

PREDLOG

Na osnovu člana 15 stav 8 Carinskog zakona ("Službeni list CG", br. 86/22 i 160/25), Vlada Crne Gore na sjednici od ____ . ____ 2026. godine, donijela je

UREDBU O BLIŽIM USLOVIMA I NAČINU IZDAVANJA ODOBRENJA I LICENCE ZA OBAVLJANJE POSLOVA ZASTUPANJA PRED CARINSKIM ORGANOM

Član 1

Ovom uredbom propisuju se bliži uslovi i način izdavanja odobrenja i licence za obavljanje poslova zastupanja pred carinskim organom.

Član 2

(1) Da bi privredno društvo, odnosno preduzetnik podnosilo carinsku deklaraciju u svoje ime i za svoj račun treba da zapošljava najmanje jedno lice koje ima licencu za obavljanje poslova zastupanja.

(2) Kada privredna društva, odnosno preduzetnici podnose carinsku deklaraciju u svoje ime i za svoj račun, carinsku deklaraciju može potpisati samo lice koje posjeduje licencu za obavljanje poslova zastupanja.

(3) Privredno društvo, odnosno preduzetnik iz stava 2 ovog člana je dužan da o svim promjenama iz stava 1 ovog člana, obavijesti carinski organ bez odlaganja.

Član 3

(1) Odobrenje za obavljanje poslova zastupanja glasi na naziv privrednog društva, odnosno ime preduzetnika i nije prenosivo.

(2) Odobrenje za obavljanje poslova zastupanja daje se privrednom društvu, odnosno preduzetniku koji ispunjava sljedeće uslove:

- 1) ima sjedište, odnosno prebivalište na carinskom području Crne Gore, osim u slučajevima iz člana 13 stav 4 Carinskog zakona;
- 2) registrovan je za obavljanje poslova zastupanja;
- 3) zapošljava najmanje jedno lice koje ima licencu za obavljanje poslova zastupanja;
- 4) raspolaže poslovnim prostorom u vlasništvu ili zakupu;
- 5) posjeduje tehničku opremu i programske aplikacije za elektronsku razmjenu podataka sa carinskim organom u vezi deklaracija, zahtjeva, odluka ili drugih formalnosti koje se shodno carinskim propisima sprovode elektronskim putem;
- 6) odsustvo bilo koje ozbiljne povrede ili ponovljenih povreda carinskih i poreskih propisa, uključujući nepostojanje krivičnih djela koja se odnose na privrednu djelatnost podnosioca zahtjeva;
- 7) nije u stečajnom, odnosno likvidacionom postupku.

Član 4

(1) Odobrenje za obavljanje poslova zastupanja izdaje carinski organ, na osnovu zahtjeva privrednog društva, odnosno preduzetnika.

(2) Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, dostavljaju se:

- 1) izvod iz registra nadležnog organa da je podnosilac zahtjeva registrovan za obavljanje poslova zastupanja i da ima sjedište, odnosno prebivalište na carinskom području Crne Gore;
- 2) spisak lica koja imaju licencu za obavljanje poslova zastupanja koja su od podnosioca zahtjeva ovlašćena za potpisivanje carinskih deklaracija za račun drugih lica;
- 3) dokaz o zaposlenju (ugovor o radu) lica iz tačke 2 stav 2 ovog člana;
- 4) dokaz o vlasništvu, odnosno o zakupu poslovnog prostora;
- 5) spisak raspoložive računarske i telekomunikacione opreme, uključujući i prateću programsku podršku za elektronsku razmjenu podataka sa carinskim organom, sa e-mail adresom i internet priključkom i ugovor o korišćenju telekomunikacionog priključka.
- 6) potvrda od Privrednog suda da se nad privrednim subjektom ne vodi stečajni postupak, odnosno dokaz da se ne vodi likvidacioni postupak.

(3) Dokaz o ispunjenju uslova iz člana 3 stav 2 tačka 6 ove Uredbe, carinski organ pribavlja po službenoj dužnosti.

(4) Privredni subjekt ispunjava kriterijum pridržavanja carinskih i poreskih propisa u prethodnom periodu, ako u posljednje tri godine prije podnošenja zahtjeva, podnosilac zahtjeva, lica koja upravljaju privrednim subjektom ili lica koja vrše kontrolu nad njegovim upravljanjem, i/ili lice koje je u privrednom subjektu odgovorno za carinska pitanja nijesu teže ili više puta kršili carinske i poreske propise.

(5) Smatra se da se privredni subjekt pridržavao propisa iz stava 4 ovog člana iako nadležni carinski organ, s obzirom na broj ili obim postupaka podnosioca zahtjeva, ocijeni da su povrede propisa zanemarljive u odnosu na broj ili obim radnji povezanih sa carinskim postupkom i ako nije dovedena u sumnju "dobra namjera" podnosioca zahtjeva.

(6) Ako od osnivanja privrednog subjekta podnosioca zahtjeva nijesu protekle tri godine, carinski organ ispunjenost kriterijuma iz stava 4 ovog člana procjenjuje na osnovu evidencija i podataka sa kojima raspolaže, od dana osnivanja privrednog subjekta.

Član 5

(1) Odobrenje za obavljanje poslova zastupanja se izdaje u roku od 15 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva carinskom organ.

(2) Odobrenje iz stava 1 ovog člana se izdaje na Obrascu "OOPZ".

(3) Uprava carina vodi registar odobrenja.

(4) U registar iz stava 3 ovog člana upisuju se i podaci o oduzetim odobrenjima.

Član 6

(1) Imalac odobrenja za obavljanje poslova zastupanja (u daljem tekstu: carinski zastupnik) je dužan da o svim promjenama iz člana 3 ove uredbe, pisanim putem obavijesti Upravu carina, najkasnije u roku od pet dana od dana nastanka promjene.

(2) Carinski zastupnik je dužan da o promjeni lica ovlašćenog za potpisivanje carinske deklaracije, koju podnosi za račun drugih lica, pisanim putem obavijesti Upravu carina, najkasnije u roku od tri dana od dana nastanka promjene.

(3) Imalac odobrenja je dužan da nadležnom carinskom organu dostavlja ažurirani spisak lica zaposlenih kod imaooca odobrenja, koja su ovlašćena za podnošenje carinske deklaracije.

Član 7

Carinski zastupnik dužan je da zastupanom licu izda obračun na kojem su odvojeno navedene carinske dažbine (carina, akciza, porezi, naknade, kamate i druga javna davanja) koja se plaćaju za račun zastupanog lica.

Član 8

(1) Licenca za obavljanje poslova zastupanja (u daljem tekstu: licenca) izdaje se po zahtjevu fizičkog lica koje:

- 1) ima prebivalište na carinskom području Crne Gore;
- 2) ima najmanje srednju stručnu spremu i najmanje jednu godinu radnog iskustva na poslovima koji su u neposrednoj vezi sa poslovima carinjenja robe;
- 3) ima položen stručni ispit za sticanje licence, osim ako nije u skladu sa ovom uredbom, oslobođen polaganja tog ispita;
- 4) u periodu od jedne godine, koji neposredno prethodi podnošenju zahtjeva za izdavanje licence, nije vršio ozbiljne ili ponovljene povrede carinskih i poreskih propisa, ni počinio krivična djela koja se odnose na privrednu djelatnost podnosioca zahtjeva;

(2) Zahtjev za izdavanje licence podnosi se carinskom organu uz koji se prilaže:

- 1) izvod iz registra nadležnog organa da podnosilac zahtjeva ima prebivalište na carinskom području Crne Gore;
- 2) original ili ovjerena fotokopija diplome ili drugog dokumenta kojim se dokazuje da je podnosilac zahtjeva stekao odgovarajuću stručnu spremu;
- 3) dokaz o radnom iskustvu iz stava 1 tačka 2 ovog člana.

(3) Dokaz o ispunjenju uslova iz stava 1 tač. 3 i 4 ovog člana carinski organ pribavlja po službenoj dužnosti.

Član 9

(1) Licenca se izdaje u roku od 15 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva carinskom organu.

(2) Licenca se izdaje na Obrascu "LOPZ".

(3) Licenca glasi na ime i nije prenosiva.

(4) Imalac licence, na zahtjev nadležnog carinskog organa, dužan je da na uvid original licence.

(5) Uprava carina vodi registar licenci.

(6) Licenca se izdaje na period od pet godina i može se produžiti na zahtjev imaoaca licence.

(7) Zahtjev za produženje licence imalac može podnijeti 30 dana prije isteka perioda na koji je licenca izdata.

(8) Ukoliko imalac licence ne podnese zahtjev za produženje licence nakon njenog isteka, licenca prestaje da važi istekom roka na koji je izdata.

Član 10

Licenca za obavljanje poslova zastupanja oduzima se:

- 1) ako je licenca izdata na osnovu netačnih informacija;
- 2) ako carinski zastupnik prestane da ispunjava uslove propisane za davanje odobrenja;
- 3) ako imalac licence krši carinske i druge propise za čiju primjenu je nadležan carinski organ;

- 4) ako je imalac licence pravosnažno osuđen za krivično djelo povezano sa obavljanjem poslova zastupanja, kao i za drugo krivično djelo koje ga čini nepodobnim za obavljanje tih poslova;
- 5) na zahtjev imaoca licence;
- 6) za carinski prekršaj izvršen u carinskom postupku, u kojem je vrijednost robe veća od 50.000 eura:
 - a) ako odredišnoj carinarnici ne dopremi svu robu i propisana dokumenta ili robu dopremi u promijenjenom stanju,
 - b) ako u deklaraciji netačno navede vrstu, količinu, vrijednost, kvalitet ili porijeklo robe ili ne navede svu robu, uključujući i podstrekavanje i pomaganje u izvršenju takvog carinskog prekršaja,
 - c) ako podstrekavanjem ili pomaganjem izvršiocu carinskog prekršaja omogući da neistinitim prikazivanjem činjenica ostvari ili pokuša da ostvari oslobođenje od plaćanja carine, primjenu povoljnije stope carine ili plaćanje carinskog duga u iznosu manjem od propisanog;
- 7) za prekršaje spoljnotrgovinskih, akciznih ili poreskih propisa, u kojima je vrijednost robe veća od 50.000 eura.

Član 11

(1) Uprava carina pokreće postupak i oduzima licencu za obavljanje poslova zastupanja imaocu licence koji zastupanje obavlja na nezakonit, neispravan i /ili neprofesionalan način.

(2) Pod nezakonitim, neispravnim odnosno neprofesionalnim obavljanjem poslova zastupanja od strane imaoca licence iz stava 1 ovog člana smatraju se naročito:

1) pravosnažno kažnjavanje za prekršaje spoljnotrgovinskih, carinskih, akciznih, poreskih ili propisa kojima su uređeni posebni uslovi spoljnotrgovinskog prometa određene robe, osim onih iz člana 10 stav 1 tač. 6 i 7 ove uredbe;

2) nanošenje štete zastupanom licu;

3) davanje drugom licu na upotrebu ili korišćenje licence za obavljanje poslova zastupanja;

4) odbijanje davanja na uvid ovlašćenom carinskom službeniku licence za obavljanje poslova zastupanja;

5) neovlašćeni boravak u službenim prostorijama carinskog organa u kojima je to dozvoljeno samo ovlašćenim carinskim službenicima, kao i korišćenje opreme i drugih resursa za koje je pristup odobren samo ovlašćenim carinskim službenicima (informacioni sistem carinske službe, arhive, službeni dokumenti itd.);

6) upotreba, na bilo koji način, robe koja je u carinskom postupku bez obzira da li postoji saglasnost vlasnika robe ili ne;

7) ponašanje kojim se na drugi način onemogućava ili otežava propisano i efikasno postupanje ovlašćenih carinskih službenika.

(3) Carinski organ pokreće postupak iz stava 1 ovog člana, kada utvrdi da je carinski zastupnik u tekućoj godini više od tri puta povrijedio odredbe stava 2 ovog člana.

(4) Uprava carina će pisanim putem obavijestiti imaoca licence o svakom utvrđenom slučaju iz stava 2 ovog člana.

(5) Obavještenje mora da sadrži upozorenje o odredbama st. 1 i 3 ovog člana.

(6) Prilikom ocjene da li se radi o nezakonitom, neispravnom i neprofesionalnom obavljanju poslova zastupanja od strane imaoca licence iz stava 1 ovog člana, svi utvrđeni slučajevi iz stava 2 ovog člana uzimaju se kumulativno.

(7) Imaocu licence, kome je oduzeta licenca, ne može se izdati novo odobrenje u roku od dvije godine od dana njegovog oduzimanja, osim u slučaju iz člana 10 stav 1 tačka 5 ove uredbe.

(8) Imalac licence, kome je oduzeta licenca, a koji je po isteku roka od dvije godine od dana pravosnažnosti odluke o oduzimanju licence, podnosi zahtev za ponovno izdavanje licence, dužan je da položi stručni ispit, u skladu sa odredbama ove uredbe, osim u slučaju iz člana 10 stav 1 tačka 5 ove uredbe.

(9) U registar licenci iz člana 9 stav 5 ove uredbe upisuju se i podaci o oduzetim licencama.

Član 12

(1) Stručni ispit za sticanje licence sprovodi i organizuje carinski organ.

(2) Stručni ispit za sticanje licence polaže se pred ispitnom komisijom (u daljem tekstu: Komisija), koju imenuje carinski organ.

(3) Komisiju iz stava 2 ovog člana čine predstavnici organa državne uprave nadležnog za poslove finansija, carinskog organa i organa uprave nadležnog za poslove bezbjednosti hrane, veterine i fitosanitarne poslove.

(4) Komisija ima pet članova koji moraju imati visoku stručnu spremu i imenuje se na period od četiri godine.

(5) Troškovi polaganja stručnog ispita padaju na teret lica koje polaže ispit.

(6) Visinu troškova iz stava 5 ovog člana utvrđuje carinski organ, uz prethodnu saglasnost organa državne uprave nadležnog za poslove finansija.

(7) Članovima komisije pripada naknada za rad u visini koju utvrdi carinski organ.

Član 13

(1) Zahtjev za polaganje stručnog ispita za sticanje licence podnosi se Upravi carina.

(2) Program za polaganje stručnog ispita obuhvata oblasti koje se odnose na:

- 1) carinski sistem i postupak;
- 2) osnove sistema poreskih propisa i njihove primjene u postupku carinjenja robe;
- 3) poznavanje robe i carinske tarife;
- 4) spoljnotrgovinski sistem i međunarodne carinske konvencije;
- 5) osnove sanitarnih, fitosanitarnih, veterinarskih i drugih propisa koji se primjenjuju u postupku carinjenja robe.

(3) Od polaganja stručnog ispita oslobađa se lice koje ima položen carinski ispit i najmanje 5 godina radnog iskustva na carinskim poslovima.

(4) Licu koji je položio stručni ispit izdaje se uvjerenje o položenom stručnom ispitu na Obrascu "UPSI".

(5) Uprava carina vodi registar o licima koja su se prijavila za polaganje stručnog ispita i koja su položila stručni ispit.

(6) Lice koje je položilo stručni ispit i kojem je prestala da važi licenca, shodno članu 9 stav 7, može podnijeti zahtjev za novom licencom, bez ponovnog polaganja stručnog ispita.

(7) Bliži program i način polaganja stručnog ispita za sticanje licence utvrđuje organ državne uprave nadležan za poslove finansija.

Član 14

Podzakonski akti iz člana 12 stav 7 i člana 13 stav 7 donijeće se u roku od 90 dana, od dana stupanja na snagu ove uredbe.

Član 15

Fizička lica koja su dobila licencu u skladu sa Uredbom o uslovima za obavljanje poslova zastupanja pred carinskim organom ("Službeni list CG", br. 50/09, 25/16 i 15/18), mogu koristiti tu licencu do isteka perioda na koji je licenca izdata.

Član 16

Obrasci "OOPZ", "LOPZ" i "UPSI" čine sastavni dio ove uredbe.

Član 17

Danom stupanja na snagu ove uredbe prestaje da važi Uredba o uslovima za obavljanje poslova zastupanja pred carinskim organom ("Službeni list CG", br. 50/09, 25/16 i 15/18).

Član 18

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:
Podgorica, __. __. 2026. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**

VLADA CRNE GORE

UPRAVA CARINA

Na osnovu člana 5 stav 2 Uredbe o uslovima za obavljanje poslova zastupanja pred carinskim organom ("Službeni list Crne Gore", broj _____) Uprava carina izdaje

(naziv/ime i adresa privrednog društva ili preduzetnika)

poreski/matični broj _____

ODOBRENJE
za obavljanje poslova zastupanja pred carinskim organom

Redni broj _____

Podgorica, dana _____

DIREKTOR

OBRAZAC "LOPZ"

VLADA CRNE GORE

UPRAVA CARINA

Na osnovu člana 9 stav 2 Uredbe o uslovima za obavljanje poslova zastupanja pred carinskim organom ("Službeni list Crne Gore", broj _____) Uprava carina izdaje

(ime i prezime)

rođen/a _____
u _____

LICENCU
za obavljanje poslova zastupanja pred carinskim organom

Redni broj _____

Podgorica, dana _____

Važi do

DIREKTOR

OBRAZAC "UPSI"

VLADA CRNE GORE

UPRAVA CARINA

UVJERENJE

**o položenom stručnom ispitu za sticanje licence za obavljanje poslova
zastupanja pred carinskim organom**

(ime i prezime)

rođen/a _____
u _____

poreski/matični broj _____

POLOŽIO/LA JE

pred Komisijom za polaganje stručnog ispita za sticanje licence, dana _____

**STRUČNI ISPIT ZA STICANJE LICENCE ZA OBAVLJANJE POSLOVA
ZASTUPANJA PRED CARINSKIM ORGANOM**

Uvjerenje se izdaje na osnovu člana 13 stav 5 Uredbe o uslovima za obavljanje poslova zastupanja pred carinskim organom ("Službeni list Crne Gore", broj _____)

Redni broj _____

Podgorica, dana _____

PREDSJEDNIK ISPITNE KOMISIJE