



Prilog:

**Vlada Crne Gore
Kabinet predsjednika
Kancelarija za evropske integracije**

Predlog za izmjenu Zaključka Vlade Crne Gore broj: 07-4495 od 4. oktobra 2018. godine, sa sjednice od 27. septembra 2018. godine

Vlada je na sjednici održanoj 27. septembra 2018. godine razmotrila i usvojila Informaciju o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata. Informacijom je obuhvaćen plan aktivnosti za ispunjenje šest završnih mjerila koja su definisana Zajedničkom pozicijom Evropske unije za ovo pregovaračko poglavlje s ciljem ispunjavanja preduslova za upravljanje Evropskim strukturnim i investicionim (ESI) fondovima koji će Crnoj Gori biti dostupni nakon članstva u EU. Tom prilikom Vlada je donijela sljedeće zaključke:

„1. Vlada je usvojila Informaciju o planu ispunjenja završnih mjerila za privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata;

2. Zadužuje se Kancelarija za evropske integracije da, do kraja I kvartala 2019. godine, pripremi i dostavi Vladi informaciju o određivanju institucionalnog okvira za upravljanje ESI fondovima.“

S obzirom na obavezu Kancelarije za evropske integracije definisanu drugim zaključkom, tokom prethodne i tekuće godine sprovedene su pripremne aktivnosti za sačinjavanje navedene informacije. Informacija je vezana za četvrto završno mjerilo: *„Da Crna Gora uspostavi institucionalni okvir za sprovođenje kohezije politike EU, uključujući i formalno određivanje institucionalnih struktura (s definisanim zadacima i odgovornostima) za upravljanje Operativnim programom. Ovo se odnosi na Upravljačko tijelo, Tijelo za ovjeravanje i Revizorsko tijelo, kao i na posrednička tijela, gdje je to moguće i već identifikovano. Potrebno je obezbijediti adekvatno razdvajanje funkcija između relevantnih institucija u sistemu upravljanja.“*

Pravni okvir koji definiše pravila funkcionisanja institucionalne strukture za upravljanje ESI fondovima sadržan je u nizu regulativa EU koje se mijenjaju sa svakom novom sedmogodišnjom finansijskom perspektivom EU. Evropska komisija će u narednom periodu usvojiti novi pravni okvir za finansijsku perspektivu 2021-2027, za koji je najavljeno da će donijeti određene izmjene i po pitanju institucionalnog okvira. Uprkos najavama da će nove regulative biti usvojene početkom 2019. godine, zbog

predstojećih izbora za Evropski parlament datum usvajanja od strane Evropskog savjeta i Evropskog parlamenta još nije izvjestan. Formulisanje institucionalnog okvira na bazi regulativa za tekuću perspektivu 2014-2020 ne bi bilo svrsishodno, imajući u vidu izvjesne izmjene koje će donijeti novi pravni okvir za period 2021-2027.

Dodatni važan uslov za definisanje predloga institucionalnog okvira je određivanje institucije koja će obavljati funkciju Upravljačkog tijela u budućoj strukturi za upravljanje ESI fondovima. Bez obzira na instituciju koja će obavljati njegovu funkciju, nadležnosti Upravljačkog tijela predstavljaju svojevrsnu kombinaciju sadašnjih nadležnosti: (1) Kancelarije za evropske integracije u oblasti koordinacije strateškog planiranja, programiranja i nadgledanja pretpristupne podrške EU (IPA), i (2) Ministarstva finansija u oblasti uspostavljanja i akreditacije sistema upravljanja i ugovaranja pretpristupne podrške. Objedinjavanje ovih funkcija pod okvir jedne od ovih dvaju institucija bi svakako u dugom roku zahtijevalo određenu reorganizaciju u sistemu državne uprave, što odluku o budućem institucionalnom okviru za upravljanje ESI fondovima čini veoma kompleksnom, uz potrebu za detaljnije sagledavanje mogućih modela.

Analiza institucionalnih okvira za upravljanje ESI fondovima u državama članicama EU ukazuje da je moguće primijeniti i model koji bi podrazumijevao formiranje nove institucije koja bi dugoročno preuzela ovu funkciju. Ovaj model bi omogućio da se organizacija Upravljačkog tijela upodobi potrebnim funkcijama koje će obavljati, bez opterećenja postojećih institucija novim djelovima organizacione strukture i dodatnim zapošljavanjem službenika.

Konačno, zbog činjenice da na nivou EU još uvijek nije usvojen novi pravni okvir za korišćenje ESI fondova za finansijsku perspektivu 2021-2027 i da postoji potreba da se detaljnije razmotre sve implikacije odluke o instituciji koja će obavljati funkciju Upravljačkog tijela u budućem sistemu, u ovom trenutku nije moguće sačiniti adekvatan predlog institucionalnog okvira o kojem bi se Vlada mogla izjasniti.

Zbog navedenih objektivnih okolnosti, Kancelarija za evropske integracije predlaže izmjenu Zaključka Vlade Crne Gore broj: 07-4495 od 4. oktobra 2018. godine na način da se tačka 2 mijenja i glasi:

„2. Zadužuje se Kancelarija za evropske integracije da, nakon usvajanja novog pravnog okvira na nivou EU i definisanja institucije koja bi na najefikasniji način mogla obavljati funkciju Upravljačkog tijela, pripremi i dostavi Vladi informaciju o određivanju institucionalnog okvira za upravljanje ESI fondovima.“