt br. 01-040/26-5573 od 04.06.2026. godine

Poštovani gospodine Božoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o notarima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

#### MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni materijal, utvrđeno je da je razlog za donošenje predmetnog Zakona usaglašavanje sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, a u cilju stvaranja uslova za ostvarivanje prava životnih partnera kao i ispunjenje preuzetih obaveza iz Pregovaračkog poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava.

U tekstu Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o notarima i Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u djelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju predmetnog Predloga nijesu potrebna dodatna izdvajanja finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da sprovođenjem Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijska obaveza.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta i implikacija na poslovni ambijent nema primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o notarima, uz napomenu da se eventualno potrebna sredstva za implementaciju istog usklade sa sredstvima koja su opredijeljena Ministarstvu pravde godišnjim zakonima o budžetu.

S poštovanjem,

MINISTAR  
mr Novica Vuković

## ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NOTARIMA

### Član 1

U Zakonu o notarima ("Službeni list RCG", broj 68/05 i "Službeni list CG", br. 49/08, 55/16, 84/18 i 141/25) u članu 28 stav 1 tačka 3 mijenja se i glasi:

„3) ako mu je stranka ili zakonski zastupnik stranke ili punomoćnik stranke srodnik po krvi u pravoj liniji do bilo kog stepena, a u pobočnoj liniji do četvrtog stepena ili mu je bračni drug, životni partner ili srodnik po tazbini do drugog stepena bez obzira na to da li je brak odnosno životno partnerstvo prestalo;“

### Član 2

U članu 30a stav 1 poslije riječi: „vanbračnih supružnika“ stavlja se zarez i dodaju riječi: „životnih partnera“.

### Član 3

U članu 49 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi:

„2) koje je srodnik notara po krvi u pravoj liniji do bilo kog stepena, a u pobočnoj liniji do drugog stepena, koje je njegov bračni drug, životni partner ili srodnik po tazbini do drugog stepena bez obzira na to da li je brak, odnosno životno partnerstvo prestalo;“.

### Član 4

U članu 52 stav 1 poslije tačke 1 dodaje se nova tačka koja glasi:

„1a) ugovor o životnom partnerstvu sa licem istog pola i ugovori o imovinskim odnosima između životnih partnera;“.

### Član 5

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o notarima

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim aktom vrši se usklađivanje Zakona o notarima sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola. Postojeće odredbe Zakona o notarima ne prepoznaju životne partnere, pa predložene izmjene i dopune onemogućavaju puno ostvarivanje njihovih prava u notarskim postupcima.

- Nakon donošenja Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola određene odredbe Zakona o notarima ostale su neusaglašene sa novim pravnim okvirom.

- Posljedica postojećeg stanja je otežano ostvarivanje prava životnih partnera u postupcima pred notarima.

- Najviše su pogođena lica koja su zaključila životno partnerstvo sa licem istog pola.

- Ukoliko ne bi došlo do izmjene Zakona o notarima, životni partneri ne bi bili prepoznati u pojedinim notarskim postupcima, što bi moglo dovesti do otežanog ostvarivanja njihovih zakonom priznatih prava.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Usklađivanje Zakona o notarima sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola.

- Donošenje ovog zakona doprinijeće ispunjavanju obaveza Crne Gore u okviru pregovaračkog Poglavlja 23- Prava sudu i temeljna prava, kroz unapređenje normativnog okvira za zaštitu ljudskih prava, obezbjeđivanje jednakog tretmana svih građana pred zakonom i jačanje pravne sigurnosti u ostvarivanju prava životnih partnera u postupcima pred notarima.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Postoji obaveza usaglašavanja sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola („Službeni list CG, broj 67/2020) u cilju stvaranja uslova za ostvarivanje prava životnih partnera i nema dugih opcija za ispunjenje cilja.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložena rješenja će direktno pozitivno uticati na životne partnere lica istog pola, koja će moći da ostvaruju svoja prava u postupcima pred notarima.

- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove za građane i privredu.

- Predloženi propis nema uticaj na stvaranje novih privrednih subjekata niti na tržišnu konkurenciju.
- Propis ne uvodi nova administrativna opterećenja niti stvara dodatne biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

-Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

-Ministarstvo pravde, u postupku pripreme Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o notarima, saglasno članu 52 stav 2 tač. 2 i 3 Zakona o državnoj upravi nije sprovodilo javnu raspravu, iz razloga jer je obim izmjena i dopuna navedenog zakona takav da se njima ne narušava osnovni koncept zakona, a postoje i hitne okolnosti usljed kojih je potrebno izvršiti izmjene važećeg zakona, u cilju ostvarivanju prava životnih partnera u postupcima pred notarima.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.

- Obezbijediće se primjena izmijenjenih zakonskih odredbi.

- Ispunjenje ciljeva mjeriće se kroz broj postupaka životnih partnera pred notarima.

- Ministarstvo pravde i Notarska komora Crne Gore.

Podgorica, 04. jun 2026. godine



MINISTAR,

mr Bojan Božović