

PREDLOG

Na osnovu člana 49 stav 2 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 056/14, 020/15, 040/16, 037/17) i člana 99 stav 2 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 038/03 od 27.06.2003, Službeni list Crne Gore", br. 022/08 od 02.04.2008, 042/11 od 15.08.2011, 054/16 od 15.08.2016, 013/18 od 28.02.2018), Vlada Crne Gore na sjednici od _____ donijela je

RJEŠENJE

1. **ODBIJA SE ZAHTJEV "LUTRIJE CRNE GORE" AD** sa sjedištem u Podgorici, Rimski trg br. 50 (u daljem tekstu: Društvo) **ZA IZUZEĆE ministra finansija Darka Radunovića iz odlučivanja u postupku po zahtjevu za izuzeće direktora i ovlašćenog službenog lica Uprave za igre na sreću KAO NEOSNOVAN.**
2. Ovo Rešenje stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje:

Zakonom o upravnom postupku propisano je da o izuzeću ovlašćenog službenog lica odlučuje starješina javnopravnog organa (član 49 stav 1), a da o izuzeću starješine javnopravnog organa odlučuje organ propisan zakonom (član 49 stav 2).

Zakonom o državnoj upravi ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 038/03 od 27.06.2003, Službeni list Crne Gore", br. 022/08 od 02.04.2008, 042/11 od 15.08.2011, 054/16 od 15.08.2016, 013/18 od 28.02.2018) propisano je da o izuzeću ministra, odnosno starješine samostalnog organa uprave odlučuje Vlada, a o izuzeću starješine organa u sastavu odlučuje ministar (član 99 stav 2).

"LUTRIJA CRNE GORE" AD sa sjedištem u Podgorici, Rimski trg br. 50 (u daljem tekstu: Društvo) na Zapisnik o usmenoj izjavi stranke broj 02/01-186/14 od 04.05.2018. godine, u postupku odlučivanja Uprave za igre na sreću po Zahtjevu br. 02/01-1370/1 od 12.09.2017. godine za produženje dodjele prava obavljanja djelatnosti i zaključivanja Ugovora o koncesiji za priređivanje posebnih igara na sreću na automatima za lokaciju na adresi Ulica Serdara Šćepana b.b. Nikšić, podnio zahtjev za izuzeće u svim predmetima koji se vode kod Ministarstva finansija - Uprave za igre na sreću i to predmetima broj: 02/01-1370/1, 02/01-1123/1; 02/01-596 i 02/01-88 i to u odnosu na: samostalnog savjetnika Ivicu Matovića, direktoricu Uprave za igra na sreću Milenu Savović Baptista i ministra finansija Darka Radunovića (u daljem tekstu: Zahtjev za izuzeće).

U obrazloženju Zahtjeva za izuzeće Ministra finansija Darka Radunovića navodi se da se predmetni zahtjev podnosi:

- iz razloga što imenovani Ministar kao inokosni organ nije preduzeo nijednu radnju u okviru svojih zakonskih ovlaštenja i obaveza u cilju vršenja nadzora nad postupanjem i radom Uprave za igre na sreću i njenih pomenutih službenika, te na navedeni način svojim pasivnim ponašanjem omogućio donošenje niza nezakonitih odluka na štetu ostvarivanja prava ovog privrednog subjekta;
- zbog činjenice da je privredni subjekat «Lutrija Crne Gore» uredno, redovno i u kontinuitetu o navedenim nezakonitostima obavještavao ministra, zahtijevajući od njega preduzimanje zakonom propisanih radnji, u cilju sprječavanja opisanog ponašanja i nezakonitih radnji ovlaštenih službenika Uprave za igre na sreću, na koja obavještenja ministar nije odgovarao;
- iz razloga što ministar nije preduzeo nijednu radnju u pravcu zakonskih dužnosti, ovlaštenja i obaveza na koje mu je ukazano zahtjevom za vršenje nadzora nad zakonitošću rada u Uprave za igre na sreću i zakonitošću javno upravnih akata koje donosi u skladu sa članom 50 i 51 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave podnešenog od strane ovog privrednog subjekta dana 30.04.2018. godine pod brojem 01-7270/1; obavještenja od 17.11.2017. godine pod brojem 19937/1; zahtjevu za zakonito postupanje i sprovođenje nadzora nad zakonitošću rada službenih lica Uprave za igre na sreću od 20.10.2017. godine pod brojem 18192/1; zahtjevu za zakonito postupanje podnešenog 11.09.2017. godine pod brojem 14536/1; zahtjevu za zakonito postupanje podnešenog dana 14.08.2017. godine pod brojem 13322; zahtjevu za zakonito postupanje podnešenog dana 14.08.2017. godine pod brojem 13323, ponovnog zahtjeva za zakonito postupanje podnešenog dana 04.08.2017. godine pod brojem 13060/1; zahtjeva za zakonito postupanje podnešenog dana 28.07.2017. godine pod brojem 12672/1, koji su dostavljeni kao prilog zahtjeva za izuzeće (u daljem tekstu: prilozi zahtjeva za izuzeće);
- da Vlada Crne Gore treba da preispita zakonitost odluke i procedure po zahtjevu Lutrije Crne Gore AD za dodjelu prava na priređivanje lutrijskih igara, uz napomenu da odluka sa obrazloženjem i pravnom poukom nikada nije dostavljena ovom pravnom subjektu od strane Ministarstva finansija – Uprave za igre na sreću koje je bilo dužno Ustavom i Zakonom obavezno da odluku sa obrazloženjem i pravnom poukom dostavi podnosiocu zahtjeva za dodjelu prava na koncesiju za priređivanje lutrijskih igara (obavljanja djelatnosti).
- U Prilozima uz zahtjev za izuzeće na identičan način se, u potpuno istovjetnom tekstu ukazuje sljedeće: da postoji kontinuitet upozorenja, urgencija i zahtjeva za sprovođenje i preispitivanje zakonitosti rada Uprave za igre na sreću, zbog nesavjesnog i nezakonitog postupanja u djelatnosti igara na sreću kao djelatnosti od javnog interesa, nezakonitosti i nezakonitog postupanja prema akcionarskom društvu Lutrija Crne Gore i drugim pravnim subjektima, a zatim ignorisanje i indiferentnost u primjeni važećih zakonskih propisa, novih formula u tumačenju postupaka i pravnih radnji prema ovom koncesinaru, koje se pretvorilo u pravno izživljavanje, da je podnijeto na desetine predmeta u vidu zahtjeva, inicijativa, urgencija i drugih pravnih akata po kojima se ne postupa, što za posljedicu ima ne samo štetu po ovaj privredni subjekat i štetu po javni interes, da koncesionaru nije dostavljena odluka po zahtjevu za produženje prava obavljanja djelatnosti priređivanja lutrijskih igara na sreću, čime su mu uskraćena i povrijeđena prava

na dalje podnošenje pravnog sredstva i sprovođenje postupaka; da se slična praksa primjenjuje i u postupcima po zahtjevima koncesionara za dodjelu prava obavljanja djelatnosti - koncesije priređivanja posebnih igara na sreću na automatima za lokacije automat klubova: ul. Save Ilića b.b. Igalo - Herceg Novi; ul. Njegoševa br. 97 Cetinje; Trg Nikole Đurkovića (trg Magnolija) u Tivtu; ul. Karađorđeva br. 4 u Nikšiću, ul. Slobode br. 6 u Bijelom Polju i ul. Miloša Mališića u Beranama; kao da je po istom pravnom osnovu Uprava za igre na sreću zaključila niz ugovora sa istim koncesionarem za druge automat klubove, koje specificira u predmetnom dopisu.

U postupku ocjene Zahtjeva, nesporno je utvrđeno da:

- da su predmetni postupci po kojima je podnosilac zahtjeva za izuzeće tražio izuzeće ovlaštenog službenog lica i starješine javnopravnog organa - Uprave za igre na sreću u toku, zbog čega poštujući načelo samostalnosti u rješavanju koje je propisano članom 12 Zakona o upravnom postupku, Ministar finansija kao rukovodilac drugostepenog organa i organa koji vrši nadzor nad radom Uprave za igre na sreću kao prvostepenog organa nije ovlašten da preduzima bilo koje radnje u vezi sa predmetnim postupcima, dok su isti u toku;
- da Ministarstvu finansija kao nadležnom drugostepenom organu podnosilac zahtjeva nije dostavio žalbu zbog ćutanja administracije u smislu člana 119 stav 1, a u vezi sa članom 125 stav 6 Zakona o upravnom postupku, a u predmetnim postupcima na koje se odnosi Zahtjev za izuzeće.
- Da shodno članu 18 stav 2 i članu 69 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 038/03 od 27.06.2003, Službeni list Crne Gore", br. 022/08 od 02.04.2008, 042/11 od 15.08.2011, 054/16 od 15.08.2016, 013/18 od 28.02.2018) u vršenju nadzora nad zakonitošću i cjelishodnošću organa nad kojim vrši nadzor Ministarstvo finansija samostalno odlučuje o preduzimanju mjera iz svoje nadležnosti, a po osnovu nadzora nad radom prvostepenog organa, u skladu sa zakonom i propisima;
- da je rješenjem ministra finansija broj 01-14543/1 od 19.09.2018. godine i rješenjem broj 01-15478/1 od 04.10.2018. godine o izmjeni rješenja broj 01-14543/1 od 19.09.2018. godine formirana Komisija za vršenje nadzora nad zakonitošću i cjelishodnošću rada Uprave za igre na sreću, čiji je zadatak bio da izvrši nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću rada Uprave za igre na sreću, u skladu sa odredbama Zakona o državnoj upravi i Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, za period od 28.12.2016. godine do dana donošenja rešenja ministra finansija, broj 01-14543/1 od 19.09.2018. godine, sa posebnim akcentom na postupanje po zahtjevima privrednog društva Lutrija Crne Gore AD Podgorica.
- da je Komisija, na osnovu izvršenog uvida u dokumentaciju i obrazloženja o sprovedenom postupku u vezi sa postupanjem Uprave po zahtjevima koncesionara, utvrdila da je Uprava u dijelu koji se odnosi na procedure za davanje koncesije za priređivanje posebnih igara na sreću, postupila u skladu sa zakonom propisanim ovlaštenjima.

to je, po ocjeni Vlade, Ministarstvo preduzelo sve radnje u pravu ostvarivanja svoje nadležnosti propisane Zakonom o upravnom postupku i Zakonom o državnoj upravi u cilju obezbjeđenja ostvarenja samostalnosti prvostepenog organa, a ujedno efikasnosti i ekonomičnosti odlučivanja, a podnosilac zahtjeva nije preduzeo bilo koje radnje koje po Zakonu o upravnom postupku i Zakonu o upravnom sporu ovlašten da preduzme u slučaju eventualnog nepostupanja drugostepenog organa po njegovim zahtjevima, te je nesporno da se zahtjev za izuzeće u ovom dijelu pokazuje neosnovanim.

U tom smislu, po ocjeni Vlade, svaki navod iz Zahtjeva za izuzeće koji je usmjeren na utvrđivanje pristrasnosti Ministra finansija zbog nepostupanja po "zahtjevima" i "urgencijama - upozorenjima i pozivima na zakonito postupanje" ne može se smatrati opravdanim jer ne ukazuje na postojanje bilo kakve pristrasnosti u odlučivanju, niti izbjegavanje odlučivanja i preduzimanje mjera od strane Ministarstva finansija kao drugostepenog organa i Ministra finansija kao rukovodioca ovog organa koji vrši nadzor nad radom Uprave za igre na sreću, već predstavljaju isključivo proceduralna pitanja pravnog karaktera koja su predmet upravno-pravnih postupaka koji su u toku i u kojima se podnosi Zahtjev za izuzeće.

Svi ostali navodi sadržani u Zahtjevu za izuzeće u ovom dijelu su paušalni, budući da se njima ukazuje na postojanje navodnih brojnih nezakonitosti u radu Ministarstva finansija, koje se činjenično ne opredjeljuju i ne navode u zahtjevu, već se uopšteno tvrdi da se isti nalaze u fasciklama Ministarstva finansija/Uprave za igre na sreću, po kojima se ne postupa.

Na osnovu izloženog je odlučeno kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pravna pouka: Protiv ovog rješenja nije dopuštena posebna žalba.

PREDSJEDNIK VLADE

Duško Marković