



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA
UPRAVA CARINA**

***IZVJEŠTAJ O RADU UPRAVE CARINA ZA
2017.GODINU***

Januar, 2018

Sadržaj:

1. Uvod	3
2. Finansijski pokazatelji.....	4
3. Zaštita carinskog područja.....	6
4. Jačanje integriteta i kredibiliteta.....	9
4.1. Integritet	9
4.2. Prijava prihoda i imovine.....	10
4.3. Zajednički plan mjera za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prelazima.....	10
4.4. Prijave građana na rad i postupanje carinskih službenika.....	10
4.5. Kontrolne aktivnosti Odjeljenja za unutrašnju kontrolu.....	10
4.6. Disciplinski postupci.....	10
4.7. Krivične prijave protiv službenika Uprave carina zbog sumnje na koruptivna krivična djela	11
5. Međunarodna saradnja.....	11
5.1. Koordinacija aktivnosti Uprave carina u procesu evropskih integracija Crne Gore...11	
5.2. Jačanje saradnje sa carinskim službama drugih zemalja u cilju sprovođenja međunarodnih obaveza u nadležnosti carinske službe.....	12
5.3. Jačanje saradnje sa međunarodnim organizacijama i institucijama.....	12
6. Aktivnosti na usklađivanju sa EU zakonodavstvom.....	13
7. Jačanje administrativnih kapaciteta.....	14
8. Modernizacija.....	15
9. Saradnja sa državnim organima i privredom.....	16
10. Finansijski izvještaj Uprave carina kao potrošačke jedinice.....	18
11. Zastupljenost u javnosti.....	18
12. Zaključak.....	19

1. Uvod

Uprava carina je organ u sastavu Ministarstva finansija, koji sprovodi carinsku politiku u Crnoj Gori. Zakonom o carinskoj službi uređuju se poslovi i ovlašćenja carinske službe, ovlašćenja i odgovornosti carinskih službenika, organizacija carinske službe i druga pitanja od značaja za rad carinske službe.

U protekloj godini ostvaren je značajan napredak u usklađivanju administrativnih procedura i sistema sa procedurama EU. Kao savremena služba, Uprava carina mora biti sposobna da se prilagodi, kontroliše i upravlja ovim rizicima na našim granicama i teritoriji. Samim tim je determinisana i njena uloga u zaštiti društva, javnog zdravlja, životne sredine i kulturnog nasljeđa, naplata fiskalnih obaveza, unapređenju trgovinskih olakšica i podrške u privlačenju stranih investicija, borbi protiv organizovanog i preko-graničnog kriminala, kao i pružanju bezbjednosti i sigurnosti carinskog područja i društva uopšte.

Uprava carina je fokusirana na obezbjeđivanje unaprijeđenog carinskog servisa i jačanje organizacije koja radi pravično, otvoreno i u partnerstvu sa lokalnom poslovnom i trgovinskom zajednicom, kao cjelinom, kao i sa javnošću uopšte.

Misija Uprave carina je da obezbijedi efikasnu naplatu prihoda, olakšanje međunarodne trgovine, zaštitu i bezbjednost carinskog područja, u cilju zaštite interesa Crne Gore i njenih građana.

Vizija Uprave carina Crne Gore je moderna, profesionalna i transparentna služba koja efikasno obavlja zadatke naplate prihoda i zaštite društva, istovremeno olakšavajući promet roba i putnika, unapređujući partnerstvo sa poslovnom zajednicom, uz poboljšavanje postojećih i razvijanje novih metoda i standarda u radu.

Da bi ostvarila svoju misiju Uprava carina je definisala 7 **strateških ciljeva**:

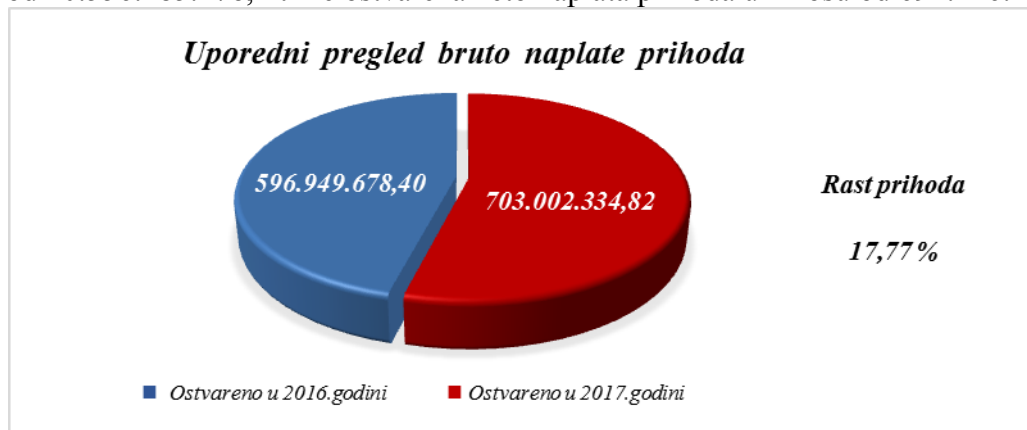
- Usklađivanje zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU
- Savremena i efikasna naplata prihoda
- Jačanje funkcije carinske bezbjednosti i zaštite društva
- Unapređenje trgovinskih olakšica i unapređenje partnerstva sa poslovnom zajednicom
- Upravljanje i razvoj ljudskih resursa
- Razvoj informacionih sistema
- Jačanje međunarodne saradnje

Polazeći od Zakonom definisanih zadataka Carinske službe, kao i drugih zadataka utvrđenih carinskim propisima, prezentuju se kvantitativni i kvalitativni pokazatelji poslovanja za period 01.01.- 31.12.2017.godine.

2. Finansijski pokazatelji

Od ukupno naplaćenih prihoda Budžeta (iz tabele Izvorni prihodi centralnog budžeta januar - decembar 2017) u iznosu od 1.039.549.818,60€ po osnovu međunarodne trgovine i transakcija (uvoz-izvoz) Uprava carina je u 2017.godini naplatila **692.446.149,55€** (neto naplata) što čini **66,61%**.

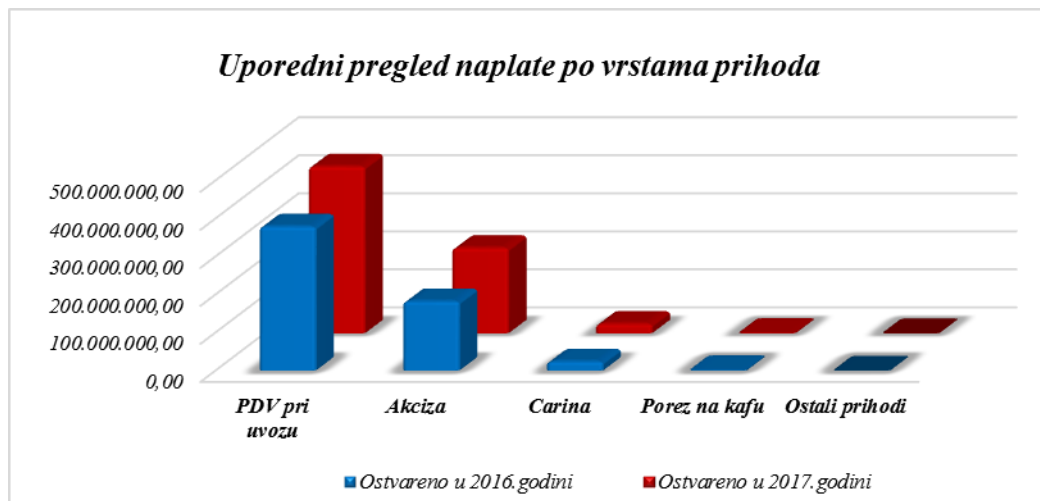
Ukupno ostvarena naplata prihoda za koje je nadležna Uprava carina u 2017.godini iznosila je 703.002.334,82€ (bruto naplata), čime je ostvaren rast prihoda u odnosu na prethodnu godinu od 17,77%. ili 106.052.656,42€. Izvršen je povraćaj sredstava u ukupnom iznosu od 10.556.185,27€, i time ostvarena neto naplata prihoda u iznosu od 692.446.149,55€.



U strukturi naplaćenih prihoda dominira PDV pri uvozu čija je naplata u 2017.godini iznosila 440.063.667,64€, što čini 62,60 % bruto naplate.

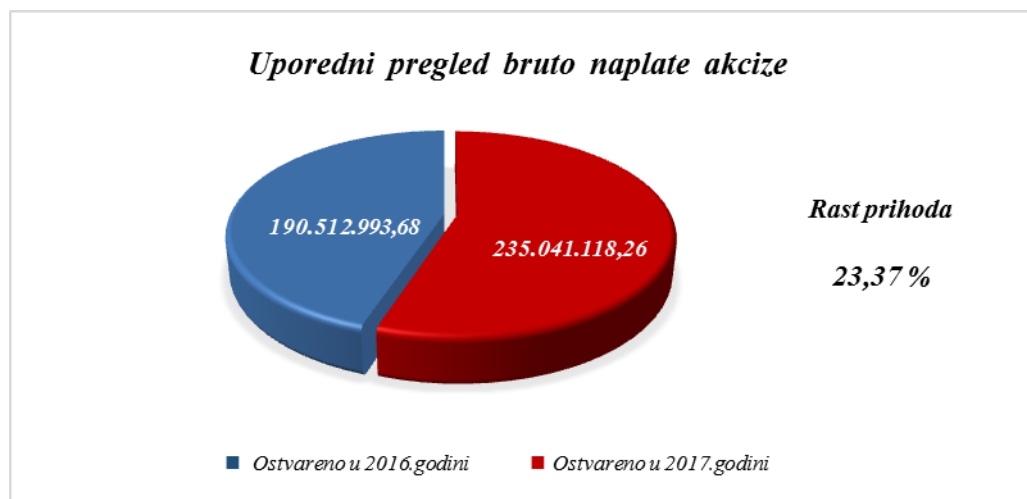
Vrsta prihoda	Ostvareno u 2016.g	Ostvareno u 2017.g	% Ostvarenja 2017/2016
PDV pri uvozu	379.759.931,20	440.063.667,64	115,88
Akciza	190.512.993,68	235.041.118,26	123,37
Carina	24.283.642,72	25.424.800,80	104,70
Porez na kafu	2.312.521,51	2.142.424,16	92,64
Ostali prihodi	80.589,29	330.323,96	409,89
Bruto naplata	596.949.678,40	703.002.334,82	117,77
Carinski povraćaj sredstava	475.394,10	599.977,23	126,21
Akcizni povraćaj sredstava	7.842.071,30	9.956.208,04	126,96
Neto naplata	588.632.213,00	692.446.149,55	117,64

* Ostali prihodi čine prihodi po osnovu novčanih kazni u prekršajnom postupku, prihodi od prodaje carinske robe, kamate za neblagovremeno plaćanje carine i carinskih dažbina, i drugi prihodi Uprave carina.



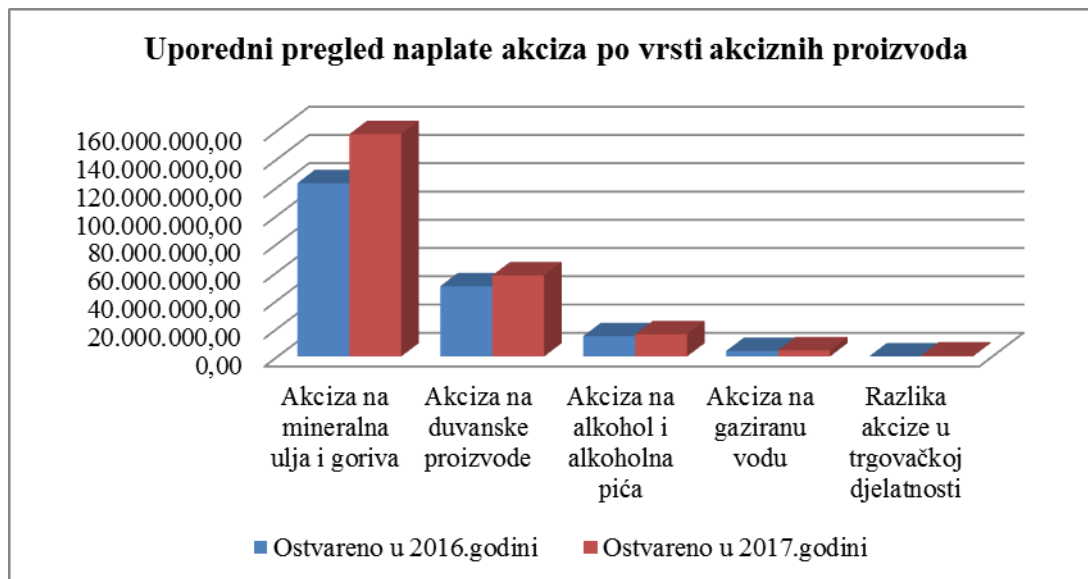
U 2017. godini izvršeno je 1.529 Rješenja o povraćaju akciznih sredstava u iznosu od 9.956.208,04€. Takođe, izvršeno je i 265 Rješenja o povraćaju carinskih sredstava u iznosu od 599.977,23€.

Ostvarena naplata po osnovu akcize tokom 2017. godine iznosila je 235.041.118,26€, čime je ostvaren rast prihoda u odnosu na prethodnu godinu od 23,37% ili 44.528.124,58€.



U prethodnoj godini Uprava carina je nastavila sa trendom rasta naplate akcize po svim vrstama akciznih proizvoda.

Pregled naplate akciza po vrstama akciznih proizvoda	Ostvareno u 2016. godini (A)	Ostvareno u 2017. godini (B)	% ostvarenja (B/A)
Akciza na mineralna ulja i goriva	122.647.871,58	157.276.219,26	128,23
Akciza na duvanske proizvode	49.662.029,66	57.303.598,63	115,39
Akciza na alkohol i alkoholna pića	14.329.443,56	15.678.256,43	109,41
Akciza na gaziranu vodu	3.873.648,88	4.219.926,18	108,94
Razlika akcize u trgovačkoj djelatnosti	0,00	563.117,76	0,00
Bruto naplata akciza	190.512.993,68	235.041.118,26	123,37
Povraćaj akciznih sredstava	7.842.071,30	9.956.208,04	126,96
Neto naplata akciza	182.670.922,38	225.084.910,22	123,22



U toku izvještajnog perioda od obrađenih 463.510 carinskih deklaracija, 461.920 je poslato elektronskim putem, što čini 99,66% deklaracija.

U izvještajnom periodu ukupna vrijednost uvezene robe je 2.359.578.671,49€, što je veće u odnosu na prošlu godinu za 11,36%. Ukupna vrijednost izvezeno robe za navedeni period je 490.930.661,90€, što je veće u odnosu na prethodnu godinu za 1,11%.

U Slobodnim carinskim prodavnicama je prodana roba u ukupnoj vrijednosti 9.114.507,25€, od čega se na akciznu robu odnosi 2.761.835,16€.

Usled neblagovremenog izmirenja carinskog duga, pokrenuto je 567 postupaka prinudne naplate u ukupnom iznosu 1.933.565,77€. U postupku prinudne naplate 482 postupka rezultirala su naplatom u ukupnom iznosu 1.657.089,06€. U analiziranom vremenskom periodu je doneseno 6.659 rješenja kojima je utvrđena vrijednost robe za carinske svrhe. Carinarnice su izdale 269 uvjerenja za plaćanje carinskog duga po osnovu PDV-a pri uvozu preusmjerom iz PDV kredita i 953 uvjerenja za plaćanje carinskog duga obveznicama restitucije. Takođe, izdato je 3.738 uvjerenja EUR 1, 231 uvjerenje FORM A, kao i 10 naknadno izdatih uvjerenja o porijeklu robe.

3. Zaštita carinskog područja

Uprava carina je u 2017 godini uspješno realizovala aktivnosti iz svoje nadležnosti u oblasti bezbjednosti i zaštite carinskog područja. U 2017. godini izvršeno je 71.605 detaljnih pregleda robe, vozila i putnika i 573 inspeksijske kontrole firmi. Izdato je 386 prekršajnih naloga, izrečeno 142.750,00€ novčanih kazni i podnijeto 20 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka. Oduzeta je roba u vrijednosti 4.559.256,01€.

Po osnovu sumnje u povredu prava intelektualne svojine u 2017. godini prekinut je 51 carinski postupak i privremeno zadržana roba u ukupnoj količini od 22.516,428 komada robe, od čega je: 22.500.000 komada cigareta i 16.428 komada ostale robe (odjeća, obuća, torbe, satovi, nakit, tekstil, baterije i punjači za mobilne telefone i dr.). Pod carinskim nadzorom, uništena je krivotvorena roba u ukupnoj količini od 8.766 komada robe i to: 105 komada robe koja je zadržana u 2017. godini; 2.290 komada robe koja je zadržana u prekidima u 2016. godini, i 6.371 komada robe zadržane u prethodnim godinama.

Po osnovu izvršene naknadne kontrole naplaćeno je 133.506,89€. Zbog neprijave prenosa gotovog novca preko državne granice, privremeno je zadržano 55.300,00€.

U cilju suzbijanja nelegalnog prometa akciznih proizvoda, Uprava carina je u 2017. godini oduzela 85.909.720 komada cigareta, vrijednosti 4.308.231,30€. Takođe, oduzeto je 252,2 kg rezanog duvana, vrijednosti 2.256,00€, alkohola 570,3 l, vrijednosti 2.656,00€, kao i 272 l gaziranih pića, vrijednosti 177,00€.

Službenici Uprave carina su, u 2017 godini spriječili 39 pokušaja krijumčarenja opojne droge i zaplijenili: 395,27 kg marihuane – skanka, 17,23 kg heroína, 0,12 kg hašiša, 18,225 l hašišovog ulja, 0,506 kg kokaina. Takođe, službenici Uprave carina su spriječili pokušaj krijumčarenja oružja i to 7 pištolja.

Intenzivirane su aktivnosti u oblasti carinskih istraga, u skladu sa novim ovlaštenjima carinskih službenika. Aktivnosti se ogledaju u zajedničkim sastancima sa tužilaštvom, odgovorima na upite tužilaštva i podnošenju krivičnih prijava i obavještenja. U izvještajnom periodu podneseno je 13 krivičnih prijava, od čega je Uprava carina samostalno podnijela 4 krivične prijave, dok je 9 krivičnih prijava proisteklo iz zajedničkih aktivnosti sa Upravom policije.

U izvještajnom periodu, službenici Uprave carina su u zajedničkim aktivnostima sa službenicima Uprave policije, u oblasti suzbijanja međunarodnog krijumčarenja narkotika, sproveli aktivnosti "kontrolisanih isporuka" koje su uspješno realizovane.

Uprava carina je realizovala 28 zajedničkih kontrola sa pripadnicima drugih državnih organa.

Uprava carina je značajno unaprijedila svoj sistem za upravljanje rizikom, naročito u dijelu informatičke podrške. Realizovan je projekat "Novi Inspection Report", kroz koji su obezbijedene aplikacije u Carinskom informacionom sistemu koje omogućavaju kompletnu evidenciju i procedure centralne i lokalne analize rizika, kao i odgovarajući izvještajni sistem za potrebe kontrole i evaluacije. Unapređenje je sprovedeno uz tehničku pomoć TAIEX-a, čime su procedure u RMS sistemu Uprave carina usklađene sa zakonskim obavezama i najboljom praksom u ovoj oblasti u zemljama Evropske unije. Takođe, unapređenje je ostvareno u oblasti analize rizika brze pošte.

Kako je 2017 godina je prva godina funkcionisanja RUR sistema, možemo konstatovati da je na pravi način ostvario svoju funkciju. Tokom 2017 godine, u bazu podataka ERI (evidencija razmjene informacija), koja sadrži podatke o rezultatima carinskih kontrola (prekršajne naloge, zapljene narkotika, povredu prava intelektualne svojine, provjere faktura itd) unesena je 471 informacija. Informacije se unose od strane svih carinskih službenika, u skladu sa Uputstvom.

Obrađeno je 27 informacija stepena tajnosti "Povjerljivo" i 6 informacija stepena tajnosti "Interno", po procedurama u skladu sa Zakonom o tajnosti podataka.

Ostvaren je napredak u jačanju funkcionalnosti Sistematske elektronske razmjene podataka (SEED Sistem) koji se ogleda u uvođenju modula za evidenciju prenosa gotovog novca preko granice, povraćaja PDV-a i ATA karneta. Uprava carina je pohvaljena za uspješan i posvećen rad na kontrolama kroz SEED sistem, od strane rukovodstva projekta.

U oblasti carinske bezbjednosti, Uprava carina je ostvarila intenzivnu saradnju sa međunarodnim institucijama i partnerskim službama. Odgovoreno je na 34 upita partnerskih službi i upućeno 5 zahtjeva. Takođe, odgovoreno je na 23 upita međunarodnih organizacija (OLAF, SELEC, INTERPOL, WCO... itd). Razmijenjeno je 27 informacija sa partnerskim službama i u međunarodnoj bazi podataka su unesene 153 informacije. Po osnovu potpisanih memoranduma o razumijevanju, razmijenjene su 23 informacije.

Učestvovalo je međunarodnoj akciji borbe protiv organizovanog kriminala "Range Rover", u kojoj je uz podršku SELEC centra iz Bukurešta prekinut kanal krijumčarenja skupocjenih vozila preko teritorije Crne Gore. Primjenjujući svoja zakonska ovlaštenja, Uprava carina je dala važan doprinos uspjehu predmetne operacije, što je prepoznato od strane SELEC centra koji je crnogorskoj Upravi carina dodijelio posebno priznanje za

doprinos uspjehu akcije. Operacija "Range Rover" je proglašena za operaciju godine među operacijama kojima je podršku pružao SELEC centar.

Realizovana je zajednička aktivnost - kontrola Uprave carina Crne Gore i Uprave carina Albanije, pod nazivom NORTH 1 (20. i 21.10.2017.godine), na osnovu bilateralnog sporazuma između Savjeta Ministara Republike Albanije i Vlade Crne Gore o uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima. Pripremljen je Zajednički operativni plan patroliranja i zajedničkih aktivnosti u pogledu identifikacije i prevencije krijumčarenja, posebno na graničnim prelazima i granice (zelenog pojasa) između Albanije i Crne Gore. Na implementaciji ovog operativnog plana bili su angažovani Mobilni timovi za suzbijanje krijumčarenja iz obije carinske službe.

U 2017. godini Uprava carina je učestvovala u sledećim Zajedničkim carinskim operacijama:

1. "SMART CAT II" u organizaciji Svjetske carinske organizacije, koja se odnosi na borbu protiv nedozvoljene trgovine novim psihoaktivnim supstancama (01.11.2016. - 31.01.2017.godine),
 2. "Opson VI" u organizaciji Interpola, koja se odnosi na borbu protiv ilegalne trgovine krivotvorenim prehrambenim proizvodima (23.01.2017. - 06.02.2017.godine),
 3. "Thunderbird" u organizaciji Svjetske carinske organizacije, koja se odnosi na borbu protiv ilegalne trgovine biljnim i životinjskim vrstama (30.01.2017. - 19.02.2017.godine),
 4. "PEGASUS" u organizaciji SCO, koja se odnosi na borbu protiv ilegalne trgovine opremom i proizvodima koji se mogu koristiti u procesu proizvodnje cigareta (01.03.2017. - 21.03.2017.godine),
 5. "ECLIPSE II" u organizaciji SELEC-a, koja se odnosi na borbu protiv ilegalne trgovine cigaretama i ostalih duvanskih proizvoda, kao i opreme koja se može koristiti u procesu proizvodnje istih (06.03.2017. - 17.03.2017.godine),
 6. "Balkan Trigger II" u organizaciji Interpola, kojom je koordinirao Generalni sekretarijat Interpola u Lionu, a koja se odnosila na borbu protiv krijumčarenja malokalibarskog i lakog naoružanja (06.04.2017. - 08.04.2017.godine),
 7. "PANGEA X" u organizaciji Svjetske carinske organizacije i Interpola, koja se odnosi na borbu protiv Internet trgovine krivotvorenim lijekovima i medicinskim sredstvima, (21.08.2017. - 19.09.2017.godine),
 8. "Dani zajedničke akcije 2017" u organizaciji EUROPOLA, koja se odnosi na borbu protiv nelegalne trgovine vatrenim oružjem (17.11.2017. - 18.11.2017.godine),
 9. "ATHENA" u organizaciji SCO, koja se odnosi na borbu protiv ilegalne trgovine kulturnim dobrima (20.11.2017. - 30.11.2017.godine),
 10. "LEATHERBACK" u organizaciji SCO, koja se odnosi na borbu protiv prevara u trgovini naftnim derivatima (30.11.2017. - 08.02.2018.godine).
- Sprovedeno je 12 revizionih kontrola.

Po osnovu pravosnažnih rješenja, kojima je trajno oduzeta roba, izvršene su sledeće aktivnosti:

- U humanitarne svrhe je ustupljena roba sljedećim pravnim licima:
 - JU Resurni centar za djecu sa intelektualnim smetnjama i autizmom „1 jun“ iz Podgorice,
 - JU Dnevni centar za djecu sa smetnjama u razvoju iz Ulcinja,
 - JU Dnevni centar za djecu sa smetnjama u razvoju iz Pljevalja,
 - JU Dnevni centar za djecu sa smetnjama u razvoju iz Podgorice,
 - JU Dnevni centar za djecu sa smetnjama u razvoju iz Bijelog Polja,
 - JU Dnevni centar za djecu sa smetnjama u razvoju iz Nikšića,
 - JU Dnevni centar za djecu sa smetnjama u razvoju iz Berana,
 - JU Dnevni centar za djecu sa smetnjama u razvoju sa Cetinja,

- JU Dnevni centar za djecu sa smetnjama u razvoju iz Danilovgrada,
 - JZU SB za plućne bolesti Dr.Jovan Bulajić iz Nikšića,
 - JZU Opšta bolnica iz Nikšića,
 - JZU „Vaso Čuković“ iz Risna,
 - JZU SB za plućne bolesti Brezovik iz Nikšića,
 - JZU Opšta bolnica „Blažo Orlandić“ iz Bara,
 - JU bolnica „Danilo I” sa Cetinja,
 - JU Komanski Most iz Podgorice,
 - JPU “Dragan Kovačević“ iz Nikšića,
 - MUP- u RCG Posebnoj jedinici Policije,
 - Doo“Komunalne djelatnosti“ Opštine Šavnik,
 - Službi zaštite i spašavanja Opštine Tivat,
 - Službi zaštite i spašavanja Opštine Cetinje,
 - Službi zaštite i spašavanja Opštine Nikšić,
 - KBC Podgorica,
 - Taekwando savezu Crne Gore,
 - časnim sestrama - franjevkama iz crkve “Svetog Vida” u Petrovcu,
 - NVO “Dom nade” iz Podgorice,
 - NVO Udruženje roditelja djece sa smetnjama u razvoju iz Podgorice,
 - NVO Udruženje roditelja djece sa smetnjama u razvoju iz Žabljaka.
- U izvještajnom periodu prodana je roba u vrijednosti 29.427,18€ i to:
 - Na licitaciji održanoj 25.10.2017.g. - 9.650,00€.
 - Putem neposredne pogodbe (u tri slučaja) -12.096,50€.
 - Shodno članu 278 Carinskog zakona - 7.680,68€.
 Od sredstava ostvarenih u predhodnom periodu u Budžet je uplaćeno 132.097,92€, tako da je u 2017.godini ukupno uplaćeno 161.525,10 €.

4. Jačanje integriteta i kredibiliteta

4.1. Integritet

Agencija za sprječavanje korupcije je ocijenila Godišnji izvještaj o sprovođenju Plana integriteta Uprave carina za 2016.g. kao detaljan i da može poslužiti kao primjer svim institucijama u Crnoj Gori.

Na osnovu sprovedene analize, utvrđeno je da su, od ukupno 120 mjera za otklanjanje i smanjenje prepoznatih rezidualnih rizika, realizovane 94 mjere (78,3%), djelimično je realizavano 18 mjera (15%), dok 8 mjera nije realizovano (6,7%). Analizom Izvještaja za 2016.godinu o sprovođenju Plana integriteta, u odnosu na Izvještaj za prethodnu 2015.godinu, može se zaključiti značajan napredak u realizaciji mjera. Naime, broj realizovanih mjera u 2016.godini je veći za 16,3% u odnosu na 2015.godinu (2016.g. su realizovane 94 mjere, a 2015.g. je bilo realizovano 80 mjera). Takođe, broj nerealizovanih mjera u 2016.godini je manji za 38,5% u odnosu na 2015.godinu (u 2016.g. nije realizovano 8 mjera, a 2015.g. je bilo nerealizovano 13 mjera).

Kako je propisano Zakonom sprječavanju korupcije, da se Plan integriteta može mijenjati u zavisnosti od potreba, razvoja i interesa organa vlasti, napominjemo da je krajem 2017.godine usvojen novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija – Uprave carina, te će u prvom kvartalu 2018.godine biti izrađen novi Plan integriteta, kojim će se uzeti u obzir promjene u organizacionoj strukturi, opisu poslova i radnih zadataka sistematizovanih organizacionih jedinica i radnih mjesta.

U decembru mjesecu formirana je Radna grupa za pripremu i izradu plana integriteta. Zadatak radne grupe je da prikupi i analizira potrebnu dokumentaciju koja se odnosi na funkcionisanje organa vlasti, a koja predstavlja osnov za procjenu rizika i izradu plana integriteta, upozna zaposlene sa potrebom donošenja plana integriteta i do 01.03.2018.godine dostavi izrađen prijedlog Plana integriteta direktoru Uprave carina na usvajanje.

Aktivnosti na realizaciji Integrity testova su nastavljene i u 2017.godini, pa je u decembru mjesecu izvršeno testiranje 20 carinskih službenika, sa ciljem procjene ličnosti, sposobnosti i integriteta službenika

4.2. Prijava prihoda i imovine

Shodno Zakonu o sprječavanju korupcije ("Sl.list CG", br.53/2014), Upravnici PJ Carinarnica, šefovi Carinskih ispostava, pomoćnici šefa ispostave, carinski inspektori, carinici-viši saradnici i carinici saradnici imaju utvrđenu obavezu dostavljanja izvještaja o prihodima i imovini Agenciji za sprječavanje korupcije. S tim u vezi, 353 službenika Uprave carina su dostavila izvještaje za prethodnu godinu, dok su protiv 12 službenika u toku 2017.godine pokrenuti prekršajni postupci zbog neuspunjavaње propisane obaveze.

4.3. Zajednički plan mjera za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prelazima

U toku januara sačinjen je Izvještaj za 2016.godinu o realizaciji mjera definisanih Zajedničkim planom mjera za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prelazima. Zajednički plan mjera je sadržao ukupno 24 mjere, a u okviru 14 mjera je bila uključena Uprava carina. Sve mjere u kojima je bila uključena Uprava carina uspješno su realizovane u toku 2016.godine. U februaru je usvojen Zajednički plan mjera za prevenciju i represiju korupcije na graničnim prelazima za 2017.godinu.

4.4. Prijave građana na rad i postupanje carinskih službenika

U izvještajnom periodu upućeno je 25 prijava na rad i postupanje carinskih službenika, i to: putem Otvorene carinske linije 13 prijava, putem e-maila 7 prijava, telefonskim putem 1 prijava, putem pošte 3 prijave i od strane drugih državnih organa 1 prijava. Navedene prijave su se odnosile na carinske prekršaje i nepravilnosti u radu i postupanju carinskih službenika, od kojih je 1 prijava sadržala sumnju na postupanje carinskih službenika suprotno odredbama Etičkog kodeksa, a 3 prijave su sadržale sumnju na postupanje službenika sa koruptivnim elementima.

4.5. Kontrolne aktivnosti Odjeljenja za unutrašnju kontrolu

Odjeljenje za unutrašnju kontrolu je sprovelo 9 kontrola, nakon kojih su date preporuke u cilju efikasnijeg obavljanja radnih zadataka i unapređenja rada, a po osnovu 1 kontrole naloženo je Etičkom odboru da preduzme odgovarajuće mjere i radnje u cilju ocjene ispravnosti postupanja carinskih službenika i davanja mišljenja da li su carinski službenici u predmetnom slučaju postupili suprotno odredbama Etičkog kodeksa carinskih službenika i namještenika.

4.6. Disciplinski postupci

U izvještajnom periodu za:

- 2 službenika je izrečena disciplinska mjera – novčana kazna u trajanju od 3 mjeseca u iznosu od 20% zarade isplaćene za mjesec u kojem je počinjena teža povreda službene dužnosti iz člana 83 stav 1 tačka 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (»Sl.list CG«, br. 39/11, 50/11, 66/12 i 34/14) – nemarno vršenje službenih obaveza;
- 6 službenika je izrečena disciplinska mjera – novčana kazna u trajanju od 2 mjeseca u iznosu od 20% zarade isplaćene za mjesec u kojem je počinjena teža povreda službene

- dužnosti iz člana 83 stav 1 tačka 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (»Sl.list CG«, br. 39/11, 50/11, 66/12 i 34/14) – nemarno vršenje službenih obaveza;
- 1 službenik je oslobođen odgovornosti za težu povredu službene dužnosti iz člana 83 stav 1 tačka 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (»Sl.list CG«, br. 39/11, 50/11, 66/12 i 34/14) - nemarno vršenje službenih obaveza, usled nedostataka dokaza;
 - 3 službenika je izrečena disciplinska mjera - novčana kazna u trajanju od 2 mjeseca u iznosu od 20% zarade isplaćene za mjesec u kojem je počinjena teža povreda službene dužnosti iz člana 83 stav 1 tačka 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (»Sl.list CG«, br. 39/11, 50/11, 66/12 i 34/14) - neizvršavanje službenih obaveza
 - 2 službenika je u toku postupak utvrđivanja disciplinske odgovornosti, zbog osnovane sumnje da su počinili težu povredu službene dužnosti iz člana 83 stav 1 tačka 4 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (»Sl.list CG« br. 39/11, 50/11, 66/12 i 34/14) - zloupotreba položaja.

4.7. Krivične prijave protiv službenika Uprave carina zbog sumnje na koruptivna krivična djela

U izvještajnom periodu nije bilo podnijetih krivičnih prijava protiv službenika Uprave carina zbog sumnje na koruptivna krivična djela. U toku su i krivične prijave protiv:

- 2 službenika, zbog osnovane sumnje da su počinili krivično djelo zloupotreba službenog položaja (podnijete u toku 2016.godine),
- 3 službenika, zbog osnovane sumnje da su počinili krivično djelo neprijavlivanje krivičnog djela (podnijete u toku 2015.g.),
- 1 službenika, zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo falsifikovanje isprava iz člana 412 stav 1 Krivičnog zakonika (podnijeta u toku 2014.g.),
- 3 carinska službenika, zbog osnovane sumnje da su izvršili krivična djela primanje mita iz člana 423 Krivičnog zakonika (podnijete u toku 2013.g.),

Za 9 carinskih službenika (krivični postupci pokrenuti 2010. g) donijeta je prvostepena presuda (nije pravosnažna) zbog počinjenih krivičnih djela zloupotreba službenog položaja, zloupotreba službenog položaja u podstrekivanju, primanje mita, davanje mita u podstrekivanju.

5. Međunarodna saradnja

5.1. Koordinacija aktivnosti Uprave carina u procesu evropskih integracija Crne Gore

U izvještajnom periodu carinski službenici su učestvovali na velikom broju sastanaka i radionica u okviru Programa CUSTOMS 2020 između ostalog: CUSTOMS 2020 Radionica o upravljanju programom Customs 2020-Godišnji radni plan za program za 2018.godinu; Seminar na visokom nivou-Jaćanje saradnje između Uprave carina i Poreske Uprave, sastanci Projektne grupe za IT tehnologiju i infrastrukturu, sastanci Koordinacione grupe za elektronsku carinu i Kontakt grupe za trgovinu i sastanci EU Komunikacione mreže za poreze i carinu (ECNtc), plenarni sastanak Koordinacione grupe za kontrolu novca, sastanci Mreže kontakt tački za performanse Carinske unije (CUP).

U okviru programa CUSTOMS 2020 Uprava carina Crne Gore je u saradnji sa DGTAXUD u oktobru 2017.godine realizovala radionicu na temu "Promovisanje AEO programa za ovlašćene privredne subjekte u zemljama proširenja i DCFTA istočnim susjedima".

Tokom oktobra 2017.godini realizovane su: radna posjeta na temu "Pojednostavljeni postupci" u Finansijskoj upravi Slovenije kroz CUSTOMS 2020 dok je kroz FISCALIS 2020 realizovana radna posjeta Upravi carina Makedonije na temu Akciza.

Ministarstvu vanjskih poslova, Ministarstvu evropskih poslova i Ministarstvu finansija, u cilju redovnog izvještavanja Evropske Komisije o preduzetim aktivnostima Uprave carina u procesu integracija, dostavljeni su potrebni podaci. Takođe, rađeno je na inoviranju dokumenta Program pristupanja Crne Gore 2018 -2020 u dijelu Poglavlja 29 kao i u dijelu Poglavlja 30, prilozi su dostavljeni Ministarstvu evropskih poslova i Ministarstvu finansija u novembru 2017.godine.

Realizovana je Monitoring Misija DG TAXUD-a i DG NEAR-a za Poglavlje 29 u periodu 27.-31.03.2017.godine, nakon čega su dostavljeni komentari Uprave carina na nacrt izvještaja. Finalni izvještaj sa Monitoring Misije dostavljen je Ministarstvu finansija.

Ministarstvu evropskih poslova su dostavljeni odgovori povodom određivanja relevantnosti i lica nosilaca za nove Celex-e u Poglavljima 29 i 30.

Misiji Crne Gore u Briselu je upućen dopis povodom prosleđivanja na pregled Sporazuma o carinskoj saradnji Kancelariji za borbu protiv prevara Evropske Komisije (OLAF) u cilju ispunjavanja zahtjeva iz Poglavlja 29 Carinska unija.

Sprovedene su aktivnosti u cilju realizacije Šengenskog akcionog plana (ŠAP), koji vodi Ministarstvo unutrašnjih poslova. Ostvarena je komunikacija i koordinacija sa Ministarstvom unutrašnjih poslova i Ministarstvom finansija u cilju realizovanja nabavki Uprave carina iz sredstava i tranše IPA 2015 SBS IBM. Takođe, dostavljen je predlog MUP-u za planirane nabavke Uprave carina iz sredstava II tranše IPA II 2015 SBS IBM.

Učestvovano je u pripremi Nacrta metodologije okvira za praćenje rezultata SBS, sa predstavnicima Uprave policije i slovenačkim ekspertima, u okviru podrške koju je MUP realizovao u saradnji sa Delegacijom EU u Crnoj Gori.

SPO-u u Ministarstvu finansija su dostavljanjeni inputi Uprave carina povodom inoviranja Sektorskog planskog dokumenta "Demokratija i upravljanje". Takođe, inoviran je i Sektorski planski dokument „Vladavina prava i temeljna prava“ i input Uprave carina dostavljen je Ministarstvu pravde.

Ministarstvu finansija je dostavljen predlog projekta koji bi se finansirao iz Instrumenta za evropsku integraciju (EU Integration Facility) pod nazivom „Podrška Upravi carina u oblasti akciza“.

U okviru instrumenta kratkoročne podrške EU u procesu integracija TAIEX realizovane su sledeće ekspertske misije:

- „Tehnička specifikacija za aplikativno rješenje za naknadnu kontrolu carinjenja" u saradnji sa ekspertima carinske službe Hrvatske,
- “Izrada operativnih instrukcija za rad mobilnih timova u skladu sa novim nadležnostima", takođe u saradnji sa ekspertima iz carinske službe Hrvatske i
- „Izrada uputstava za izvozni postupak” u saradnji sa ekspertom iz Uprave carina Slovenije.

5.2. Jačanje saradnje sa carinskim službama drugih zemalja u cilju sprovođenja međunarodnih obaveza u nadležnosti carinske službe

Vršene su aktivnosti vezane za administrativnu pomoć po pitanjima provjere vrijednosti, porijekla, ATA karneta i drugih upita, sa carinskim službama: Italije, Rusije, Francuske, Belgije, Ukrajine, Njemačke, Holandije, Danske, Austrije, Švajcarska, Kosova, Češke, Turske i Poljske, Hrvatske, Srbije, Bosne i Hercegovine, Albanije, Kosova (ukupno 162).

5.3. Jačanje saradnje sa međunarodnim organizacijama i institucijama

Odgovoreno je na brojne upitnike SCO i ankete na sledeće teme: integritet, elektronska spremnost unaprijed poslatih podataka, aktivno i pasivno oplemenjivanje, kompatibilni tranzitni sistemi u SCO Region Evropa. Realizovan je i Upitnik Ujedinjenih

nacija „Najbolja praksa i načini kako poboljšati efikasnost prekogranične saradnje između država u vezi sa sprovođenjem zakona po pitanju poslovanja i ljudskih prava“.

Sprovedena je sveobuhvatna studija saradnja između SAD i Crne Gore kada je u pitanju upravljanje i kontrola strateške trgovine.

U saradnji sa sekretarijatom Pompidu grupe u aprilu 2017.godine Uprava carina Crne Gore je bila domaćin 3.godišnjeg sastanka i 2.tehničkog sastanka Grupe za saradnju aerodroma Jugoistočne Evrope (CGSEEA).

U izvještajnom periodu nastavljeno je sa praćenjem aktivnosti Mar/Yacht-Info South “Grupa za pod-upravljanje i obavještajni rad”, posvećenju prekomorskom krijumčarenju putem jahti.

U 2017.godini nastavljena je podrška EXBS Upravi carina, kroz realizaciju obuka i seminara u različitim oblastima u kojima su učestvovali carinski službenici: Posjeta mobilnih timova Odsjeka za suzbijanje krijumčarenja mobilnim timovima Carinske uprave Hrvatske; Obuka na temu “Profilisanje rizika”, Regionalni seminar o istragama i krivičnom gonjenju slučajeva iz oblasti strateške trgovine, sastanci nove EXBS Inicijative „Južna granica“; Obuka „Tehnike pronalaženja krijumčarene robe u motornim vozilima“.

6. Aktivnosti na usklađivanju sa EU zakonodavstvom

Uprava carina kontinuirano preduzima aktivnosti na modernizaciji službe i unaprjeđenju procedura koje sprovodi, u skladu sa najboljom praksom i standardima EU, prevashodno kroz usaglašavanje carinskih propisa sa pravnom tekovinom EU.

Obzirom da su se carinski propisi u Evropskoj uniji izmijenili, održan je sastanak sa Ministarstvom finansija na kojem su razmatrani budući koraci koje treba preduzeti na daljem usklađivanju carinskih propisa. Ovo posebno iz razloga što izmjene propisa treba da prati i elektronski sistem koji bi podržao ove izmjene.

Kako bi carinski organ Crne Gore sa robom za koju postoji sumnja da je krivotvorena postupao na isti način kao i carinski organi država članica EU, donijeta je nova Uredba o postupanju carinskog organa sa robom za koju postoji osnovana sumnja da povređuje prava intelektualne svojine, koja je primjeni od 01.januara 2017.godine.

Početak jula 2017.godine na snagu je stupila Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe za sprovođenje carinskog zakona, kojom su izmijenjene odredbe koje regulišu postupanje sa brzim poštom. Navedene izmjene su rezultat sprovođenja Projekta “Prethodna obrada za ekspresne pošiljke”, koji se sprovodi uz tehničku pomoć GIZ-a, čiji je cilj elektronska razmjena podataka između operatera brzih pošta i Uprave carina o prispijeću ekspresnih pošiljki, što će rezultirati sprovođenjem carinskih postupaka na brži i sigurniji način.

Posljednjim izmjenama Carinskog zakona, koje su stupile na snagu u novembru 2017.god. izmijenjene su i dopunjene odredbe koje se odnose na kriterijume za izdavanje odobrenja za ovlašćenog privrednog subjekta (AEO), nepreferencijalno porijeklo robe, carinsko vrednovanje, zaštitu prava intelektualne svojine i tranzitni postupak, čime je izvršeno usklađivanje sa novim Carinskim zakonom Unije.

U skladu sa izmjenama Carinskog zakona, Uprava carina je krajem prošle godine izradila predlog Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe za sprovođenje Carinskog zakona i isti dostavila Ministarstvu finansija na dalju nadležnost u vezi objavljivanja. Takođe je izrađena i nova Uredba o uslovima za odobravanje statusa ovlašćenog privrednog subjekta na carinskom području Crne Gore.

Donešena je Uredba o izmjenama Uredbe o Carinskoj tarifi za 2017. godinu, kojom je izvršena II faza liberalizacije carinskih stopa na osnovu multilateralnog Proširenog sporazuma, za proizvode informacione tehnologije (ITA2). Uredba je implementirana u TARICG.

U 2017.godini Carinskoj laboratoriji je dostavljeno 48 zahtjeva za analizu uzoraka, od čega je izdato 10 laboratorijskih nalaza, 33 mišljenja o svrstavanju po carinskoj tarifi, za 5 uzoraka nije izvršena laboratorijska analiza.

Carinska laboratorija je u izvještajnom periodu, preko Carinske uprave Hrvatske izvršila provjeru vjerodostojnosti 6 certifikata o kvalitetu i količini za gasna ulja izdatih od inspekcijskog kontrolnog tijela iz Hrvatske.

U skladu sa ministarskom odlukom CEFTA 2006, a radi unapređenja implementacije Sporazuma CEFTA 2006, potpisan je Dodatni protokol 5, čime su uspješno okončani dvogodišnji pregovori. U toku je skupštinska procedura za usvajanje Dodatnog protokola 5 u Crnoj Gori. U cilju pripreme i stvaranja preduslova za primjenu Dodatnog protokola 5 Sporazuma CEFTA 2006, inicirano je zaključivanje Memoranduma o saradnji Upravi za bezbjednost hrane, veterinarske i fitosanitarne poslove i Agenciji za lijekove i medicinska sredstva.

Otpočela je realizacija GIZ - ovog Projekta »Unaprijed date informacije u CEFTA regionu«, sa ciljem daljeg usklađivanja zakonodavstva CEFTA strana kojima se propisuju obavezujuće informacije o carinskom svrstavanju i porijeklu robe sa zakonodavstvom EU. U tom cilju je realizovana studijska posjeta carinskoj službi Njemačke, Svjetskoj carinskoj organizaciji i CEFTA Sekretarijatu. Izdato je 6 obavezujućih informacija o porijeklu robe, dok je jednoj kompaniji dodijeljen status ovlašćenog izvoznika. Takodje izdato je 6 obavezujućih informacija o svrstavanju robe po Carinskoj tarifi.

Uz tehničku pomoć Svjetske banke (IFC), sprovedeno je niz aktivnosti u cilju implementacije pojednostavljenih carinskih postupaka u skladu sa najboljom praksom EU. Nakon okončanja pilot projekta u junu 2017.godine, 4 privredna subjekta su dobila odobrenje za primjenu pojednostavljenih postupaka.

Tokom 2017.godine izrađena je tenderska dokumentacija za IPA 2014 projekat "Podrška Upravi carina", čijom realizacijom će se ispuniti svi uslovi za pristupanje Crne Gore Konvenciji o tranzitnom postupku i Konvenciji o olakšicama u trgovini robom.

Iz oblasti akciza upućena su 22 odgovora privrednim subjektima, fizičkim licima i državnim organima. Izvršeno je 6 inspekcijskih nadzora i zapisnika iz oblasti akciza. Izvršeno je 38 registracija na akcize, kao i 4 prestanka registracije na akcize i 1 izmjena potvrde.

Iz oblasti poreza izvršene su 3 registracije obveznika poreza na kafu. Unijete su 54 mjesečne prijave.

7. Jačanje administrativnih kapaciteta

U cilju unapređenja rada i znanja carinskih službenika, u organizaciji Uprave carina, drugih relevantnih institucija u Crnoj Gori, kao i u međunarodnoj organizaciji, realizovano je 173 seminara, obuka, radionica i stručnih sastanaka, u Crnoj Gori i inostranstvu, na različite teme iz oblasti: ljudskih resursa, akciza, IT tehnologije, jačanja kompetencija visoko rukovodnog kadra, kontrole robe dvostruke namjene, borbe protiv korupcije i unapređenje integriteta i etike, tehnika pronalaženja krijumčarenje robe, prepoznavanja krivotvorene robe i druge.

Izvršena je periodična promjena mjesta rada i to:

- u okviru PJ – Carinarnice Podgorica – za 205 službenika,
- u okviru PJ – Carinarnice Bar – za 63 službenika,
- u okviru PJ – Carinarnice Kotor – za 96 službenika,
- u okviru PJ – Carinarnice Bijelo Polje – za 126 službenika.

Pokrenuto je 10 postupaka za popunu radnih mjesta u Upravi carina, i to:

- 3 Interna oglasa unutar državnog organa,
- 3 Javna konkursa,
- 4 Javna oglasa.

Putem pokrenutih postupaka za popunu radnih mjesta, radni odnos su zasnovali:

- 2 službenika sa VSS na neodređeno vrijeme,
- 6 pripravnika (3 sa VSS, 1 sa VŠS i 2 sa SSS) na određeno vrijeme.

Radni odnos je prestao za:

- 6 službenika zbog odlaska u penziju,
- 1 službenika na osnovu sporazuma,
- 1 službenika zbog smrti,
- 1 službenika zbog prestanka mandata.

Shodno članu 35 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru (Sl. list CG broj 16/16) i članu 24 i člana 23 stav 1 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa (Sl. list CG broj 18/15), dodijeljeno je 18 novčanih pomoći zbog smrti člana uže porodice, 1 novčana pomoć zbog smrti službenika i 8 novčanih pomoći zbog teže bolesti člana uže porodice.

Shodno članu 11 i 12 Pravilnika o vrstama priznanja, načinu dodjele priznanja i novčanih nagrada i visini novčanih nagrada za doprinos ugledu carinske službe (Sl.list CG, broj 59/16), 9 službenika su dobili pismene pohvale i novčane nagrade u iznosu od jedne mjesečne neto zarade, koju su imenovani ostvarili u prethodnom periodu.

Shodno članu 19 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa (Sl.list CG broj 18/15), dodijeljene su jubilarne nagrade za 16 službenika.

8. Modernizacija

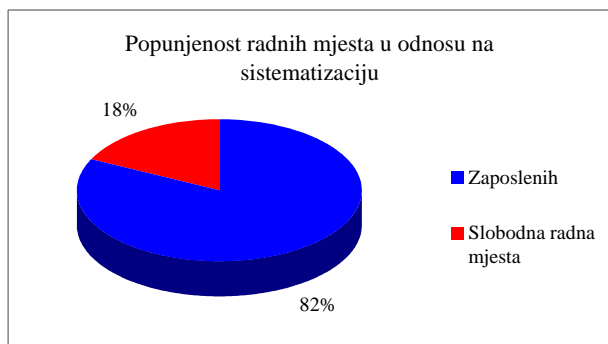
Polazeći od obaveza Uprave carina u procesu Evropskih integracija Crne Gore, u skladu sa usvojenom metodologijom strateškog planiranja, izvršeno je ažuriranje akcionog plana Poslovne strategije Uprave carina Crne Gore 2016-2018. Polazište za izradu ovog strateškog dokumenta su strateška dokumenta Vlade Crne Gore, Strateški plan za elektronsku carinu Evropske komisije - (MASP), Carinske smjernice EU (Customs Blueprints), preporuke Evropske komisije - DG TAXUD-a, Zakon o carinskoj službi, Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji.

U cilju dalje modernizacije Uprave carina izrađena je »Strategija poboljšanja i modernizacije tehničke opremljenosti i infrastrukture carinske službe«. Ovaj dokument predstavlja okvir za razvoj Uprave carina i usmjeren je na unaprjeđenje i modernizaciju tehničkih kapaciteta, a samim tim i na bolju organizaciju rada. Sadrži osnovne smjernice za modernizaciju carinske službe u periodu 2017-2018 godine, u skladu sa savremenom praksom i integrativnim procesom pridruživanja Evropskoj Uniji. Polazišta za izradu ove Strategije predstavljaju: Poslovna strategija Uprave carina 2016-2018, Zakon o graničnoj kontroli, Uredba o standardima i uslovima koje moraju ispunjavati granični prelazi, IPA IBM projekat i Šengenski akcioni plan (ŠAP), Plan upravljanja poslovnim promjenama (BCMP), EU carinske smjernice (Blue print). Ažurirana je IT strategija, sačinjen je Aneks ICT strategije, tj. Akcioni plan kao njen sastavni dio za navedeni period (do kraja 2018.godine).

Vlada Crne Gore je na sjednici od 26.10.2017.godine utvrdila Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva finansija - Uprava carina, shodno čemu je izvršen trajan raspored službenika. Za izvršavanje poslova iz djelokruga Uprave carina utvrđena su

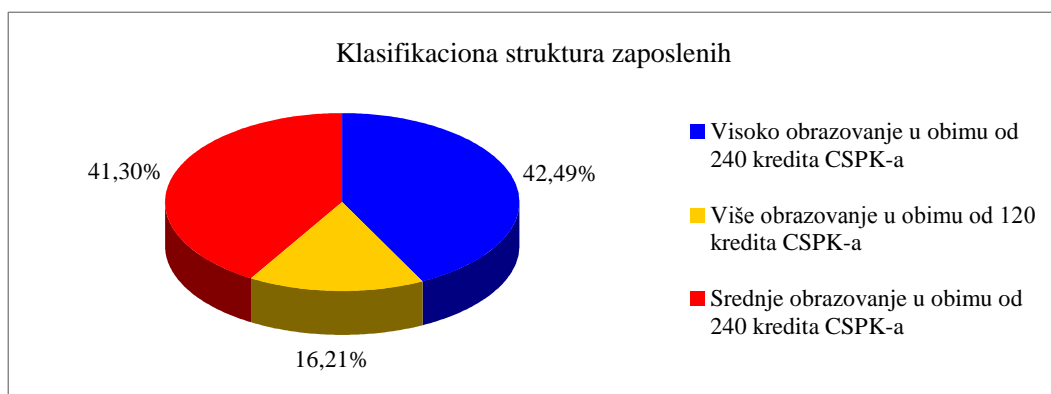
službenička radna mjesta za 615 izvršioca. Novim Pravilnikom rad Uprave carina je organizovan kroz: 4 Sektora, 5 Odjeljenja i 4 Carinarnice.

U Upravi carina na dan 31.12.2017.godine zaposleno je ukupno 506 službenika, od čega je 164 žena i 342 muškarca.



Kvalifikaciona struktura zaposlenih u Upravi carina je sljedeća:

- Visoko obrazovanje u obimu od 240 kredita CSPK-a - 215,
- Više obrazovanje u obimu od 120 kredita CSPK-a – 82,
- Srednje obrazovanje u obimu od 240 kredita CSPK-a – 209.



Realizovano je postavljanje video nadzora oko upravne zgrade u Podgorici sa postavljanjem ekrana za nadgledanje.

Realizovana je donacija USA po programu EXBS i to: uređaj AUTEL, uređaja ZISTOSA (3), VIDEOSKOPA (4), pejdžera za kontrolu radijacije (10) i lap-topova (4). Sprovedena je popravka pokvarenih uređaja iz prethodnih donacija USA po programu EXBS. Izvršena je nabavka polica, zastava i natpisnih tabli za Carinarnice Podgorica, Bar i Kotor. Izrađen je izvještaj o mogućnosti otvaranja carinskog terminala kod željezničke stanice Tuzi, kao i ugovor sa DOO »STS« Cetinje o držanju carinskog terminala. Otvoren je carinski kamionski terminal u prostorijama pravnog lica "Franca" u Bijelom Polju.

9. Saradnja sa državnim organima i privredom

Saradnja sa privrednim okruženjem, modernizacija tehnologije rada, pojednostavljenje procedura, doveli su do olakšanja trgovine, ubrzanja transporta i povećanja efikasnosti rada svih učesnika u carinskom postupku. Takođe, saradnja sa državnim organima veoma se uspješno ostvaruje na svim nivoima.

Kroz kvalitetnu saradnju sa MUP-om, uspješno su realizovane brojne zajedničke akcije tokom ove godine. U svim slučajevima, u kojima je utvrđeno kršenje propisa, službenici Uprave carina i Uprave policije su podnijeli odgovarajuće prijave iz svojih nadležnosti. Pojačana je saradnja sa privrednicima u cilju daljeg olakšanja trgovine. Nastavljena je saradnja sa Privrednom komorom, Unijom poslodavaca i drugim udruženjima privrednika, udruženjem špeditera, izvoznika, vezano za organizaciju obuka za licencu i za polaganja stručnog ispita za licencu za zastupanje pred organima carinske službe.

U izvještajnom periodu preduzimate su aktivnosti u cilju blagovremene informisanosti prijavljenih kandidata o Zakonom propisanim uslovima, potrebnoj dokumentaciji za sticanje licenci i odobrenja za obavljanje poslova zastupanja pred organima Carinske službe, programu za polaganje stručnog ispita. Održan je stručni ispit za sticanje licence za obavljanje poslova zastupanja (pismeni, usmeni i popravni dio). Donijeto je 88 rješenja o produženju licenci za obavljanje poslova zastupanja. U izvještajnom periodu izdato je 6 odobrenja za obavljanje poslova zastupanja pred carinskim organom, 8 licenci za obavljanje poslova zastupanja, kao i 5 odobrenja za elektronsku razmjenu podataka (ERP) privrednom društvu.

Svi predmeti Uprave, pred pravosudnim organima su blagovremeno zastupani. Preduzimate su aktivnosti po osnovu obavještenja Privrednog suda o otvaranju stečajnih postupaka nad dužnicima sa zahtjevom da se izvrši provjera da li su imenovana privredna društva nad kojim je otvoren stečajni postupak dužnici Uprave carina, radi blagovremene prijave potraživanja.

Ministarstvu finasija je dostavljena inicijativa za izmjene odredbe člana 3 Uredbe o uslovima za obavljanje poslova zastupanja pred carinskim organom. U saradnji sa Ministarstvom finansija sačinjen je predlog Zakona o dopunama Zakona o carinskoj službi.

Pripremljena je Revizija na presudu Osnovnog suda u Podgorici, kojom se poništavaju rješenja o dodjeli stambenih jedinica u Podgorici, te cijeneći da revizija ne odlaže izvršenje presude, upućen je akt Vrhovnom sudu Crne Gore radi zauzimanja pravnog stava u vezi stambene problematike.

Nastavljen je pozitivan trend saradnje sa nosiocima prava, pa je početkom 2017. godine održan sastanak sa zastupnicima nosilaca prava u vezi pojašnjenja odredbi Uredbe o postupanju carinskog organa sa robom za koju postoji osnovana sumnja da povređuje prava intelektualne svojine, koja je počela da se primjenjuje 01.01.2017. godine. Konstatovana je dobra saradnja Uprave carina i zastupnika nosilaca prava i dogovorene buduće aktivnosti.

U cilju poboljšanja saradnje na nacionalnom nivou između nadležnih organa za zaštitu prava intelektualne svojine u Crnoj Gori 29.03.2017.godine Ministarstvo ekonomije je obrazovalo Koordinacioni tim za sprovođenje prava intelektualne svojine, koji čine, osim predstavnika Uprave carina, predstavnici Ministarstva ekonomije, Zavoda za intelektualnu svojinu, Uprave policije, Uprave za inspeksijske poslove, Osnovnog državnog tužilaštva i Privrednog suda. Tokom godine održano je više sjednica ovog tima na kojima su razmatrani statistički izvještaji i aktivnosti koje treba usmjeriti radi ostvarivanja mjera iz pregovaračkog Poglavlja 7- Prava intelektualne svojine.

Takođe, obrazovana je Radna grupa za organizovanje i sprovođenje zajedničkih akcija usmjerenih na sprječavanje i suzbijanje vršenja povreda prava intelektualne svojine, koju čine osim službenika Uprave carina i službenici Uprave policije, Tržišne inspekcije i Zavoda za intelektualnu svojinu.

U cilju uspostavljanja saradnje sa međunarodnim organizacijama i podizanja svijesti o opasnostima i posljedicama upotrebe falsifikovanih lijekova, Ministarstvo zdravlja je 23.10.2017.godine obrazovalo Tim za praćenje i realizaciju aktivnosti u suzbijanju prometa falsifikovanih lijekova, koji čine predstavnici ove Uprave i drugih nadležnih organa u Crnoj Gori koji su zaduženi za zaštitu prava intelektualne svojine.

Predstavnici ove Uprave su imenovani za članove Nacionalnog koordinacionog tijela za neproliferaciju oružja za masovno uništenje, koje je formirala Vlada Crne Gore

06.07.2017. godine, a učestvovalo je i u izradi Akcionog plana za implementaciju Strategije za neproliferaciju oružja za masovno uništenje koji je Vlada Crne Gore usvojila u junu 2017. godine.

10. Finansijski izvještaj Uprave carina kao potrošačke jedinice

Zakonom o Budžetu CG za 2017 godinu odobrena sredstva Ministarstvu finansija, po programu Uprava carina iznose **6.754.532,14 €**.

Prema evidenciji KUF-a obaveze prema dobavljačima iznose 78.475,00€. U 2017. godini je doradjen i unaprijedjen program blagajničkog poslovanja, sa velikim brojem izvještaja po korisniku, mjestu i specifikaciji troška. Blagajnički maksimum za 2017. godinu je ostao na nivou iz 2016. godine i iznosi 2.500,00€. Dnevnik blagajne na dan 29.12.2017. godine iznosi 0,00 €, jer je nepotrošeni gotovinski novac uplaćen na račun Državnog trezora shodno uputstvu o radu Drzavnog trezora.

Uprava carina je uplatila članarinu za učešće u Programu CUSTOMS 2020 za 2017/2018 godinu u iznosu od 50.000€. Realizacija CUSTOMS projekta za budžetsku 2017/2018 godinu počela je 01.04.2017. godine. U obračunskom periodu od 01.04.2017 do 01.01.2018 realizovane su aktivnosti-radne posjete, u kojima je učestvovalo 23 službenika. Utrošena sredstva po ovom osnovu su u iznosu od 24.112,00€, finansiranje je iz sredstava donacije. U toku 2017. godine racionalnom potrošnjom Uprava carina je ostvarila značajne uštede u budžetu.

11. Zastupljenost u javnosti

Uprava carina konstantno vodi računa o pravovremenom informisanju najšire javnosti o rezultatima rada i drugim aspektima iz nadležnosti carinske službe koje su od značaja za javnost.

O aktivnostima Uprave carina javnost je informisana posredstvom sajta Uprave www.upravacarina.gov.me. U toku 2017.godine objavljeno je 317 saopštenja. Takođe, zainteresovani subjekti imaju mogućnost da putem web prezentacije i zvanične mail adrese PR službe, postave pitanja i na ista pravovremeno dobiju odgovore. Odgovoreno je na 220 pitanja, od postavljenih 275 pitanja putem web site-a i elektronske pošte.

Kvalitetna saradnja sa medijima realizovana je i u toku 2017.godine. Na novinarska pitanja blagovremeno su upućivani odgovori. Štampani i elektronski mediji su u više navrata informisali javnost o aktivnostima službenika Uprave carina i to:

- portali – 187,
- štampanim medijima -159 i
- TV/radio stanice - 44.

U izvještajnom periodu, pristiglo je 64 zahtjeva za slobodan pristup informacijama, kojima je tražen pristup u ukupno 219 tačaka zahtjeva. Postupajući po predmetnim zahtjevima, donijeto je 59 rješenja kojima je dozvoljen pristup u ukupno 74 tačke, a odbijen u ukupno 130 tačaka zahtjeva. Takođe, u januaru 2017.godine donijeta su 2 rješenja postupajući po zahtjevima iz decembra 2016. godine, kojima je odbijen pristup u 1 tački, i djelimično dozvoljen u 1 tački zahtjeva. Pristiglo je 19 žalbi zbog “ćutanja administracije”. Takođe, izjavljen je i 1 odustanak od žalbe. Donijet je 1 zaključak o obustavi administrativnog izvršenja rješenja. Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama je donijela 14 drugostepenih rešenja kojima su odbijene žalbe.

12. Zaključak

Sumirajući rezultate poslovanja u 2017. godini, evidentno je da je Uprava carina nastavila uspješni trend poslovanja. Programski zadaci se realizuju u skladu sa standardima EU, SCO i STO. Svi parametri relevantni za iskazivanje uspješnosti poslovanja, pokazuju stabilan i kvalitetan rast, kako na planu usklađivanja sa EU zakonodavstvom, tako i na povećanju obima i efikasnosti naplate prihoda, jačanju integriteta, zaštiti carinskog područja i suzbijanju sive ekonomije.

Uporedo sa evidentnim ostvarenim napretkom, postoji još uvijek niz oblasti u kojima su potrebni dodatni naponi u cilju ispunjavanja obaveza na planu EU integracija, pa prema tome možemo reći da postoji prostor za dalji razvoj i poboljšanje. Vjerujemo da će ova Uprava, kao i do sada odgovoriti uspješno svim predstojećim zadacima.