



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-15644/2

Podgorica, 02.06.2025.godine

Za: MINISTARSTVO ZDRAVLJA, Rimski trg 46, Podgorica

gospodinu, dr Vojislavu Šimunu, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o organizaciji, načinu polaganja i sadržaju stručnih ispita zdravstvenih radnika i zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika, kao i sastavu i radu ispitnih komisija

Veza: Vaš akt broj: 4-040/25-2163/3 od 15.05.2025. godine

Poštovani gospodine Šimun,

Povodom *Predloga pravilnika o izmjenama Pravilnika o organizaciji, načinu polaganja i sadržaju stručnih ispita zdravstvenih radnika i zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika, kao i sastavu i radu ispitnih komisija*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

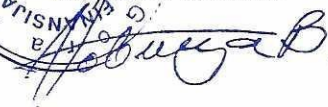
Uvidom u dostavljeni tekst utvrđeno je da se Predlogom pravilnika dodaje hemijski tehničar kao zdravstveni saradnik, obzirom da je isti izostavljen prilikom pripreme važećeg Pravilnika.

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Shodno dostavljenom Izveštaju o analizi uticaja propisa, implementacija Predloga pravilnika neće zahtijevati dodatno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta države. Takođe, u Izveštaju se dalje navodi da implementacijom Predloga pravilnika ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o organizaciji, načinu polaganja i sadržaju stručnih ispita zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika, kao i sastavu i radu ispitnih komisija* i ukazuje da je neophodno implementaciju istog uskladiti sa sredstvima obezbijeđenim za predmetne namjene.

S poštovanjem,


MINISTAR
Novica Vuković


IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	
NAZIV PROPISA	Pedlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o organizaciji, načinu polaganja i sadržaju stručnih ispita zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika, kao i sastavu i radu ispitnih komisija
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? Predlogom ovog pravilnika omogućava se adekvatno obavljanje poslova zdravstvenih saradnika u zdravstvenim ustanovama, na radnim mjestima na kojima se zahtijeva srednja stručna sprema, sa zvanjem hemijski tehničar, odnosno hemijski laborant i njihovo polaganje stručnog ispita koji je neophodan uslov za obavljanje ovih poslova u zdravstvenoj ustanovi, saglasno Zakonu o zdravstvenoj zaštiti. Uzrok nastanka ove situacije je omaška koja je učinjena prilikom pripreme važećeg pravilnika. Posljedica ovog problema, ako se pravilnik ne bi izmijenio, je nemogućnost uključivanja ovih lica u proces rada i obavljanje poslova zdravstvenih saradnika u zdravstvenim ustanovama, na sistematizovanim radnim mjestima za koje je propisano navedeno obrazovanje. Bez izmjene ovog pravilnika, kako je istaknuto, bila bi uskraćena mogućnost obavljanja poslova u zdravstvenim ustanovama od strane ovih lica, kao zdravstvenih saradnika. Iz navedenih razloga, u interesu zdravstvenih ustanova, a samim tim i pacijenata, neophodno je donošenje ovog pravilnika, jer status quo" opcija je neprihvatljiva.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. Ovim pravilnikom se ostvaruju ciljevi obavljanja poslova zdravstvenih saradnika u zdravstvenim ustanovama i ispunjavanje uslova, u smislu polaganja stručnog ispita, u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti.	
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? Regulatorna opcija je preferirana jer je u pitanju ispravka omaške, koja dovodi do suštinskih problema i jedino se na ovaj način može otkloniti. Iz navedenih razloga ne postoji opcija koja bi omogućila ispunjavanje navedenih ciljeva, tako da je jedina opcija donošenje ovog pravilnika.	
4. Analiza uticaja	

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivan uticaj donošenja ovog pravilnika odražava se na zdravstvene ustanove, kao i na lica koja obavljaju poslove zdravstvenog saradnika, a kojima se na ovaj način omogućava polaganje stručnog ispita, nakon obavljenog pripravničkog staža.

Primjena ovog pravilnika neće izazvati nikakve troškove građanima ni privredi, te se ne može govoriti o odnosu između pozitivnih efekata ovog pravilnika i opravdanosti troškova za njegovu primjenu u odnosu na ove subjekte.

Stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ovaj akt neće izazvati, niti će uticati na konkurenciju. Takođe, neće uticati ni na administrativna opterećenja, niti na biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Obezbjedivanje finansijskih sredstava za sprovođenje ovog pravilnika nije potrebno, imajući u vidu da se ovi poslovi već obavljaju na sistematizovanim radnim mjestima, ali je neophodno i polaganje stručnog ispita, u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti i ovim pravilnikom.

Iz navedenog razloga se ne može govoriti o jednokratnom, odnosno višekratnom njihovom obezbjđivanju.

Implementacijom ovog pravilnika ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Sredstva za sprovođenje ovog pravilnika predstavljaju redovno finansiranje zdravstvene zaštite, odnosno obezbjđivanje finansijskih sredstava za svaku fiskalnu godinu preko Fonda za zdravstveno osiguranje.

U pitanju je podzakonski pravni akt koji nema mogućnost propisivanja obaveze donošenja podzakonskih akata.

Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.

Kako nema fiskalnih troškova za sprovođenje ovog pravilnika, to nije korišćena nijedna metodologija za obračun niti je bilo problema u tom obračunu.

U navedenom smislu, nije bilo sugestija Ministarstva finansija koje bi se mogle uključiti u tekst ovog pravilnika.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Eksterna ekspertska podrška nije korišćena, niti su sprovedene konsultacije zainteresovanih strana, tako da se ne može govoriti o njihovim predlozima i sugestijama.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Prepreka za implementaciju ovog pravilnika nema.

Ispunjavanje ciljeva koji treba da se ostvare sprovođenjem ovog pravilnika su, omogućavanje obavljanja poslova zdravstvenih saradnika sa obrazovanjem, hemijski tehničar, odnosno hemijski laborant, uz položen stručni ispit, u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti.

Monitoring i evaluaciju primjene ovog pravilnika vrši Ministarstvo, preko svojih organizacionih jedinica i zdravstvene inspekcije.

Podgorica, 15. maja 2025. godine

MINISTAR,
dr Vojslav Šimun



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	
NAZIV PROPISA	Pedlog pravilnika o izmjenama Pravilnika o organizaciji, načinu polaganja i sadržaju stručnih ispita zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika, kao i sastavu i radu ispitnih komisija
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? Predlogom ovog pravilnika omogućava se adekvatno obavljanje poslova zdravstvenih saradnika u zdravstvenim ustanovama, na radnim mjestima na kojima se zahtijeva srednja stručna sprema, sa zvanjem hemijski tehničar, odnosno hemijski laborant i njihovo polaganje stručnog ispita koji je neophodan uslov za obavljanje ovih poslova u zdravstvenoj ustanovi, saglasno Zakonu o zdravstvenoj zaštiti. Uzrok nastanka ove situacije je omaška koja je učinjena prilikom pripreme važećeg pravilnika. Posljedica ovog problema, ako se pravilnik ne bi izmijenio, je nemogućnost uključivanja ovih lica u proces rada i obavljanje poslova zdravstvenih saradnika u zdravstvenim ustanovama, na sistematizovanim radnim mjestima za koje je propisano navedeno obrazovanje. Bez izmjene ovog pravilnika, kako je istaknuto, bila bi uskraćena mogućnost obavljanja poslova u zdravstvenim ustanovama od strane ovih lica, kao zdravstvenih saradnika. Iz navedenih razloga, u interesu zdravstvenih ustanova, a samim tim i pacijenata, neophodno je donošenje ovog pravilnika, jer status quo" opcija je neprihvatljiva.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. Ovim pravilnikom se ostvaruju ciljevi obavljanja poslova zdravstvenih saradnika u zdravstvenim ustanovama i ispunjavanje uslova, u smislu polaganja stručnog ispita, u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti.	
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? Regulatorna opcija je preferirana jer je u pitanju ispravka omaške, koja dovodi do suštinskih problema i jedino se na ovaj način može otkloniti. Iz navedenih razloga ne postoji opcija koja bi omogućila ispunjavanje navedenih ciljeva, tako da je jedina opcija donošenje ovog pravilnika.	
4. Analiza uticaja	

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivan uticaj donošenja ovog pravilnika odražava se na zdravstvene ustanove, kao i na lica koja obavljaju poslove zdravstvenog saradnika, a kojima se na ovaj način omogućava polaganje stručnog ispita, nakon obavljenog pripravničkog staža.

Primjena ovog pravilnika neće izazvati nikakve troškove građanima ni privredi, te se ne može govoriti o odnosu između pozitivnih efekata ovog pravilnika i opravdanosti troškova za njegovu primjenu u odnosu na ove subjekte.

Stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ovaj akt neće izazvati, niti će uticati na konkurenciju. Takođe, neće uticati ni na administrativna opterećenja, niti na biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Obezbjeđivanje finansijskih sredstava za sprovođenje ovog pravilnika nije potrebno, imajući u vidu da se ovi poslovi već obavljaju na sistematizovanim radnim mjestima, ali je neophodno i polaganje stručnog ispita, u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti i ovim pravilnikom.

Iz navedenog razloga se ne može govoriti o jednokratnom, odnosno višekratnom njihovom obezbjeđivanju.

Implementacijom ovog pravilnika ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Sredstva za sprovođenje ovog pravilnika predstavljaju redovno finansiranje zdravstvene zaštite, odnosno obezbjeđivanje finansijskih sredstava za svaku fiskalnu godinu preko Fonda za zdravstveno osiguranje.

U pitanju je podzakonski pravni akt koji nema mogućnost propisivanja obaveze donošenja podzakonskih akata.

Implementacijom ovog pravilnika neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.

Kako nema fiskalnih troškova za sprovođenje ovog pravilnika, to nije korišćena nijedna metodologija za obračun niti je bilo problema u tom obračunu.

U navedenom smislu, nije bilo sugestija Ministarstva finansija koje bi se mogle uključiti u tekst ovog pravilnika.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Eksterna ekspertska podrška nije korišćena, niti su sprovedene konsultacije zainteresovanih strana, tako da se ne može govoriti o njihovim predlozima i sugestijama.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Prepreka za implementaciju ovog pravilnika nema.

Ispunjavanje ciljeva koji treba da se ostvare sprovođenjem ovog pravilnika su, omogućavanje obavljanja poslova zdravstvenih saradnika sa obrazovanjem, hemijski tehničar, odnosno hemijski laborant, uz položen stručni ispit, u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti.

Monitoring i evaluaciju primjene ovog pravilnika vrši Ministarstvo, preko svojih organizacionih jedinica i zdravstvene inspekcije.

Podgorica, 15. maja 2025. godine

MINISTAR,
dr Vojislav Šimun



PREDLOG

Na osnovu člana 27 stav 2 Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službeni list CG“, br. 3/16, 39/16, 2/17, 44/18, 82/20, 8/21, 3/23, 48/24 i 77/24), Ministarstvo zdravlja donijelo je

PRAVILNIK

O IZMJENAMA PRAVILNIKA O ORGANIZACIJI, NAČINU POLAGANJA I SADRŽAJU STRUČNIH ISPITA ZDRAVSTVENIH RADNIKA I ZDRAVSTVENIH SARADNIKA, KAO I SASTAVU I RADU ISPITNIH KOMISIJA

Član 1

U Pravilniku o organizaciji, načinu polaganja i sadržaju stručnih ispita zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika, kao i sastavu i radu ispitnih komisija („Službeni list CG“, br. 23/17, 34/17, 62/18 i 112/20) u članu 3 stav 1 alineja 2 poslije riječi: „životne sredine“ dodaju se tačka-zarez i riječi: „hemijski tehničar, hemijski laborant“.

Član 2

U članu 7 stav 1 tačka 17 poslije riječi: „životne sredine“ dodaju se kosa crta i riječi: „hemijskog tehničara/hemijskog laboranta“.

Član 3

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: 4-040/25-2163/
Podgorica, maja 2025. godine

Ministar,
Dr Vojislav Šimun

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje pravilnika sadržan je u članu 27 stav 2 Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službeni list CG“, br. 3/16, 39/16, 2/17, 44/18, 82/20, 8/21, 3/23, 48/24 i 77/24).

Izmjene Pravilnika o organizaciji, načinu polaganja i sadržaju stručnih ispita zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika, kao i sastavu i radu ispitnih komisija vrše se jer je omaškom, prilikom pripreme važećeg pravilnika, izostavljen hemijski tehničar, kao zdravstveni saradnik. Ovih lica ima veći broj koji su zaposleni na radnim mjestima koja su utvrđena aktima o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji više zdravstvenih ustanova.

Sem toga, znatan broj lica sa stečenim zanimanjem hemijski tehničar i laboratorijski tehničar javlja se zdravstvenim ustanovama radi obavljanja pripravničkog staža, u skladu sa zakonom kojim je uređen volonterski rad.

PREDLOG

Na osnovu člana 27 stav 2 Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službeni list CG“, br. 3/16, 39/16, 2/17, 44/18, 82/20, 8/21, 3/23, 48/24 i 77/24), Ministarstvo zdravlja donijelo je

PRAVILNIK O IZMJENAMA PRAVILNIKA O ORGANIZACIJI, NAČINU POLAGANJA I SADRŽAJU STRUČNIH ISPITA ZDRAVSTVENIH RADNIKA I ZDRAVSTVENIH SARADNIKA, KAO I SASTAVU I RADU ISPITNIH KOMISIJA

Član 1

U Pravilniku o organizaciji, načinu polaganja i sadržaju stručnih ispita zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika, kao i sastavu i radu ispitnih komisija („Službeni list CG“, br. 23/17, 34/17, 62/18 i 112/20) u članu 3 stav 1 alineja 2 poslije riječi: „životne sredine“ dodaju se tačka-zarez i riječi: „hemijski tehničar, hemijski laborant“.

Član 2

U članu 7 stav 1 tačka 17 poslije riječi: „životne sredine“ dodaju se kosa crta i riječi: „hemijskog tehničara/hemijskog laboranta“.

Član 3

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: 4-040/25-2163/
Podgorica, maja 2025. godine

Ministar,
Dr Vojislav Šimun

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje pravilnika sadržan je u članu 27 stav 2 Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službeni list CG“, br. 3/16, 39/16, 2/17, 44/18, 82/20, 8/21, 3/23, 48/24 i 77/24).

Izmjene Pravilnika o organizaciji, načinu polaganja i sadržaju stručnih ispita zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika, kao i sastavu i radu ispitnih komisija vrše se jer je omaškom, prilikom pripreme važećeg pravilnika, izostavljen hemijski tehničar, kao zdravstveni saradnik. Ovih lica ima veći broj koji su zaposleni na radnim mjestima koja su utvrđena aktima o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji više zdravstvenih ustanova.

Sem toga, znatan broj lica sa stečenim zanimanjem hemijski tehničar i laboratorijski tehničar javlja se zdravstvenim ustanovama radi obavljanja pripravničkog staža, u skladu sa zakonom kojim je uređen volonterski rad.