

## **PREDLOG ZA IZMJENU PROGRAMA RADA VLADE CRNE GORE ZA 2021. GODINU**

Programom rada Vlade Crne Gore za 2021. godinu, u III kvartalu predviđeno je utvrđivanje Predloga zakona o kriznom upravljanju. U cilju izrade Predloga zakona, Ministarstvo odbrane je obrazovalo interresornu radnu grupu, u čijem sastavu su, pored predstavnika Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore, bili i predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva zdravlja, Ministarstva ekonomije, Ministarstva vanjskih poslova i Agencije za nacionalnu bezbjednost.

Rad interresorne radne grupe bio je fokusiran na definisanju pojma krize, događaja koje mogu izazvati krizu, kao i identifikovanja organa za upravljanje krizama i njihove nadležnosti u tim situacijama. Posebna pažnja posvećena je mogućoj koliziji Predloga zakona sa Ustavom i važećim zakonima Crne Gore, naročito u oblasti unutrašnjih poslova i odbrane.

U skladu sa međunarodnom i NATO definicijom krize, radna grupa je utvrdila da je pojam krize veoma širok i da on obuhvata situacije koje mogu nastati u miru (epidemije, prirodne nepogode, terorizam, itd.), u ratnom ili vanrednom stanju, ali i situacije koje su posljedica kriza u državama članicama Sjevernoatlantskog saveza.

Takođe, zaključeno je da je postupanje i koordinacija u velikom broju navedenih situacija već propisana propisima Crne Gore (Ustav Crne Gore, Zakon o odbrani, Zakon o Vojsci Crne Gore, Zakon o upotrebi jedinica Vojske Crne Gore u međunarodnim snagama i učešću pripadnika operativne jedinice za zaštitu i spašavanje, policije i zaposlenih u organima državne uprave u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu, Zakon o vojno-obavještajnim i bezbjednosnim poslovima, Zakon o unutrašnjim poslovima, Zakon o zaštiti i spašavanju, Zakon o osnovama obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore, Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave, itd.).

Uzimajući u obzir propise koji posredno uređuju oblast kriznog upravljanja, a ne definišu pojam krize, jedinstveni sistem upravljanja krizama i koordinaciju između organa i tijela koji postupaju u slučajevima kriza, radna grupa je zaključila da bi donošenje novog zakona, bez izmjene gore navedenih zakona, moglo dovesti do konfuzije u njegovoj primjeni i neefikasnosti u postupanjima organa u kriznim situacijama.

Uporedna praksa i iskustva partnerskih država dala su dodatna saznanja, ali i otvorila nova sporna pitanja za koje Ministarstvo odbrane smatra da ih je potrebno riješiti prije početka izrade konačnog teksta Predloga zakona.

Na osnovu izloženog Ministarstvo odbrane smatra da je neophodno obustaviti izradu Predloga zakona o kriznom upravljanju i obrazovati novu interresornu radnu grupu, čiji bi zadatak bio da identifikuje sve propise koji na bilo koji način uređuju postupanje u situacijama koje mogu izazvati krizu, utvrđivanje nivoa međusobne usaglašenosti ovih propisa i predlaganje narednih koraka. Ovo bi iziskivalo izmjenu Programa rada Vlade Crne Gore za 2021. godinu.

U skladu sa navedenim Ministarstvo odbrane predlaže sljedeće

## **ZAKLJUČKE**

1. Vlada je usvojila Predlog za izmjenu Programa rada Vlade Crne Gore za 2021. godinu.

2. Zadužuje se Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore da u Programu rada Vlade Crne Gore za 2021. godinu izvrši izmjenu, tako da u Normativnom dijelu Programa izbriše tačku ND8, na str. 71, Predlog zakona o kriznom upravljanju.

3. Zadužuje se Ministarstvo odbrane da obrazuje interresornu radnu grupu koja će pripremiti analizu propisa Crne Gore koji uređuju postupanja u situacijama koje mogu izazvati krizu i predložiti rješenja za cjelovito i jedinstveno normativno uređenje ove oblasti.