



**Vlada Crne Gore
Generalni sekretarijat**

**Broj: UP – 71-4/20
Podgorica, 18.07.2022. godine**

Na osnovu čl. 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list RCG" br.44/2012 i 30/17), u izvršenju rješenja Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama br. UP II 07-30-2059-2/20 od 27.08.2020. godine, postupajući zahtjevu Bratislava Vukčevića od 06.07.2020. godine, Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore donosi

R J E Š E N J E

I Djelimično se usvaa zahtjev za pristup informacijama po zahtjevu Bratislava Vukčevića od 06.07.2020. godine, pa se dozvoljava pristup kopiji:

- zapisnika sa konstitutivne sjednice Savjeta za vladavinu prava održane 01.07.2019. godine,
- zapisnika sa II sjednice Savjeta za vladavinu prava održane 26.07.2019. godine,
- zapisnika sa III sjednice Savjeta za vladavinu prava održane 23.09.2019. godine,
- zapisnika sa IV sjednice Savjeta za vladavinu prava održane 02.12.2019. godine, i
- zapisnika sa V sjednice Savjeta za vladavinu prava održane 15.06.2020. godine

II Odbija se pristup informacijama po zahtjevu Bratislava Vukčevića od 06.07.2020. godine, u dijelu mimo dozvoljenog stavom I dispozitiva rješenja, kojim je tražen pristup informaciji:

- zapisnika sa svih sjednica Savjeta za vladavinu prava, formiranog Odlukom Vlade Crne Gore na 62. sjednici, održanoj dana 27.03.2014. godine.

Pristup informacijama ostraviće se dostavljanjem tražene informacije na e-mail adresu bratislav.vukcevic@cbcg.me.

Troškova postupka nije bilo.

O b r a z l o Ź e n j e

Bratislav Vukčević se obratio zahtjevom od 06.07.2020. godine, kojim je tražena dostava informacije bliže navedene u zahtjevu.

Odlučujući o zahtjevu, bliže opisanom pod stavom I dispozitiva rješenja, organ je utvrdio da je u posjedu zapisnika sa konstitutivne sjednice Savjeta za vladavinu prava održane 01.07.2019. godine, zapisnika sa II sjednice Savjeta za vladavinu prava održane 26.07.2019. godine, zapisnika sa III sjednice Savjeta za vladavinu prava održane 23.09.2019. godine, zapisnika sa IV sjednice Savjeta za

vladavinu prava održane 02.12.2019. godine, i zapisnika sa V sjednice Savjeta za vladavinu prava održane 15.06.2020. godine, te da predmetni zahtjev u tom dijelu treba usvojiti,

U odnosu na tražene informacije, koje se odnose na dostavljanje zaspinika sa svih sjednica Savjeta za vladavinu prava, formiranog Odlukom Vlade Crne Gore na 62. sjednici, održanoj 27.03.2014. godine (mimo onih kojima je pristup dozvoljen), ovaj organ je utvrdio da nije u posjedu traženih informacija, te da predmetni zahtjev u tom dijelu treba odbiti. Naime, uvidom u arhivu je utvrđeno da su traženi zapisnici izlučeni kao arhivska građa, te da ovaj organ nije u posjedu istih.

Troškova postupka nije bilo.

Shodno navedenom, odlučeno je kao u dispozitivu.

**OVLAŠĆENO LICE
ZA GENERALNI SEKRETARIJAT**

Ilijar Harasani



PRAVNA POUKA: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.

ZAPISNIK

sa konstitutivne sjednice Savjeta za vladavinu prava održane 1. jula 2019. godine

Sjednica je počela u 10:00 časova.

*Sjednici je predsjedavao **Zoran Pažin**, potpredsjednik Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku.*

*Sjednici su prisustvovali članovi Savjeta: **Aleksandar Drljević**, glavni pregovarač za vođenje pregovora za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji, **Marko Mrdak**, zamjenik glavnog pregovarača za poglavlja pravne tekovine, **Marijana Laković-Drašković**, članica Pregovaračke grupe za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji zadužen za poglavlja pregovora 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost, **Vesna Medenica**, predsjednica Vrhovnog suda Crne Gore, **Mladen Vukčević**, predsjednik Sudskog savjeta, **Ivica Stanković** vrhovni državni tužilac, **Kemal Purišić**, ministar rada i socijalnog staranja, **Veselin Veljović**, direktor Uprave policije i **Sreten Radonjić**, direktor Agencije za sprječavanje korupcije.*

Sjednici nijesu prisustvovali članovi Savjeta: Mevludin Nuhodžić, ministar unutrašnjih poslova, Mehmed Zenka, ministar za ljudska i manjinska prava i Milivoje Katnić, glavni specijalni tužilac

*Pored članova Savjeta, sjednici su prisustvovali: u ime ministra unutrašnjih poslova Mevludina Nuhodžića, državni sekretar **Dragan Pejanović**; u ime ministra za ljudska i manjinska prava Mehmeda Zenke, sekretar Ministarstva za ljudska i manjinska prava **Valon Dasharami**, **Miloš Radonjić**, sekretar Radne grupe za pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava i Radne grupe za pregovaračko poglavlje 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost i **Alen Nikezić**, savjetnik potpredsjednika Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku.*

Za sjednicu je predložen i utvrđen sljedeći dnevni red:

- 1. Informacija o funkcionisanju Savjeta za vladavinu prava;*
- 2. Aktivnosti na ispunjenju privremenih mjerila u poglavljima 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost, u kontekstu novog Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori 2019;*
- 3. Razno.*

I Informacija o funkcionisanju Savjeta za vladavinu prava

U uvodnom obraćanju, predsjednik Savjeta **Zoran Pažin** potencirao je ulogu Savjeta u kontekstu realizacije obaveza iz pregovaračkog procesa u oblasti vladavine prava u predstojećem periodu u kojem se, u prvom redu, očekuje realizacija preostalih aktivnosti do ispunjenja privremenih mjerila u poglavljima 23 i 24. S tim u vezi, ocijenio je vrlo značajnom činjenicu da je došlo do smanjenja broja članova Savjeta, uz uvjerenje da će to

doprinijeti povećanju sveukupne efikasnosti u njegovom radu. Posebno je potencirao neophodnost da se, u kratkom roku, ostvare vidljiviji rezultati u oblastima koje je Evropska komisija označila kao prioritetne, kako bi se stvorili uslovi za značajniji iskorak u sveukupnim pristupnim pregovorima.

Glavni pregovarač **Aleksandar Drljević** je informisao Savjet o razlozima koji su Vladu opredijelili da donese novu Odluku o Savjetu za vladavinu prava. Potencirajući značaj vladavine prava za cjelokupni proces pregovaranja s Evropskom unijom istakao je da se, u cilju veće efikasnosti i operativnosti u radu, ovom odlukom broj članova Savjeta smanjio i prilagođen je potrebama iz aktuelne faze pregovaračkog procesa. U tom kontekstu, ukazao je na potrebu da se u periodu do oktobra 2019. godine ostvare konkretni rezultati u oblastima od značaja za ispunjavanje privremenih mjerila u poglavljima 23. i 24. i, s tim u vezi, istakao neophodnost da se Savjet u novom sastavu češće sastaje.

II Aktivnosti na ispunjenju privremenih mjerila u poglavljima 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost, u kontekstu novog Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori 2019.

Zoran Pažin, predsjednik Savjeta, ukazao je na potrebu nastavka realizacije reformskih aktivnosti i ispunjavanja obaveza iz pregovaračkog procesa u oblasti vladavine prava, bez obzira na političku situaciju na nivou Evropske unije. Komentarišući Prijedlog preporuka državnim organima na osnovu nalaza iz Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori 2019. koji se odnose na pregovaračka poglavlja 23 i 24¹, koji je pripremljen na nivou radnih grupa za poglavlja 23 i 24, ukazao je na potrebu da preporuke budu konciznije, fokusiranije i lako provjerljive.

Marijana Laković-Drašković informisala je Savjet da je, nakon objavljenog Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori, prvo održana plenarna sjednica Radne grupe za poglavlje 23², a potom i tematska sjednica Radne grupe za poglavlje 23³, na kojoj je definisan Prijedlog preporuka državnim organima na osnovu nalaza iz Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori 2019. koji se odnose na pregovaračko poglavlje 23. Naglasila je činjenicu da su svi predstavnici nevladinog sektora u Radnoj grupi za poglavlje 23 bili pozvani da uzmu učešće na tematskoj sjednici i daju doprinos definisanju preporuka, te da je samo jedan predstavnik nevladinog sektora učestvovao u radu tematske sjednice. Takođe, informisala je da je na nivou Radne grupe za poglavlje 24 u užem krugu definisan Prijedlog preporuka državnim organima na osnovu nalaza iz Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori 2019. koji se odnose na pregovaračko poglavlje 24.

Marijana Laković-Drašković takođe informisala je Savjet i o ključnim nalazima, ocjenama, izazovima i preporukama iz Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori koje se

¹ Prijedlog preporuka državnim organima na osnovu nalaza iz Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori 2019. koji se odnose na pregovaračka poglavlja 23 i 24 dostavljen je članovima Savjeta za vladavinu prava uoči konstitutivne sjednice na upoznavanje (vidjeti aneks zapisnika).

² Plenarna sjednica Radne grupe za poglavlje 23 održana 21. juna 2019.

³ Tematska sjednica Radne grupe za poglavlje 23 održana 28. juna 2019.

odnose na oblasti obuhvaćene poglavljima 23 i 24 (pravosuđe, borba protiv korupcije i organizovanog kriminala, temeljna prava, sloboda izražavanja, borba protiv trgovine ljudima).

Vesna Medenica detaljno je informisala Savjet o aktivnostima preduzetim na rješavanju zaostalih sudskih predmeta i obezbjeđivanju adekvatne infrastrukture i prostornih kapaciteta za rad sudija. Kada su u pitanju sporazumi o priznanju krivice, istakla je da je u okviru EUROL projekta predložena aktivnost sagledavanja kaznene politike koja će rezultirati konkretnim smjernicama na tom planu. U dijelu unaprjeđenja vidljivosti prava okrivljenih u krivičnom postupku, kroz izradu brošure koja će sadržati prava odbrane propisana Zakonikom o krivičnom postupku, sugerisala je da proces upoznavanja s relevantnim pravima u ovoj oblasti otpočne na nivou Uprave policije. Dodatno, upoznala je članove Savjeta da Vrhovni sud u kontinuitetu radi na unaprjeđenju primjene sudske prakse Evropskog suda za ljudska prava u pritvorskim predmetima.

Veselin Veljović detaljno je predstavio aktivnosti koje Uprava policije sprovodi na planu borbe protiv kriminala, kako na nacionalnom nivou, tako i u međunarodnim okvirima, kroz intenzivnu saradnju s relevantnim partnerima. Informisao je Savjet da je Uprava policije na osnovu analize Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori 2019. izradila plan aktivnosti u cilju unaprjeđenja stanja u oblastima od značaja. Takođe, upoznao je Savjet s procesom reorganizacije Uprave policije i dinamikom popunjavanja kadrovskih kapaciteta relevantnih jedinica. Kada je u pitanju status finansijsko-obavještajne jedinice (bivša Uprava za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma), koja više nije samostalno tijelo već je izmještena u novouspostavljeni Sektor za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma Uprave policije, saopštio je da je upućeno pismo i iniciran sastanak sa predstavnicima MONEYVAL-a kako bi se definisali dalji koraci po pitanju članstva Crne Gore u EGMONT grupi⁴. U ovom kontekstu, potencirao je značaj blagovremenog donošenja novog Zakona o unutrašnjim poslovima i Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma. Posebno se osvrnuo na aktivnosti Operativnog tima za borbu protiv trgovine ljudima u kontekstu uspostavljanja neophodnog bilansa rezultata u ovoj oblasti. Imajući u vidu značaj pitanja oduzimanja imovine i borbe protiv pranja novca, ukazao je na potrebu obezbjeđivanja većeg broja stručnih lica specijalizovanih za pitanje vođenja finansijskih istraga.

Mladen Vukčević je ukazao na značaj unaprjeđenja vidljivosti ostvarenih rezultata u oblasti pravosuđa, kao i kontinuirane organizacije obuka, uz ocjenu da je na tom planu posebno važna saradnja sa Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu.

Dragan Pejanović je informisao Savjet o dinamici donošenja novog Zakona o unutrašnjim poslovima, o realizaciji aktivnosti na unaprjeđenju smještajnih kapaciteta za potrebe mješovitih migracija i integracije izbjeglih lica, kao i aktivnostima na uspostavljanju softvera za elektronsku registraciju migranata. Informisao je da se trenutno radi na uključivanju Uprave za nekretnine i Centralne banke u Sporazum za

⁴ EGMONT grupa - međunarodna asocijacija finansijsko-obavještajnih službi.

unaprjeđenje saradnje u oblasti suzbijanja kriminala i ukazao na potrebu izrade jedinstvene strategije u dijelu borbe protiv računarskog kriminala.

Sreten Radonjić je detaljno informisao Savjet o rezultatima koje je ostvarila Agencija za sprječavanje korupcije u oblastima iz svoje nadležnosti u periodu od osnivanja. Posebno se osvrnuo na aktivnosti u cilju izbora novih članova Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije.

Ivica Stanković je ukazao na nedostatak ekspertize i obučениh ljudi za rad na predmetima u osjetljivim oblastima visokotehnološkog kriminala. Stanković je detaljno informisao o realizaciji aktivnosti iz nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva u cilju ispunjenja privremenih mjerila u poglavljima 23 i 24, s posebnim osvrtom na rezultate u dijelu ocjenjivanja tužilaca, zabrane torture, procesuiranja napada na novinare i borbe protiv trgovine ljudima. Kada su u pitanju finansijske istrage ukazao je na potrebu da Vrhovno državno tužilaštvo donese operativno uputstvo (standardne operativne procedure) zasnovane na EU praksama za pokretanje i vođenje finansijskih istraga.

U vezi s pitanjem smještajnih kapaciteta državnog tužilaštva, dogovoreno je da potpredsjednik Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku i vrhovni državni tužilac naknadno ostvare komunikaciju u cilju definisanja daljih koraka za rješavanje ovog pitanja.

Na kraju sjednice, ukazano je na potrebu obezbjeđenja skladišta za droge, na koje pitanje Evropska komisija u kontinuitetu ukazuje. S tim u vezi, najavljena je izrada informacije koja će sadržati sve relevantne aspekte skladištenja droge i koja će biti upućena Vladi na upoznavanje, kao osnov za konačno rješavanje ovog pitanja.

Tokom diskusije u okviru ove tačke dnevnog reda, zajednički je konstatovana potreba kontinuranog i kvalitetnog informisanja javnosti, kako domaće, tako i međunarodne, o ostvarenim rezultatima i tekućim aktivnostima u svim oblastima od značaja na polju vladavine prava.

Nakon rasprave Savjet je usvojio sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Savjet ocjenjuje da je, za ostvarivanje vidljivijih rezultata u oblastima od značaja za ispunjavanje privremenih mjerila u poglavljima 23. i 24. od posebne važnosti uspostavljanje bolje koordinacije i redovne komunikacije svih državnih organa zaduženih za realizaciju aktivnosti u oblastima obuhvaćenim ovim poglavljima.
2. Predsjednik Savjeta će, u narednim danima, održati radne sastanke sa rukovodiocima svih ključnih institucija zaduženih za ispunjenje prioriteta u poglavljima 23 i 24 u cilju utvrđivanja do tada ostvarenih rezultata i definisanja daljih aktivnosti za konačno ispunjenje privremenih mjerila u poglavljima 23 i 24.

3. Zadužuju se radne grupe za poglavlja 23 i 24 da pokažu veći stepen samoinicijativnosti i interresorske koordinacije u ostvarivanju rezultata koji će biti konkretan doprinos ispunjenju privremenih mjerila u ovim poglavljima.

III Razno

U okviru ove tačke dnevnog reda nije bilo pitanja za razmatranje.

Sjednica je završena u 12.30 časova.

**Zapisnik sačinio
Miloš Radonjić**

**Predsjednik Savjeta
Zoran Pažin**

**Broj 03 -
U Podgorici, 1. jula 2019. godine**

**PRIJEDLOG PREPORUKA DRŽAVNIM ORGANIMA
NA OSNOVU NALAZA IZ IZVJEŠTAJA EVROPSKE KOMISIJE O CRNOJ GORI 2019.
KOJI SE ODOSE NA PREGOVARAČKA POGLAVLJA 23 I 24**

POGLAVLJE 23

PRAVOSUĐE

1. Preporučuje se Sudskom i Tužilačkom savjetu da nastave sa postupkom ocjenjivanja sudija i državnih tužilaca.
2. Zadužuje se Ministarstvo finansija da obezbijedi uslove za primjenu odredbe člana 75 Zakona o sudovima i članova 179 i 180 Zakona o državnom tužilaštvu, kao i realizaciju zaključka Vlade Crne Gore nakon usvojene Analize zakonodavnog okvira i efekata njegove primjene u pogledu nezavisnosti pravosuđa, u cilju obezbjeđivanja da svaki sud i svako državno tužilaštvo budu posebne budžetske jedinice.
3. Preporučuje se Vrhovnom sudu da nastavi sa prikupljanjem svakomjesečnih izvještaja od sudova o zaostalim predmetima.
4. Preporučuje se Sudskom i Tužilačkom savjetu da nastave kontinuiranu saradnju sa Centrom za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu.
5. Preporučuje se Sudskom i Tužilačkom savjetu da afirmišu sistem odgovornosti lica ovlašćenih za pokretanje disciplinskog postupka.
6. Preporučuje se Specijalnom državnom tužilaštvu da nastavi s proaktivnim pristupom u cilju efikasne istrage, krivičnog gonjenja, suđenja i kažnjavanja ratnih zločina u skladu s međunarodnim standardima i prioritizacijom takvih predmeta.
7. Preporučuje se Vrhovnom sudu i Vrhovnom državnom tužilaštvu, te zadužuje Ministarstvo pravde da nastave s aktivnostima na unapređenju infrastrukture u pravosudnim organima.

PREVENCIJA KORUPCIJE

8. Preporučuje se Agenciji za sprječavanje korupcije da nastavi sa obukom u oblasti sprječavanja sukoba interesa u cilju smanjenja broja postupaka pred Upravnim sudom.
9. Preporučuje se Agenciji za sprječavanje korupcije da unaprijedi promovisanje rezultata Agencije u javnosti.
10. Preporučuje se Agenciji za sprječavanje korupcije da unaprijedi transparentnost finansiranja političkih partija uz mogućnost pretraživanja na sajtu podataka koji se odnose na finansiranje političkih partija.
11. Preporučuje se Agenciji za sprječavanje korupcije da analizira zakonski okvir u oblasti lobiranja i kontinuirano sprovodi obuke za potencijalno lobirana lica.

12. Preporučuje se Agenciji za sprječavanje korupcije da unaprijedi rad Odsjeka za integritet, lobiranje i praćenje propisa, u dijelu analize pravnih propisa, kao i praćenja preporuka iz analize.
13. Preporučuje se Skupštini da ubrza aktivnosti u cilju donošenja Etičkog kodeksa u skladu sa preporukama iz posljednjeg izvještaja GRECO.

REPRESIJA KORUPCIJE

14. Preporučuje se Vrhovnom državnom tužilaštvu da do kraja III kvartala 2019. usvoji i distribuira svim državnim tužiocima operativno uputstvo (standardne operativne procedure) zasnovane na EU praksama za pokretanje i vođenje finansijskih istraga.
15. Preporučuje se Specijalnom državnom tužilaštvu da nastavi s pokretanjem finansijskih istraga paralelno s krivičnim istragama.
16. Preporučuje se Vrhovnom sudu i Vrhovnom državnom tužilaštvu da iznađu rješenje za uspostavljanje elektronske evidencije o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću.
17. Preporučuje se Vrhovnom sudu i Vrhovnom državnom tužilaštvu da nastave sa obezbjeđenjem transparentnosti i dosljedne politike u izricanju kazni u predmetima koji se okončavaju sporazumima o priznanju krivice.

TEMELJNA PRAVA

18. Zadužuju se Ministarstvo za ljudska i manjinska prava i Zaštitnik za ljudska prava i slobode da nastave s jačanjem kadrovskih kapaciteta i sprovođenjem obuka zaposlenih.
19. Zadužuju se Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava policije, Policijska akademija i Uprava za izvršenje krivičnih sankcija da nastave sa podizanjem svijesti o sprečavanju mučenja kod službenika Uprave policije i Uprave za izvršenje krivičnih sankcija.
20. Zadužuje se Uprava za izvršenje krivičnih sankcija da nastavi s poboljšanjem materijalnih uslova kada je u pitanju zatvorski sistem.
21. Preporučuje se Vrhovnom državnom tužilaštvu i drugim državnim organima da nastave saradnju s Komisijom za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija, kao i da nadležni organi dostavljaju blagovremene i potpune informacije u slučajevima napada na novinare.
22. Preporučuje se Zaštitniku ljudskih prava i sloboda, Sudskom savjetu, Tužilačkom savjetu, Vrhovnom sudu, Vrhovnom državnom tužilaštvu, Upravi za inspeksijske poslove i ostalim inspeksijskim organima da nastave sa sprovođenjem zajedničkih aktivnosti na iznalaženju rješenja za obezbjeđivanje pouzdanih podataka od strane sudova, inspeksijskih i drugih organa u oblasti zaštite od diskriminacije.
23. Preporučuje se Zaštitniku ljudskih prava i sloboda da intenzivira aktivnosti u cilju promocije mehanizama zaštite od diskriminacije u cilju postizanja većeg nivoa znanja o zaštiti od diskriminacije kod građana (izrada brošura, lifleta, publikacija, vodiča, informatora, organizacija tribina).

24. Zadužuje se Ministarstvo za ljudska i manjinska prava da ojača kapacitete u funkciji sprovođenja politika rodne ravnopravnosti.
25. Zadužuje se Ministarstvo za ljudska i manjinska prava da obezbijedi evaluaciju rezultata politika rodne ravnopravnosti.
26. Zadužuju se Ministarstvo zdravlja i Ministarstvo za ljudska i manjinska prava da nastave sa sprovođenjem mjera za suzbijanje stereotipa i diskriminatornih praksi, uključujući selektivne abortuse.
27. Zadužuju se Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, Ministarstvo prosvjete, Ministarstvo ekonomije i Ministarstvo rada i socijalnog staranja da nastave sa sprovođenjem mjera za povećanje političkog učešća žena, obrazovanje i ekonomsko osnaživanje žena na tržištu rada.
28. Zadužuje se Ministarstvo za ljudska i manjinska prava da pripremi izvještaj o realizaciji Finalnih zaključaka UN CEDAW Komiteta za Crnu Goru (jul 2017).
29. Zadužuju se Ministarstvo rada i socijalnog staranja i druga ministarstva i državni organi odgovorni za razmatranje GREVIO preporuka da razmotre preporuke ekspertskog tijela za praćenje Istanbulske konvencije - GREVIO sadržane u Prvom evalucionom izvještaju za Crnu Goru (objavljenog 15. oktobra 2018).
30. Zadužuje se Ministarstvo rada i socijalnog staranja da nastavi s promocijom zabrane tjelesnog kažnjavanja djece propisane Porodičnim zakonom.
31. Zadužuje se Ministarstvo rada i socijalnog staranja da formira Centar za porodični smještaj – hraniteljstvo.
32. Zadužuje se Ministarstvo rada i socijalnog staranja da unaprijedi podršku biološkim porodicama u cilju sprječavanja izdvajanja djece iz porodica, kroz razvoj usluga podrške porodicama.
33. Zadužuje se Ministarstvo rada i socijalnog staranja da unaprijedi podršku hraniteljskim porodicama, kroz razvoj usluga podrške hraniteljskim porodicama.
34. Zadužuju se Ministarstvo održivog razvoja i turizma i ostala ministarstva u skladu sa Akcionim planom za sprovođenje Strategije za integraciju lica sa invaliditetom u Crnoj Gori 2016-2020 da intenziviraju aktivnosti na obezbjeđivanju fizičkog pristupa zgradama i javnim objektima osobama s invaliditetom.
35. Zadužuje se Ministarstvo rada i socijalnog staranja da nastavi sa sprovođenjem mehanizama konsultacija za osobe s invaliditetom kroz održavanje redovnih tematskih sastanaka.
36. Zadužuju se Ministarstvo za ljudska i manjinska prava i Ministarstvo rada i socijalnog staranja da nastave s obezbjeđivanjem finansijskih sredstava za primjenu zakonodavnog i strateškog okvira za unapređenje položaja osoba sa invaliditetom.
37. Zadužuje se Ministarstvo rada i socijalnog staranja da donese Akcioni plan za realizaciju preporuka Komiteta UN za prava osoba s invaliditetom.
38. Zadužuje se Ministarstvo za ljudska i manjinska prava da ojača zaštitu LGBTI osoba na lokalnom nivou putem organizovanja rada kontakt osoba u lokalnim samoupravama i nastavi s potpisivanjem memoranduma o saradnji na zaštiti prava LGBTI osoba.

39. Preporučuje se Vrhovnom sudu da učini dodatne napore na unapređenju vidljivosti prava okrivljenih u krivičnom postupku (uključujući pravo na informisanje i pravo na adokata) kroz izradu brošure koja će sadržati prava odbrane propisana Zakonikom o krivičnom postupku, do kraja 2019.
40. Preporučuje se Vrhovnom sudu da nastavi s unapređenjem primjene sudske prakse Evropskog suda za ljudska prava u pritvorskim predmetima.
41. Preporučuje se Vrhovnom sudu da, u saradnji sa drugim institucijama nastavi sa usklađivanjem sudske prakse sa praksom Evropskog suda za ljudska prava u oblasti zaštite prava žrtava u krivičnom postupku i važećim međunarodnim standardima za zaštitu prava žrtava.
42. Zadužuju se Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, Ministarstvo prosvjete, Ministarstvo zdravlja i Ministarstvo unutrašnjih poslova da nastave s jačanjem međuinstitucionalne saradnje kada je u pitanju zapošljavanje, pristup zdravstvu i smještaj interno raseljenih lica i pripadnika romske i egipćanske populacije.
43. Zadužuju se Ministarstvo unutrašnjih poslova i Ministarstvo za ljudska i manjinska prava da sistemski riješe i institucionalno odgovore na rizike od dječjeg prosjačenja i ranog sklapanja brakova među romskom djecom.
44. Zadužuju se Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, Ministarstvo prosvjete, Ministarstvo zdravlja i Ministarstvo unutrašnjih poslova da nastave s praćenjem realizacije preporuka sa seminara „Inkluzivno društvo: unapređenje socio-ekonomskog položaja Roma i Egipćana u Crnoj Gori“, održanog 13. VI 2018. u Podgorici.
45. Zadužuje se Ministarstvo zdravlja da nastavi s unapređenjem zdravstvene zaštite žena iz romske i egipćanske populacije.
46. Zadužuje se Ministarstvo rada i socijalnog staranja da donese pravilnik o bližim uslovima za pružanje i korišćenje, normativima i minimalnim standardima usluge smještaja u kriznom centru za žrtve nasilja.

POGLAVLJE 24

BORBA PROTIV ORGANIZOVANOG KRIMINALA

47. Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova da do kraja III kvartala 2019. dostavi Vladi na utvrđivanje Prijedlog zakona o unutrašnjim poslovima.
48. Zadužuje se Uprava za imovinu da obezbijedi pet kancelarija u koje će se preseliti jedan broj službenika Ministarstva pravde kako bi se obezbijedile prostorije za potrebe Specijalnog državnog tužilaštva, i u roku od sedam dana obavijesti Ministarstvo pravde i Specijalno državno tužilaštvo.
49. Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova da u Sporazum za unapređenje saradnje u oblasti suzbijanja kriminala uključi Upravu za nekretnine i Centralnu banku.

50. Preporučuje se Specijalnom državnom tužilaštvu da ojača kapacitete za ekonomsku ekspertizu koji su neophodni za adekvatno pokretanje i vođenje finansijskih istraga.
51. Zadužuje se Uprava policije da ojača administrativne kapacitete Odsjeka za suzbijanje krivičnih djela krijumčarenja i trgovine ljudima i ilegalnih migracija, Grupe za borbu protiv računarskog kriminala i Sektora za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma.
- ~~52. Zadužuje se Uprava policije da ojača kapacitete Sektora za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije i Sektora kriminalističke policije u dijelu ekonomske ekspertize neophodne za vođenje finansijskih istraga.~~
53. Preporučuje se Vrhovnom državnom tužilaštvu te zadužuje Uprava policije da ojačaju međuinstitucionalnu saradnju u okviru Operativnog tima za borbu protiv trgovine ljudima.
54. Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova da razmotri potrebu donošenja zasebne strategije za borbu protiv računarskog kriminala.

OSTALA PITANJA

55. Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova da nastavi da unapređuje svoje kapacitete za bavljenje mješovitim tokovima migracija i integracijom izbjeglih lica i da nastavi da unapređuje ljudske i materijalne resurse posvećene sistemu za registraciju migranata.
56. Zadužuje se Uprava policije da dodatno ojača materijalne i ljudske resurse Sektora granične policije kako bi u potpunosti bio u stanju da se nosi sa bezbjednosnim izazovima na granici.
57. Zadužuju se Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava policije da iznađu rješenje za pitanje skladišta za droge.

ZAPISNIK

sa II sjednice Savjeta za vladavinu prava održane 26. jula 2019. godine

Sjednica je počela u **10:00** časova.

Sjednici je predsjedavao **Zoran Pažin**, potpredsjednik Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku.

Sjednici su prisustvovali članovi Savjeta: **Marijana Laković-Drašković**, članica Pregovaračke grupe za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji zadužen za poglavlja pregovora 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost, **Mladen Vukčević**, predsjednik Sudskog savjeta, **Ivica Stanković**, vrhovni državni tužilac, **Milivoje Katnić**, glavni specijalni tužilac, **Veselin Veljović**, direktor Uprave policije i **Sreten Radonjić**, direktor Agencije za sprječavanje korupcije.

Sjednici nijesu prisustvovali članovi Savjeta: **Aleksandar Drljević**, glavni pregovarač za vođenje pregovora za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji, **Marko Mrdak**, zamjenik glavnog pregovarača za poglavlja pravne tekovine, **Vesna Medenica**, predsjednica Vrhovnog suda Crne Gore, **Mevludin Nuhodžić**, ministar unutrašnjih poslova, **Mehmed Zenka**, ministar za ljudska i manjinska prava, **Kemal Purišić**, ministar rada i socijalnog staranja.

Pored članova Savjeta, sjednici su prisustvovali: ministar kulture **Aleksandar Bogdanović**; u ime ministra unutrašnjih poslova **Mevludina Nuhodžića**, državni sekretar **Dragan Pejanović**; u ime ministra za ljudska i manjinska prava **Mehmeda Zenke**, generalna direktorica za unapređenje i zaštitu ljudskih prava u Ministarstvu za ljudska i manjinska prava **Blanka Radošević-Marović**; u ime ministra rada i socijalnog staranja **Kemala Purišića**, direktor za socijalno staranje i dječju zaštitu u Ministarstvu rada i socijalnog staranja **Goran Kuševića**; u ime predsjednice Vrhovnog suda Crne Gore **Vesne Medenice**, sekretarka Vrhovnog suda **Ksenija Jovičević**; sekretar Radne grupe za pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava i Radne grupe za pregovaračko poglavlje 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost **Miloš Radonjić** i savjetnik potpredsjednika Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku **Alen Nikezić**.

Za sjednicu je predložen i utvrđen sljedeći **dnevni red**:

1. Verifikacija Zapisnika sa Konstitutivne sjednice Savjeta;
2. Informacija o statusu realizacije zaključaka sa Konstitutivne sjednice Savjeta i preporuka državnim organima na osnovu nalaza iz Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori za 2019. godinu, koji se odnose na pregovaračka poglavlja 23 i 24;
3. Aktivnosti na poboljšanju sistema medijskih sloboda, bezbjednosti novinara i imovine medija;
4. Priprema izvještaja o ostvarenim rezultatima u prioritarnim oblastima vladavine prava sa konkretnim statističkim podacima od otvaranja pregovora u poglavljima 23 i 24;
5. Tekuća pitanja.

I Verifikacija Zapisnika sa Konstitutivne sjednice Savjeta

Zaključak:

1. Verifikuje se Zapisnik sa Konstitutivne sjednice Savjeta za vladavinu prava, održane 1. jula 2019. godine.

II Informacija o statusu realizacije zaključaka sa Konstitutivne sjednice Savjeta i preporuka državnim organima na osnovu nalaza iz Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori za 2019. godinu, koji se odnose na pregovaračka poglavlja 23 i 24

U okviru ove tačke dnevnog reda razmotrene su prioritetne aktivnosti za dalji tok pregovora u okviru pregovaračkih poglavlja 23 i 24 i to: obezbjeđivanje adekvatnih smještajnih kapaciteta za potrebe Državnog tužilaštva, usaglašavanje sa preporukama FATF-a i standardima EGMONT grupe, usvajanje standardnih operativnih procedura za pokretanje i vođenje finansijskih istraga u skladu s EU praksama, status Kancelarije za povraćaj imovine (Asset Recovery Office-ARO), uspostavljanje elektronske evidencije oduzete imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, bilans rezultata u oblasti borbe protiv trgovine ljudima, kao i posljednje aktivnosti Agencije za sprječavanje korupcije.

U kontekstu nedavno održane peer review misije na temu konkretnih predmeta iz oblasti korupcije na visokom nivou, organizovanog kriminala i pranja novca (održane u periodu od 17-21. juna) i nedavno dobijenog pisma direktorice za Zapadni Balkan u Generalnom direktoratu Evropske komisije za susjedstvo i pregovore o proširenju Henoveve Ruiz Kalavere povodom organizacije naknadne (*follow up*) misije na temu borbe protiv visoke korupcije, organizovanog kriminala i pranja novca, **Marijana Laković-Drašković** predložila da se jedna od narednih sjednica Savjeta za vladavinu prava posveti pitanju organizacije ekspertskih misija u poglavljima 23 i 24.

Zaključci:

1. Zadužuje se Uprava za imovinu da, u saradnji sa Ministarstvom pravde, do 10. septembra 2019. godine, obezbijedi pet kancelarija u koje bi se smjestio jedan dio službenika Ministarstva pravde i oslobode kancelarije u Ministarstvu pravde za potrebe Specijalnog državnog tužilaštva, kao prelazno rješenje do oslobađanja svih prostorija Ministarstva pravde za potrebe Državnog tužilaštva.
2. Preporučuje se Vrhovnom državnom tužilaštvu da, do kraja septembra 2019. godine, izda operativno uputstvo - standardne operativne procedure (zasnovane na međunarodnim, odnosno EU praksama), kako bi se obezbijedilo da se finansijske

istrage vrše sistematski i paralelno sa krivičnim istragama u svakom slučaju kada su ispunjeni zakonski uslovi.

3. Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova da, u saradnji sa Upravom policije i ostalim nadležnim organima, u što kraćem roku, pripremi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma, u cilju usaglašavanja sa preporukama FATF-a i standardima EGMONT grupe.
4. Zadužuju se glavni pregovarač i pregovarač za poglavlja 23 i 24 da, u saradnji sa sekretarom radnih grupa za ova poglavlja, za narednu sjednicu Savjeta pripreme pregled statusa realizacije za set preporuka iz Godišnjeg izvještaja Evropske komisije za oblast borba protiv korupcije.

III Aktivnosti na poboljšanju sistema medijskih sloboda, bezbjednosti novinara i imovine medija

U okviru ove tačke dnevnog reda, ministar kulture **Aleksandar Bogdanović** upoznao s realizovanim aktivnostima u cilju unaprjeđenja zakonodavnog okvira u oblasti medijskih sloboda, s posebnim osvrtom na dinamiku donošenja tri ključna zakona u skladu sa savremenim evropskim standardima: Zakona o medijima, Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore i Zakona o audio-vizuelnim medijskim uslugama.

Direktor Uprave policije **Veselin Veljović** informisao o aktivnostima Uprave policije na planu poboljšanja bezbjednosti novinara i imovine medija. U tom kontekstu, posebno se osvrnuo na realizovane aktivnosti u cilju unaprjeđenja saradnje s Komisijom za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija.

Vrhovni državni tužilac **Ivica Stanković** istakao da predmeti napada na novinare i imovinu medija predstavljaju prioritet u radu Vrhovnog državnog tužilaštva, o čemu svjedoči izdato obavezno uputstvo za rad, kao i svakomjesečno izvještavanje o ovim predmetima. Dodatno, Stanković informisao o bilansu rezultata u dijelu procesuiranja napada na novinare, uz poseban osvrt na detalje krivičnog gonjenja u slučaju napada na novinarku Oliveru Lakić.

Zaključci:

1. Preporučuje se Vrhovnom sudu i Vrhovnom državnom tužilaštvu i zadužuju Ministarstvo kulture i Uprava policije da sekretaru Savjeta, u što kraćem roku, dostave sve relevantne informacije o aktivnostima i ostvarenim rezultatima na poboljšanju sistema medijskih sloboda, bezbjednosti novinara i imovine medija za period od otvaranja pregovora u poglavljima 23 i 24 do danas, a u cilju pripreme jedinstvene informacije o stanju na ovom planu i informisanja Evropske komisije i ostalih međunarodnih partnera.

2. Preporučuje se nadležnim organima da sekretaru Savjeta, u što kraćem roku, dostave pregled aktivnosti koje su preduzeli u pravcu analize i eventualne implementacije preporuka Komisije za praćenje postupanje nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija.
3. Zadužuje se predsjednik Savjeta da u prvoj sedmici septembra, održi sastanak sa predsjednikom Komisije za praćenje postupanje nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija, u prisustvu ministra unutrašnjih poslova, direktora Uprave policije i vrhovnog državnog tužioca.

IV Priprema izvještaja o ostvarenim rezultatima u prioritetnim oblastima vladavine prava sa konkretnim statističkim podacima od otvaranja pregovora u poglavljima 23 i 24

U okviru ove tačke dnevnog reda, potenciran je značaj kontinuiranog i sveobuhvatnog promovisanja u javnosti ostvarenih rezultata u oblastima od značaja za vođenje pregovora u pregovaračkim poglavljima 23 i 24, u prvom redu: u oblasti prevencije korupcije, represije korupcije, borbe protiv organizovanog kriminala, sprječavanja pranja novca, borbe protiv trgovine ljudima, borbe protiv sajber kriminala, borbe protiv trgovine oružjem, borbe protiv trgovine cigaretama, sprječavanja krijumčarenja ljudi, oduzimanja imovine i finansijskih istraga.

Blanka Radošević-Marović je ukazala na značaj donošenja Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola u cilju unapređenja zaštite prava pripadnika LGBT zajednice, pritom naglasivši izuzetnu važnost ovog zakona za dalji tok pregovora u pregovaračkom poglavlju 23.

Zaključci:

1. Preporučuje se članovima Savjeta da, do 13. septembra 2019. godine, sekretaru Savjeta dostave sve relevantne podatke o konkretnim rezultatima rada institucija u oblastima iz poglavlja 23 i 24, s posebnim akcentom na pregled rezultata u sljedećim oblastima: prevencija korupcije, represija korupcije, organizovani kriminal, sprječavanje pranja novca, borba protiv trgovine ljudima, borba protiv sajber kriminala, borba protiv trgovine oružjem, borba protiv trgovine cigaretama, sprječavanja krijumčarenja ljudi, oduzimanje imovine i finansijske istrage.
2. Zadužuje se sekretar Savjeta da, do 30. septembra 2019. godine, u koordinaciji s resornim institucijama i pregovaračem za poglavlja 23 i 24, pripremi cjelovitu informaciju o ostvarenim rezultatima Crne Gore od otvaranja pregovora u poglavljima 23 i 24 do danas.

V Tekuća pitanja

U okviru ove tačke dnevnog reda nije bilo pitanja za razmatranje.

Sjednica je završena u 12.00 časova.

**Zapisnik sačinio
Miloš Radonjić**

**Predsjednik Savjeta
Zoran Pažin**

**Broj 03 - 3334-2
U Podgorici, 26. jula 2019. godine**

Z A P I S N I K
sa III sjednice Savjeta za vladavinu prava
održane 23. septembra 2019. godine

Sjednica je počela u 10:00 časova.

*Sjednici je predsjedavao **Zoran Pažin**, potpredsjednik Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku.*

*Sjednici su prisustvovali članovi Savjeta: Aleksandar Drljević, glavni pregovarač Crne Gore s Evropskom unijom, **Marijana Laković-Drašković**, članica Pregovaračke grupe za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji zadužen za poglavlja pregovora 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost, **Mladen Vukčević**, predsjednik Sudskog savjeta, **Ivica Stanković**, vrhovni državni tužilac, **Milivoje Katnić**, glavni specijalni tužilac, **Mevludin Nuhodžić**, ministar unutrašnjih poslova, **Mehmed Zenka**, ministar za ljudska i manjinska prava, **Veselin Veljović**, direktor Uprave policije, **Sreten Radonjić**, direktor Agencije za sprječavanje korupcije, sekretar Radne grupe za pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava i Radne grupe za pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost **Miloš Radonjić** i savjetnik potpredsjednika Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku **Alen Nikezić**, sekretar Savjeta.*

Sjednici nijesu prisustvovali članovi Savjeta: Marko Mrdak, zamjenik glavnog pregovarača za poglavlja pravne tekovine, Vesna Medenica, predsjednica Vrhovnog suda Crne Gore, Kemal Purišić, ministar rada i socijalnog staranja.

*Pored članova Savjeta, sjednici su prisustvovali: državna sekretarka **Vukica Jelić**, u ime ministra rada i socijalnog staranja; pomoćnik direktora Uprave policije **Enis Baković**, u ime direktora Uprava policije; sekretarka Vrhovnog suda **Ksenija Jovičević**, u ime predsjednice Vrhovnog suda Crne Gore **Vesne Medenice**.*

Za sjednicu je predložen i utvrđen sljedeći **dnevni red**:

1. Verifikacija Zapisnika sa II sjednice Savjeta;
2. Informacija o statusu realizacije zaključaka sa Druge sjednice Savjeta i preporuka državnim organima na osnovu nalaza iz Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori za 2019. godinu, koji se odnose na pregovaračka poglavlja 23 i 24;
3. Informacija o aktivnostima na jačanju medijskog ambijenta od otvaranja pregovora u poglavljima 23 i 24 do danas;
4. Aktivnosti na poboljšanju sistema koordinacije i djelovanja u oblasti sprječavanja trgovine ljudima;
5. Tekuća pitanja.

I Verifikacija Zapisnika sa Druge sjednice Savjeta

Zaključak:

1. Verifikuje se Zapisnik sa Druge sjednice Savjeta za vladavinu prava, održane 26. jula 2019. godine.

II Informacija o statusu realizacije zaključaka sa Druge sjednice Savjeta i preporuka državnim organima na osnovu nalaza iz Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori za 2019. godinu, koji se odnose na pregovaračka poglavlja 23 i 24

Uz razmatranje prioriternih aktivnosti, pružene su informacije o napretku po pitanju finalizacije procesa unaprjeđenja prostornih kapaciteta Specijalnog državnog tužilaštva, kroz ustupanje pet kancelarija ukupne površine oko 140m² koje trenutno koristi Ministarstvo pravde, zatim je Savjet upoznat da je pripremljen nacrt standardnih operativnih procedura za pokretanje i vođenje finansijskih istraga u skladu s EU praksama, a predstavljene su i aktivnosti Agencije za sprječavanje korupcije u odnosu na preporuke iz Izvještaja Evropske komisije.

U tom dijelu, direktor Agencije za sprječavanje korupcije **Sreten Radonjić** informisao je o ključnim aktivnostima, posebno apostrofirajući da je realizovana preporuka koja se odnosi na usvajanje etičkog kodeksa, da je pokrenuto preko 170 prekršajnih postupaka, te da se intenzivno radi na sprovođenju GRECO preporuka. Po pitanju rezultata u oblasti represije korupcije, glavni specijalni državni tužilac **Milivoje Katnić** podsjetio je na rezultate rada SDT, apostrofirajući, između ostalog, da su, u periodu od početka 2019. godine do 1. septembra 2019. godine, donijete naredbe o sprovođenju istrage u 18 predmeta protiv 145 fizičkih i 64 pravnih lica, da je podignuto 16 optužnica protiv 11 izvršilaca, te da je zaključeno 39 sporazuma o priznanju krivice. Kada je riječ o finansijskim istragama upoznao je da je u 2019. godini donijeto 10 naredbi o sprovođenju finansijskih istraga, a da je ukupno privremeno blokirano u predmetima istrage novčanih sredstava na računima kod poslovnih banaka u iznosu od preko 67 miliona eura.

Predsjednik Savjeta **Zoran Pažin**, pozitivno se osvrnuvši na predstavljene rezultate, podsjetio je da postoje predmeti koji tako značajan trud, zalaganje i rezultate nadležnih institucija u javnosti anuliraju, podsjetivši na predmete „Šarić“ i „Kalić“ i pozivajući na potrebu utvrđivanja odgovornosti u odnosu na navedene slučajeve. On je istakao potrebu da se energično, a ne samo birokratski pristupi rješavanju „uskih grla“ i preporučio da nadležne institucije pripreme detaljnu analizu predmetnih slučajeva koja bi pokazala eventualne nedostatke u profesionalnom i valjanom djelovanju postupajućih službenika u tim slučajevima.

Vrhovni državni tužilac **Ivica Stanković** ukazao je da su slučajevi „Šarić“ i „Kalić“ bili predmet ispitivanja međunarodnih eksperata koji su zaključili da postoji suviše formalistički odnos sudova, te nedostatak proaktivnog djelovanja nadležnog tužilaštva u tom dijelu.

Glavni specijalni državni tužilac **Milivoje Katnić** kazao je da se na isti način to tužilaštvo suočava s određenim izazovima i danas, povodom čega je predsjednik Savjeta pozvao da Specijalno državno tužilaštvo pripremi odgovarajuću informaciju o aktuelnim izazovima u sprovođenju aktivnosti u konkretnim predmetima, koja će biti povod razgovora među nadležnim institucijama.

Zaključci:

1. Preporučuje se članovima Savjeta da nastave s intenzivnim aktivnostima na ispunjenju preporuka iz Godišnjeg izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori, koji se odnose na pregovaračka poglavlja 23 i 24.
2. Preporučuje se članovima Savjeta da blagovremeno predsjedniku Savjeta dostave detaljnu pisanu analizu s predlogom mjera u odnosu na eventualne institucionalne i/ili pojedinačne propuste u slučajevima "Šarić" i "Kalić".
3. Preporučuje se Specijalnom državnom tužilaštvu da predsjedniku Savjeta dostavi informaciju o predmetima u kojima se prepoznaju izazovi u saradnji sa državnim organima, a koji potencijalno utiču na nesmetano djelovanje Specijalnog državnog tužilaštva.
4. Zadužuju se glavni pregovarač i pregovarač za poglavlja 23 i 24 da u saradnji sa sekretarom radnih grupa za ova poglavlja za narednu sjednicu Savjeta za vladavinu prava pripreme pregled statusa realizacije i izazova za set preporuka iz Godišnjeg izvještaja Evropske komisije za oblast borba protiv organizovanog kriminala i o tome informišu Savjet na narednoj sjednici.

III Informacija o aktivnostima na jačanju medijskog ambijenta od otvaranja pregovora u poglavljima 23 i 24 do danas

U okviru ove tačke dnevnog reda, sekretar Savjeta Alen Nikezić, podsjećajući na Zaključak sa Druge sjednice Savjeta, kojim je zadužen za pripremu jedinstvene informacije o stanju u ovoj oblasti, upoznao je sa sprovedenim procesom pripreme Predloga informacije i predstavio ključne rezultate.

Predsjednik Sudskog savjeta Mladen Vukčević otvorio je određena metodološka pitanja u odnosu na dio predloženog dokumenta, dok je članica Pregovaračke grupe za poglavlja 23 i 24 Marijana Laković Drašković kroz svoju diskusiju uputila sugestije Vrhovnom državnom tužilaštvu da razmotre prepoznavanje slučajeva i kvalifikaciju incidenata prema uredniku portala IN4S, imajući u vidu nesaglasje koje je zabilježeno u pisanim informacijama koje po tom pitanju šalje Državno tužilaštvo, u odnosu na informacije koje su predstavnici Tužilaštva iznijeli na Okruglom stolu o medijima u Skupštini Crne Gore, u organizaciji Odbora za evropske integracije.

Zaključci:

1. Zadužuje se sekretar Savjeta za vladavinu prava da putem diplomatskih kanala prevedenu verziju Informacije na engleski jezik dostavi diplomatsko-konzularnim predstavništvima država članica Evropske unije, akreditovanim u Crnoj Gori i diplomatsko-konzularnim predstavništvima Crne Gore u EU.
2. Zadužuje se Uprava policije i preporučuje se Vrhovnom sudu i Vrhovnom državnom Tužilaštvu da, još jednom, detaljno razmotre raspoložive podatke i pripreme pisanu informaciju o eventualnim institucionalnim ili pojedinačnim propustima službenika u istraživanju i procesuiranju slučajeva: (1) ubistva Duška Jovanovića, (2) napada na Tufika Softića i (3) napada na Mladena Stojovića, o čemu je potrebno pisanu informaciju dostaviti predsjedniku Savjeta.

IV Aktivnosti na poboljšanju sistema koordinacije i djelovanja u oblasti sprječavanja trgovine ljudima

Predsjednik Savjeta **Zoran Pažin** podsjetio je da Evropska komisija, State Department i ostali važni međunarodni partneri već duže vrijeme potenciraju važnost sprječavanja trgovine ljudima u Crnoj Gori, ne samo u odnosu na pitanje prostitucije, već i u odnosu na prosjačenje i prinudne brakove. On je ukazao na važnost intenziviranja aktivnosti i nastavka ostvarivanja konkretnih rezultata u ovoj oblasti.

Ministar unutrašnjih poslova **Mevludin Nuhodžić** upoznao je da je formirano Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima, da je određen Koordinacioni odbor za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima, da Uprava za kadrove sprovodi multisektorske obuke u ovoj oblasti i da Ministarstvo unutrašnjih poslova ima proaktivan odnos po pitanju sprovođenja preventivnih aktivnosti za sprječavanje borbe protiv trgovine ljudima.

Pomoćnik direktora Uprave policije **Enis Baković**, između ostalog, podsjetio je na organizacionu strukturu Uprave policije u oblasti borbe protiv trgovine ljudima, na rezultate rada Operativnog tima za borbu protiv trgovine ljudima, te upoznao s aktivnostima koje se sprovode u konkretnim operativnim akcijama u ovoj oblasti. Uz informisanje o obukama koje pohađaju službenici Uprave policije na ovu temu, Baković je informisao i da je Uprava policije izradila detaljnu analizu nedostataka i potreba, te sačinila plan daljih aktivnosti čijom realizacijom će se obezbijediti implementacija Izvještaja State Departmenta i Evropske komisije.

Državna sekretarka u Ministarstvu rada i socijalnog staranja **Vukica Jelić**, objašnjavajući aktuelne izazove u sistemu upravljanja skloništem za žrtve trgovine ljudima, izrazila je molbu Ministarstvu unutrašnjih poslova da razmotri mogućnost podrške u tom dijelu, na šta je ministar **Nuhodžić** odgovorio da ne postoji takva mogućnost Ministarstva unutrašnjih poslova. Imajući u vidu važnost ovog pitanja, kako je kazao predsjednik Savjeta, Ministarstvo rada i socijalnog staranja treba da pronađe adekvatno rješenje i da o tome blagovremeno informiše Savjet.

Zaključci:

1. Preporučuje se članovima Savjeta da, do 10. oktobra 2019. godine, sekretaru Savjeta dostave sve relevantne podatke o rezultatima rada institucija u oblasti borbe protiv trgovine ljudima, s posebnim akcentom na preventivne i represivne aktivnosti u odnosu ~~na sprječavanje prostitucije, prosjačenja i prinudnih brakova.~~
2. Zadužuje se sekretar Savjeta da, u koordinaciji s resornim institucijama, pripremi cjelovitu informaciju o ostvarenim rezultatima Crne Gore u oblastima sprječavanja trgovine ljudima, od otvaranja pregovora u poglavljima 23 i 24 do danas.

V Tekuća pitanja

U okviru ove tačke dnevnog reda nije bilo pitanja za razmatranje.

Sjednica je završena u 12.00 časova.

Zapisnik sačinio
Sekretar Savjeta
Alen Nikezić

Predsjednik Savjeta
Zoran Pažin

Broj 03 –
U Podgorici, 23. septembra 2019. godine

Z A P I S N I K
sa IV sjednice Savjeta za vladavinu prava
održane 2. decembra 2019. godine

Sjednica je počela u 10:00 časova.

*Sjednici je predsjedavao **Zoran Pažin**, potpredsjednik Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku.*

*Sjednici su prisustvovali članovi Savjeta: **Aleksandar Drljević**, glavni pregovarač Crne Gore s Evropskom unijom, **Marko Mrdak**, zamjenik glavnog pregovarača za poglavlja pravne tekovine, **Marijana Laković-Drašković**, članica Pregovaračke grupe za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji zadužen za poglavlja pregovora 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost, **Vesna Medenica** predsjednica Vrhovnog suda Crne Gore, **Mladen Vukčević**, predsjednik Sudskog savjeta, **Ivica Stanković**, VD Vrhovnog državnog tužioca, **Milivoje Katnić**, glavni specijalni tužilac, **Mehmed Zenka**, ministar za ljudska i manjinska prava, **Veselin Veljović**, direktor Uprave policije, **Sreten Radonjić**, direktor Agencije za sprječavanje korupcije, **Miloš Radonjić**, sekretar Radne grupe za pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava i Radne grupe za pregovaračko poglavlje 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost i **Alen Nikezić**, savjetnik potpredsjednika Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku, sekretar Savjeta.*

*U ime ministra unutrašnjih poslova sjednici je prisustvovao **Dragan Pejanović**, državni sekretar u Ministarstvu unutrašnjih poslova. U ime ministra rada i socijalnog staranja sjednici je prisustvovala **Vukica Jelić**, državna sekretarka u Ministarstvu rada i socijalnog staranja.*

*Pored članova Savjeta, sjednici su po pozivu prisustvovali: ambasador **Aivo Orav**, šef Delegacije Evrope unije u Podgorici i **Plamena Halačeva**, šefica Sekcije u Delegaciji Evropske unije u Podgorici za evropsku integraciju, politiku, medije i informisanje.*

Za sjednicu je predložen i utvrđen sljedeći **dnevni red**:

1. Verifikacija Zapisnika sa Treće sjednice Savjeta
2. Razmatranje Nezvaničnog dokumenta (Non-paper) Evropske komisije za Crnu Goru za pregovaračka poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava i 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, iz novembra 2019. godine
3. Tekuća pitanja

* * *

I Verifikacija Zapisnika sa Treće sjednice Savjeta

Zaključak:

1. Verifikuje se Zapisnik sa Treće sjednice Savjeta za vladavinu prava, održane 23. septembra 2019. godine.

II Razmatranje Nezvaničnog dokumenta (Non-paper) Evropske komisije za Crnu Goru za pregovaračka poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava i 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, iz novembra 2019. godine

Predsjednik Savjeta Zoran Pažin konstatovao je da, sagledavajući sadržinu dokumenta, dokument može biti podijeljen u tri cjeline. Prva cjelina se odnosi na prepoznati napredak u proteklom periodu u odnosu na privremena mjerila u poglavljima 23 i 24. U drugom dijelu su konstatovani posebni izazovi i nedostaci koji su prepoznati od partnera u Briselu, povodom čega je predložio da se institucije fokusirano bave ovim pitanjima i utvrde mjere kako bi se ostvario napredak u ovom dijelu. Treći dio zahtijeva zajednički trud Crne Gore i partnera iz EU kako bismo određene dileme u odnosu na sadržinu razjasnili i mogli zajednički raditi u pravcu njihovog rješavanja u daljem periodu.

Savjet je u nastavku razmotrio sadržinu dokumenta. Nakon upoznavanja s pozitivnim ocjenama, članovi Savjeta fokus diskusije su usmjerili na ocjene iz dokumenta kojima su prepoznati određeni izazovi i nedostaci u djelovanju crnogorskih institucija.

Dio diskusije bio je posvećen pitanju finansiranja političkih partija, povodom čega je direktor Agencije za sprječavanje korupcije (ASK) Sreten Radonjić, konstatujući da je najviše pažnje izazvalo pitanje tzv. afere „koverat“, informisao je da je ASK preduzela sve aktivnosti koje su propisane zakonom, što je rezultiralo izricanjem maksimalne moguće zakonom predviđene kazne i naložen je povraćaj tako prikupljenih sredstava u Budžet Crne Gore, što je promptno i sprovedeno nakon odluka ASK. Radonjić je konstatovao da je najveću pažnju javnosti izazvalo pitanje zašto nije objavljena predmetna odluka ASK, zbog čega je istakao zakonsko ograničenje uslijed činjenice da se od strane Tužilaštva vodi postupak po istom osnovu. S druge strane, svim zainteresovanim subjektima, u skladu sa zakonom, omogućen je neposredan uvid u predmetnu dokumentaciju, naveo je Radonjić. Nakon obraćanja glavnog specijalnog tužioca Milivoja Katnića i predstavljanja konkretnih rezultata krivičnih istraga, te ocjene da objava dokumenata od strane ASK ne može uticati na istragu Specijalnog državnog tužilaštva (SDT), zajednički je konstatovana mogućnost objave u javnosti predmetnih odluka i rješenja ASK nakon sjednice Savjeta i konsultacija s Agencijom za zaštitu ličnih podataka.

Dalji tok diskusije bio je posvećen i ostalim ocjenama Evropske komisije u odnosu na: (1) rješavanje pitanja izbora članova Sudskog savjeta od strane Skupštine Crne Gore, (2) kapacitete Tužilačkog savjeta, (3) stambenu politiku Vlade po pitanju podrške javnim

funkcionerima i službenicima, (4) aktivnosti evaluacije rada tužilaca i sudija, određenih ponovljenih ocjena o radu ASK u odnosu na razrješenja članova Savjeta ASK i Savjeta RTCG, (5) pitanje unaprjeđenja zakonskog okvira i analize uporednih pravnih rješenja po pitanju lobiranja, (6) opravdanost potrebe istovremenog vođenja finansijskih sa krivičnim istragama, (7) potrebu jačanja kapaciteta Ministarstva ljudskih i manjinskih prava, (8) ispunjavanje preporuka Venecijanske komisije i dijalog sa vjerskim zajednicama o Zakonu o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica, (9) poboljšanje položaja osoba s invaliditetom, (10) jačanje kapaciteta granične policije (11) stanje radnih prostorija SDT, (12) korišćenje instituta sporazumnog priznanja krivice, (13) reorganizaciju jedinice za sprječavanje pranja novca i poboljšanim rezultatima rada sada u okviru Uprave policije, (14) evidentne uložene napore i ostvarene rezultate u oblasti sprječavanja trgovine ljudima, (15) jasne aktivnosti i rezultate u oblasti sprječavanja organizovanog kriminala, posebno u oblasti sprječavanja zloupotrebe droga, (16) pitanje skladištenja droga, (17) izrade novog strateškog dokumenta za borbu protiv terorizma, pranja novca i finansiranje terorizma i (18) unaprjeđenje zakonskog okvira u oblasti međunarodnih restriktivnih mjera.

Na osnovu diskusije, zajednički je konstatovano da je potrebno preispitati praksu postupanja u predmetima kako disciplinske odgovornosti, tako i etičkih standarda i za sudije i za državne tužioce i pokušati kroz normativna rješenja olakšati vođenje disciplinskih postupaka i postupaka povrede etičkih standarda, na način što će se eventualno proširiti i raspon sankcija. Potpredsjednik Vlade Zoran Pažin je informisao i da će u tom svojstvu koordinirati rad na unaprjeđenju pravnog okvira za podršku javnim funkcionerima i službenicima u rješavanju stambenih potreba. Po pitanju ocjene o glavnim aktivnostima u suzbijanju najtežih oblika kriminala, konstatovana je potreba da direktor Uprave policije pripremi informaciju o aktivnostima u odnosu na sprječavanje najtežih krivičnih djela koju će učiniti dostupnom i Delegaciji EU u Podgorici.

U drugom dijelu diskusije po ovoj tački Dnevnog reda predsjednik Savjeta je pružio osvrt i na određene ocjene iz dokumenta za koje je potrebno dodatno obrazloženje kroz komunikaciju s Evropskom komisijom, između ostalog: (1) kvalitet i sadržaj intervjua s kandidatima za sudije u okviru konkursa za 2019. godinu, (2) izbor rukovodećih lica u pravosuđu tokom 2019. godine (3) izbor lica i hijerarhijski odnos između SDT i Specijalnog policijskog odjeljenja i Uprave policije, (4) pitanje niskih zarada eksperata u SDT, (5) unaprjeđenje zakonskog okvira u oblasti medija i aktivnosti na rješavanju starijih i novijih slučajeva napada na medije i (6) broj prijavljenih slučajeva govora mržnje prema LGBTI osobama za koje je konstatovano da su u porastu, a krivično gonjenje u tim predmetima je rijetko.

U ovom dijelu posebno je apostrofirana potreba šireg objektivnog pristupa Evropske komisije u pripremi određenih ocjena, kako bi se uzele u obzir ocjene pojedinih eksperata, ali i šire informacije, što bi rezultiralo još objektivnijim ocjenama i preporukama u budućim dokumentima Evropske komisije.

Glavni pregovarač Aleksandar Drljević saopštio je da je postignut dogovor da u direktnoj komunikaciji sa Evropskom komisijom budu razmotrena pitanja koja su izazvala određene nejasnoće ili zahtijevaju dodatna pojašnjenja.

Ambasador Orav je kroz završno obraćanje dao svoj osvrt na tok sjednice, konstatajući da su veoma važna pitanja diskutovana u okviru Savjeta. Konstatovao je da je stanje u drugim državama regiona u oblasti političke situacije i vladavine prava mnogo zahtijevnije. Kazao je da su mnogi slučajevi danas tretirani, ali da, naprimjer, nije pomenut slučaj izručenja Svetozara Marovića, koji jeste naveden u ovom dokumentu, ali to više nije problem Crne Gore, već je to sada problem Srbije. Kazao je da će on insistirati da se taj slučaj iduće godine izbriše iz crnogorskog i doda u izvještaj Evropske komisije za Srbiju.

Orav je saopštio da je veoma važno da Crna Gora nastavi sa radom i rezultatima, što će biti potrebno sve dok i zadnja država članica EU ne bude uvjerena da je Crna Gora spremna za članstvo. Ujedno je i pozvao da Crna Gora pošalje sve činjenice, informacije i stavove u odnosu na dokument, kako bi bili razmotreni od strane eksperata Evropske komisije i uzeti u obzir za naredni period. Svoje završno obraćanje je posvetio i važnosti završetka rada Privremenog odbora u Skupštini Crne Gore, izražavajući očekivanje da će rad u tom skupštinskom radnom tijelu biti pravovremeno i pozitivno okončan.

Na kraju, ambasador Orav je zaključio da je današnji sastanak bio odličan i da je ovo mehanizam na koji se kroz transparentan način razgovara o svim pitanjima.

Zaključci:

1. Savjet za vladavinu prava, u prisustvu šefa Delegacije Evropske unije Nj.E. ambasadora Aiva Orava, razmotrio je Nezvanični dokument (Non-paper) Evropske komisije za Crnu Goru za pregovaračka poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava i 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, iz novembra 2019. godine.
2. Konstatuje se da je Evropska komisija prepoznala napredak u ključnim oblastima i aktivnostima koje su u neposrednoj vezi s privremenim mjerilima za pregovaračka poglavlja 23 i 24.
3. Konstatuje se potreba da, uz evidentan sistemski napredak u svim oblastima iz poglavlja 23 i 24, nadležne institucije intenziviraju aktivnosti u realizaciji pojedinih preporuka iz Nezvaničnog dokumenta Evropske komisije za Crnu Goru.
4. Preporučuje se nadležnim institucijama da, nakon prepoznavanja nadležnosti u ocjenama i preporukama iz Nezvaničnog dokumenta Evropske komisije za Crnu Goru, pripreme pregled planiranih aktivnosti za ispunjavanje preporuka Evropske komisije, s rokom realizacije najkasnije do pripreme konačnog Predloga godišnjeg izvještaja Evropske komisije za Crnu Goru u narednoj godini.

5. Preporučuje se nadležnim institucijama da u odnosu na sadržinu Nezvaničnog dokumenta Evropske komisije za Crnu Goru, za koju cijene da postoji potreba za dodatnom partnerskom komunikacijom s Evropskom komisijom, sekretaru Savjeta dostave argumentovan osvrt na takve ocjene i preporuke, najkasnije do 10. decembra 2019. godine.
- ~~6. Zadužuje se sekretar Savjeta da, na bazi informacija iz Zaključka broj 5, pripremi jedinstveni dokument, najkasnije do 15. decembra 2019. godine.~~

III Tekuća pitanja

U okviru ove tačke dnevnog reda nije bilo pitanja za razmatranje.

Sjednica je završena u 13.00 časova.

Zapisnik sačinio
Sekretar Savjeta
Alen Nikezić

Predsjednik Savjeta
Zoran Pažin

Broj 03 –
U Podgorici, 2. decembra 2019. godine



Br. 03-2121

12. jun 2020. godine

Na osnovu člana 19, a u vezi sa članom 27 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17, 62/18), sazivam

**PETU SJEDNICU SAVJETA ZA VLADAVINU PRAVA
za 15. jun 2020. godine s početkom u 11h**

Za sjednicu predlažem sljedeći:

DNEVNI RED

1. Verifikacija Zapisnika sa Četvrte sjednice Savjeta,
2. Razmatranje Nezvaničnog dokumenta (Non-paper) Evropske komisije za Crnu Goru za pregovaračka poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava i 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, iz juna 2020. godine,
3. Tekuća pitanja.

Sjednici će prisustvovati Nj.E. Ambasador Aivo Orav, šef Delegacije Evropske unije u Podgorici.

Sjednica će se održati **15. juna 2020. godine**, s početkom u **11h**, u sali na IV spratu, u zgradi Vlade Crne Gore, Karađorđeva bb, 81000 Podgorica.



Z A P I S N I K
sa IV sjednice Savjeta za vladavinu prava
održane 15. juna 2020. godine

Sjednica je počela u 10:00 časova.

*Sjednici je predsjedavao **Zoran Pažin**, potpredsjednik Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku.*

*Sjednici su prisustvovali članovi Savjeta: **Aleksandar Drljević**, glavni pregovarač Crne Gore s Evropskom unijom, **Marko Mrdak**, zamjenik glavnog pregovarača za poglavlja pravne tekovine, **Marijana Laković-Drašković**, članica Pregovaračke grupe za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji zadužen za poglavlja pregovora 23 - Pravosuđe i temeljna prava i 24 - Pravda, sloboda i bezbjednost, **Vesna Medenica** predsjednica Vrhovnog suda Crne Gore, **Mladen Vukčević**, predsjednik Sudskog savjeta, **Ivica Stanković**, VD Vrhovnog državnog tužioca, **Milivoje Katnić**, glavni specijalni tužilac, **Mehmed Zenka**, ministar za ljudska i manjinska prava, **Veselin Veljović**, direktor Uprave policije, **Sreten Radonjić**, direktor Agencije za sprječavanje korupcije, **Miloš Radonjić**, sekretar Radne grupe za pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava i Radne grupe za pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost i **Alen Nikezić**, savjetnik potpredsjednika Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku, sekretar Savjeta.*

*U ime ministra unutrašnjih poslova sjednici je prisustvovao **Dragan Pejanović**, državni sekretar u Ministarstvu unutrašnjih poslova. U ime ministra rada i socijalnog staranja sjednici je prisustvovala **Vukica Jelić**, državna sekretarka u Ministarstvu rada i socijalnog staranja.*

*Pored članova Savjeta, sjednici su po pozivu prisustvovali: ambasador **Aivo Orav**, šef Delegacije Evrope unije u Podgorici i **Plamena Halačeva**, šefica Sekcije u Delegaciji Evropske unije u Podgorici za evropsku integraciju, politiku, medije i informisanje.*

Za sjednicu je predložen i utvrđen sljedeći **dnevni red**:

1. Verifikacija Zapisnika sa Treće sjednice Savjeta
2. Razmatranje Nezvaničnog dokumenta (Non-paper) Evropske komisije za Crnu Goru za pregovaračka poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava i 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, iz novembra 2019. godine
3. Tekuća pitanja

* * *

I Verifikacija Zapisnika sa Treće sjednice Savjeta

Zaključak:

1. Verifikuje se Zapisnik sa Treće sjednice Savjeta za vladavinu prava, održane 23. septembra 2019. godine.

II Razmatranje Nezvaničnog dokumenta (Non-paper) Evropske komisije za Crnu Goru za pregovaračka poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava i 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, iz novembra 2019. godine

Predsjednik Savjeta Zoran Pažin konstatovao je da, sagledavajući sadržinu dokumenta, dokument može biti podijeljen u tri cjeline. Prva cjelina se odnosi na prepoznati napredak u proteklom periodu u odnosu na privremena mjerila u poglavljima 23 i 24. U drugom dijelu su konstatovani posebni izazovi i nedostaci koji su prepoznati od partnera u Briselu, povodom čega je predložio da se institucije fokusirano bave ovim pitanjima i utvrde mjere kako bi se ostvario napredak u ovom dijelu. Treći dio zahtijeva zajednički trud Crne Gore i partnera iz EU kako bismo određene dileme u odnosu na sadržinu razjasnili i mogli zajednički raditi u pravcu njihovog rješavanja u daljem periodu.

Savjet je u nastavku razmotrio sadržinu dokumenta. Nakon upoznavanja s pozitivnim ocjenama, članovi Savjeta fokus diskusije su usmjerili na ocjene iz dokumenta kojima su prepoznati određeni izazovi i nedostaci u djelovanju crnogorskih institucija.

Dio diskusije bio je posvećen pitanju finansiranja političkih partija, povodom čega je direktor Agencije za sprječavanje korupcije (ASK) Sreten Radonjić, konstatujući da je najviše pažnje izazvalo pitanje tzv. afere „koverat“, informisao je da je ASK preduzela sve aktivnosti koje su propisane zakonom, što je rezultiralo izricanjem maksimalne moguće zakonom predviđene kazne i naložen je povraćaj tako prikupljenih sredstava u Budžet Crne Gore, što je promptno i sprovedeno nakon odluka ASK. Radonjić je konstatovao da je najveću pažnju javnosti izazvalo pitanje zašto nije objavljena predmetna odluka ASK, zbog čega je istakao zakonsko ograničenje uslijed činjenice da se od strane Tužilaštva vodi postupak po istom osnovu. S druge strane, svim zainteresovanim subjektima, u skladu sa zakonom, omogućen je neposredan uvid u predmetnu dokumentaciju, naveo je Radonjić. Nakon obraćanja glavnog specijalnog tužioca Milivoja Katnića i predstavljanja konkretnih rezultata krivičnih istraga, te ocjene da objava dokumenata od strane ASK ne može uticati na istragu Specijalnog državnog tužilaštva (SDT), zajednički je konstatovana mogućnost objave u javnosti predmetnih odluka i rješenja ASK nakon sjednice Savjeta i konsultacija s Agencijom za zaštitu ličnih podataka.

Dalji tok diskusije bio je posvećen i ostalim ocjenama Evropske komisije u odnosu na: (1) rješavanje pitanja izbora članova Sudskog savjeta od strane Skupštine Crne Gore, (2) kapacitete Tužilačkog savjeta, (3) stambenu politika Vlade po pitanju podrške javnim

funkcionerima i službenicima, (4) aktivnosti evaluacije rada tužilaca i sudija, određenih ponovljenih ocjena o radu ASK u odnosu na razrješenja članova Savjeta ASK i Savjeta RTCG, (5) pitanje unaprjeđenja zakonskog okvira i analize uporednih pravnih rješenja po pitanju lobiranja, (6) opravdanost potrebe istovremenog vođenja finansijskih sa krivičnim istragama, (7) potrebu jačanja kapaciteta Ministarstva ljudskih i manjinskih prava, (8) ispunjavanje preporuka Venecijanske komisije i dijalog sa vjerskim zajednicama o Zakonu o slobodi vjeroispovijesti ili uvjerenja i pravnom položaju vjerskih zajednica, (9) poboljšanje položaja osoba s invaliditetom, (10) jačanje kapaciteta granične policije (11) stanje radnih prostorija SDT, (12) korišćenje instituta sporazumnog priznanja krivice, (13) reorganizaciju jedinice za sprječavanje pranja novca i poboljšanim rezultatima rada sada u okviru Uprave policije, (14) evidente uložene napore i ostvarene rezultate u oblasti sprječavanja trgovine ljudima, (15) jasne aktivnosti i rezultate u oblasti sprječavanja organizovanog kriminala, posebno u oblasti sprječavanja zloupotrebe droga, (16) pitanje skladištenja droga, (17) izrade novog strateškog dokumenta za borbu protiv terorizma, pranja novca i finansiranje terorizma i (18) unaprjeđenje zakonskog okvira u oblasti međunarodnih restriktivnih mjera.

Na osnovu diskusije, zajednički je konstatovano da je potrebno preispitati praksu postupanja u predmetima kako disciplinske odgovornosti, tako i etičkih standarda i za sudije i za državne tužioce i pokušati kroz normativna rješenja olakšati vođenje disciplinskih postupaka i postupaka povrede etičkih standarda, na način što će se eventualno proširiti i raspon sankcija. Potpredsjednik Vlade Zoran Pažin je informisao i da će u tom svojstvu koordinirati rad na unaprjeđenju pravnog okvira za podršku javnim funkcionerima i službenika u rješavanju stambenih potreba. Po pitanju ocjene o glavnim aktivnostima u suzbijanju najtežih oblika kriminala, konstatovana je potreba da direktor Uprave policije pripremi informaciju o aktivnostima u odnosu na sprječavanje najtežih krivičnih djela koju će učiniti dostupnom i Delegaciji EU u Podgorici.

U drugom dijelu diskusije po ovoj tački Dnevnog reda predsjednik Savjeta je pružio osvrt i na određene ocjene iz dokumenta za koje je potrebno dodatno obrazloženje kroz komunikaciju s Evropskom komisijom, između ostalog: (1) kvalitet i sadržaj intervjua s kandidatima za sudije u okviru konkursa za 2019. godinu, (2) izbor rukovodećih lica u pravosuđu tokom 2019. godine (3) izbor lica i hijerarhijski odnos između SDT i Specijalnog policijskog odjeljenja i Uprave policije, (4) pitanje niskih zarada eksperata u SDT, (5) unaprjeđenje zakonskog okvira u oblasti medija i aktivnosti na rješavanju starijih i novijih slučajeva napada na medije i (6) broj prijavljenih slučajeva govora mržnje prema LGBTI osobama za koje je konstatovano da su u porastu, a krivično gonjenje u tim predmetima je rijetko.

U ovom dijelu posebno je apostrofirana potreba šireg objektivnog pristupa Evropske komisije u pripremi određenih ocjena, kako bi se uzele u obzir ocjene pojedinih eksperata, ali i šire informacije, što bi rezultiralo još objektivnijim ocjenama i preporukama u budućim dokumentima Evropske komisije.

Glavni pregovarač Aleksandar Drljević saopštio je da je postignut dogovor da u direktnoj komunikaciji sa Evropskom komisijom budu razmotrena pitanja koja su izazvala određene nejasnoće ili zahtijevaju dodatna pojašnjenja.

Ambasador Orav je kroz završno obraćanje dao svoj osvrt na tok sjednice, konstatujući da su veoma važna pitanja diskutovana u okviru Savjeta. Konstatovao je da je stanje u drugim državama regiona u oblasti političke situacije i vladavine prava mnogo zahtijevnije. Kazao je da su mnogi slučajevi danas tretirani, ali da, naprimjer, nije pomenut slučaj izručenja Svetozara Marovića, koji jeste naveden u ovom dokumentu, ali to više nije problem Crne Gore, već je to sada problem Srbije. Kazao je da će on insistirati da se taj slučaj iduće godine izbriše iz crnogorskog i doda u izvještaj Evropske komisije za Srbiju.

Orav je saopštio da je veoma važno da Crna Gora nastavi sa radom i rezultatima, što će biti potrebno sve dok i zadnja država članica EU ne bude uvjerena da je Crna Gora spremna za članstvo. Ujedno je i pozvao da Crna Gora pošalje sve činjenice, informacije i stavove u odnosu na dokument, kako bi bili razmotreni od strane eksperata Evropske komisije i uzeti u obzir za naredni period. Svoje završno obraćanje je posvetio i važnosti završetka rada Privremenog odbora u Skupštini Crne Gore, izražavajući očekivanje da će rad u tom skupštinskom radnom tijelu biti pravovremeno i pozitivno okončan.

Na kraju, ambasador Orav je zaključio da je današnji sastanak bio odličan i da je ovo mehanizam na koji se kroz transparentan način razgovara o svim pitanjima.

Zaključci:

1. Savjet za vladavinu prava, u prisustvu šefa Delegacije Evropske unije Nj.E. ambasadora Aiva Orava, razmotrio je Nezvanični dokument (Non-paper) Evropske komisije za Crnu Goru za pregovaračka poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava i 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, iz novembra 2019. godine.
2. Konstatuje se da je Evropska komisija prepoznala napredak u ključnim oblastima i aktivnostima koje su u neposrednoj vezi s privremenim mjerilima za pregovaračka poglavlja 23 i 24.
3. Konstatuje se potreba da, uz evidentan sistemski napredak u svim oblastima iz poglavlja 23 i 24, nadležne institucije intenziviraju aktivnosti u realizaciji pojedinih preporuka iz Nezvaničnog dokumenta Evropske komisije za Crnu Goru.
4. Preporučuje se nadležnim institucijama da, nakon prepoznavanja nadležnosti u ocjenama i preporukama iz Nezvaničnog dokumenta Evropske komisije za Crnu Goru, pripreme pregled planiranih aktivnosti za ispunjavanje preporuka Evropske komisije, s rokom realizacije najkasnije do pripreme konačnog Predloga godišnjeg izvještaja Evropske komisije za Crnu Goru u narednoj godini.

5. Preporučuje se nadležnim institucijama da u odnosu na sadržinu Nezvaničnog dokumenta Evropske komisije za Crnu Goru, za koju cijene da postoji potreba za dodatnom partnerskom komunikacijom s Evropskom komisijom, sekretaru Savjeta dostave argumentovan osvrt na takve ocjene i preporuke, najkasnije do 10. decembra 2019. godine.
6. Zadužuje se sekretar Savjeta da, na bazi informacija iz Zaključka broj 5, pripremi jedinstveni dokument, najkasnije do 15. decembra 2019. godine.

III Tekuća pitanja

U okviru ove tačke dnevnog reda nije bilo pitanja za razmatranje.

Sjednica je završena u 13.00 časova.

Zapisnik sačinio
Sekretar Savjeta
Alen Nikezić

Predsjednik Savjeta
Zoran Pažin

Broj 03 –
U Podgorici, 2. decembra 2019. godine