



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-040/23-3200/2

Podgorica, 26. 04. 2023. godine

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

Poštovani,

Povodom Predloga odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Kraljevine Saudijske Arabije, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Kraljevine Saudijske Arabije.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova
NAZIV PROPISA	Odluka o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Kraljevine Saudijske Arabije
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <ul style="list-style-type: none"> - Odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Kraljevine Saudijske Arabije omogućuje se državljanima ove zemlje da mogu, od 5. maja do 31. oktobra 2023. godine, ulaziti, prelaziti preko teritorije i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize. - Državljanima Kraljevine Saudijske Arabije generalno imaju obavezu pribavljanja viza za ulazak u Crnu Goru. Odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize omogućuje se državljanima privremeno oslobađanje od obaveze pribavljanja vize. Radi se o prilično dugoj i finansijski zahtjevnoj proceduri apliciranja i izdavanja vize koju dodatno komplikuje i činjenica da u ovoj zemlji Crna Gora nema svoje diplomatsko-konzularno predstavništvo, što negativno utiče na eventualne turiste iz ove zemlje pri odabiru naše zemlje kao turističke destinacije. - Posljedice ovog problema mogu biti gubitak Kraljevine Saudijske Arabije kao značajnog emitivnog tržišta. - Odluka nema štetne posljedice po građane Crne Gore, Naprotiv, omogućuje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu i strane investicije. - Bez primjene propisa propustila bi se prilika za produbljivanje saradnje sa Kraljevinom Saudijskom Arabijom, kao i izgubilo značajno emitivno tržište za ljetnju turističku sezonu. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <ul style="list-style-type: none"> - Predloženom Odlukom se državljanima Kraljevine Saudijske Arabije omogućava mogu, od 5. maja do 31. oktobra 2023. godine, ulaziti, prelaziti preko teritorije i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize. - Vizni režim, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove, propisuje Vlada Crne Gore. 	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). 	

<ul style="list-style-type: none"> - Objasniti preferiranu opciju? - Predloženom Odlukom se državljanima Kraljevine Saudijske Arabije omogućava da mogu, od 5. maja do 31. oktobra 2023. godine, ulaziti, prelaziti preko teritorije i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize. - Preferirana opcija jeste usvajanje propisa jer će se ovom odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Kraljevine Saudijske Arabije, eliminisati administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriti mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i Kraljevine Saudijske Arabije.
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<ul style="list-style-type: none"> - Predložena rješenja će uticati na državljane Kraljevine Saudijske Arabije u pogledu mogućnosti i načina ulaska u Crnu Goru. Rješenjima u će se eliminisati administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriti mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i Kraljevine Saudijske Arabije. Takođe ostvaruje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu. - Odluka ne predviđa troškove za građane i privrednu djelatnost. - Primjena propisa ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju, ali se njenom primjenom ostvaruje pozitivan uticaj na turističku privredu. - Ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasniti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasniti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Objasniti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasniti.
<ul style="list-style-type: none"> - Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. - Vidjeti prethodni odgovor. - Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. - Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. - Usvajanjem Odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze. - Ostvaruje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu i strane investicije.

- Nije primijenjena posebna metodologija s obzirom da troškovi ne postoje. Kako je odluka o privremenoj viznoj liberalizaciji za državljane Kraljevine Saudijske Arabije prvi put donesena 2022. godine, raspolagali smo podacima da je na ruti Rijad -Podgorica tokom 2022. godine saobraćala avio kompanija Flynas, koja je ostvarila 11 letova i prevezla 854 dolazećih i 518 odlazećih putnika. Ukupan iznos faktura po osnovu realizovanih letova iznosio je 26.851 EUR.
- Problemi jesu postojali s obzirom da raspolažemo samo gorenavedenim podacima prikupljenim od MKI i MERT-a u okviru kojih ne postoje precizni finansijski iskazi koji se odnose na broj ostvarenih noćenja, prosječnoj potrošnji (pansionskoj i vanpansionskoj) itd.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog Odluke.
- Nijesu dobijene primjedbe.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Uzimajući u vidu prirodu razmatranog propisa nije bilo potrebe za korišćenjem eksterne ekspertske podrške.
- Konsultovani su nadležni državni organi: Ministarstvo kapitalnih investicija, Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava policije.
- Konsultovane strane dale su pozitivno mišljenje na propis.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.
- Nije potrebno preduzimati mjere tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi.
- Broj turista iz ove zemlje koji će posjetiti Crnu Goru, izvještaj Ministarstva kapitalnih investicija o ostvarenom prihodu po osnovu realizovanih letova, izvještaj Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma (broj ostvarenih noćenja, potrošnja, cost-benefit analiza).
- Ministarstvo vanjskih poslova je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke.

Datum i mjesto

Podgorica, 27.02.2023.

Rukovodilac,



Dritan Abazović