

Crna Gora

VLADA CRNE GORE

Broj:08-1091/4

Podgorica, 25. jun 2015. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 18. juna 2015. godine, razmotrila je Predlog zakona o dopuni Zakona o stečaju (predlagači poslanici: Milutin Đukanović, dr Branka Bošnjak, Vladislav Bojović i Janko Vučinić), koji je Vladi dostavila Skupština Crne Gore radi davanja mišljenja.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

MIŠLJENJE

Osnovna ideja sadržana u članu 1, a obrazložena u poglavlju II – Razlozi za donošenje zakona jeste da se spriječi da „mnogi vlasnici ili većinski vlasnici firmi u Crnoj Gori“ nedomaćinskim poslovanjem uvećavaju svoju ličnu imovinu, uvodeći pritom privredno društvo u stečaj i „slabeći na taj način privrednu i ekonomsku situaciju u našoj zemlji“.

Članom 2 Zakona o privrednim društvima (ZoPD) definisani su oblici obavljanja privrednih djelatnosti. Tom podjelom predviđeno je da je preduzetnik fizičko lice koje se bavi privrednom djelatnošću radi sticanja dobiti i odgovorno je za sve obaveze u vezi s privrednom djelatnošću koju obavlja cjelokupnom svojom imovinom. Ostali oblici privredne djelatnosti, prije svega, akcionarska društva (a.d.) i društva s ograničenom odgovornošću (d.o.o.) koja se mogu registrovati samo kao pravna lica su društva kapitala.

Članom 17 stav 2 ZoPD definisano je da je „Akcionarsko društvo pravno lice koje je svojom imovinom i obavezama potpuno odvojeno od akcionara“, a stavom 3 da „Akcionarsko društvo odgovara za svoje obaveze cjelokupnom svojom imovinom“. Stavom 4 istog člana propisano je da „Akcionari nijesu svojom imovinom odgovorni za obaveze društva“.

Za društvo s ograničenom odgovornošću u članu 64 stav 1 ZoPD navodi se da „Društvo sa ograničenom odgovornošću mogu osnovati fizička ili pravna lica, ulaganjem novčanih ili nenovčanih sredstava u

društvo radi ostvarivanja dobiti, a njegovi osnivači odgovaraju za obaveze društva do iznosa svojih uloga. Ulozi osnivača čine početni kapital društva.“

Prihvatanjem predloga da u stečajnu masu ulazi i imovina većinskog vlasnika firme koja je u stečaju u potpunosti bi se obesmislile navedene odredbe Zakona o privrednim društvima, koje su zasnovane na decenijama provjerenom konceptu tržišne ekonomije i društava kapitala, kako anglosaksonskog privrednog prava, tako i prava većinski zastupljenog u kontinentalnom dijelu Evrope. Uvođenjem navedene norme stvorila bi se ogromna biznis barijera jer mnoga fizička i pravna lica ne bi pokrenula biznise, otvarajući nove firme, zbog bojazni da stečajem, koji ne mora da bude posljedica nedomaćinskog ponašanja vlasnika, mogu izgubiti sve što su stekli na regularan način. Osim toga, postavlja se pitanje opravdanosti odgovornosti samo većinskog vlasnika, s obzirom da u mnogim firmama u upravljanju učestvuju i manjinski vlasnici, npr. u slučaju odnosa vlasništva 51:49 itd. Takođe, u mnogim privrednim društvima većinski vlasnici su strani državljani, pa je primjena ove norme nemoguća i suprotna pravu matične države fizičkog ili pravnog lica. Uz to, mnoga privredna društva koja sada dobro posluju vjerovatno bi prestala s poslovanjem da bi izbjegla posljedice takve norme. Stoga je teško predvidjeti sve negativne posljedice koje bi takva norma mogla proizvesti.

Rješenje problema koji je naveden u obrazloženju predložene norme, kojom se želi preduprijeti ili kazniti, jeste u dosljednoj primjeni svih zakona koji regulišu oblast privrednog prava, dopunom adekvatne legislative, neremeteći osnovne koncepte na kojima počiva tržišna ekonomija, pojačanom kontrolom poslovanja privrednih društava i povećanom transparentnosti svih aktera na tržištu koji u tom smislu imaju obaveze.

Polazeći od navedenog, Vlada predlaže Skupštini Crne Gore da ne usvoji Predlog zakona o dopuni Zakona o stečaju, koji su podnijeli poslanici Milutin Đukanović, dr Branka Bošnjak, Vladislav Bojović i Janko Vučinić.

GENERALNI SEKRETAR
Žarko Sturanović

