

# IZVJEŠTAJ O RADU SAVJETA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE ZA 2021. GODINU



PODGORICA, MART 2022. GODINE

# SADRŽAJ

01

UVODNE NAPOMENE

03

02

SJEDNICE SAVJETA

07

03

RAZMATRANI DOKUMENTI

08

04

KOORDINACIJA I ORGANIZACIONA STRUKTURA ZA UPRAVLJANJE I  
PRAĆENJE REFORME JAVNE UPRAVE 2022-2026

10

## UVODNI REZIME

Funkcionalnost javne uprave jedan je od najvećih izazova u procesu evropskih integracija i direktno utiče na sposobnost Vlade da pruži kvalitetne javne usluge i podstakne konkurentnost i rast.

Reformom nastavljamo da stvaramo javnu upravu koja će privlačiti najbolje, najobrazovanije i najtalentovanije za prepoznavanje potreba vas, građana, i pružanje odgovarajućih usluga.

Cilj i posebna obaveza prema građanima Crne Gore je da stvaramo javnu upravu koju će odlikovati kultura empatije, jednakosti, pristupačnosti, inkluzivnosti, transparentnosti i otvorenosti. Da bismo ga ostvarili treba da mijenjamo kulturu i procese upravljanja i pomjeramo fokus sa pojedinaca na timski rad, jačamo odgovornost, djelotvornost i proces optimizacije, kao i orijentisanost na rezultate.

**Reforma javne uprave** zajedno sa vladavinom prava i ekonomskim upravljanjem predstavlja jedan od preduslova pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Da bi se sprovela reforma javne uprave **ključni preduslov je kvalitetna i efikasna koordinacija procesom reforme javne uprave, kako na političkom, tako i na administrativnom nivou.** Bez kvalitetnih i iskusnih javnih službenika i snažne političke reforme nije moguće sprovesti snažne reformske procese koji se odnose na reformu javne uprave.



**Posebna grupa za javnu upravu između Evropske Komisije i Crne Gore formirana je** u cilju unapređenja postojeće strukture za sprovođenje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i fokus njenog djelovanja je reforma javne uprave Crne Gore. Rad Posebne radne grupe je usmjeren na praćenje napretka u oblastima definisanim strateškim dokumentima, kao što su Strategija reforme javne uprave i Program upravljanja javnim finansijama i dr. dokumentima.

**Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija** je nadležno, između ostalog, za pitanja koja se odnose na oblast reforme javne uprave i unapređenje rada u pogledu državne uprave u dijelu organizacije, načina i metoda rada, upravljanja, odgovornosti, oblasti službeničkih odnosa, upravnog postupka i inspekcijiskog nadzora; inspekcijiski nadzor u pogledu pridržavanja zakona i drugih propisa

kojima se uređuju državna uprava, prava i obaveze državnih službenika i namještenika, upravni postupak, slobodan pristup informacijama, pitanja lokalne samouprave i djeluje kao horizontalno ministarstvo u oblasti reforme, praćenja i unapređenja stanja u oblasti reforme javne uprave.

**Savjet za reformu javne uprave formiran je na sjednici Vlade od 18. marta 2021. godine. Savjetom predsjedava premijer Vlade Crne Gore.** Ciljevi Savjeta za reformu javne uprave su da, sa političkog aspekta, pruža podršku u realizaciju aktivnosti koje se odnose na organizaciju javne uprave, jačanje procesa upravljanja javnim politikama, razvoj modernog i profesionalnog službeničkog sistema, unapređenje sistema lokalne samouprave, unapređenje transparentnosti i otvorenosti rada uprave u cjelini, jačanje interne i eksterne kontrole javne uprave. **Novoosnovani Savjet je unaprijedio svoj rad i strukturu.** Osim predstavnika nadležnih institucija članovi Savjeta su predstavnici nevladinih organizacija, akademske zajednice i Agencije za zaštitu podataka i slobodan pristup informacijama. Do sada, Savjet je održao III sjednice.

Krajnji cilj reforme javne uprave, procesa digitalizacije i optimizacije je optimalna i efikasna javna uprava, koja će biti bolji servis za građanke, građane i privredu, a ključna riječ u cijelom sistemu treba biti odgovornost rukovodilaca institucije.

Reforma javne uprave u Crnoj Gori je cikličan proces koji zahtijeva stalno poboljšanje u svim oblastima na osnovu SIGMA Principa javne uprave, te smjernica EU. Upravljanje procesom reforme javne uprave podrazumijeva efikasnu koordinaciju u njenoj implemetaciji, kao i efikasan način izvještavanja o rezultatima postignutim u implementacionom periodu.

Reformom javne uprave nastavljamo da uspostavljamo bolje standarde na svim njenim nivoima, počev od kreiranja i sprovođenja javnih politika, kadrovskog planiranja i upravljanja službeničkim sistemom, do standarda kvaliteta u pružanju usluga.

Usluge koje javna uprava pruža građanima i privredi treba da budu što jednostavnije i pristupačne, a rad zaposlenih odgovoran i efikasan. Građanima se takođe mora omogućiti otvorenost i dostupnost svih podataka u radu javnih institucija, kao i kvalitetno učešće u kreiranju zakona i javnih politika.

Osnovni cilj Strategije reforme javne uprave u Crnoj Gori 2022-2026. je, dakle, da zajednički gradimo odgovornu, efikasnu i transparentnu javnu službu okrenutu potrebama građana i privrede.

**Prema Izvještaju Evropske komisije o napretku za 2021 Crna Gora je umjereno spremna za reformu javne uprave,** s ograničenim napretkom u izvještajnom periodu. Određeni napredak postignut je u srednjoročnom planiranju politika, elektronskoj vladi, upravljanju javnim finansijama i transparentnosti budžeta. Izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima sniženi su zahtjevi u pogledu zapošljavanja na osnovu zasluga, kompetencije i nezavisnosti državnih službenika. Reorganizacija javne uprave dovela je do značajnih kadrovskih promjena i gubitka iskusnih službenika u pitanjima vezanim za proces pristupanja EU. Potrebna je snažna politička volja za djelotvornu depolitizaciju javnih službi, optimizaciju državne administracije i efikasno sprovođenje upravljačke odgovornosti.

# KALENDAR ORGANIZACIONE STRUKTURE ZA UPRAVLJANJE I PRAĆENJE REFORME JAVNE UPRAVE

**2011.** – Vlada Crne Gore usvojila Strategiju reforme javne uprave za period 2011 – 2016. (AURUM), s Okvirnim akcionim planom za njeno sprovođenje. Osnovni cilj ove strategije bio je usmjeren na efikasnu, profesionalnu i servisno orijentisanu javnu upravu u funkciji građana i drugih društvenih i privrednih subjekata

**2013.** – Uspostavljena posebna radna grupa (PAR Special group) za reformu javne uprave za dijalog sa Evropskom komisijom

**2016.** – Usvojena Strategija reforme javne uprave Crne Gore 2016 –2020. Struktura ove Strategije slijedila je logiku reformskih oblasti postavljenih u dokumentu „Principi javne uprave” koje su razvili Evropska komisija i OECD/SIGMA. Opšti cilj reformskih aktivnosti do **2020.** godine bio je usmjeren ka stvaranju efikasne i servisno opredijeljene javne uprave, koju karakteriše rast povjerenja građana u njen rad

**2016.** – Formiran Savjet za reformu javne uprave

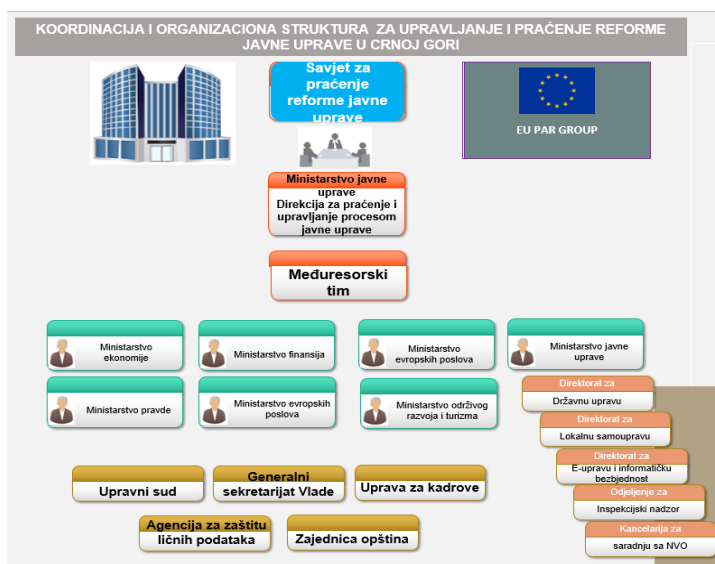
**2016.** – Formirano Ministarstvo javne uprave

**2017.** – Uspostavljena Direkcija za praćenje i upravljanje procesom javne uprave

**2018.** – Formiran operativni tim za implementaciju reforme javne uprave

**2020.** – Izrađena srednjoročna evaluacija Strategije RJU 2016-2020, pod pokroviteljstvom DEU, od strane nezavisnog eksperta. U smislu odgovora na potrebe javne uprave, evaluacijom je zaključeno da je ova strategija dala uglavnom odgovarajući set intervencija u pravcu povećanja efikasnosti, orijentacije javne uprave ka uslugama, kao i djelotvornom funkcionisanju unutar okvira Evropskog administrativnog prostora.

**2021.** – Vlada je usvojila finalni izvještaj o realizaciji Strategije reforme javne uprave **2016-2020.** Nakon isteka četvorogodišnjeg perioda važenja ovog dokumenta, konstatovan je napredak u reformi javne uprave, posebno kroz stvaranje evropski usklađenog zakonodavnog okvira u oblasti reorganizacije državne uprave, službeničkog sistema za zapošljavanje na osnovu zasluga i srednjoročnog planiranja.



Ipak, u procesu reforme ostaju brojni izazovi zbog kojih Crna Gore i dalje ima status administracije koja je umjereno spremna za dalju reformu. Zato je u narednom periodu potrebno još napora i političke podrške za dalje optimizovanje radnih procesa i broja zaposlenih u javnoj upravi, uspostavljanje funkcionalnijeg sistema odgovornosti i delegiranja odluka, kao i nastavak transparentnog procesa zapošljavanja i napredovanja na osnovu zasluga.

**2021.** – Formirano Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija sa Direktoratom za strateško upravljanje, međunarodnu saradnju i IPA projekte

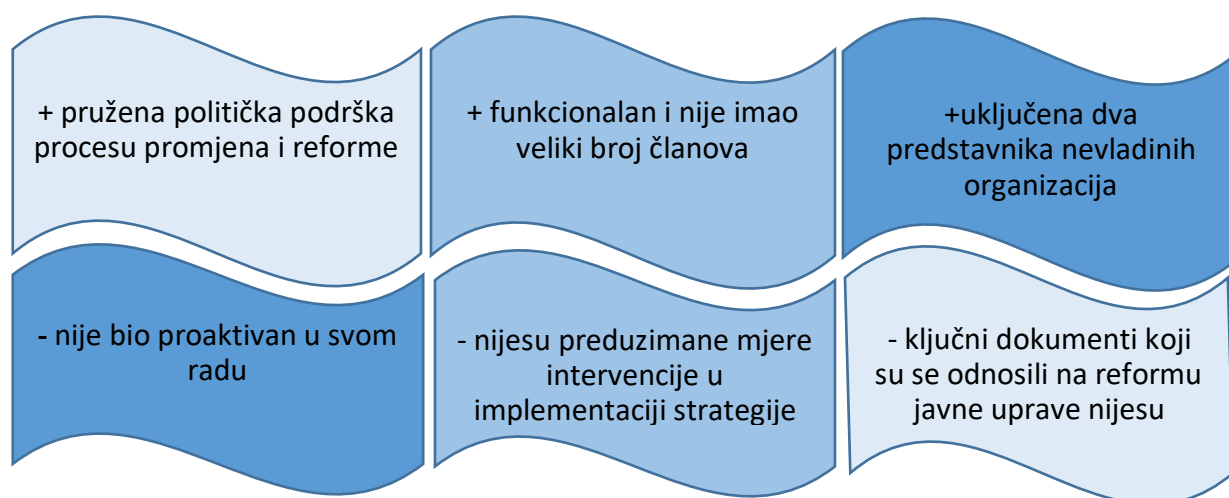
**2021.** – Formiran Savjet za reformu javne uprave

**2021.** – Vlada Crne Gore je 29. decembra 2021.godine usvojila Strategiju reforme javne uprave 2022 – 2026. sačinjenu uz uvažavanje preporuka Evropske komisije

Strategija reforme javne uprave u Crnoj Gori 2022-2026. usklađena je sa krovnim strateškim dokumentima zemlje, uključujući srodne sektorske strategije. Posebno se vodilo računa o harmonizaciji s međunarodnim dokumentima i obavezama iz područja EU integracija.

**U odnosu na rad Savjeta za reformu javne uprave koji je funkcionisao do uspostavljanja nove Vlade Crne Gore , kao savjetodavnog tijela Vlade, koje je pružalo političku podršku procesu reforme.**

Navedena slika pokazuje pozitivna i negativna iskustva kad je u pitanju koordinacija i monitoring procesa reforme javne uprave, sa političkog aspekta.



Sa druge strane, praćenje reforme javne uprave , na operativnom nivou je takođe imao određene izazove. Koordinacioni tim za efikasniju implementaciju bio je sastavljen od kontakt osoba iz svih institucija koje su bile nosioci aktivnosti i ujedno kontakt osobe za dostavljanje podataka o stepenu ostvarivosti planiranih indikatora i igrao je značajnu ulogu u praćenju i monitoringu procesa reforme javne uprave. Međutim, ono što je izostalo je to što nije osnažen navedeni tim u smislu dodatnih edukacija i dodatne finansijske podrške imajući u vidu činjenicu da su ovo dodatni poslovi u njihovom angažovanju, kao i da nije uspostavljena bolja veza između rada operativnog tijela i rada Savjeta za reformu javne uprave, odnosno Savjet je bio upoznat s radom operativnog nivoa samo na osnovu jedne informacije o njegovom radu.

Sve naučene lekcije i preporuke u pogledu dosadašnje koordinacije i upravljanju procesom reforme javne uprave poslužile kao osnova da se unaprijedi rad Savjeta za reformu javne uprave.

**Savjet za reformu javne uprave formiran je na sjednici Vlade od 18. marta 2021. godine.** Ciljevi Savjeta za reformu javne uprave su da, sa političkog aspekta, pruža podršku u realizaciji aktivnosti koje se odnose na organizaciju javne uprave, jačanje procesa upravljanja javnim politikama, razvoj modernog i profesionalnog službeničkog sistema, unapređenje sistema lokalne samouprave, unapređenje transparentnosti i otvorenosti rada uprave u cjelini, jačanje interne i eksterne kontrole javne uprave.

**Novoosnovani Savjet je unaprijedio svoj rad i strukturu.** Članovi Savjeta su predsjednik Vlade Crne Gore, ministar javne uprave, digitalnog društva i medija, ministar unutrašnjih poslova, ministar finansija i socijalnog staranja, ministar ekonomskog razvoja, glavna pregovaračica za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj Uniji, predsjednik Zajednice opština Crne Gore, direktor Uprave za kadrove, direktor Agencije za slobodan pristup informacijama i zaštitu podataka o ličnosti, dva predstavnika nevladinih organizacija (Institut Alternativa AI i Centar za demoratsku tranziciju CDT) i predstavnik Univerziteta Crne Gore.

Jedna od novina Savjeta je što Savjet može, u cilju poštovanja principa participativnosti i inkluzije, omogućiti prisustvo predstavnika odgovarajućih međunarodnih organizacija sjednicama Savjeta prilikom razmatranja dokumenata od značaja za reformu javne uprave, kao i prisustvo pripadnicima manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, manjinskim i drugim društveno ranjivim grupama prilikom razmatranja dokumenata kojima se raspravlja o pitanjima od značaja za njihova prava i obaveze.

U proteklih nekoliko mjeseci rad Savjeta za reformu javne uprave je prvenstveno bio fokusiran na razvoj Strategije reforme javne uprave 2022-2026, u okviru procesa koji bi se mogao okarakterisati kao presedan u smislu inkluzivnosti, učešća i transparentnosti. U tom smislu obezbijedena je i dodatna politička podrška preko novoosnovanog Savjeta za reformu javne uprave, kojim predsjedava premijer Zdravko Krivokapić. Poslata je poruka da je reforma javne uprave prioritet ove Vlade, te da Savjet ima ključnu ulogu u oblikovanju agende reforme, planiranja i podrške implementaciji prepoznatih aktivnosti. Proaktivno postupanje Savjeta i usvajanje Dinamičkog plana i dokumenata koji su od značaja za proces reforme, zbog nedostatka Strategije u ovoj oblasti.

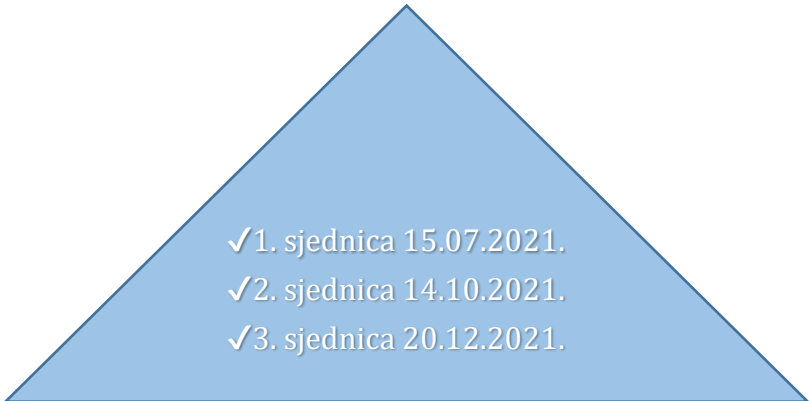
**Savjet za reformu javne uprave promoviše visok kvalitet usluga građanima, stvaranje javne uprave koja će doprinijeti ekonomskoj stabilnosti, povećanju kvaliteta života i konkurentnosti privrede, a sve u cilju ispunjavanja uslova za članstvo u EU.**

Savjet je, u cilju efikasnijeg obavljanja svojih zadataka, obrazovao stalne ili povremene stručne timove, radne grupe i angažovao eksperte iz odgovarajuće oblasti u cilju postizanja ciljeva koji su definisani Strategijom reforme javne uprave.

## SJEDNICE SAVJETA U 2021.GODINI

Rad Savjeta u protekloj godini bio je fokusiran na obezbjeđivanje transparentnosti procesa reforme, te kvalitetnog monitoringa i koordinacije nad sprovođenjem aktivnosti, kako bi se proces kvalitetno usmeravao ka ostvarenju zacrtanih ciljeva.

Savjet je tokom 2021. godine održao tri sjednice, dok je administrativno-tehničku podršku radu Savjeta, tokom čitavog izvještajnog perioda pružalo Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija.

- 
- ✓1. sjednica 15.07.2021.
  - ✓2. sjednica 14.10.2021.
  - ✓3. sjednica 20.12.2021.



Savjet je razmatrao 6 dokumenata od čega su 2 bila izvještajnog tipa, 1 nacrt zakona, 1 nacrt podzakonskih akata, i to:

- Dinamički plan akcija u reformi javne uprave, oktobar-decembar 2021. godine,
- Predlog mjera za optimizaciju i efikasnost rada javne uprave,
- Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama sa Predlogom Akcionog plana za implementaciju primjene Zakona o slobodnom pristupu informacijama,
- Uredba o izmjenama Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama sa RIA obrascem,
- Monitoring izvještaj o funkcionisanju službeničkog sistema na centralnom i lokalnom nivou,
- Informacija o radu Radnog tima za pripremu predloga mjera za racionalizaciju i efikasnost rada javne uprave.

Kao kruna predanog rada svih aktera koji su bili uključeni u razvijanje novog strateškog okvira, na III sjednici Savjeta koja je održana 20.12.2021. godine Savjet je usvojio Predlog strategije reforme javne uprave 2022-2026, sa pratećim Akcionim planom za period 2022-2024, koja je usvojena na Vladi 29. 12.2021. godine.

## DOKUMENTI RAZMATRANI NA SJEDNICAMA

✚ **Dinamički plan akcija u reformi javne uprave oktobar-decembar 2021. godine** je sačinjen oslanjajući se na Strategiju reforme javne uprave 2016-2020 i nacrt Strategije reforme javne uprave 2022-2026, sa ciljem realizacije onih aktivnosti koje se već u praksi realizuju i čiji se rezultati mogu očekivati do kraja 2021. godine, kao i aktivnosti koje su u direktnoj korelaciji sa procesom optimizacije i unapređenja efikasnosti rada javne uprave. Dinamički plan je usvojen na II sjednici Savjeta, održane 10. oktobra 2021. godine. Ključne aktivnosti dinamičkog plana akcija su usmjerene na razvijanje novih e-usluga za građane (e-prijavu rođenja, e-prijavu smrti, e-prijavu prebivališta, e-prijavu za sklapanje braka), uspostavljanje jedinstvene evidencije o broju zaposlenih u javnoj upravi, transparentan i otvoren rad institucija kroz usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama, donošenje Srednjoročnog programa rada Vlade 2022-2024, sinhronizovane izrade Kadrovskog plana i nacrta Budžeta za 2022. godinu, te razvoj platforme za e-obuke za zaposlene u javnoj upravi. S tim u vezi, formirani su sledeći koordinacioni timovi: Koordinacioni tim za pripremu predloga mjera za racionalizaciju i efikasnost rada javne uprave, Koordinacioni tim za kreiranje smjernica za objavljivanje podataka –podataka na WEB stranicama i njihov monitoring, Koordinacioni tim za pripremu linkovanog Kadrovskog plana. **Usvajanje Izvještaja o sprovođenju Dinamičkog plana očekuje se početkom marta 2022. godine.**

✚ Na sjednici Savjeta razmatrane su **Mjere za optimizaciju i efikasnost rada u javnoj upravi**. U cilju kreiranja seta kratkoročnih i dugoročnih mjera za optimizaciju javne uprave na centralnom i lokalnom nivou formiran je radni tim od predstavnika Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija, Ministarstva finansija i socijalnog staranja, Ministarstva ekonomskog razvoja i Zajednice opština. Ovaj tim je uz podršku međunarodnih partnera (EK, SIGMA, Svjetska banka) razvio metodologiju i jedinstvenu evidenciju o broju zaposlenih u javnoj upravi, kao prvi korak u cilju adekvatne reorganizacije javne uprave i njegovih zaposlenih. Shodno zaključku sa održane sjednice Savjeta, formiran je Radni tim čiji je zadatak bio da pripremi predlog mjera za optimizaciju i efikasnost rada javne uprave. Radni tim su činili predstavnici Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija, Ministarstva finansija i socijalnog staranja, Ministarstva ekonomskog razvoja, Uprave za kadrove, Zajednica Opština Crne Gore, Univerziteta Crne Gore,



NVO Institut Alternativa i NVO Centar za demokratsku tranziciju. U radu Radnog tima su učestvovali i drugi predstavnici državnih organa i institucija u oblastima od značaja za realizaciju zadatka Radnog tima. Predložene mjere su implemetirane u Akcioni dokument za period 2022-2024, a uspješnom realizacijom planiranih aktivnosti biće omogućeno ostvarivanje indikatora uspjeha koji u krajnjem doprinose optimizaciji javne administracije.

- ✚ Na II sjednici Savjeta je razmatran **Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kao i Akcioni plan** za bolju implementaciju ovoga zakona u praksi. Tom prilikom prezentovane su novine koje ovaj zakon donosi u oblasti slobodnog pristupa informacijama, kako bi se sistemski doprinijelo većoj otvorenosti Vlade i organa vlasti, usklađivanju sa najboljim međunarodnim i evropskim praksama u ovoj oblasti, kao i otklanjanju određenih nedostataka i izazova koje ovaj zakon proizvodi u praksi. Vlada je usvojila Zakon na sjednici koja je održana 30.12.2021. godine.
- ✚ Dodatno, Savjetu je predstavljena **Uredba o izmjenama Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama**, kako bi se stvorio neophodan normativni okvir za ekonomičnije ostvarivanje prava na slobodan pristup informacijama, uz smanjenje troškova za korisnike u pogledu visine naknade stvarnih troškova organa vlasti u postupku za pristup informacijama, posebno u dijelu kopiranja i skeniranja traženih informacija. Imajući u vidu ovako predložen sistem utvrđivanja visine naknade troškova, posebno u dijelu skeniranja, značaj pristupa informacijama biće dodatno afirmisan kroz utvrđivanje nižih cijena troškova postupka u odnosu na one koji su do sada bili propisani. Na ovaj način dodatno će se motivisati podnosioci zahtjeva da informacije kojima žele da ostvare pristup, to u što većoj mjeri čine u elektronskoj formi. Uredba o izmjenama Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama usvojena je na sjednici Vlade, održane u 28.10. 2021. godine.
- ✚ Na Savjetu je predstavljen i **Monitoring izvještaj o funkcionisanju službeničkog sistema na centralnom nivou i lokalnom nivou**, koji sadrži informacije o uspješnosti sprovođenja i efekata koje je primjena Zakona o državnim službenicima i namještenicima (ZDSIN) i Zakona o lokalnoj samoupravi (ZLS) imala u praksi, od početka njihovog sprovođenja - jula 2018. godine do kraja 2020. godine. Monitoring Izvještaj o funkcionisanju službeničkog sistema na centralnom nivou i lokalnom nivou usvojen je na II sjednici Savjeta, koja je održana 14. oktobra 2021. godine.
- ✚ Savjet za reformu javne uprave je na III sjednici, održanoj 20. decembra 2021. godine usvojio **Informaciju o radu Radnog tima za pripremu predloga mjera za racionalizaciju i efikasnost rada javne uprave**. U radu Radnog tima su učestvovali predstavnici Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija, Ministarstva finansija i socijalnog staranja, Ministarstva ekonomskog razvoja, Uprave za kadrove, Zajednica Opština Crne Gore, NVO Institut Alternativa, NVO Centar za demokratsku tranziciju (CDT), Ministarstva zdravlja, Ministarstva prosvjete, kulture, nauke i sporta, Sindikata uprave i pravosuđa i Sindikata državnih službenika i namještenika. Na poziv za učešće u radu tima nijesu se odazvali predstavnici: Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava, Ministarstva unutrašnjih poslova, Univerziteta Crne Gore, državnih organa i institucija u oblastima od značaja za realizaciju zadatka Radnog tima. Predložene mjere su sastavni dio Strategije RJU, u okviru Operativnog cilja 3.3. Optimalna i efikasna javna administracija.

# KOORDINACIJA I ORGANIZACIONA STRUKTURA ZA UPRAVLJANJE I PRAĆENJE REFORME JAVNE UPRAVE 2022-2026

U pogledu rada Savjeta za reformu javne uprave tokom 2021.godine i njegove uloge kao savjetodavnog tijela Vlade u praćenju procesa reforme javne uprave, postignuti su određeni pozitivni rezultati, ali i konstatovani određeni izazovi.

## Pozitivni efekti :

1. Uključenost predstavnika svih zainteresovanih strana i, po prvi put, u rad Savjeta je uključen predstavnik Univerziteta i Agencije za slobodan pristup podacima. Ovi subjekti uz NVO predstavljaju važne partnere u procesu reforme javne uprave.
2. Proaktivno postupanje Savjeta i usvajanje Dinamičkog plana i dokumenata koji su od značaja za proces reforme, zbog nedostatka Strategije u ovoj oblasti.
3. Formiranje koordinacionih timova u ključnim oblastima reforme (optimizacija, kadrovska planiranje i pristup informacijama). U timovima su direktno bili involvirani i članovi Savjeta tako da ovo predstavlja dobar primjer aktivnije uloge Savjeta i u neposrednoj implementaciji reformatorskih aktivnosti.

## Negativni aspekti :

1. Nepostojanje strateškog dokumenta.
2. Nedovoljno transparentan rad Savjeta i dodatno unapređenje sajta.

U vezi naučenih lekcija, a imajući u vidu da je u decembru 2021. godine usvojena Strategija reforme javne uprave, planirano je da se unaprijedi struktura i rad Savjeta.

Naime, Savjet za reformu javne uprave će i u narednom periodu nastaviti da daje doprinos procesu reforme javne uprave kroz praćenje reformskih aktivnosti iz Akcionog plana 2022-2024 za implementaciju nove Strategije reforme javne uprave i razmatranje relevantnih dokumenata. Savjet će kroz donošenje zaključaka, nastaviti da usmjerava proces reforme javne uprave, na način što će prepoznavati ključne probleme u realizaciji Strategije i definisati mjere za otklanjanje tih problema.

Imajući u vidu opseg, ciljeve, aktivnosti i indikatore potrebne za implementaciju nove Strategije RJU, pažljivo će se pristupiti planiranju načina i strukture koordinacije ovog važnog procesa.

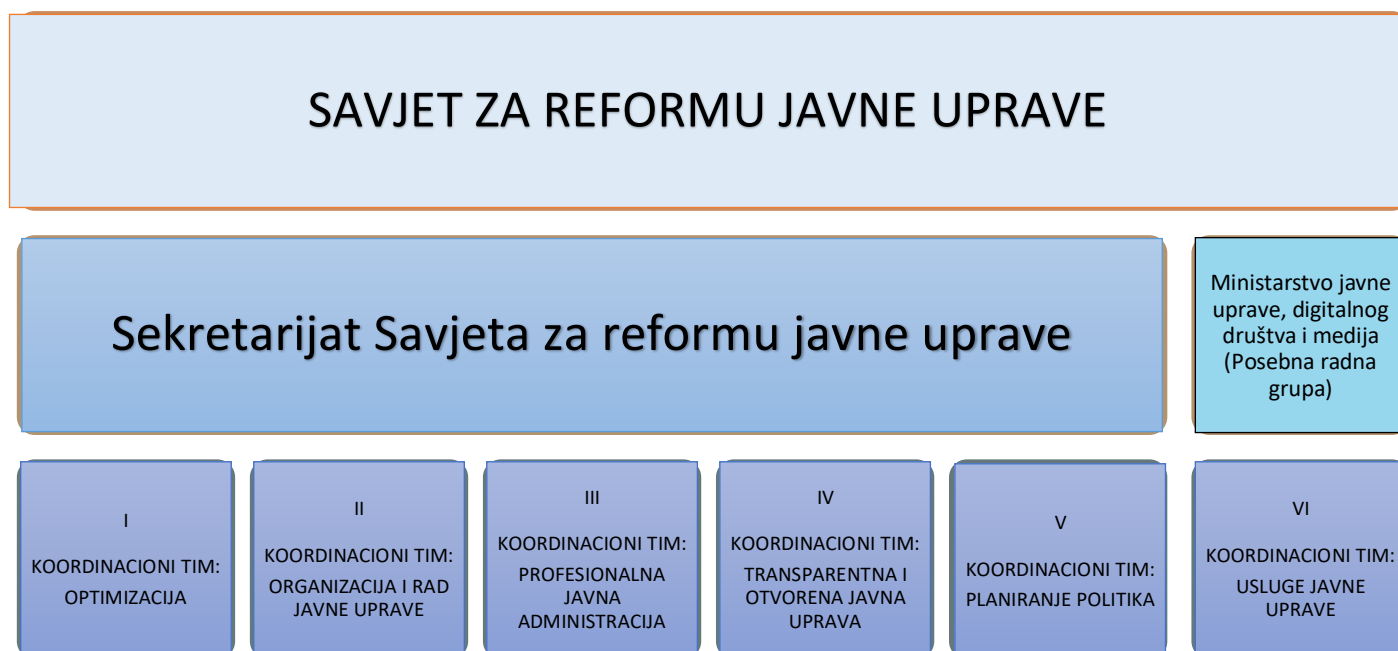
Na ovo posebno podstiče i činjenica da je opseg Strategije proširen i da obuhvata preko 540 institucija u sistemu javne uprave, da je pitanje optimizacije postavljeno kao sastavni dio strategije, da postoji komplementarnost i potreba praćenja rezultata i u drugim strategijama.

S jedne strane, **planirano je formiranje Sekretarijata reforme javne uprave**, koji bi doprinio dijalogu između svih zainteresovanih strana uključenih u proces reforme javne uprave i unaprijedio rad Savjeta, kao i ojačao samu njegovu ulogu, doprinio kvalitetnijoj koordinaciji svih aktivnosti kojima je cilj unapređenje rada javne uprave koja je servisno orijentisana na građane i privredu, a na bazi njihovih potreba. Formiranjem Sekretarijata, kreirala bi se dodata vrijednost u smislu ekspertske i tehničke podrške. Na taj način, osiguralo bi se detaljno i kontinuirano praćenje realizacije planiranih aktivnosti Savjeta. Intencija je da se poboljša dijalog kroz aktivno učešće državnih institucija, NVO sektora, akademske zajednice i međunarodne zajednice u inicijativama koje se sprovode u okviru Savjeta.

S druge strane, **na administrativnom nivou, u okviru Savjeta, biće formirani posebni koordinacioni timovi** koji će imati glavnu kontakt osobu zaduženu za svaki od strateških ciljeva kako

bi proces prikupljanja podataka i izvještavnja bio efikasniji, kao i implementacija identifikovanih aktivnosti.

Koordinacija i organizaciona struktura za upravljanje i praćenje reforme javne uprave 2022-2026



Imajući u vidu opseg, ciljeve, aktivnosti i indikatore potrebne za implementaciju nove Strategije, pažljivo se pristipilo planiranju načina i strukture koordinacije ovog važnog procesa.

Na ovo posebno podstiče i činjenica da je opseg Strategije proširen i da obuhvata preko 540 institucija u sistemu javne uprave, da je pitanje optimizacije postavljeno kao sastavni dio strategije, da postoji komplementarnost i potreba praćenja rezultata i u drugim strategijama.

Politička i administrativna struktura u procesu praćenja reforme javne uprave ostaje nepromijenjena, te je prethodno iskustvo pokazalo da ne treba usložnjavati nivoe i mehanizme kordinacije već učiniti da ona bude jednostvna i efikasna.

Savjet, kao savjetodavno tijelo Vlade, shodno odluci o osnivanju prati realizaciju Strategije reforme javne uprave i Programa upravljanja javnim finansija.

S druge strane, na administrativnom nivou, u okviru Savjeta, biće formirani posebni koordinacioni timovi koji će imati glavnu kontakt osobu zaduženu za svaki od strateških ciljeva, kako bi proces prikupljanja podataka i izvještavanja bio efikasniji, kao i implementaciju identifikovanih aktivnosti.

Ovakva organizaciona struktura i složenost procesa zatijeva dodatno jačanje kapaciteta Direktorata za strateško planiranje, međunarodnu saradnju i IPA projekte koje ujedno radi monitoring reforme i pruža administrativno-tehničku podršku radu Savjeta.

Naime, potreba osnivanja sekretarijata za reformu javne uprave kroz projektnu podršku, proizilazi iz iskustva u prethodnom periodu i analize rada Savjeta do sada. Sekretarijat bi doprinio dijalogu između svih zainteresovanih strana uključenih u proces reforme javne uprave i unaprijedio rad Savjeta, kao i ojačao samu njegovu ulogu, doprinio kvalitetnijoj koordinaciji svih aktivnosti kojima je cilj unapređenje rada javne uprave koja je servisno orijentisana na građane i privredu, a na bazi njihovih potreba. Formiranjem Sekretarijata, kreirala bi se dodatna vrijednost u smislu ekspertske i tehničke podrške. Na taj način, osiguralo bi se detaljno i kontinuirano praćenje realizacije planiranih aktivnosti Savjeta.

Intencija je da se poboljša dijalog kroz aktivno učešće državnih institucija, NVO sektora, akademske zajednice i međunarodne zajednice u inicijativama koje se sprovode u okviru Savjeta.

Rad Sekretarijata ogledao bi se u pripremi prijedloga godišnjeg plana rada Savjeta i godišnjeg izvještaja o radu Savjeta, praćenje realizacije zaključaka sa održanih sjednica Savjeta, prikupljanje relevantnih mišljenja za teme planirane agendom Savjeta, održavanje kontinuirane komunikacije sa članovima Savjeta, državnim institucijama, NVO, akademskom i poslovnom zajednicom u cilju definisanja mjera za unapređenje rada javne uprave i usluga koje javna uprava pruža, ekspertska podrška radnim grupama koje su prepoznate kao prioritetne, održavanje okruglih stolova, tehničko-logistička podrška Savjetu i podrška izgradnji kapaciteta za uspješnu primjenu reforme.

Radi unapređenja sistema izvještavanja i analize stanja reforme javne uprave, planirana je izrada veb portala. Portal ima za cilj da prikaz svih aktivnosti u realnom vremenu i stepen njihove realizacije, kako bi se ujedno pratio napredak, a i izazovi u implementaciji aktivnosti planiranih za sprovođenje reforme javne uprave.

Planirani koncept, osim što bi unaprijedio kapacitete za sprovođenje reforme javne uprave, olakšao i ubrzao procesu reformi, pokušao bi da odgovori na potrebe građana, kroz transparentniji i otvoreniji pristup, koristeći sve alate i kanale za komunikaciju sa građanima, privredom i međunarodnom zajednicom.

Savjet će kroz donošenje zaključaka, nastaviti da usmjerava proces reforme javne uprave, na način što će prepoznavati ključne probleme u realizaciji Strategije i definisati mjere za otklanjanje tih problema.

Proces reforme javne uprave i upravljanja javnim finansijama se treba sprovoditi dinamičnijim intezitetom, uz angažovanje svih nadležnih institucija, kako u pogledu sprovođenja aktivnosti, tako i na polju monitoringa i koordinacije samog procesa.

Kvalitetno praćenje, monitoring i evaluacija su od značaja ne samo za implementaciju Strategije veći za povlačenje sredstava iz Sektorske budžetske podrške shodno indikatorima koji se ostvaruju.

Misija Savjeta za reformu javne uprave će ostati ista - da pravovremenim, proaktivnim djelovanjem i odlučivanjem usmjerava proces reforme, te da svojim radom da dodatni podsticaj transparentnosti i efikasnosti procesa reforme javne uprave i reforme upravljanja javnim finansijama i naročito, da nastavi sa praćanjem prioriteta, rokova i dinamike kojom se sprovode mjere i aktivnosti čiji su nosioci vodeće institucije za sprovođenje reforme.