

PREDLOG

Z A K O N

O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O FINANSIRANJU LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 1

U Zakonu o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list RCG“, br. 42/03 i 44/03 i „Službeni list CG“, br. 5/08, 74/10, 1/15, 78/15, 3/16 i 30/17), u članu 30 stav 1, riječi: „ispod 125%“, zamjenjuju se riječima: „ispod 100%“.

Član 2

Poslije člana 76g, dodaje se novi član koji glasi :

„Član 76h

Izuzetno od člana 34 stav 3 ovog zakona, Plan akontativne raspodjele sredstava Fonda opštinama za 2018. godinu donijeće se do kraja 2017. godine.”

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

PREDLOG

U vezi Predloga Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave, koji su Skupštini Crne Gore podnijele poslanice Jovanka Laličić i Marta Šćepanović, Ministarstvo finansija, daje sljedeće:

M I Š L J E N J E

Predloženim Zakonom o izmjeni i dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave predviđa se smanjenje prosjeka indeksa razvijenosti sa 125% na 100% za ostvarivanje prava opština na korišćenje sredstava Egalizacionog fonda, u skladu sa posebnim propisom Ministarstva ekonomije

Naime, Zakonom o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list RCG“, br. 42/03 i 44/03 i „Službeni list CG“, br. 5/08, 74/10, 1/15, 78/15, 3/16 i 30/17) uređeni su izvori sredstava, način finansijskog izravnjanja i korišćenja uslovnih dotacija kao i način finansiranja sopstvenih poslova lokalne samouprave utvrđenih Ustavom, zakonom i drugim propisima. Saglasno odredbama navedenog zakona, opština stiče sredstva iz sopstvenih prihoda, zakonom ustupljenih prihoda, Egalizacionog fonda i budžeta države. Odredbama čl. 29 do 34 tog zakona utvrđeni su izvori sredstva Egalizacionog fonda i kriterijumi za njihovu raspodjelu.

Ministarstvo ekonomije je, krajem decembra 2016. godine, donijelo novi Pravilnik o utvrđivanju liste stepena razvijenosti jedinice lokalne samouprave („Službeni list CG“, broj 82/16), u skladu sa kriterijumima utvrđenim Zakonom o regionalnom razvoju („Službeni list CG“, br. 20/11 i 20/15), kojim su pojedine razvijene opštine kategorisane stepenom razvijenosti u rasponu od 100% do 125%.

Imajući u vidu da su pojedine razvijene opštine Pravilnikom koji je prestao da važi bile kategorisane stepenom razvijenosti iznad 125%, a da se sredstva Egalizacionog fonda koriste za finansijsko ujednačavanje manje razvijenih opština, to je, u cilju ostvarivanja funkcije Egalizacionog fonda, kao i pravičnije raspodjele sredstava fonda, **članom 1 Predloga Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave** predloženo da se gornji limit stepena razvijenosti opština, kao jedan od kriterijuma za utvrđivanje prava za korišćenje sredstava ovog fonda, smanji sa 125% na 100% indeksa razvijenosti.

Takođe, predmetnim zakonom predlaže se, radi stvaranja pravnih pretpostavki za njegovu neometanu implementaciju, odlaganje roka za donošenje plana akontativne raspodjele sredstava Egalizacionog fonda za 2018. godinu do kraja 2017. godine, kao i njegovo stupanje na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Iz navedenih razloga, smatramo da predloženi Zakon o izmjeni i dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave, **treba prihvatiti, s tim da se uvaži sugestija da se u članu 2 Predloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o finansiranju lokalne samouprave, riječi: "do kraja 2017. godine" zamjene riječima: "do 31. decembra 2017. godine".**