



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-22572/2

Podgorica, 21.07.2025.godine

Za: MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE, ul. Rimski trg 45, Podgorica

gospodinu, mr Marashu Dukaju, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost

Veza: Vaš akt br: 01-078/25-2186 od 28.05.2025. godine

Poštovani gospodine Dukaju,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim Predlogom u skladu sa članom 61 i 63 Zakona o informacionoj bezbjednosti („Službeni list Crne Gore“, broj: 113/24) obrazuje se Savjet za informacionu bezbjednost, radi praćenja razvoja informacione bezbjednosti, naročito sajber bezbjednosti u cilju obezbjeđivanja bezbjednog sajber prostora Crne Gore. Isti se obrazuje na period od 4 godine. Dok, shodno članu 79 Zakona o informacionoj bezbjednosti Savjet za informacionu bezbjednost koji je obrazovan u skladu sa Zakonom o informacionoj bezbjednosti („Službeni list CG“, br. 14/10, 40/16 i 67/21) nastavlja sa radom do obrazovanja Savjeta za informacionu bezbjednost u skladu sa ovim zakonom.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa navedeno je da su sredstva za implementaciju Predloga odluke obezbijeđena Zakonom o budžetu Crne Gore za 2025. godinu kod potrošačke jedinice Ministarstvo javne uprave (Organizacioni kod 42001), na aktivnosti: Razvoj i održavanje informaciono komunikacionih tehnologija, na izdatku: Ostale naknade u iznosu od 125.000,00 €, kao i da nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

U vezi sa navedenim, predlažemo da se u sastav Savjeta za informacionu bezbjednost uključi i predstavnik Ministarstva finansija, imajući u vidu značaj i specifičnosti informacionih sistema kojima ovo ministarstvo upravlja. Naime, Ministarstvo finansija rukovodi nizom informacionih sistema od ključnog značaja za funkcionisanje javnih finansija, uključujući sisteme koji se odnose na budžetsko upravljanje, javne prihode, trezor i druge finansijske servise od strateške važnosti za državu. Pored toga, u kontekstu rastućih sajber prijetnji i izazova koji se odnose na zaštitu podataka i očuvanje kontinuiteta rada kritične infrastrukture, smatramo da bi prisustvo predstavnika Ministarstva finansija u radu Savjeta značajno doprinijelo kvalitetnijem sagledavanju rizika, koordinaciji i sprovođenju mjera zaštite informacionih sistema od interesa za finansijsku i ekonomsku stabilnost države. S tim u vezi, za predstavnika Ministarstva finansija u Savjetu predlaže se Radule Kastratović, Savjetnik u Direktoratu za državni budžet.

Razmatrajući dostavljeni akt, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na Predlog odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost, s tim da je naknade za rad u Savjetu potrebno upodobiti na način da članovima pripada naknada u iznosu do 40% prosječne bruto zarade u prethodnoj godini, a predsjedniku do 50% prosječne bruto zarade u prethodnoj godini po pribavljenoj potvrdi o prisustvu sjednici, te je u skladu sa navedenim potrebno izvršiti dopune predloga Odluke.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu čl. 61 i 63 Zakona o informacionoj bezbjednosti ("Službeni list CG", broj 113/24), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU O OBRAZOVANJU SAVJETA ZA INFORMACIONU BEZBJEDNOST

1. Obrazuje se Savjet za informacionu bezbjednost (u daljem tekstu: Savjet), u sastavu:
 - 1) Marash Dukaj, ministar javne uprave, predsjednik;
 - 2) Miroslav Zeković, sekretar Vijeća za nacionalnu bezbjednost, član;
 - 3) Dušan Polović, generalni direktor Direktorata za infrastrukturu, informacionu bezbjednost, digitalizaciju i e-servise u Ministarstvu javne uprave, član;
 - 4) Igor Burić, predstavnik Agencije za nacionalnu bezbjednost, član;
 - 5) Daro Bečanović, načelnik Službe za informacione tehnologije u Ministarstvu unutrašnjih poslova, član;
 - 6) Nikola Mijović, načelnik Odjeljenja za informaciono-komunikacione sisteme (J-6) Generalštaba Vojske Crne Gore, član;
 - 7) Dražen Radonjić, generalni direktor Direktorata za informaciono-komunikacione tehnologije pravosuđa i bezbjednost podataka u Ministarstvu pravde, član;
 - 8) Dejan Arsenijević, načelnik Odjeljenja za informatičku bezbjednost i odgovor na kompjuterske incidente (CS/CIRT) u Direkciji za zaštitu tajnih podataka, član;
 - 9) Dragoljub Bulatović, savjetnik predsjednice Privredne komore Crne Gore, član;
 - 10) Lazar Popović, načelnik Službe za upravljanje informacionim sistemima u Ministarstvu vanjskih poslova, član;
 - 11) Ivan Vujović, specijalni savjetnik za tehničke aspekte regulacije elektronskih komunikacionih mreža u Agenciji za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, član;
 - 12) Srđan Damjanović, načelnik Direkcije za sistemsku i informaciono-komunikacionu infrastrukturu u Ministarstvu javne uprave, član;
 - 13) Dušan Krkotić, načelnik Direkcije za informacionu bezbjednost u Ministarstvu javne uprave, član;
 - 14) Miloš Vujošević, šef Odsjeka za odgovor na sajber prijetnje, incidente i sajber krizu u Ministarstvu javne uprave, član;
 - 15) Rikardo Junčaj, savjetnik za informacionu bezbjednost u Direkciji za informacionu bezbjednost u Ministarstvu javne uprave, član.
2. Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.
3. Predsjednik Savjeta ima zamjenika koga iz reda članova Savjeta, na predlog predsjednika Savjeta, bira Savjet.
4. Sekretarka Savjeta, koja obavlja stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Savjeta je Tamara Popović, šefica Odsjeka za standardizaciju informacionih sistema u Ministarstvu javne uprave.
5. Zadaci Savjeta su da:
 - informiše Vladu Crne Gore o svim bitnim pitanjima koja se odnose na informacionu i sajber bezbjednost;
 - inicira i predlaže mjere za unapređenje informacione i sajber bezbjednosti u javnom i privatnom sektoru;
 - prati sprovođenje strategija i akcionih planova iz oblasti informacione bezbjednosti i preduzima aktivnosti u cilju njihovog unapređenja;
 - prati i koordinira aktivnosti iz oblasti informacione i sajber bezbjednosti;
 - predlaže mjere za usklađivanje zakonodavnog i administrativnog okvira u cilju unapređenja informacione i sajber bezbjednosti Crne Gore;
 - radi na unapređenju saradnje u oblasti informacione i sajber bezbjednosti između državnih organa, organa državne uprave, organa jedinica lokalne samouprave, pravnih lica koja vrše javna ovlašćenja i drugih pravnih i fizičkih lica koja ostvaruju pristup ili postupaju

sa podacima u smislu zakona kojim se uređuje informaciona bezbjednost i usklađuje njihove aktivnosti;

- radi na unapređenju saradnje sa privatnim sektorom u oblasti informacione i sajber bezbjednosti;

- radi na unapređenju međunarodne saradnje u oblasti informacione i sajber bezbjednosti;

- informiše Vijeće za nacionalnu bezbjednost u slučaju prijetnji i sajber incidenata većih razmjera;

- dostavlja Vladi Crne Gore izvještaj o svom radu, najmanje jednom godišnje.

6. Savjet radi i odlučuje na sjednicama, a odluke donosi većinom glasova svih članova i predsjednika Savjeta.

7. Naknadu za rad predsjednika, članova i sekretarke Savjeta utvrđuje ministar javne uprave, posebnim aktom u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

8. Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost („Službeni list CG”, br. 73/22, 63/23 i 24/24).

9. Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj:

Podgorica, _____ 2025. godine

VLADA CRNE GORE

Predsjednik,

mr Miloško Spajić

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u čl. 61 i 63 Zakona o informacionoj bezbjednosti („Službeni list CG”, broj: 113/24), kojima se propisuje da će radi praćenja razvoja informacione bezbjednosti, a naročito sajber bezbjednosti u cilju obezbjeđivanja bezbjednog sajber prostora Crne Gore, Vlada obrazovati Savjet za informacionu bezbjednost, kao i da se Savjet za informacionu bezbjednost obrazuje na vrijeme od četiri godine, te da se aktom o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost utvrđuju zadaci, način rada, kao i druga pitanja od značaja za rad tog Savjeta.

Isto tako, članom 79 Zakona o informacionoj bezbjednosti, propisano je da Savjet za informacionu bezbjednost koji je obrazovan u skladu sa Zakonom o informacionoj bezbjednosti („Službeni list CG”, br. 14/10, 40/16 i 67/21) nastavlja sa radom do obrazovanja Savjeta za informacionu bezbjednost u skladu sa ovim zakonom.

Imajući u vidu da je obaveza u skladu sa Zakonom o informacionoj bezbjednosti obrazovanje novog Savjeta, potrebno je isti obrazovati, na predloženi način.

U tački 1 Predloga odluke određen je sastav Savjeta, dok su tač. 2 do 4 Predloga odluke definisani: upotreba izraza, imenovanje zamjenika predsjednika Savjeta, kao i sekretara Savjeta, dok su u tački 5 Predloga odluke definisani zadaci Savjeta. Isto tako, tač. 6 i 7 Predloga odluke, propisano je da Savjet radi i odlučuje na sjednicama, a odluke donosi većinom glasova svih članova i predsjednika Savjeta, da naknadu za rad predsjednika, članova i sekretarke Savjeta utvrđuje ministar javne uprave, posebnim aktom u skladu, sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, dok je tač. 8 i 9 Predloga odluke definisano da danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost („Službeni list CG”, br. 73/22, 63/23 i 24/24) i da ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”, imajući u vidu neophodnost kontinuiteta rada ovog savjeta i održavanja sjednica.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA
PREDLAGAČ PROPISA
Ministarstvo javne uprave
NAZIV PROPISA
Predlog odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost
1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Pravni osnov za donošenje Odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost sadržan je u čl. 61 i 63 Zakona o informacionoj bezbjednosti ("Službeni list CG", broj: 113/24), kojima se propisuje da će radi praćenja razvoja informacione bezbjednosti, a naročito sajber bezbjednosti u cilju obezbjeđivanja bezbjednog sajber prostora Crne Gore, Vlada obrazovati Savjet za informacionu bezbjednost, kao i da se Savjet za informacionu bezbjednost obrazuje na vrijeme od četiri godine, te da se aktom o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost utvrđuju zadaci, način rada, kao i druga pitanja od značaja za rad tog Savjeta.

Isto tako, članom 79 Zakona o informacionoj bezbjednosti, propisano je da Savjet za informacionu bezbjednost koji je obrazovan u skladu sa Zakonom o informacionoj bezbjednosti („Službeni list CG”, br. 14/10, 40/16 i 67/21) nastavlja sa radom do obrazovanja Savjeta za informacionu bezbjednost u skladu sa ovim zakonom.

Imajući u vidu da je obaveza u skladu sa Zakonom o informacionoj bezbjednosti obrazovanje novog Savjeta, potrebno je isti obrazovati, na predloženi način.

Naime, nacionalna informatička infrastruktura je često meta napada i broj sajber incidenata raste iz godine u godinu. Pored porasta samog broja incidenata, vidljiva je i sve veća sofisticiranost napada. Svjedoci smo sve većeg broja prijetnji u sajber prostoru, koje ne zaobilaze ni Crnu Goru.

Znatne prijetnje, koordinisana izgradnja nacionalnih kapaciteta iz oblasti sajber bezbjednosti, unapređenje zakonskih i podzakonskih propisa bile su ključne stavke prilikom uspostavljanja sajber bezbjednosti u Crnoj Gori.

Obrazovanjem Savjeta za informacionu bezbjednost jača se saradnja između organa, kroz utvrđene zadatke Savjeta da:

- informiše Vladu Crne Gore o svim bitnim pitanjima koja se odnose na informacionu i sajber bezbjednost;
- inicira i predlaže mjere za unapređenje informacione i sajber bezbjednosti u javnom i privatnom sektoru;
- prati sprovođenje strategija i akcionih planova iz oblasti informacione bezbjednosti i preduzima aktivnosti u cilju njihovog unapređenja;
- prati i koordinira aktivnosti iz oblasti informacione i sajber bezbjednosti;
- predlaže mjere za usklađivanje zakonodavnog i administrativnog okvira u cilju unapređenja informacione i sajber bezbjednosti Crne Gore;

- radi na unapređenju saradnje u oblasti informacione i sajber bezbjednosti između državnih organa, organa državne uprave, organa jedinica lokalne samouprave, pravnih lica koja vrše javna ovlaštenja i drugih pravnih i fizičkih lica koja ostvaruju pristup ili postupaju sa podacima u smislu zakona kojim se uređuje informaciona bezbjednost i usklađuje njihove aktivnosti;
- radi na unapređenju saradnje sa privatnim sektorom u oblasti informacione i sajber bezbjednosti;
- radi na unapređenju međunarodne saradnje u oblasti informacione i sajber bezbjednosti;
- informiše Vijeće za nacionalnu bezbjednost u slučaju prijetnji i sajber incidenata većih razmjera;
- dostavlja Vladi Crne Gore izvještaj o svom radu, najmanje jednom godišnje.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Kako bi na što bolji i efikasniji način odgovorili na incidentne situacije, u okviru državne uprave neophodno je da postoji kvalitetna organizaciona hijerarhija koja će najefikasnije i dugoročno održivo obezbjeđivati adekvatno upravljanje sajber bezbjednošću u Crnoj Gori.

Obrazovanjem Savjeta za informacionu bezbjednost, obrazuje se još jedan mehanizam u državi koji će informisati Vladu Crne Gore o svim bitnim pitanjima iz ove oblasti. Članovi Savjeta su predstavnici ključnih institucija iz oblasti sajber bezbjednosti, pa se kroz njegov rad obezbjeđuje unapređenje saradnje između državnih organa, usklađuju njihove aktivnosti i nesmetano razmjenjuju informacije. Savjet će predlagati i mjere za usklađivanje zakonodavnog i administrativnog okvira u cilju efikasnije borbe protiv sajber prijetnji.

Strateški cilj Crne Gore je izgradnja integrisanog, funkcionalnog i efikasnog sajber prostora u skladu sa međunarodnim standardima i principima

Naime, donošenjem novog Zakona o informacionoj bezbjednosti ("Službeni list CG", broj 113/24) ukazala se potreba za obrazovanjem Savjeta za informacionu bezbjednost, imajući u vidu da je nakon stupanja na snagu ovog zakona, u skladu sa članom 79 Savjet za informacionu bezbjednost koji je obrazovan u skladu sa Zakonom o informacionoj bezbjednosti („Službeni list CG”, br. 14/10, 40/16 i 67/21) nastavio sa radom do obrazovanja Savjeta za informacionu bezbjednost u skladu sa ovim zakonom.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Obrazovanje Savjeta za informacionu bezbjednost predviđeno je Zakonom o informacionoj bezbjednosti. U ovom momentu ne postoji tijelo koje može sagledati cjelokupan sistem u ovoj oblasti i uticati na donošenje održivih i kvalitetnih odluka. Imajući u vidu navedeno, ne vidimo druge opcije za ispunjenje ciljeva.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**

- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Donošenje Odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost će indirektno pozitivno uticati na sistem informacione bezbjednosti u Crnoj Gori. Radom u punom kapacitetu Savjet za informacionu bezbjednost doprinijeće unaprjeđenju mjera informacione bezbjednosti, kao i praćenju rada i predlaganja aktivnosti CIRT-u na uspostavljanju sistema zaštite od računarskih i bezbjednosnih incidenata na internetu.
- Primjena Odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Savjet za informacionu bezbjednost obrazuje Vlada Crne Gore radi praćenja razvoja informacione bezbjednosti, a naročito sajber bezbjednosti u cilju obezbjeđivanja bezbjednog sajber prostora Crne Gore. Savjet za informacionu bezbjednost obrazuje se na vrijeme od četiri godine.
- Donošenjem ovog akta ne stvaraju se novi privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Donošenjem ovog akta ne stvaraju se administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Za implementaciju Predloga Odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, budući da su sredstva za ovu namjenu obezbijeđena.
- Godišnjim budžetom planiraju se sredstva za naknade za rad članovima Savjeta.
- Implementacijom Predloga Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, jer je Savjet osnovan radi praćenja razvoja informacione bezbjednosti, a naročito sajber bezbjednosti u cilju obezbjeđivanja bezbjednog sajber prostora Crne Gore.
- Sredstva za ovu namjenu su obezbijeđena Zakonom o budžetu za 2025. godinu, na Programu Unaprjeđenje i razvoj javne uprave (11 053), na Potprogramu Informaciono društvo (11 053 001), na Aktivnosti Razvoj i održavanje informaciono komunikacione tehnologije (11 053 001 002) na poziciji 4127 – ostale naknade u ukupnom iznosu od 125.000,00 eura.

- Usvajanjem ovog akta nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Savjet za informacionu bezbjednost predstavlja jednu od karika u lancu informacionu bezbjednosti Crne Gore. Implementacijom ovog akta doprinijeće se smanjenju potencijalnih loših uticaja koji se mogu negativno odraziti na prihode u budžetu Crne Gore. Stoga, kako se ne bi došlo u situaciju da se, zahvaljujući bezbjednosnim propustima izazovu posledice velikih razmjera neophodno je kontinuirano raditi na unapređenju mjera informacionu bezbjednosti, praćenju rada i predlaganja aktivnosti na uspostavljanju sistema zaštite od računarskih i bezbjedonosnih incidenata na internetu.
- Nijesu postojale sugestije na RIA obrazac.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Nije korišćenja eksterna ekspertiska podrške imajući u vidu da je u pitanju podzakonski akt, kojim se vrše promjene člana i nije kompleksna u smislu potrebe za korišćenje eksterne ekspertiske podrške.

Tokom izrade Izvještaja o sprovedenoj analizi uticaja propisa (RIA) Predloga odluke o obrazovanju Savjeta za informacionu bezbjednost, nije bilo potrebe za organizovanjem konsultacijama sa zainteresovanim stranama.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nema potencijalnih prepreka za obrazovanje novog Savjeta za informacionu bezbjednost. Za sprovođenje monitoringa i evaluacije biće zaduženo Ministarstvo javne uprave kao organ državne uprave nadležan za informaciono društvo i informacionu bezbjednost. Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su izvještaji o radu Savjeta za informacionu bezbjednost.

Datum i mjesto

28.05.2025. godine



Starješina
mr Marash Dukaj