|  |
| --- |
|  |
| CRNA GORA |
| Ministarstvo rada i socijalnog staranja |

Broj:

04. 04. 2019. godine

**S E K T O R S K A A N A L I Z A
za utvrđivanje predloga prioritetnih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava
za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija
iz Budžeta Crne Gore u 2020. godini**

|  |
| --- |
| *Sektorska analiza se sačinjava na osnovu strateških i planskih dokumenata odnosno propisa u odgovarajućoj oblasti od javnog interesa uz konsultacije sa zainteresovanim nevladinim organizacijama, i predstavlja osnov za utvrđivanje prioritetnih oblasti i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija iz državnog budžeta u narednoj godini, u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama. Sektorska analiza se priprema u tekućoj za narednu kalendarsku godinu radi blagovremenog planiranja visine sredstava koja će biti opredijeljena na pozicijama ministarstava nadležnih za oblasti koje Vlada utvrdi kao prioritetne za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija. Analiza će poslužiti i za pripremu javnih konkursa za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti koja će biti utvrđena kao prioritetna.* |

1. **OBLASTI OD JAVNOG INTERESA U KOJIMA SE PLANIRA FINANSIJSKA PODRŠKA ZA PROJEKTE I PROGRAME NVO**
	1. Navesti u kojim oblastima od javnog interesa (iz člana 32 Zakona o NVO) iz nadležnosti ministarstva planirate finansijsku podršku iz budžeta za projekte i programe NVO:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | socijalna i zdravstvena zaštita |  | razvoj civilnog društva i volonterizma |  | zaštita životne sredine |
|  | smanjenje siromaštva |  | evroatlantske i evropske integracije Crne Gore |  | poljoprivreda i ruralni razvoj |
| **** | **zaštita lica sa invaliditetom** |  | institucionalno i vaninstitucionalno obrazovanje |  | održivi razvoj |
|  | društvena briga o djeci i mladima |  | nauka |  | zaštita potrošača |
|  | pomoć starijim licima |  | umjetnost |  | rodna ravnopravnost |
|  | zaštita i promovisanje ljudskih i manjinskih prava |  | kultura |  | borba protiv korupcije i organizovanog kriminala |
|  | vladavina prava |  | tehnička kultura |  | borba protiv bolesti zavisnosti |
|  | druge oblasti od javnog interesa utvrđene posebnim zakonom (navesti koje): |

1. **PRIORITETNI PROBLEMI I POTREBE KOJE TREBA RIJEŠITI U 2020. GODINI FINANSIRANJEM PROJEKATA I PROGRAMA NVO**
	1. Navesti prioritetne probleme u oblasti(ma) iz nadležnosti ministarstva koji se planiraju rješavati finansiranjem projekata i programa nevladinih organizacija. Opis problema obrazložiti koristeći konkretne mjerljive pokazatelje trenutnog stanja i željenog stanja odnosno rješenja, navodeći izvor u kojem su takvi podaci dostupni. Pokazatelji mogu biti informacije iz uporednih analiza, izvještaja, rezultata istraživanja, studija, i drugi dostupni statistički podaci.

|  |
| --- |
| Opis problema: |
| Veliki broj djece sa smetnjama i teškoćama u razvoju i mladih, odraslih i starih lica s invaliditetom nisu u prilici da se integrišu u zajednicu zbog nedovoljne podrške razvoju njihovih kapaciteta, koji doprinose većoj samostalnosti u svakodnevnom funkcionisanju. Pri tom, opterećenje i negativne psihičke posledice izazvane povećanom brigom o djetetu sa smetnjama i teškoćama u razvoju, kao i mladom, odraslom i starom licu sa invaliditetom su takođe negativni ishodi porodica, koje samostalno brinu o svojim članovima. Sve navedeno upućuje na zaključak kako je neophodno unapređenje položaja lica sa invaliditetom u Crnoj Gori i njihovo uključivanje u sve oblasti društva na ravnopravnoj osnovi. Usluge socijalne i dječje zaštite dobijaju sve značajniju ulogu, iako još uvijek nije moguće govoriti o potpunom obuhvatu svih lica s invaliditetom koje imaju ovakve potrebe, za šta će biti nužno osigurati veći obim usluga podrške u sredini u kojoj lice s invaliditetom živi, a koje bi trebale svakoj osobi pružiti podršku u onoj mjeri koja će joj osigurati ostanak i uspješno aktivno učestvovanje u lokalnoj zajednici, bolji kvalitet života, ali i pravo na sopstveno određenje i izbor. Do sada je osnovano 13 dnevnih centara, i to: u Bijelom Polju, Nikšiću, Pljevljima, Herceg Novom, Plavu, Ulcinju, Cetinju, Beranama, Mojkovcu, Rožajama, Danilovgradu, Podgorici i u sklopu transformaciju JU Dječji dom „Mladost” ̶ Bijela. U 13 dnevnih centara u toku 2018. godine evidentirano je 247 korisnika usluge dnevnog boravka (djece i mladih sa smetnjama i teškoćama).Kada su u pitanju usluge podrške licima sa invaliditetom, među 1.200 korisnika usluge geronto programa, kao 66 korisnika usluge pomoći u kući za stara lica, su i odrasla lica sa intelektualnim invaliditetom.Članom 62 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, propisane su usluge podrške za život u zajednici, čijem će razvoju doprinijeti projekti i programi nevladinih organizacija, koji se u 2020. godini planiraju realizovati po javnom konkursu navedenom u sektorskoj analizi. |
| Podaci (analize, studije, statistički izvještaji, itd.) koji pojašnjavaju navedeni problem | Izvor(i) podataka |
| * Informacije o sprovođenju Strategije za integraciju osoba/lica sa invaliditetom u Crnoj Gori i Akcionog plana za 2008, 2009, 2010., 2011., 2012., 2013., 2014., 2015., 2016., 2017. i 2018. godinu;
* Inicijalni izvještaj Crne Gore o primjeni Konvencije o pravima osoba sa invaliditetom;
* Nacionalni izvještaj o položaju OSI u Crnoj Gori
* Komparativna analiza strategija za osobe sa invaliditetom
* Preporuke Komiteta UN za prava osoba s invaliditetom
 | * Direktorat za socijalno staranje i dječju zaštitu, Ministarstvo rada i socijalnog staranja;

 <http://www.minradiss.gov.me/biblioteka/izvjestaji>* Direktorat za socijalno staranje i dječju zaštitu, Ministarstvo rada i socijalnog staranja

 <http://www.minradiss.gov.me/biblioteka/izvjestaji>* Udruženje paraplegičara Crne Gore i Savez slijepih Crne Gore
* Udruženje paraplegičara Crne Gore
* Ministartvo rada i socijalnog staranja

[www.minradiss.gov.me](http://www.minradiss.gov.me) |

* 1. Navesti ključne strateško-planske dokumente odnosno propise koji prepoznaju važnost problema identifikovanih pod tačkom 2.1., kao i specifične mjere/djelove tih dokumenata koji su u vezi sa identifikovanim problemima.

|  |  |
| --- | --- |
| Naziv strateškog/planskog dokumenta/propisa | Naziv poglavlja/ mjere/ aktivnosti |
| * Međunarodna Konvencija o pravima osoba s invaliditetom;
* Ustav Crne Gore;
* Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti;
* Strategija za integraciju osoba s invaliditetom u Crnoj Gori 2008-2016;
* Strategija za integraciju lica sa invaliditetom u Crnoj Gori 2016-2020 s Akcionim planom za 2018-2019;
* Strategija razvoja sistema socijalne i dječje zaštite 2013-2017
* Nacionalni plan akcije za djecu 2013-2017
 | * Član 3 Opšta načela; Član 7; Član 19
* Član 68 Zaštita lica sa invaliditetom
* Član 4 Cilj socijalne i dječje zaštite, Član 60 Vrste usluga; Član 62 Usluge za podršku za zivot u zajednici
* Socijalna zaštita

 4.1. socijalna i dječja zaštita Akcioni plan Strategije za integraciju osoba sa invaliditetom u Crnoj Gori;* Socijalna zaštita

Akcioni plan Strategije za integraciju lica sa invaliditetom u Crnoj Gori 2016-2017Akcioni plan Strategije za integraciju lica sa invaliditetom u Crnoj Gori 2018-2019* Sistem socijalne i dječje zaštite

Obezbjeđivanje kvalitetnih usluga u socijalnoj i dječjoj zaštiti* STRATEŠKI CILJ 4. Uspostaviti savremen i stabilan sistem socijalne zaštite djece i njihovih porodica.

Specifični cilj 4. 3: Razvijen sistem podrške djeci sa smetnjama i teškodama u razvoju i njihovim porodicama. |

* 1. Obrazložiiti na koji način nevladine organizacije mogu doprinijeti rješavanju problema identifikovanih pod tačkom 2.1., koje aktivnosti su prihvatljive za postizanje željenog rezultata, kako se planira praćenje i vrednovanje doprinosa rješavanju pomenutih problema. Navesti konkretne mjerljive pokazatelje/indikatore za praćenje doprinosa nevladinih organizacija rješavanju identifikovanih problema i izvore verifikacije učinjenog.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Opis načina doprinosa nevladinih organizacija u rješavanju problema | Konkretni mjerljivi pokazatelji doprinosa nevladinih organizacija | Izvor(i) podataka |
| U svrhu razvoja kvalitetnih usluga za lica s invaliditetom izrazito je značajna saradnja sa organizacijama civilnog sektora. Organizacije civilnog sektora će kroz poštovanje normativnih okvira, a koji se tiču ispunjavanja niza standarda u pogledu prostora, stručnih radnika i stručnog rada, kada je u pitanju dnevni boravak, pomoć u kući, stanovanje uz podršku, personalna asistencija, i druge usluge podrške za život u zajednici, raditi na uklanjanju socijalnih prepreka što će voditi ka nesmetanom obavljanju svakodnevnih životnih aktivnosti od značaja za uključivanje u život u zajednici i uspješno napredovanje lica s invaliditetom. Konkretno, pružalac usluge dnevnog boravka i stanovanja uz podršku dužan je da korisniku obezbijedi podršku u ostvarivanju kontakata sa licima važnim za korisnika; uslove za školovanje i podršku djeci u učenju; razvoj vještina samozaštite i pomoći; razvoj komunikacionih i drugih vještina potrebnih za svakodnevni život u zajednici;podršku u razvoju samostalnosti u donošenju odluka i preuzimanju odgovornosti; relaksaciju i rekreaciju. | * broj i vrsta finansiranih i realizovanih projekata,
* broj i vrsta pruženih usluga,
* broj djece sa smetnjama i teškoćama u razvoju i mladih;
* odraslih i starih lica sa invaliditetom koji su obuhvaćeni realizovanim projektima i programima.
* broj angažovanih asistenata
* broj korisnika, koji koriste usluge
 | Izvještaji NVOIzvještaji monitoring timaEvidencije korisnika usluga |

1. **OSTVARIVANJE STRATEŠKIH CILJEVA**
	1. Navesti ključne strateške ciljeve iz sektorske nadležnosti čijem će ostvarenju u 2020. godini doprinijeti projekti i programi nevladinih organizacija.

|  |  |
| --- | --- |
| Strateški cilj(evi) čijem ostvarenju će doprinijeti javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija u 2020. godini | Način na koji će javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija doprinijeti ostvarenju strateških ciljeva (ukratko opisati) |
| * Unaprijeđeni vaninstitucijalni oblici podrške licima sa invaliditetom;
* Pluralizam usluga;
* Integracija djece sa smetnjama i teškoćama u razvoju, kao i mladih, odraslih i starih lica sa invaliditetom u društvenu zajednicu u što većoj mogućoj mjeri
 | Kroz podršku i pomoć djeci sa smetnjama i teškoćama u razvoju, kao i mladim, odraslim i starim licima s invaliditetom, obezbijediće se uključivanje u društvo uz posvećivanje posebne pažnje licima kojima je neophodan najveći stepen podrške, koja zbog nepristupačnosti raznih usluga nisu u stanju da se uključe u zajednicu. |

1. **JAVNI KONKURSI ZA FINANSIRANJE PROJEKATA I PROGRAMA NVO - DOPRINOS OSTVARENJU STRATEŠKIH CILJEVA IZ SEKTORSKE NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA**
	1. Navesti javne konkurse koji se predlažu za objavljivanje u 2020. godini u cilju doprinosa ostvarenju strateških ciljeva iz sektorske nadležnosti (iz tačke 3.1.), uz prijedlog potrebnih iznosa. Ukoliko postoji mogućnost preklapanja s javnim konkursima iz nacionalnih, sredstava EU ili drugih vanjskih fondova iz nadležnosti neke druge institucije, navesti s kojim organom je potrebno koordinirati oblasti finansiranja.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Naziv javnog konkursa  |  Iznos | Drugi donatori s kojima je potrebno koordinirati oblasti finansiranja |
|  **“Fokus, ne na različitost, već na potencijal osoba sa invaliditetom”** | 400.000,00e |  |

* 1. Navesti ko su predviđeni glavni korisnici projekata i programa koji će se finansirati putem javnog konkursa. Ukratko navesti glavna obilježja svake grupe korisnika, njihov broj i njihove potrebe na koje projekti i programi treba da odgovore u 2020. godini.

|  |
| --- |
| Opis glavnih grupa korisnika, njihov broj i potrebe |
| Glavni korisnici projekata, koji će se finansirati putem javnog konkursa su djeca sa smetnjama i teškoćama u razvoju i mlada, odrasla i stara lica sa invaliditetom i članovi njihovih porodica. Lice sa invaliditetom je lice koje ima dugoročna fizička, mentalna, intelektualna ili senzorna oštećenja, koja u sadejstvu sa različitim barijerama mogu otežati puno i efektivno učešće ovih lica u društvu na osnovu jednakosti sa drugima. Usluga dnevnog boravka obezbjeđuje se: 1) djetetu sa smetnjama i teškoćama u razvoju i mladom; 2) odraslom i starom licu sa invaliditetom.Usluga pomoći u kući obezbjeđuje se: 1) djetetu sa smetnjama u razvoju i mladom; 2) odraslom i starom licu sa invaliditetom.Usluga stanovanja uz podršku obezbjeđuje se: 3) odraslom i starom licu sa invaliditetom.Usluga personalne asistencije pruža se korisniku dodatka za njegu i pomoć koji je u radnom odnosu, odnosno uključen u sistem visokog obrazovanja odnosno sistem obrazovanja odraslih.Kako integracija lica sa invaliditetom podrazumijeva djelovanje u više oblasti, potrebe na koje projekti treba da odgovore u 2020. godini bazirane su na standardima koji podrazumijevaju: obezbjezbjeđivanje uslova za puno i aktivno učešće lica sa invaliditetom na ravnopravnoj osnovi kroz razvoj i primjenu politike pružanja jednakih mogućnosti, obezbjeđivanje usluga licima sa invaliditetom u skladu sa njihovim realnim potrebama i u skladu sa međunarodnim standardima i mogućnostima države. |

* 1. Navesti očekivani ukupni broj ugovorenih projekata, odnosno ugovora koji se planira zaključiti s nevladinim organizacijama na osnovu javnog konkursa.

|  |
| --- |
| Očekivani broj projekata koji se planira finansirati / broj ugovora koje se planira zaključiti s NVO |
| **“Fokus, ne na različitost, već na potencijal osoba sa invaliditetom”** | 20 |

* 1. Navesti najviši i najniži iznosi finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu pojedinačnog javnog konkursa navedenog u tački 4.1.

|  |
| --- |
| Naziv javnog konkursa: **“Fokus, ne na različitost, već na potencijal osoba sa invaliditetom”** |
| Najniži iznos finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu javnog konkursa: **8.000** EURA | Najviši iznos finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu javnog konkursa: **80.000** EURA |

**NAPOMENA:** stavom 4 člana 32ž Zakona o NVO, definisano je: ***“Ukupan iznos sredstava koja se na osnovu javnog konkursa mogu dodijeliti nevladinoj organizaciji za finansiranje projekta, odnosno programa, ne može preći 20% od ukupno opredijeljenih sredstava koja se raspodjeljuju na osnovu tog konkursa.”***

1. **KONSULTACIJE SA ZAINTERESOVANIM NEVLADINIM ORGANIZAICJAMA**
	1. Navesti na koji način je u skladu sa važećim propisima obavljen proces konsultovanja NVO u procesu pripreme sektorske analize.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Metoda konsultacija (npr. web, email, konsultativni sastanak, itd.) | Datumi sprovedenih konsultacija | Naziv NVO koje su učestvovale u konsultacijama |
| Javna rasprava na webu ministarstva |  |  |
| Mail |  |  |
|  |  |  |

1. **KAPACITETI ZA SPROVOĐENJE JAVNOG KONKURSA**
	1. Navesti broj službenika/ica i spoljnih saradnika koji će biti zaduženi za sprovođenje javnog konkursa i praćenje realizacije finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija (uključujući najmanje jednu terensku posjetu, prilikom koje će se provjeravati izvršavanje ugovornih obaveza, namjensko trošenje sredstava, te postizanje rezultata planiranih javnim konkursom i odobrenim projektom/programom).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Naziv javnog konkursa | Broj službenika/ica zaduženih za sprovođenje javnog konkursa i praćenje finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija  | Imena službenika/ica zaduženih za sprovođenje javnog konkursa i praćenje finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija |
|  **“Fokus, ne na različitost, već na potencijal osoba sa invaliditetom”** | 2 | . |

**Ovjera ministra:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  Kemal Purišić |  |  |  |
|  | Ime i prezime | M.P. | Potpis |  |