

Crna Gora
VLADA
Broj 08 -3297/2
Podgorica, 29. decembra 2016. godine

Na osnovu člana 21 Zakona o tajnosti podataka ("Sl. List CG", br.14/08, 76/09, 41/10, 40/11, 38/12, 44/12, 14/13, 18/14 i 48/15), **donosim**

RJEŠENJE

1. Vršiti se promjena stepena tajnosti tonskih zapisa sa sjednica Vlade Crne Gore koji su Rješenjem broj 06-12881/9-11 od 30. januara 2012. godine određeni kao tajni podatak, označen stepenom tajnosti "INTERNO", u stepen tajnosti "POVJERLJIVO".
2. Promjena stepena tajnosti dokumentu iz tačke 1 ovog rješenja vrši se počev od 29. 12. 2016. godine i označava se precrtavanjem dosadašnje oznake i upisivanjem nove.

Obrazloženje

Odredbom člana 21 Zakona o tajnosti podataka propisano je da stepen tajnosti podatka može biti promijenjen i da se promjena stepena tajnosti može odnositi na čitav podatak ili dio podatka koji je označen kao tajni. Promjenu stepena tajnosti može izvršiti samo ovlašćeno lice koje je odredilo stepen tajnosti podatka, kao i drugo lice koje je starješina organa odredio kao ovlašćeno lice za određivanje stepena tajnosti podatka, uz saglasnost starješine organa. Ovlašćeno lice koje je izvršilo promjenu stepena tajnosti podatka obavezno je da o izvršenoj promjeni obavjesti sve organe i organizacije koji koriste taj podatak .

Rješenjem broj 06-12881/9-11 od 30. januara 2012. godine tonski zapisi sa sjednica Vlade Crne Gore označeni su tajnim podatkom i određen im stepen tajnosti „INTERNO“.

Uredbom o Vladi Crne Gore u članu 2 propisano je da je Vlada odgovorna Skupštini Crne Gore za vođenje unutrašnje i vanjske politike Crne Gore, za izvršavanje zakona i drugih propisa i za rad organa državne uprave.

Poslovníkom Vlade Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 003/12 od 13.01.2012, 031/15 od 18.06.2015) bliže je uređena organizacija i način rada Vlade Crne Gore i druga pitanja od značaja za rad Vlade. Određena pitanja koja se odnose na način rada Vlade, a koja nijesu uređena Poslovníkom, mogu se urediti odlukom ili zaključkom Vlade. (član 2).

Odredbom člana 68 stav 1 Poslovníka Vlade Crne Gore propisano je da se o radu na sjednici Vlade vodi tonski zapis, a stavom 2 istog člana propisano da tonski zapis mogu koristiti članovi Vlade kada im je to potrebno u vršenju njihove funkcije i zaposleni u Generalnom sekretarijatu Vlade kada je to neophodno za obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Generalnog sekretarijata Vlade.

Pravilnikom o web portalu i podportalima Vlade Crne Gore propisano je da je web Portal dostupan korisnicima sedam dana u nedjelji, 24 časa.(član 9)

Odlukom o objavljivanju materijala sa sjednice Vlade Crne Gore određena je vrsta materijala sa sjednice Vlade Crne Gore koji se objavljuju na web portalu Vlade i propisan je način i postupak njihovog objavljivanja (član 1).

Dakle, Poslovníkom Vlade propisana su pravila pripreme i vođenja sjednice. U tom smislu, propisano je da predsjednik Vlade otvara sjednicu i pristupa utvrđivanju dnevnog reda. Prilikom utvrđivanja dnevnog reda, član Vlade može da predloži izmjene ili dopune dnevnog reda, kao i promjenu statusa tačke dnevnog reda za verifikaciju u tačku za razmatranje, pri čemu je dužan da predlog obrazloži. Predsjednik Vlade može da predloži izmjene ili dopune dnevnog reda, kao i promjenu statusa tačke dnevnog reda za verifikaciju u tačku za razmatranje do kraja sjednice Vlade. (član 55). Na sjednici Vlade, članovi Vlade kada to cijene potrebnim, iznose određene podatke, saopštavaju svoja mišljenja o određenim predlozima i konstatacijama u cilju donošenja kvalitetnih i održivih odluka Vlade. Nakon završetka rasprave, Vlada: utvrđuje predlog zakona, drugog propisa ili akta; donosi odgovarajući akt iz nadležnosti Vlade; donosi zaključak; daje mišljenja odnosno saglasnost na pojedina akta.

Imajući u vidu navedeno, u cilju kvalitetne izrade zapisnika i zaključaka, na sjednicama Vlade vodi se tonski zapis. Dakle, tonski zapis sa sjednice Vlade nema formu zvaničnog akta, već je to zapis o raspravi na sjednici Vlade povodom donošenja određenog akta, odnosno odluke Vlade, o spoljnjoj, monetarnoj i ekonomskoj politici Crne Gore, donijetih u vršenju službene dužnosti, a koji se odnose, između ostalog, na konsultacije unutar i između organa vlasti u vezi sa utvrđivanjem stavova, radi izrade službenih dokumenata i predlaganja rješenja nekog predmeta.

Uz to, tonski zapis po svom svojstvu nije dokument jer ne sadrži potpis ovlaštenog lica -predsjednika Vlade, niti ima arhivski/ poslovni broj da bi mogao i predstavljati informaciju u smislu člana 10 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Dakle tonski zapis sa sjednice Vlade Crne Gore nije akt kojim se odlučuje o pravima obaveza ili pravnim interesima fizičkog ili pravnog lica, niti se njime dira pravo ili neposredni lični interes zasnovan na zakonu, već zapis o raspravi sa sjednice Vlade, na kojima se utvrđuju stavovi i donosi odgovarajući akt iz nadležnosti Vlade.

Znači, tonski zapis ne proizvodi pravna i druga dejstva prema građanima, već to svojstvo imaju donijeti dokumenti koji se, osim označenih stepenom tajnosti, saglasno aktu Vlade, javno objavljuju, te se ograničavanjem pristupa tonskom zapisu sa sjednica Vlade ne utiče na ostvarivanje prava javnosti iz člana 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, da zna informacije koje su joj potrebne u vršenju demokratske kontrole vlasti i ostvarivanja ljudskih prava i sloboda.

U konačnom, tonski zapis sa sjednica Vlade na kojima se raspravlja i usaglašavaju stavovi članova Vlade o vanjskoj, monetarnoj i ekonomskoj politici Crne Gore, ne sadrže podatke koje čine preovlađujući javni interes za objelodanivanjem informacije ili njenog dijela u smislu člana 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Članom 14 stav 1 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu bezbjednosti, odbrane, spoljne, monetarne i ekonomske politike Crne Gore, u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka.

Imajući u vidu da je članom 12 Zakona o tajnosti podataka propisano da osnov za određivanje stepena tajnosti podataka predstavlja sadržaj tajnog podatka i njegov značaj za bezbjednost i odbranu, vanjsku, monetarnu i ekonomsku politiku Crne Gore, pa se stepen „POVJERLJIVO“ određuje za podatke čijim bi otkrivanjem mogle nastupiti štetne posledice za spoljnu, monetarnu i ekonomsku politiku Crne Gore, te je interes da se spriječe štetne posljedice za ostvarivanje funkcija Vlade koje bi nastupile njihovim otkrivanjem, značajniji od interesa za slobodnim pristupom informacijama.

Polazeći od navedenog odlučeno je kao u dispozitivu.

 **PREDSJEDNIK**
Duško Marković
Duško Marković