



PREDLOG OSNOVE
ZA VOĐENJE PREGOVORA I ZAKLJUČIVANJE
SPORAZUMA IZMEĐU CRNE GORE I REPUBLIKE HRVATSKE
O SOCIJALNOM OSIGURANJU

Podgorica, septembar 2011. godine

www.gov.me



I Ustavni osnov

Ustavni osnov za zaključivanje Sporazuma između Crne Gore i Republike Hrvatske o socijalnom osiguranju sadržan je u odredbama člana 15 stav 1 Ustava Crne Gore („Službeni list CG”, broj 1/ 07), kojim je propisano da Crna Gora, na principima i pravilima međunarodnog prava, saraduje i razvija prijateljske odnose sa drugim državama, regionalnim i međunarodnim organizacijama, kao i odredbama člana 100 tačke 1 i 4, kojima je propisano da Vlada vodi unutrašnju i vanjsku politiku i zaključuje međunarodne ugovore.

II Ocjena stanja odnosa sa Republikom Hrvatskom

Bilateralnim međunarodnim ugovorima, na bazi reciprociteta, obezbjeđuju se prava iz socijalnog osiguranja, državljana zemalja ugovornica po osnovu rada i boravka u jednoj od zemalja ugovornica. Odredbe bilateralnih ugovora o socijalnom osiguranju obuhvataju prava iz zdravstvenog osiguranja, prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja, prava za slučaj nezaposlenosti, i administrativno pravnu pomoć. Ugovore o socijalnom osiguranju prate administrativni sporazumi za njihovo sprovođenje, dopunski sporazumi kojima se bliže reguliše postupak za ostvarivanje pojedinih prava i dvojezični obrasci kao tehničko sredstvo sprovođenja međunarodnih ugovora i obezbjeđenje njihove efikasne primjene

Bilateralna saradnja između Crne Gore i Republike Hrvatske u oblasti socijalnog osiguranja, postoji od 01. 05. 2003. godine, od kada je stupio na snagu Sporazum između SRJ i Republike Hrvatske o socijalnom osiguranju („ Sl. list SRJ” Međunarodni ugovori, br.1/ 01).

Sporazum se bazira na opšte prihvaćenim principima i standardima za zaključivanje ovakvih sporazuma, i Crna Gora ga primjenjuje u skladu sa Odlukom Skupštine Crne Gore o proglašenju nezavisnosti Crne Gore od 03. juna 2006. godine. Nakon sticanja nezavisnosti Crne Gore, hrvatska strana je diplomatskim putem obaviještena da je Crna Gora preuzela i da primjenjuje navedeni sporazum.

Naša strana je, u cilju zaštite osiguranika i korisnika prava iz socijalnog osiguranja, inicirala zakazivanje razgovora u vezi sa sprovođenjem Sporazuma, ali do sada nije došlo do susreta delegacija dviju država u vezi sa sprovođenjem Sporazuma.

Nakon sticanja nezavisnosti, Crna Gora je zaključila i primjenjuje Sporazum o socijalnom osiguranju sa Republikom Srbijom i Republikom Makedonijom , a sa Republikom Slovenijom je potpisan i očekuje se njegovo potvrđivanje u Skupštini Crne Gore, dok je sa Bosnom i Hercegovinom pokrenuta inicijativa za zaključivanje novog Sporazuma o socijalnom osiguranju.



Jedna od država bivše SFRJ sa kojom je u primjeni stari Sporazum o socijalnom osiguranju je Republika Hrvatska.

Imajući u vidu izloženo kao i činjenicu da se zaključivanjem Sporazuma o socijalnom osiguranju između Crne Gore i Republike Hrvatske proširuju i jačaju svi oblici saradnje iz oblasti socijalnog osiguranja, ovo ministarstvo je posredstvom Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, diplomatskim putem, pokrenulo inicijativu za zaključivanje sporazuma o socijalnom osiguranju između naše dvije države i prosljedilo tekst Nacrta Sporazuma između Crne Gore i Republike Hrvatske o socijalnom osiguranju, koji bi bio osnov za pregovore, kao i našu otvorenost u pogledu datuma i mjesta održavanja pregovora.

III Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora

Hrvatska strana je prihvatila naš predlog za zaključivanje novog Sporazuma o socijalnom osiguranju između naše dvije države, i pregovori su bili potvrđeni za 27. – 29. septembar tekuće godine.

Međutim Ambasada Republike Hrvatke u Podgorici je dostavila notu Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija kojom predlažu odlaganje pregovora za prvu polovinu oktobra mjeseca tekuće godine.

Naša strana je predložila novi termin za održavanje pregovora za 3. – 5 oktobar 2011. godine, koji je prihvaćen od hrvatske strane.

Međutim, i taj termin je, uz izvinjenje hrvatske strane, konačno pomjeren za 10.-12. oktobar 2011. godine.

Imajući u vidu značaj rješavanja pitanja iz oblasti socijalnog osiguranja, kao i činjenicu da Crna Gora i Republika Hrvatska primjenjuju stari Sporazum koji je zaključila SR Jugoslavija, kao i da zaključivanje Sporazuma o socijalnom osiguranju ima za cilj proširivanje i jačanje saradnje između dvije države, crnogorska strana je prihvatila predloženi termin za početak pregovora.

Poseban značaj za Crnu Goru predstavlja i činjenica da su ovo prvi susreti delegacija dviju država nakon sticanja nezavisnosti Crne Gore, kao i činjenica da je Republika Hrvatska potpisala Sporazum o pristupanju EU.

Takođe je ocijenjena kao bitna i činjenica da je Republika Hrvatska potpisivanjem ovog sporazuma postala lider u regionu za pristupanje Evropskoj Uniji a da Crna Gora, potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i sama teži harmonizaciji i usaglašavanju pitanja iz ove oblasti sa standardima Evropske Unije.



Zaključivanjem Sporazuma o socijalnom osiguranju između Crne Gore i Republike Hrvatske omogućit će se regulisanje međusobnih odnosa u oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja, zdravstvenog osiguranja i ostalih pitanja iz domena socijalnog osiguranja, a posebno izjednačavanje u pravima državljana po osnovu boravka i rada u državama ugovornicama.

IV Osnovna pitanja o kojima će se voditi pregovori, odnosno bitni elementi koje ugovor treba da sadrži i predlog stavova delegacije Crne Gore u vezi sa tim pitanjima

Sporazum se bazira na opšte prihvaćenim principima u zaključivanju ovakvih bilateralnih sporazuma i iskustvima naše države u ovoj oblasti, kao i najnovijim iskustvima i standardima, posebno preporuci Evropske unije 1408/71. i 883/2004.

Osnovni principi na kojima se zasniva Sporazum su:

1. primjena nacionalnog zakonodavstva država ugovornica,
2. izjednačenost u pravima državljana zemalja ugovornica,
3. princip sabiranja staža osiguranja navršenog u državama ugovornicama.

Prava:

Sporazumom o socijalnom osiguranju uređuju se prava iz oblasti:

- penzijskog i invalidskog osiguranja,
- zdravstvenog osiguranja, zdravstvene zaštite i materinstva,
- osiguranje za slučaj povrede na radu i profesionalne bolesti,
- osiguranje u slučaju nezaposlenosti i
- administrativno pravne pomoći.

Na pregovorima će se usaglasiti odredbe teksta Sporazuma između Crne Gore i Republike Hrvatske o socijalnom osiguranju, kao i uzajamno razmijeniti informacije o primjeni pravnih propisa država ugovornica.

V Procjena potrebnih finansijskih sredstava za izvršavanje ugovora i način njihovog obezbjeđenja

Za izvršavanje ovog sporazuma nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

VI Stavovi i mišljenja zainteresovanih organa o opravdanosti zaključivanja ugovora



U postupku pripreme Predloga Osnove za vođenje ovih pregovora, zatražena su i cijenjena mišljenja zainteresovanih organa, koja se daju u prilogu.

VII Predlog sastava delegacije

Delegaciju sačinjavaju predstavnici Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva zdravlja, kao i predstavnici Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja i Fonda za zdravstveno osiguranje.

Jovo Pajović – Šef delegacije – pomoćnik ministra rada i socijalnog staranja
Gorica Savović - pomoćnik ministra zdravlja
Marina Vučićević – samostalni savjetnik I za inostrano osiguranje u Ministarstvu rada i socijalnog staranja
Milanka Mrdak – pomoćnik direktora Fonda penzijskog i invalidskog osiguran
Predstavnik Fonda za zdravstveno osiguranje

VIII Predračun troškova za rad delegacije

Troškove za rad delegacije snosi organ čiji predstavnici učestvuju u pregovorima.