



Ministarstvo
finansija



Br: 01-02-05-040/26-17675/2

Podgorica, 18. 5. 2026.godine

Za: MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE, ul. Rimski trg 45, Podgorica

gospodinu, mr Marashu Dukaju, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija

Veza: Vaš akt br 01-040/26-2072 od 11.05.2026. godine

Poštovani gospodine Dukaju,

Povodom *Predloga uredbe o izmjeni Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom uredbe, u članu 7 stav 1 alineja 5 brišu se riječi „javni funkcioneri“, kako je navedeno obrazloženjem teksta Predloga uredbe, polazeći od potrebe obezbeđivanja pravne sigurnosti, dosljedne primjene zakona i načela zakonitosti.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa navedeno je da za primjenu ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta i sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nema primjedbi na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa.

S poštovanjem,

MINISTAR



mr Novica Vuković

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Postupajući po inicijativi Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija pristupljeno je izmjeni ove uredbe.</p> <p>Naime, Uredbom je propisao da nevladina organizacija dostavlja organu državne uprave izjavu lica ovlaštenog za zastupanje nevladine organizacije o tome da više od polovine članova organa upravljanja nevladine organizacije nijesu javni funkcioneri.</p> <p>Članom 3 Zakona o sprečavanju korupcije (Sl. list CG, broj 54/24), propisano je da je javni funkcioner, u smislu ovog zakona, izabrano, imenovano odnosno postavljeno lice u državnom organu, organu državne uprave, pravosudnom organu, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave, nezavisnom tijelu, regulatornom tijelu, javnoj ustanovi, privrednom društvu odnosno pravnom licu koje vrši javna ovlaštenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili je u državnom vlasništvu (u daljem tekstu: organ vlasti), kao i lice na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost, bez obzira na stalnost funkcije i nadoknadu.</p> <p>U prethodnom periodu "kreativnim" tumačenjem odredbe člana 3 gore navedenog zakona veliki broj lica uvršten u evidenciju javnih funkcionera iako za to nije postojao osnov što se potvrđuje i mišljenjem Agencije za sprečavanje korupcije https://www.antikorupcija.me/me/sukob-interesa/novosti/2409171023predsjednici-clanovi-radnih-tijela-obrazovanih-strane-organa-vlasti-vlade-crne-gore-nisu-javni-funkcioneri/), jer predsjednici i članovi radnih tijela (komisija, radnih grupa, savjeta i drugih tijela) obrazovanih od strane organa vlasti, kao i Vlade Crne Gore, nemaju status javnih funkcionera.</p> <p>Imajući u vidu navedeno, a polazeći od potrebe obezbjeđivanja pravne sigurnosti, dosljedne primjene zakona i načela zakonitosti, ovom uredbom su u članu 4 stav 1 alineja 6, članu 5 stav 2 alineja 3 i članu 7 stav 1 al. 5 i 9 brisane riječi: „javni funkcioneri“.</p> <p>Ako se propis ne bi izmjenio, postojala bi pravna nesigurnost za predstavnike NVO ako bi se opet norma iz gore pomenutog zakona tumačila „kreativno“, te bi se ova lica našla u evidenciju javnih funkcionera, što oni nijesu.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	

Izmjenom ove uredbe postiže se pravna sigurnost i dosljedna primjena zakona, budući da predsjednici i članovi radnih tijela (komisija, radnih grupa, savjeta i drugih tijela) obrazovanih od strane organa vlasti, kao i Vlade Crne Gore, nemaju status javnih funkcionera shodno mišljenju Agencije za sprečavanje korupcije <https://www.antikorupcija.me/me/sukob-interesa/novosti/2409171023predsjednici-clanovi-radnih-tijela-obrazovanih-strane-organa-vlasti-vlade-crne-gore-nisu-javni-funkcioneri/>).

3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Osim izmjene ove uredbe ne postoje druge opcije za postizanje pravne sigurnosti kada su u pitanju predstavnici NVO sektora koji su predsjednici i članovi radnih tijela (komisija, radnih grupa, savjeta i drugih tijela) obrazovanih od strane organa vlasti, kao i Vlade Crne Gore.

Članom 3 Zakona o sprečavanju korupcije (Sl. list CG, broj 54/24), propisano je da je javni funkcioner, u smislu ovog zakona, izabrano, imenovano odnosno postavljeno lice u državnom organu, organu državne uprave, pravosudnom organu, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave, nezavisnom tijelu, regulatornom tijelu, javnoj ustanovi, privrednom društvu odnosno pravnom licu koje vrši javna ovlaštenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili je u državnom vlasništvu (u daljem tekstu: organ vlasti), kao i lice na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost, bez obzira na stalnost funkcije i nadoknadu.

U prethodnom periodu "kreativnim" tumačenjem odredbe člana 3 gore navedenog zakona veliki broj lica uvršten u evidenciju javnih funkcionera iako za to nije postojao osnov što se potvrđuje i mišljenjem Agencije za sprečavanje korupcije <https://www.antikorupcija.me/me/sukob-interesa/novosti/2409171023predsjednici-clanovi-radnih-tijela-obrazovanih-strane-organa-vlasti-vlade-crne-gore-nisu-javni-funkcioneri/>), jer predsjednici i članovi radnih tijela (komisija, radnih grupa, savjeta i drugih tijela) obrazovanih od strane organa vlasti, kao i Vlade Crne Gore, nemaju status javnih funkcionera.

Imajući u vidu navedeno, a polazeći od potrebe obezbjeđivanja pravne sigurnosti, dosljedne primjene zakona i načela zakonitosti, ovom uredbom su u članu 4 stav 1 alineja 6, članu 5 stav 2 alineja 3 i članu 7 stav 1 al. 5 i 9 brisane riječi: „javni funkcioneri“.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Ovo rješenje uticaće na predstavnike NVO sektora koji budu članovi radnih tijela (komisija, radnih grupa, savjeta i drugih tijela) obrazovanih od strane organa vlasti, kao i Vlade Crne Gore, budući da ova uredba neće zavisiti od tumačenja člana 3 Zakona o sprečavanju korupcije (Sl. list CG, broj 54/24). Na ovaj način bezbjediće se pravna sigurnost, dosljedna primjena zakona i načela zakonitosti.

Ovaj propis neće izazvati troškove ni građanima i privredi.

Ovim propisom ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Ovaj propis ne stvara biznis barijere.
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
<ul style="list-style-type: none"> - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
<p>Za primjenu ovog propisa nijesu potrebna finansijska sredstva. Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.</p>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
<p>U pripremi ovog propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška, već je isti izmjenjen na inicijativu Savjeta za saradnju organa državne uprave i nevladinih organizacija.</p>
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<p>Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa. Cilj je ispunjen brisanjem riječi: „javni funkcioneri“ u članu 4 stav 1 alineja 6, članu 5 stav 2 alineja 3 i članu 7 stav 1 al. 5 i 9. Monitoring i evaluaciju primjene propisa vršiće Ministarstvo javne uprave u sardnji sa drugim ministarstvima.</p>

Datum i mjesto

14.05.2026. godine, Podgorica

MINISTAR

mr Marash Dukaj