



Br: 03-02-430/22-4204/2

Podgorica, 01.02.2023. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA

Povodom Predloga odluke o izmjeni i dopunama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje i upravljanje politikom prevencije i suzbijanja nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije (AFCOS mreža), Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da je za implementaciju ove Odluke potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Naime, Odlukom se predviđa da koordinatoru/ki, zamjeniku/ci koordinatora/ke i članovima/icama Koordinacionog tijela pripada naknada za rad, kako je navedeno u obrazloženju u iznosu od 15% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu. Naknada iz ove Odluke isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa državne uprave na čiji predlog su imenovani. Međutim, kako je navedeno u obrazloženju, tačan iznos sredstava, potrebnih u 2023. godini, će biti moguće precizno odrediti nakon definisanja prosječne neto zarade u Crnoj Gori za 2022. godinu, od strane organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Shodno navedenom, Direktorat za državni budžet, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog odluke o izmjeni i dopunama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje i upravljanje politikom prevencije i suzbijanja nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije (AFCOS mreža), uz napomenu da je, u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, obaveze koje proizilaze iz dostavljenog Predloga odluke neophodno uskladiti sa sredstvima opredijeljenim budžetom za 2023. godinu, institucijama na čiji predlog su imenovani.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Odluka o izmjeni i dopunama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje i upravljanje politikom prevencije i suzbijanja nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije (AFCOS mreža)

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Vlada Crne Gore je, na sjednici od 05. decembra 2013. godine, donijela Odluku o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje i upravljanje politikom prevencije i suzbijanja nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa evropske unije (AFCOS mreža) („Službeni list Crne Gore br. 60/2013“), kao i Odluku o izmjeni Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje i upravljanje politikom prevencije i suzbijanja nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije (AFCOS mreža), na sjednici od 18. decembra 2014. godine, („Službeni list Crne Gore br. 06/2015“).

Zadaci Koordinacionog tijela za praćenje i upravljanje politikom prevencije i suzbijanja nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa evropske unije (AFCOS mreža) su:

- predlaganje zakonodavnih i drugih mjera s ciljem efikasne zaštite finansijskih interesa Evropske unije;
- učestvovanje u programima edukacija vezanih za zaštitu finansijskih interesa Evropske unije;
- jačanje međuinstitucionalne saradnje, komunikacije i razmjene podataka s tijelima AFCOS sistema;
- izrada Nacionalnih strategija za borbu protiv prevara u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije (u daljem tekstu: Strategija) i Akcionog plana za sprovođenje Strategija;
- praćenje ispunjavanja ciljeva Strategija i Akcionog plana za njihovo sprovođenje;
- iniciranje donošenja propisa od značaja za efikasnu zaštitu finansijskih interesa Evropske unije;
- razmatranje eventualnih slučajeva nepravilnosti i prevara koji se odnose na kršenje ugovora, odredbi i pravila, a u vezi sa zaštitom finansijskih interesa Evropske unije, na osnovu informacija i saznanja članova AFCOS mreže i zainteresovanih lica;
- predlaganje korektivnih mjera i aktivnosti u cilju otklanjanja utvrđenih eventualnih nepravilnosti;
- izvještavanje relevantnih nacionalnih intitucija u slučajevima kada nepravilnost sadrži elemente potencijalne prevare;
- izvještavanje Evropske kancelarije za borbu protiv prevara (OLAF-a) o slučajevima nepravilnosti, odnosno prevara koje imaju uticaj na finansijski interes Evropske unije;
- vođenje registra o utvrđenim nepravilnostima, kao i praćenje sprovođenja nalaza navedenih u izvještajima podnesenim OLAF-u;

U cilju efikasnijeg rada AFCOS mreže, kao i činjenicu da važeća Odluka o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje i upravljanje politikom prevencije i suzbijanja nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije (AFCOS mreža) nije pružila dovoljno dobre rezultate da odgovori izazovima u odnosu na prevenciju nepravilnosti i prevara koji su se uočeni u praksi, predložena je izmjena i dopune odluke, kao i uvođenje naknade, Imajući u vidu složenost, obim i dinamiku povjerenih poslova, predlaže se izmjena odluke, u dijelu imenovanja

koordinatora/ke i zamjenika koordinatora/ke Ministarstva finansija i ostalih članova (Ministarstva finansija, Ministarstva pravde; Ministarstva unutrašnjih poslova; Uprave policije; Uprave prihoda i carina; Revizorskog tijela; Vrhovnog državnog tužilaštva; Agencije za sprječavanje korupcije, član/ica) kroz utvrđivanje naknada za članove Koordinacionog tijela (predstavnicima Ministarstva finansija - kordinator/ka, zamjenik/ca koordinatora/ke i jedan član).

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Ovim izmjenama će se obezbijediti funkcionalnost Koordinacionog tijela i tako doprinijeti pravovremenoj reakciji i donošenju korektivnih mjera u cilju otklanjanja eventualnih nepravilnosti, kao i brzom i efikasnom izvještavanju uočenih nepravilnosti Evropskoj kancelariji za borbu protiv prevara (OLAF-u). Takođe ove izmjene će obezbijediti neophodnu pomoć inspektorima OLAF-a u kontrolama na licu mjesta (on the spot inspections), u skladu sa Regulativom (EU, EURATOM) br. 883/2013 Evropskog parlamenta i Vijeća od 11. septembra 2013. o istragama koje sprovodi Evropska kancelarija za borbu protiv prevara. Novinama Predloga Odluke o izmjeni i dopunama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje i upravljanje politikom prevencije i suzbijanja nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa evropske unije (AFCOS mreža) želi se postići dodatno poboljšanje sistema za zaštitu finansijskih interesa Evropske unije, pravovremene reakcije i donošenja korektivnih mjera,

Odluka proizilazi iz Akcionog plana Strategije za borbu protiv prevara i nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa EU za period 2019-2022 (Zaključak Vlade br. 07-2003, od 6.juna 2019 godine).

Takođe, ova Odluka doprinosi ispunjavanju mjerila 3 Poglavlja 32- Finansijska kontrola, iz PPCG.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Zbog uočenih nedostataka trenutno važeća Odluka o obrazovanju koordinacionog tijela za praćenje i upravljanje politikom prevencije i suzbijanja nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa evropske unije (AFCOS mreža) nije uspjela da na najbolji način odgovori izazovima na polju prevencije nepravilnosti i prevara koji su se uočili u praksi. Kao što je već navedeno, zaštita finansijskih interesa EU je važna stavka u ispunjavanju trećeg mjerila i zatvaranja Poglavlja 32 – Finansijska kontrola, a uspostavljanje pravne osnove i mehanizma kontrole i izvještavanja slučajeva sumnje na nepravilnosti, prevaru, korupciju ili sukoba interesa, obaveze su koje je Crna Gora preuzela Zakonom o ratifikaciji Okvirnog sporazuma između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske Komisije o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori, u okviru instrumenta prepristupne pomoći, u slučaju IPA II finansijske perspektive (objavljen u Sluzbenom listu-Medjunarodni ugovori 05/2015) , kao i u slučaju IPA III finansijske perspektive (objavljen u Sluzbenom listu-Medjunarodni ugovori 06/2022) (članovi 50 i 51).

Imajući u vidu navedeno, kao i složenost, obim i dinamiku povjerenih poslova, smatramo da „status quo“ nije prihvatljiva kao opcija. Ne postoji drugo rješenje za prevazilaženje navedenih problema, osim predloženog – izmjena i dopuna postojećeg propisa. u

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna**

konkurencija;

- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Donošenje ove Odluke imaće direktni pozitivni uticaj na koordinaciju i praćenje eventualnih slučajeva nepravilnosti i prevara koji se odnose na kršenje ugovora, odredbi i pravila, a u vezi sa zaštitom finansijskih interesa Evropske unije, a samim tim i na zaštitu nacionalnog budžeta. Indirektno, imaće pozitivan uticaj na civilni i javni sektor jer je transparentno i ispravno korišćenja EU sredstava, kao i percepcija javnosti o tome, važan faktor u procesu pristupanja EU. Kroz donošenje navedenog propisa, nesmetano će se vršiti sljedeći poslovi: predlaganje zakonodavnih i drugih mjera s ciljem efikasne zaštite finansijskih interesa Evropske unije; učestvovanje u programima edukacija vezanih za zaštitu finansijskih interesa Evropske unije; jačanje međuinstitucionalne saradnje, komunikacije i razmjene podataka s tijelima AFCOS sistema; izrada Nacionalnih strategija i Akcionog plana; praćenje ispunjavanja ciljeva Strategija i Akcionog plana za njihovo sprovođenje; iniciranje donošenja propisa od značaja za efikasnu zaštitu finansijskih interesa Evropske unije; predlaganje korektivnih mjera i aktivnosti u cilju otklanjanja utvrđenih eventualnih nepravilnosti; izvještavanje relevantnih nacionalnih institucija; izvještavanje OLAF-a o slučajevima nepravilnosti, odnosno prevara koje imaju uticaj na finansijski interes Evropske unije; vođenje registra o utvrđenim nepravilnostima, kao i praćenje sprovođenja nalaza navedenih u izvještajima podnesenim OLAF-u.

Nisu prepoznati negativni direktni i indirektni uticaji propisa.

Donošenje propisa ne stvara troškove za građane i privredu.

Nema roškova primjene propisa za građane i privredu, niti se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, kao ni administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za implementaciju ove odluke potrebna su sredstva u Budžetu Crne Gore za nadoknade članovima Koordinacionog tijela (predstavnicima Ministarstva finansija - kordinator/ka, zamjenik/ca koordinator/ke i jedan član) i ostalih članova.

Naknada za rad se isplaćuje iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog su imenovani.

Za implementaciju ove odluke potrebna su sredstva u Budžetu Crne Gore za nadoknade članovima Koordinacionog tijela. Ministarstvo finansija isplaćuje nadoknade za svoje predstavnike (koordinator/ka, zamjenik/ca koordinator/ke i jedan član) dok ostale institucije isplaćuju nadoknade za svoje predstavnike. Članovima pripada 15% iznosa od prosječne neto zarade. Tačan iznos će se utvrditi kada MONSTAT zvanično objavi tačan iznos prosječne neto zarade za 2022 godinu.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom Odluke ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

U izradi Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

U cilju koncipiranja finalnog teksta održani su sastanci sa institucijama koje će biti u obavezi da imenuju svoje predstavnike.

Konsultovan je Sekretarijat za zakonodavstvo i dobijeno je njihovo pozitivno mišljenje.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.

Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva biće procenat realizacije akcionih planova Strategija za borbu protiv prevara i upravljanje nepravilnostima (godišnji izvještaj) i stepen podrške građana članstvu Crne Gore u EU.

-Ministarstvo finansija je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa praćenjem i upravljanjem politikom prevencije i suzbijanja nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa evropske unije (AFCOS mreža) definisane Odlukom.

Podgorica, 29.12.2022. godine

