



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02- 040/24-1962/2

Podgorica, 17.02.2025.godine

Za: VLADA CRNE GORE, KABINET POTPREDSJEDNIKA VLADE ZA POLITIČKI SISTEM, PRAVOSUĐE I ANTIKORUPCIJU, Ul. Karađorđeva bb, Podgorica

gospodinu, Momu Koprivici, potpredsjedniku Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava

Veza: Vaš akt br. 10-040/25-316 od 03.02.2025. godine

Poštovani gospodine Koprivica,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Kako je navedeno predmetnom Odlukom vrši se izmjena u članu 3. Odluke na način da se uvodi novi član u sastav ovog tijela – predsjednik Ustavnog suda Crne Gore. Shodno predloženom Savjet za vladavinu prava čine predsjednik, zamjenik predsjednika i 15 članova, takođe Savjet ima sekretara.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izveštaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da su za implementaciju Predloga odluke potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, jer se istom predviđa da predsjedniku/ci, zamjeniku/ci, članovima/icama i sekretaru/ki Savjeta, pripada naknada za rad u iznosu do 50% prosječne bruto zarade iz prethodne godine, za mjesece u kojima se održavaju sjednice Savjeta, te su za navedene namjene neophodna sredstva u procijenjenom bruto iznosu od 9.720,00 € na mjesečnom, odnosno u bruto iznosu od 106.920,00 € na godišnjem nivou.

Razmatrajući dostavljeni predmet, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na predloženu izmjenu Odluke. Napominje da je u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, obaveze koje proizilaze iz Predloga odluke neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu organima državne uprave na čiji su predlog imenovani predsjednik/ca, zamjenik/ca, članovi/ice i sekretar/ka Savjeta.

S poštovanjem,

Kontakt osobe:

mr Ivana Radojičić, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me
Jelena Novaković, Direktorat za državni budžet, jelena.novakovic@mif.gov.me.



MINISTAR
Ivana Vuković



Vlada Crne Gore

Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem,
pravosuđe i antikorupciju

Adresa: Karađorđeva bb
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 901

Br: 10-040/25-316

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA

Gospodin Novica Vuković, ministar

Crna Gora MINISTARSTVO FINANSIJA Podgorica				
Primljeno: 03. 02. 2025				
Org. jed.	Jedinstveni krag. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01-040/25-316		1961/		

03. februar 2025.

Predmet: Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava

Uvaženi ministre Vukoviću,

U prilogu dostavljamo Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava, na mišljenje.

S poštovanjem,

Momo Koprivica

Potpredsjednik Vlade za politički
sistem, pravosuđe i antikorupciju



Prilog:

- Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava;
- RIA obrazac.

Kontakt osoba:
Svetlana Rajković
Sekretarka Savjeta za vladavinu prava
Ministarstvo evropskih poslova
tel: +382 67 613 362
email: svetlana.rajkovic@mep.gov.me

PREDLOG

Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23) i člana 7 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG", broj 112/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____, donijela je

ODLUKU O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU SAVJETA ZA VLADAVINU PRAVA

Član 1

U Odluci o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava („Službeni list CG", br. 121/23 i 36/24) član 3 mijenja se i glasi:

„Savjet za vladavinu prava (u daljem tekstu: Savjet) čine predsjednik, zamjenik predsjednika i petnaest članova.

Predsjednik Savjeta je potpredsjednik Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju. Zamjenik predsjednika Savjeta je ministar evropskih poslova.

Članovi Savjeta su:

- 1) ministar pravde;
- 2) ministar unutrašnjih poslova;
- 3) ministar ljudskih i manjinskih prava;
- 4) predsjednik Vrhovnog suda Crne Gore;
- 5) predsjednik Ustavnog suda Crne Gore;
- 6) predsjednik Sudskog savjeta;
- 7) vrhovni državni tužilac;
- 8) glavni specijalni tužilac;
- 9) direktor Uprave policije;
- 10) direktor Agencije za sprječavanje korupcije;
- 11) glavni pregovarač za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji;
- 12) pregovarač za klaster I - Temeljna poglavlja;
- 13) šef Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava;
- 14) šef Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost;
- 15) jedan predstavnik nevladinog sektora.

Savjet ima sekretara koji obavlja stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Savjeta.

Sekretar Savjeta se određuje iz reda zaposlenih u Ministarstvu evropskih poslova.”

Član 2

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj:

Podgorica,

VLADA CRNE GORE

Predsjednik,
mr Milojko Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i
antikorupciju

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O IZMJENI ODLUKE O SAVJETU ZA
VLADAVINU PRAVA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženom odlukom o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava („Sl. list Crne Gore, br. 121/23 i 36/24“) mijenja se član 3 predmetne oduke na način što se uvodi novi član Savjeta – predsjednik Ustavnog suda Crne Gore.

Ova izmjena proizilazi iz potrebe da se dodatno osnaži ekspertiza i institucionalna koordinacija u oblasti vladavine prava, imajući u vidu ključnu ulogu Ustavnog suda u zaštiti ustavnosti i zakonitosti. Predsjednik Ustavnog suda, po funkciji, može značajno doprinijeti radu Savjeta pružanjem stručnih mišljenja u vezi sa ustavnim i pravnim pitanjima, čime se unapređuje kvalitet diskusija i donošenja odluka u okviru ovog tijela. Ova promjena dodatno afirmiše posvećenost Crne Gore reformama u oblasti vladavine prava i jačanju institucija u skladu sa evropskim standardima.

Iz navedenih razloga, predložena izmjena Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava smatra se opravdanom i neophodnom za efikasnije ispunjavanje obaveza iz procesa evropskih integracija.

Donošenjem Odluke o visini naknade članovima i sekretaru Savjeta za vladavinu prava ne bi bio oštećen nijedan subjekt.

Status quo odnosno zadržavanje postojećeg stanja nije preporučljivo, s obzirom na to da predsjednik Ustavnog suda, po svojoj funkciji, može značajno doprinijeti radu Savjeta pružanjem stručnih mišljenja o ustavnim i pravnim pitanjima, čime se unapređuje kvalitet rasprava i procesa odlučivanja u ovom tijelu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predmetnom izmjenom Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava predviđa se uvođenje novog člana u sastav ovog tijela – predsjednika Ustavnog suda Crne Gore. Ova izmjena proizilazi iz potrebe da se dodatno osnaži ekspertiza i institucionalna koordinacija u oblasti vladavine prava, imajući u vidu ključnu ulogu Ustavnog suda u zaštiti ustavnosti i zakonitosti. Predsjednik Ustavnog suda, po funkciji, može značajno doprinijeti radu Savjeta pružanjem stručnih mišljenja u vezi sa ustavnim i pravnim pitanjima, čime se unapređuje kvalitet diskusija i donošenja odluka u okviru ovog tijela. Ova promjena dodatno afirmiše posvećenost Crne Gore reformama u oblasti vladavine prava i jačanju institucija u skladu sa evropskim standardima.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predsjednik Ustavnog suda, po funkciji, može značajno doprinijeti radu Savjeta pružanjem stručnih mišljenja u vezi sa ustavnim i pravnim pitanjima, čime se unapređuje kvalitet diskusija i donošenja odluka u okviru ovog tijela. Iz navedenih razloga, predložena izmjena Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava smatra se opravdanom i neophodnom za efikasnije ispunjavanje obaveza iz procesa evropskih integracija.

Ova promjena dodatno afirmiše posvećenost Crne Gore reformama u oblasti vladavine prava i jačanju institucija u skladu sa evropskim standardima.

Iako propis indirektno stvara finansijsko opterećenje kroz isplatu naknade, trošak je relativno ograničen i opravdan dugoročnim koristima u oblasti vladavine prava i evropskih integracija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

U smislu pozitivnih uticaja odluke koja se mijenja, važno je istaći da Savjet za vladavinu prava, kroz predloženu izmjenu Odluke, u sastav uvodi novog člana s visokom pravnom ekspertizom, što poboljšava kvalitet analiza i donošenja odluka. Takođe, ima priliku da direktno doprinese kreiranju politika vladavine prava, čime se jača i ulogu Ustavnog suda ali i koordinaciju ključnih pravosudnih tijela, što može poboljšati primjenu pravnih normi.

Kada su u pitanju negativni uticaji, uvođenjem predsjednika Ustavnog suda u Savjet za vladavinu prava, kroz posebnu odluku Vlade propisana je isplata naknade za njegovo učešće u radu ovog tijela pa se time neznatno povećavaju budžetski troškovi. Iako uvođenje predsjednika Ustavnog suda u Savjet za vladavinu prava u konačnom nosi određene relativno niske budžetske troškove kroz isplatu naknade, dugoročne koristi prevazilaze finansijsko opterećenje države.

Nema direktnog uticaja na građane i privredu, a samim tim nema troškova za građane i privredu (naročito na mala i srednja preduzeća).

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za direktnu implementaciju ove Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Odluka koja je predmet izmjene, međutim, u članu 6 predviđa predsjedniku, zamjeniku, članovima i sekretaru Savjeta pravo na naknadu za mjesec u kojem se održavaju sjednice, shodno posebnoj odluci Vlade. Budući da se izmjenom odluke uvodi novi član, to će za posljedicu imati stvaranje dodatnih troškova za implementaciju Odluke, u smislu izdvajanja naknade za još jednog člana Savjeta, a po osnovu posebne odluke Vlade o visini naknade predsjedniku, potpredsjedniku, članovima i sekretaru Savjeta za vladavinu prava.

Međutim, dugoročne koristi prevazilaze finansijsko opterećenje države.

Sredstva se ne obezbjeđuju jednokratno, već tokom određenog perioda - okvirno jedan put mjesečno, iz budžetskih sredstava organa na čiji prijedlog se imenuje član koji se uvodi u sastav Savjeta za vladavinu prava.

Primjenom ove Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a njenim usvajanjem nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Biće potrebno planiranje u budžetu za narednu fiskalnu godinu.

Implementacijom Odluke neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Projekcija troškova za naknade na mjesečnom nivou (bruto):

*50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini je približno **540 eura**;
ukupno na mjesečnom nivou za novog člana Savjeta za vladavinu prava - približno **540 eura**;

Projekcija troškova za naknade do kraja 2025 (bruto):

- za 11 sastanka do kraja 2025. godine - $11 \times 540 \text{ eura} = \mathbf{5.900 \text{ eura}}$;

Projekcija troškova za naknade za 2026 (bruto):

- za 12 sastanaka do kraja 2026 godine - $12 \times 540 \text{ eura} = \mathbf{6.480 \text{ eura}}$.

Dat je preliminarni obračun finansijskih izdataka.

Ovaj izdatak već je obračunat u okviru RIA obrasca koji se istovremeno predaje uz Predlog odluke o visini naknade predsjedniku, potpredsjedniku, članovima i sekretaru Savjeta za vladavinu prava.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertiska podrška.

Nije bilo konsultacija sa zainteresovanim stranama.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Vlada će pratiti rad i postupanje Savjeta.

Kao indikatori prilikom sprovođenja monitoringa i evaluacije primjene propisa koristiće se zaključci sa sjednica Savjeta za vladavinu prava i utvrđivati stepen njihove realizacije, pri čemu će se redovno razmatrati da li aktuelni sastav Savjeta za vladavinu prava odgovara trenutnoj fazi pristupnih pregovora i obavezama koje iz nje proističu.

Mjesto i datum

Podgorica, 03. februar
2025. godine

Momo Koprivica,

potpredsjednik Vlade za politički
sistem, pravosuđe i antikorupciju

The image shows a circular official stamp of the Government of Montenegro (Vlada Crne Gore) from Podgorica. Overlaid on the stamp is a large, stylized handwritten signature in black ink.



Vlada Crne Gore

Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem,
pravosuđe i antikorupciju

Adresa: Karađorđeva bb
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 901

Br: 10-040/25-316

03. februar 2025.

Za: **MINISTARSTVO FINANSIJA**

Gospodin Novica Vuković, ministar

Predmet: Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava

Uvaženi ministre Vukoviću,

U prilogu dostavljamo Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava, na mišljenje.

S poštovanjem,

Momo Koprivica

Potpredsjednik Vlade za politički
sistem, pravosuđe i antikorupciju



Prilog:

- Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava;
- RIA obrazac.

Kontakt osoba:
Svetlana Rajković
Sekretarka Savjeta za vladavinu prava
Ministarstvo evropskih poslova
tel: +382 67 613 362
email: svetlana.rajkovic@mep.gov.me

PREDLOG

Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG”, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23) i člana 7 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG”, broj 112/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____, donijela je

ODLUKU O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU SAVJETA ZA VLADAVINU PRAVA

Član 1

U Odluci o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava („Službeni list CG”, br. 121/23 i 36/24) član 3 mijenja se i glasi:

„Savjet za vladavinu prava (u daljem tekstu: Savjet) čine predsjednik, zamjenik predsjednika i petnaest članova.

Predsjednik Savjeta je potpredsjednik Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju. Zamjenik predsjednika Savjeta je ministar evropskih poslova.

Članovi Savjeta su:

- 1) ministar pravde;
- 2) ministar unutrašnjih poslova;
- 3) ministar ljudskih i manjinskih prava;
- 4) predsjednik Vrhovnog suda Crne Gore;
- 5) predsjednik Ustavnog suda Crne Gore;
- 6) predsjednik Sudskog savjeta;
- 7) vrhovni državni tužilac;
- 8) glavni specijalni tužilac;
- 9) direktor Uprave policije;
- 10) direktor Agencije za sprječavanje korupcije;
- 11) glavni pregovarač za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji;
- 12) pregovarač za klaster I - Temeljna poglavlja;
- 13) šef Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava;
- 14) šef Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost;
- 15) jedan predstavnik nevladinog sektora.

Savjet ima sekretara koji obavlja stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Savjeta.

Sekretar Savjeta se određuje iz reda zaposlenih u Ministarstvu evropskih poslova.”

Član 2

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj:

Podgorica,

VLADA CRNE GORE

Predsjednik,
mr Milojko Spajić

OBRAZLOŽENJE

Savjet za vladavinu prava predstavlja privremeno radno tijelo Vlade koje je, na najvišem političkom nivou zaduženo za koordinaciju obaveza koje proizilaze iz procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Njegova uloga je ključna u jačanju vladavine prava, sprovođenju reformi i usklađivanju nacionalnog pravnog okvira sa pravnim tekovinama EU.

Predmetnom izmjenom Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava predviđa se uvođenje novog člana u sastav ovog tijela – predsjednika Ustavnog suda Crne Gore. Ova izmjena proizilazi iz potrebe da se dodatno osnaži ekspertiza i institucionalna koordinacija u oblasti vladavine prava, imajući u vidu ključnu ulogu Ustavnog suda u zaštiti ustavnosti i zakonitosti. Predsjednik Ustavnog suda, po funkciji, može značajno doprinijeti radu Savjeta pružanjem stručnih mišljenja u vezi sa ustavnim i pravnim pitanjima, čime se unapređuje kvalitet diskusija i donošenja odluka u okviru ovog tijela. Ova promjena dodatno afirmiše posvećenost Crne Gore reformama u oblasti vladavine prava i jačanju institucija u skladu sa evropskim standardima.

Iz navedenih razloga, predložena izmjena Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava smatra se opravdanom i neophodnom za efikasnije ispunjavanje obaveza iz procesa evropskih integracija.

Predlaže se da Odluka o izmjeni odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Kabinet potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i
antikorupciju

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O IZMJENI ODLUKE O SAVJETU ZA
VLADAVINU PRAVA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženom odlukom o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava („Sl. list Crne Gore, br. 121/23 i 36/24“) mijenja se član 3 predmetne odluke na način što se uvodi novi član Savjeta – predsjednik Ustavnog suda Crne Gore.

Ova izmjena proizilazi iz potrebe da se dodatno osnaži ekspertiza i institucionalna koordinacija u oblasti vladavine prava, imajući u vidu ključnu ulogu Ustavnog suda u zaštiti ustavnosti i zakonitosti. Predsjednik Ustavnog suda, po funkciji, može značajno doprinijeti radu Savjeta pružanjem stručnih mišljenja u vezi sa ustavnim i pravnim pitanjima, čime se unapređuje kvalitet diskusija i donošenja odluka u okviru ovog tijela. Ova promjena dodatno afirmiše posvećenost Crne Gore reformama u oblasti vladavine prava i jačanju institucija u skladu sa evropskim standardima.

Iz navedenih razloga, predložena izmjena Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava smatra se opravdanom i neophodnom za efikasnije ispunjavanje obaveza iz procesa evropskih integracija.

Donošenjem Odluke o visini naknade članovima i sekretaru Savjeta za vladavinu prava ne bi bio oštećen nijedan subjekt.

Status quo odnosno zadržavanje postojećeg stanja nije preporučljivo, s obzirom na to da predsjednik Ustavnog suda, po svojoj funkciji, može značajno doprinijeti radu Savjeta pružanjem stručnih mišljenja o ustavnim i pravnim pitanjima, čime se unapređuje kvalitet rasprava i procesa odlučivanja u ovom tijelu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predmetnom izmjenom Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava predviđa se uvođenje novog člana u sastav ovog tijela – predsjednika Ustavnog suda Crne Gore. Ova izmjena proizilazi iz potrebe da se dodatno osnaži ekspertiza i institucionalna koordinacija u oblasti vladavine prava, imajući u vidu ključnu ulogu Ustavnog suda u zaštiti ustavnosti i zakonitosti. Predsjednik Ustavnog suda, po funkciji, može značajno doprinijeti radu Savjeta pružanjem stručnih mišljenja u vezi sa ustavnim i pravnim pitanjima, čime se unapređuje kvalitet diskusija i donošenja odluka u okviru ovog tijela. Ova promjena dodatno afirmiše posvećenost Crne Gore reformama u oblasti vladavine prava i jačanju institucija u skladu sa evropskim standardima.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Predsjednik Ustavnog suda, po funkciji, može značajno doprinijeti radu Savjeta pružanjem stručnih mišljenja u vezi sa ustavnim i pravnim pitanjima, čime se unapređuje kvalitet diskusija i donošenja odluka u okviru ovog tijela. Iz navedenih razloga, predložena izmjena Odluke o obrazovanju Savjeta za vladavinu prava smatra se opravdanom i neophodnom za efikasnije ispunjavanje obaveza iz procesa evropskih integracija.

Ova promjena dodatno afirmiše posvećenost Crne Gore reformama u oblasti vladavine prava i jačanju institucija u skladu sa evropskim standardima.

Iako propis indirektno stvara finansijsko opterećenje kroz isplatu naknade, trošak je relativno ograničen i opravdan dugoročnim koristima u oblasti vladavine prava i evropskih integracija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

U smislu pozitivnih uticaja odluke koja se mijenja, važno je istaći da Savjet za vladavinu prava, kroz predloženu izmjenu Odluke, u sastav uvodi novog člana s visokom pravnom ekspertizom, što poboljšava kvalitet analiza i donošenja odluka. Takođe, ima priliku da direktno doprinese kreiranju politika vladavine prava, čime se jača i ulogu Ustavnog suda ali i koordinaciju ključnih pravosudnih tijela, što može poboljšati primjenu pravnih normi.

Kada su u pitanju negativni uticaji, uvođenjem predsjednika Ustavnog suda u Savjet za vladavinu prava, kroz posebnu odluku Vlade propisana je isplata naknade za njegovo učešće u radu ovog tijela pa se time neznatno povećavaju budžetski troškovi. Iako uvođenje predsjednika Ustavnog suda u Savjet za vladavinu prava u konačnom nosi određene relativno niske budžetske troškove kroz isplatu naknade, dugoročne koristi prevazilaze finansijsko opterećenje države.

Nema direktnog uticaja na građane i privredu, a samim tim nema troškova za građane i privredu (naročito na mala i srednja preduzeća).

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za direktnu implementaciju ove Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Odluka koja je predmet izmjene, međutim, u članu 6 predviđa predsjedniku, zamjeniku, članovima i sekretaru Savjeta pravo na naknadu za mjesec u kojem se održavaju sjednice, shodno posebnoj odluci Vlade. Budući da se izmjenom odluke uvodi novi član, to će za posljedicu imati stvaranje dodatnih troškova za implementaciju Odluke, u smislu izdvajanja naknade za još jednog člana Savjeta, a po osnovu posebne odluke Vlade o visini naknade predsjedniku, potpredsjedniku, članovima i sekretaru Savjeta za vladavinu prava.

Međutim, dugoročne koristi prevazilaze finansijsko opterećenje države.

Sredstva se ne obezbjeđuju jednokratno, već tokom određenog perioda - okvirno jedan put mjesečno, iz budžetskih sredstava organa na čiji prijedlog se imenuje član koji se uvodi u sastav Savjeta za vladavinu prava.

Primjenom ove Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a njenim usvajanjem nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Biće potrebno planiranje u budžetu za narednu fiskalnu godinu.

Implementacijom Odluke neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Projekcija troškova za naknade na mjesečnom nivou (bruto):

*50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini je približno **540 eura**;
ukupno na mjesečnom nivou za novog člana Savjeta za vladavinu prava - približno **540 eura**;

Projekcija troškova za naknade do kraja 2025 (bruto):

- za 11 sastanka do kraja 2025. godine - $11 \times 540 \text{ eura} = 5.900 \text{ eura}$;

Projekcija troškova za naknade za 2026 (bruto):

- za 12 sastanaka do kraja 2026 godine - $12 \times 540 \text{ eura} = 6.480 \text{ eura}$.

Dat je preliminarni obračun finansijskih izdataka.

Ovaj izdatak već je obračunat u okviru RIA obrasca koji se istovremeno predaje uz Predlog odluke o visini naknade predsjedniku, potpredsjedniku, članovima i sekretaru Savjeta za vladavinu prava.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Nije bilo konsultacija sa zainteresovanim stranama.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Vlada će pratiti rad i postupanje Savjeta.

Kao indikatori prilikom sprovođenja monitoringa i evaluacije primjene propisa koristiće se zaključci sa sjednica Savjeta za vladavinu prava i utvrđivati stepen njihove realizacije, pri čemu će se redovno razmatrati da li aktuelni sastav Savjeta za vladavinu prava odgovara trenutnoj fazi pristupnih pregovora i obavezama koje iz nje proističu.

Mjesto i datum

Podgorica, 03. februar
2025. godine

Momo Koprivica,

potpredsjednik Vlade za politički
sistem, pravosuđe i antikorupciju

