



Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-322/26-2536/4

Podgorica, 26.02.2026.godine

**Za: MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA, Cetinjski put bb, Podgorica**

**gospodinu, Damjanu Ćulafiću, ministru**

**Predmet:** Mišljenje na inovirani Predlog odluke o obrazovanju Radne grupe za popunjavanje i kontinuirano ažuriranje Sistema upravljanja informacijama o radijacionoj sigurnosti (RASIMS2)

**Veza:** Vaš akt br. 04-332/26-187/4 od 10.02.2026. godine

Poštovani gospodine Ćulafiću,

Povodom *inoviranog Predloga odluke o obrazovanju Radne grupe za popunjavanje i kontinuirano ažuriranje Sistema upravljanja informacijama o radijacionoj sigurnosti (RASIMS2)*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

### MIŠLJENJE

Na tekst inoviranog Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predloženim propisom uspostavlja se funkcionalan institucionalni okvir za sistematsko i kontinuirano popunjavanje RASIMS2 platforme u skladu sa standardima IAEA, jača se koordinacija nadležnih institucija, omogućava identifikacija i prioritarno rješavanje nedostataka u nacionalnoj infrastrukturi radijacione sigurnosti, unapređuje planiranje i sprovođenje mjera zaštite od jonizujućih zračenja, stvaraju se preduslovi za korišćenje tehničke pomoći i projekata IAEA te se povećava nivo zaštite zdravlja stanovništva, profesionalno izloženih lica i životne sredine.

Shodno dostavljenom Predlogu odluke o obrazovanju Radne grupe za popunjavanje i kontinuirano ažuriranje Sistema upravljanja informacijama o radijacionoj sigurnosti (RASIMS2) i Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, za implementaciju propisa nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, obzirom da je precizirano Odlukom da će se predviđene naknade za rad u radnoj grupi isplaćivati iz budžetskih sredstava organa, odnosno organizacija, institucija i ustanova na čiji je predlog član/ica odnosno koordinatorka Radne grupe imenovani.

Napominjemo, Ministarstvo finansija je dopisom broj: 05-02-322/26-2536/2 od 05.02.2026. godine, dalo mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Radne grupe za popunjavanje i kontinuirano ažuriranje Sistema upravljanja informacijama o radijacionoj sigurnosti (RASIMS2), i ostaje pri istom stavu da naknada bude jednom godišnje ili po završenom poslu jednokratno.

S poštovanjem,

Prilog: Akt br. 05-02-322/26-2536/2 od 05.02.2026. godine



## PREDLOG

Na osnovu člana 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22, 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2026. godine, donijela je

### ODLUKU

#### O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA POPUNJAVANJE I KONTINUIRANO AŽURIRANJE SISTEMA UPRAVLJANJA INFORMACIJAMA O RADIJACIONOJ SIGURNOSTI (RASIMS2)

##### Član 1

Obrazuje se Radna grupa za popunjavanje i kontinuirano ažuriranje Sistema upravljanja informacijama o radijacionoj sigurnosti (RASIMS2) (u daljem tekstu: Radna grupa), u sastavu:

- 1) mr Tamara Đurović, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, koordinatorka;
- 2) Vesna Bigović, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, članica;
- 3) Slavica Braunović, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, članica;
- 4) Maja Raičević, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, članica;
- 5) Aida Dizdarević Džanković, Ministarstvo unutrašnjih poslova, članica;
- 6) mr Slavko Radonjić, Agencija za zaštitu životne sredine, član;
- 7) dr Nikola Svrkota, D.O.O. "Centar za ekotoksikološka ispitivanja" Podgorica, član;
- 8) dr Aleksandra Jovanović, D.O.O. "Centar za ekotoksikološka ispitivanja" Podgorica, članica;
- 9) Benard Berišaj, D.O.O. "Centar za ekotoksikološka ispitivanja" Podgorica, član;
- 10) mr Smilja Kažić Vujačić, Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, članica;
- 11) mr Svetlana Stojanović, Ministarstvo zdravlja, članica;
- 12) mr Željko Vuković, Klinički centar Crne Gore, član.

##### Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

##### Član 3

Zadaci Radne grupe su:

- 1) popunjavanje, u skladu sa standardima Međunarodne agencije za atomsku energiju (IAEA), odnosno unos podataka u RASIMS2 platformu u tematskim oblastima radijacione sigurnosti i to:
  - Regulatorna infrastruktura za radijacionu sigurnost (TSA 1);
  - Zaštita od jonizujućih zračenja na radu (TSA 2);
  - Radiološka zaštita pri medicinskom izlaganju (TSA 3);
  - Zaštita stanovništva i životne sredine, upravljanje radioaktivnim otpadom i dekomisija (TSA 4);
  - Edukacija i obuke u oblasti zaštite od zračenja i radijacione sigurnosti (TSA 6); i
  - Sigurnost prevoza radioaktivnih materijala (TSA 7);
- 2) redovno ažuriranje podataka u RASIMS2 platformi;
- 3) identifikovanje nedostataka i predlaganje mjera za njihovo otklanjanje;
- 4) utvrđivanje prioriteta u realizaciji mjera.

#### **Član 4**

Rok za izvršenje zadatka iz člana 3 stav 1 tačka 1 ove odluke je 1. jul 2026. godine.  
Zadaci iz člana 3 stav 1 tač. 2, 3 i 4 ove odluke se vrše kontinuirano za sve oblasti.

#### **Član 5**

Koordinatorica Radne grupe, radi efikasnijeg i djelotvornijeg izvršavanja zadataka iz člana 3 ove odluke, određuje timove iz sastava Radne grupe za svaku tematsku oblast.

#### **Član 6**

Sjednice Radne grupe održavaju se najmanje jednom mjesečno.

#### **Član 7**

Za izvršenje zadatka iz člana 3 stav 1 tačka 1 ove odluke koordinatorici Radne grupe pripada mjesečna naknada za rad u Radnoj grupi, u visini od 40% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, dok članovima Radne grupe pripada mjesečna naknada za rad, u visini od 30% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Za izvršenje zadataka iz člana 3 stav 1 tač. 2, 3 i 4 ove odluke koordinatorici Radne grupe pripada kvartalna naknada za rad u Radnoj grupi, u visini od 30% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, dok članovima Radne grupe pripada kvartalna naknada za rad, u visini od 20% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Naknade iz st. 1 i 2 ovog člana isplaćuju se iz budžetskih sredstava organa, odnosno organizacija, institucija i ustanova na čiji su predlog članovi, odnosno koordinatorica Radne grupe određeni.

#### **Član 8**

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: .....

Podgorica, .....2026. godine

**VLADA CRNE GORE**

**Predsjednik,  
Mr Miloško Spajić**

## OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 12 st. 2 i 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18 i 63/22) kojim je između ostalog propisano da Vlada može obrazovati privremeno radno tijelo radi razmatranja pojedinih pitanja iz svoje nadležnosti i davanja mišljenja i predloga, kao i da se privremeno radno tijelo obrazuje odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav, zadatak i način rada.

Nacionalna infrastruktura za sigurnost od zračenja je od suštinskog značaja za zaštitu ljudi od štetnih efekata zračenja. Informacioni sistem Međunarodne agencije za atomsku energiju (IAEA) za upravljanje sigurnošću od zračenja (RASIMS) omogućava državama članicama da procijene u kojoj mjeri su njihove infrastrukture za sigurnost od zračenja usklađene sa preporukama i zahtjevima sigurnosnih standarda IAEA. RASIMS je veb-bazirana platforma koja državama članicama pruža okvir za prikupljanje, analizu i pregled informacija koje odražavaju stanje njihove nacionalne infrastrukture za sigurnost od zračenja, sigurnost prevoza i sigurnost upravljanja radioaktivnim otpadom. Sistem je posebno namijenjen podršci onim državama članicama IAEA koje dobijaju tehničku pomoć od ove Agencije. Informacije unose RASIMS kontakt osobe u državama članicama, a zatim ih potvrđuje nacionalno imenovani RASIMS koordinator, prije nego što ih pregleda tehnički službenik IAEA.

Platforma se popunjava na engleskom jeziku i obuhvata šest (6) tematskih oblasti (TSA) sa ukupno 70 elemenata i 634 pitanja za koje pored odgovora treba dostaviti i dokaze.

Naime, kako bi se obezbijedilo da svi aspekti sigurnosti od zračenja, sigurnosti prevoza i sigurnosti radioaktivnog otpada budu obuhvaćeni na sveobuhvatan i dosljedan način, informacije u RASIMS-u su grupisane u sledeće tematske oblasti sigurnosti (TSA), koje su izvedene iz sigurnosnih standarda IAEA:

- Regulatorna infrastruktura za radijacionu sigurnost (TSA 1)
- Zaštita od jonizujućih zračenja na radu (TSA 2)
- Radiološka zaštita pri medicinskom izlaganju (TSA 3)
- Zaštita stanovništva i životne sredine, upravljanje radioaktivnim otpadom i dekomisija (TSA 4)
- Edukacija i obuke u oblasti zaštite od zračenja i radijacione sigurnosti (TSA 6)
- Sigurnost prevoza radioaktivnih (TSA 7).

IAEA pregleda informacije u RASIMS-u tokom razvoja, odobravanja i sprovođenja svojih projekata tehničke saradnje. Ovo pomaže da se obezbijedi da se tehnička pomoć pruža tamo gdje je zaista potrebna i da je nacionalna infrastruktura za sigurnost od zračenja usklađena sa sigurnosnim standardima IAEA prije nabavke bilo kakvih izvora zračenja. Iz ovih razloga je važno da države članice obezbijede da njihove informacije u RASIMS-u budu tehnički tačne, sveobuhvatne i ažurne.

Formiranje Radne grupe za popunjavanje i kontinuirano ažuriranje Sistema upravljanja informacijama o radijacionoj sigurnosti (RASIMS2) neophodno je radi ispunjavanja obaveza Crne Gore prema Međunarodnoj agenciji za atomsku energiju (IAEA). Naime, popunjavanje i održavanje RASIMS2 platforme je preduslov za realizaciju tehničke pomoći Crnoj Gori od strane Međunarodne agencije za atomsku energiju koja je formalizovana članstvom u ovoj agenciji i Okvirnim programom za saradnju za period 2022-2027.godina, koji je potpisan 28. septembra 2022.godine između Vlade Crne Gore i Međunarodne agencije za atomsku energiju.

RASIMS2 platforma predstavlja sveobuhvatan sistem za procjenu i praćenje usklađenosti sa standardima iz oblasti radijacione i nuklearne sigurnosti Međunarodne agencije za atomsku energiju i njeno ažuriranje je preduslov za odobravanje i realizaciju nacionalnih, regionalnih i interregionalnih projekata. Ovo znači da nijedan projekat Crne Gore (npr. nabavka PET scan, uspostavljanje digitalne mamografije u svim opštinama i dr), ne može biti realizovan bez popunjene i stalno ažurirane platforme.

Nakon popunjavanja slijedi evaluacija od strane tehničkih oficira Međunarodne agencije za atomsku energiju, pri čemu se identifikovani nedostaci posmatraju kao benefit i osnova za unapređenje sistema.

Radna grupa će kroz koordinisan pristup relevantnih institucija osigurati efikasno popunjavanje platforme, identifikaciju nedostataka i planiranje mjera za njihovo otklanjanje, u cilju jačanja sistema radijacione sigurnosti u Crnoj Gori. Naime, za popunjavanje RASIMS2 platforme, potrebna je efikasna međuinstitucionalna koordinacija, koja će se dodatno obezbijediti formiranjem ove radne grupe.

Članove Radne grupe čine predstavnici sledećih institucija: Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Agencija za zaštitu životne sredine, Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, Ministarstvo zdravlja, Klinički Centar Crne Gore, dpp „Centar za ekotoksikološka ispitivanja“ Podgorica, što je i utvrđeno članom 1 odluke.

Čl. 3 i 4 odluke propisani su zadaci Radne grupe, kao i rokovi za izvršenje zadataka, dok je članom 5 propisano da Koordinatorica Radne grupe, radi efikasnijeg i djelotvornijeg izvršavanja zadataka, određuje timove iz sastava Radne grupe za svaku tematsku oblast. Sjednice Radne grupe će se održavati najmanje jednom mjesečno.

Članom 7 odluke utvrđena je naknada za koordinatorku i članove/ice Radne grupe, a u skladu sa Zaključkom Vlade Crne Gore broj 11-011/25-4655/3 od 22. januara 2026. godine. Naime, navedenim Zaključkom u tački 1 utvrđeno je da je Vlada usvojila Završni izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije zaštite od jonizujućih zračenja, radijacione sigurnosti i upravljanja radioaktivnim otpadom za period 2017-2021. godina, dok su tačkom 2 sve relevantne institucije zadužene da nastave sa realizacijom preporuka do donošenja novog strateškog okvira u ovoj oblasti.

Tako je u preporukama, između ostalog, navedeno da je u cilju popunjavanja i kontinuiranog ažuriranja informacionog sistema radijacione sigurnosti RASIMS neophodno da relevantne uključene institucije Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Agencija za zaštitu životne sredine, Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, Ministarstvo zdravlja, Klinički centar Crne Gore, Centar za ekotoksikološka ispitivanja obezbijede finansijska sredstva (svaka institucija za svog predstavnika), s obzirom da se ista aktivnost ne nalazi u opisu posla službenika.

Imajući u vidu navedeno, visina naknade, je određena u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG“ br. 26/12, 34/12, 27/13, 44/12 i 78/22) i ista će se isplaćivati iz budžetskih sredstava organa, organizacija, odnosno institucija i ustanova na čiji su predlog koordinatorka i članovi Radne grupe određeni.

Stupanje na snagu ove odluke narednog dana od dana objavljivanja neophodno je iz razloga hitnosti, imajući u vidu da je formiranje Radne grupe preduslov za popunjavanje i kontinuirano ažuriranje RASIMS2 platforme, što je uslov za realizaciju projekata tehničke saradnje sa Međunarodnom agencijom za atomsku energiju (IAEA).

Posebno se ističe da je do kraja tekuće godine planirana isporuka dva digitalna mamografa Crnoj Gori, kao i početak realizacije projekta uspostavljanja sistema digitalne mamografije na nacionalnom nivou. Realizacija navedenih projekata uslovljena je potpunom i ažuriranom RASIMS2 platformom, bez čega IAEA ne može odobriti isporuku opreme i dalje aktivnosti u okviru projekta.

S obzirom na tehničku složenost i obimnost zadataka popunjavanja RASIMS2 platforme, koji zahtijevaju koordinisan rad više institucija i prikupljanje velikog broja dokaza i informacija, neophodno je da Radna grupa započne sa radom bez odlaganja.

Odlaganje stupanja na snagu odluke moglo bi dovesti do kašnjenja ili ugrožavanja realizacije projekta digitalne mamografije, kao i gubitka mogućnosti korišćenja međunarodne tehničke pomoći, što bi imalo negativne posljedice po sistem zdravstvene zaštite i zaštitu zdravlja stanovništva.

Imajući u vidu navedeno, članom 8 Odluke propisano je da ova odluka stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o obrazovanju Radne grupe za popunjavanje i kontinuirano ažuriranje Sistema upravljanja informacijama o radijacionoj sigurnosti (RASIMS2)

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt ima za cilj da riješi problem nepostojanja formalno uspostavljenog, koordinisanog i održivog mehanizma za popunjavanje i kontinuirano ažuriranje **Sistema upravljanja informacijama o radijacionoj sigurnosti (RASIMS2)** u Crnoj Gori. Konkretno, akt rješava
  - neujednačen i povremen unos podataka u RASIMS2 platformu,
  - nedostatak jasno definisanih nadležnosti, odgovornosti i koordinacije između institucija uključenih u sistem radijacione sigurnosti,
  - rizik od neispunjavanja obaveza Crne Gore prema Međunarodnoj agenciji za atomsku energiju (IAEA),
  - nemogućnost planiranja i sprovođenja mjera za unapređenje sistema radijacione sigurnosti na osnovu pouzdanih i ažurnih podataka.
- Uzroci problema su višestruki i međusobno povezani, a posebno se izdvajaju:
  - kompleksnost RASIMS2 sistema, koji obuhvata više tematskih oblasti, veliki broj elemenata, pitanja i dokaza, te zahtijeva multidisciplinarni pristup;
  - uključenost više institucija, bez formalno definisanog radnog tijela koje bi obezbijedilo koordinaciju i podjelu zadataka;
  - nedostatak institucionalnog okvira za kontinuirano ažuriranje podataka, s obzirom da se ove aktivnosti ne nalaze u redovnom opisu poslova zaposlenih;
  - neformalna i ad hoc organizacija dosadašnjih aktivnosti, što nije obezbjeđivalo održivost i kontinuitet procesa;
  - obaveza unosa podataka na engleskom jeziku, uz poštovanje standarda IAEA, što dodatno povećava zahtjevnost procesa.
- Posljedice postojećeg problema ogledaju se u sljedećem:
  - rizik da informacije u RASIMS2 platformi budu nepotpune, neažurne ili tehnički neprecizne;
  - ograničena ili onemogućena realizacija projekata tehničke saradnje IAEA, uključujući projekte od značaja za zdravlje, zaštitu životne sredine i bezbjednost;
  - otežano identifikovanje nedostataka u nacionalnoj infrastrukturi radijacione sigurnosti i planiranje mjera za njihovo unapređenje;
  - smanjena sposobnost države da pravovremeno odgovori na zahtjeve i evaluacije IAEA;
  - potencijalno slabljenje sistema zaštite stanovništva, profesionalno izloženih lica i životne sredine od jonizujućih zračenja.
- U slučaju nepostojanja adekvatnog rješenja, negativne posljedice bi bile sistemske i dugoročne, jer bi država Crna Gora imala otežan pristup međunarodnoj tehničkoj pomoći i projektima IAEA, institucije sistema radijacione sigurnosti ostale bez funkcionalnog alata za procjenu i planiranje unapređenja, zdravstveni sistem bez savremene opreme i razvojnih projekata, a građani bi indirektno trpjeli kroz smanjen nivo zaštite zdravlja i životne sredine od rizika jonizujućih zračenja.

- Ukoliko se ne donese predloženi akt i ne uspostavi Radna grupa, popunjavanje RASIMS2 platforme ostalo bi nesistematično, povećao bi se rizik od zastoja saradnje sa IAEA, identifikovani nedostaci u sistemu radijacione sigurnosti ne bi bili blagovremeno rješavani, Crna Gora bi dugoročno mogla izgubiti pristup međunarodnim razvojnim i investicionim projektima, a ukupni nivo nacionalne infrastrukture za sigurnost od zračenja bi stagnirao ili se dodatno pogoršao, zbog čega status quo ne obezbjeđuje ispunjavanje međunarodnih obaveza niti održiv razvoj sistema.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Predloženim propisom uspostavlja se funkcionalan institucionalni okvir za sistematsko i kontinuirano popunjavanje RASIMS2 platforme u skladu sa standardima IAEA, jača se koordinacija nadležnih institucija, omogućava identifikacija i prioritetno rješavanje nedostataka u nacionalnoj infrastrukturi radijacione sigurnosti, unapređuje planiranje i sprovođenje mjera zaštite od jonizujućih zračenja, stvaraju se preduslovi za korišćenje tehničke pomoći i projekata IAEA te se povećava nivo zaštite zdravlja stanovništva, profesionalno izloženih lica i životne sredine.
- Ciljevi predloženog propisa su u potpunosti usklađeni sa važećim strateškim dokumentima i programima Vlade Crne Gore, i to naročito sa
  - Strategijom zaštite od jonizujućih zračenja, radijacione sigurnosti i upravljanja radioaktivnim otpadom i pripadajućim akcionim planovima, kojima je prepoznata potreba za unapređenjem nacionalne infrastrukture za radijacionu sigurnost i usklađivanjem sa međunarodnim standardima;
  - **Zaključkom Vlade Crne Gore broj 11-011/25-4655/3 od 22. januara 2026. godine**, kojim je usvojen **Završni izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije zaštite od jonizujućih zračenja za period 2017–2021. godine** i kojim su nadležne institucije zadužene da nastave realizaciju preporuka do donošenja novog strateškog okvira;
  - Okvirnim programom za saradnju između Vlade Crne Gore i Međunarodne agencije za atomsku energiju za period 2022–2027. godine, kojim je predviđeno jačanje nacionalne infrastrukture za radijacionu i nuklearnu sigurnost i korišćenje RASIMS platforme kao ključnog alata za procjenu usklađenosti;
  - Međunarodnim obavezama Crne Gore kao države članice IAEA koje podrazumijevaju održavanje ažurnih, tehnički tačnih i sveobuhvatnih informacija u RASIMS2 platformi.
  - Na ovaj način, predloženi propis direktno doprinosi sprovođenju strateških ciljeva Vlade u oblasti zaštite zdravlja, zaštite životne sredine, bezbjednosti i međunarodne saradnje.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

### • Opcija 1 – Status quo (nepreduzimanje mjera):

Zadržavanje postojećeg stanja značilo bi da se unos i ažuriranje podataka u RASIMS2 nastavljaju na neformalnoj i ad hoc osnovi, bez jasne odgovornosti i institucionalne koordinacije. Time bi se povećao rizik od neispunjavanja obaveza prema IAEA. Posljedično, tehnička saradnja i realizacija nacionalnih i međunarodnih projekata bile bi ograničene ili onemogućene.

### • Opcija 2 – Neregulatorna opcija (Interni dogovori bez formalnog akta):

Ova opcija bi mogla privremeno unaprijediti komunikaciju među institucijama kroz interne dogovore i koordinaciju. Međutim, ne bi obezbijedila pravnu sigurnost, jasno definisane nadležnosti ni dugoročnu održivost procesa. Aktivnosti bi i dalje zavisile od dobre volje i raspoloživih kapaciteta pojedinih institucija.

### • Opcija 3 – Regulatorna opcija (donošenje odluke o obrazovanju Radne grupe):

Donošenjem odluke Vlade uspostavlja se formalna Radna grupa sa jasno definisanim sastavom, zadacima, rokovima, načinom rada i finansijskim okvirom. Time se obezbjeđuje sistemski, koordinisan i odgovoran pristup popunjavanju i ažuriranju RASIMS2 platforme. Ova opcija najefikasnije omogućava ispunjavanje međunarodnih obaveza i jačanje nacionalne infrastrukture za radijacionu sigurnost.

- Opcija 3 je izabrana kao **preferirana opcija** - donošenje odluke o obrazovanju Radne grupe, jer jedina obezbjeđuje jasan pravni i institucionalni okvir za kontinuirano i sistematsko popunjavanje RASIMS2 platforme, efikasnu međuinstitucionalnu koordinaciju i dugoročnu održivost aktivnosti u skladu sa standardima IAEA. Ova opcija omogućava pravovremenu identifikaciju nedostataka,

definisane razvojnih prioriteta i predstavlja ključni preduslov za korišćenje tehničke pomoći i realizaciju projekata IAEA, sa direktnim koristima za zdravstveni sistem, zaštitu životne sredine i bezbjednost građana. Imajući u vidu da se oslanja na postojeće institucionalne kapacitete i da je usklađena sa strateškim dokumentima i zaključcima Vlade, regulatorna opcija je najefikasnije i najekonomičnije rješenje, dok status quo i neregulatorna opcija ne bi omogućile potpuno ostvarenje ciljeva niti ispunjavanje međunarodnih obaveza Crne Gore

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pozitivni uticaji donošenja propisa ogledaju se u uspostavljanju jasnog institucionalnog okvira za koordinisan rad organa i institucija u sistemu radijacione sigurnosti, precizno definisanim nadležnostima i odgovornostima RASIMS koordinatora i Radne grupe, unapređenju sistema zaštite od jonizujućih zračenja u skladu sa standardima IAEA, kao i povećanim mogućnostima zdravstvenog sektora za realizaciju projekata tehničke saradnje. Indirektno, propis doprinosi višem nivou zaštite zdravlja stanovništva i životne sredine, jačanju međunarodnog kredibiliteta Crne Gore i stvaranju dugoročnih uslova za modernizaciju zdravstvene i tehničke infrastrukture.
- Negativni uticaji su ograničeni i odnose se na povećano radno angažovanje zaposlenih uključenih u rad Radne grupe, kao i moguće privremeno preusmjeravanje kadrovskih kapaciteta unutar institucija, bez značajnijih sistemskih posljedica.
- Troškovi primjene propisa ne postoje za građane niti za privredu, uključujući mala i srednja preduzeća, jer se ne uvode nove administrativne obaveze, takse, naknade ili dozvole. Finansijski troškovi odnose se isključivo na naknade za rad koordinatorki i članova Radne grupe, koje se obezbjeđuju iz postojećih budžetskih sredstava nadležnih institucija, bez dodatnog opterećenja budžeta.
- Odnos troškova i koristi je jasno u korist donošenja propisa, budući da su troškovi ograničeni, predvidivi i kratkoročni, dok se omogućava pristup značajnoj tehničkoj i finansijskoj pomoći IAEA, uz dugoročne koristi za javno zdravlje, bezbjednost, životnu sredinu i smanjenje rizika od neusklađenosti sa međunarodnim standardima.
- Uticaj na tržište i konkurenciju ne postoji u direktnom smislu, jer propis ne uređuje tržišne odnose niti uslove za obavljanje privredne djelatnosti, ali indirektno može doprinijeti razvoju specijalizovanih usluga i jačanju povjerenja u regulatorni okvir u oblasti radijacione sigurnosti.
- Administrativna opterećenja i biznis barijere se ne uvode, jer su sve obaveze ograničene na interne aktivnosti nadležnih institucija i unos, ažuriranje i verifikaciju podataka u RASIMS2 platformi, što je proporcionalno ciljevima propisa i dio jačanja institucionalnih kapaciteta države

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Implementacija propisa ne zahtijeva dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore, jer se troškovi odnose isključivo na naknade za rad koordinatorki i članova Radne grupe, koje se finansiraju iz postojećih

budžeta relevantnih institucija.

- Finansijska sredstva se obezbjeđuju periodično, na mjesečnom nivou, tokom trajanja mandata Radne grupe, u skladu sa kontinuiranim karakterom njenih aktivnosti.
- Primjenom propisa ne nastaju nove međunarodne finansijske obaveze, već se, naprotiv, stvaraju uslovi za korišćenje tehničke i finansijske pomoći IAEA u okviru postojećeg članstva i važećih sporazuma.
- Neophodna sredstva su obezbijeđena i planirana budžetima institucija koje učestvuju u radu Radne grupe, bez potrebe za dodatnim planiranjem na nivou budžeta.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata koji bi proizveli nove finansijske obaveze.
- Propis ne generiše direktne prihode za budžet, ali može imati pozitivne indirektne fiskalne efekte kroz realizaciju međunarodnih projekata i dugoročne uštede, posebno u sistemu zdravstva i zaštite životne sredine.
- Obračun finansijskih izdataka zasniva se na procentima prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, u skladu sa zvaničnim statističkim podacima i važećim propisima o naknadama.
- Nije bilo problema u obračunu finansijskih izdataka, jer su naknade jasno definisane i zasnovane na stabilnim i zvaničnim statističkim parametrima.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti.

- U izradi Predloga odluke nije korišćena eksterna ekspertiza. Predloženi propis ima organizaciono-proceduralni karakter, jer se njime obrazuje Radna grupa i uređuje njen sastav, zadaci i način rada, zbog čega izrada odluke nije zahtijevala angažovanje eksternih stručnjaka.
- Eksterna stručna ekspertiza koristiće se u fazi implementacije propisa, posebno tokom popunjavanja i kontinuiranog ažuriranja RASIMS2 platforme i obrade tehnički složenih pitanja iz oblasti sigurnosti od zračenja, što predstavlja jedan od ključnih razloga za formiranje Radne grupe i uključivanje predstavnika stručnih i naučnih institucija u njen sastav.
- Konsultacije su sprovedene u vidu ciljanih međuinstitucionalnih sastanaka, uz učešće nadležnih državnih organa, institucija uključenih u rad Radne grupe i nacionalnog RASIMS koordinatora.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Moguće prepreke uključuju ograničene kadrovske kapacitete pojedinih institucija, složenost i obim RASIMS2 platforme, potrebu za stalnim usklađivanjem sa standardima IAEA, kao i organizacione i kadrovske promjene u institucijama članicama Radne grupe.
- Efikasna primjena propisa obezbijediće se kroz redovne sjednice Radne grupe, formiranje tematskih timova, jasnu podjelu zadataka i rokova, kontinuiranu međuinstitucionalnu koordinaciju, stalnu komunikaciju sa IAEA i praćenje realizacije mjera za otklanjanje uočenih nedostataka.
- Ispunjenje ciljeva mjeriće se stepenom i kvalitetom popunjenosti RASIMS2 platforme, blagovremenim i redovnim ažuriranjem podataka, brojem identifikovanih nedostataka i definisanih mjera, pozitivnim nalazima IAEA i brojem realizovanih projekata tehničke saradnje.
- Monitoring i evaluaciju sprovode koordinatorka i Radna grupa, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, kao i IAEA kroz evaluaciju podataka u okviru svojih redovnih procedura.

Podgorica, 29. januar 2026. godine



MINISTAR  
Damjan Čulafić