



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-34275/2

Podgorica, 08.10.2025. godine

Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

gospodinu, mr Ervinu Ibrahimoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o viznom režimu

Veza: Vaš akt broj: 9/4-040/26-7-24 od 03.10.2025. godine

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o viznom režimu*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i na pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, kao i da iz primjene propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze i donošenje podzakonskih akata iz kojih bi eventualno proistekle finansijske obaveze.

Shodno navedenom, obavještavamo Vas da Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o viznom režimu*.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Novica Vuković


PREDLOG

Na osnovu člana 14 stav 2 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

UREDBU O IZMJENAMA I DOPUNAMA UREDBE O VIZNOM REŽIMU

Član 1

U Uredbi o viznom režimu („Službeni list CG“, br. 33/19, 67/20, 8/23, 56/23, 127/24 i 13/25) u članu 1 riječ „Kuvajt,“ briše se, a poslije riječi „Kneževine Monaka“ dodaju se riječi „Republike Nauru“.

Član 2

U Uredbi o viznom režimu („Službeni list CG“, br. 33/19, 67/20, 8/23, 56/23, 127/24 i 13/25) u članu 7 riječi „Republike Bugarske“ i „Rumunije“, brišu se.

Član 3

U Uredbi o viznom režimu („Službeni list CG“, br. 33/19, 67/20, 8/23, 56/23, 127/24 i 13/25) u članu 12a riječi „Republike Bugarske“ i „Rumunije“, brišu se.

Član 4

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:

Podgorica, _____ 2025. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Miloško Spajić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o viznom režimu („Službeni list CG“, br. 33/19, 67/20, 8/23, 127/24 i 13/25) sadržan je u članu 14 stav 2 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24), kojim je propisano da vizni režim, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove, propisuje Vlada Crne Gore.

Uredba o viznom režimu periodično se mijenja u skladu sa izmjenom vizne politike Crne Gore koja podrazumijeva zaštitu interesa države, zaštitu sigurnosti javnog poretka i sprječavanje nezakonitih migracija. U procesu pristupanja EU Crna Gora ima obavezu usaglašavanja svoje liste država čijim državljanima je potrebna viza za ulazak u Crnu Goru – sa listom EU.

U ovom trenutku, Crna Gora nije u potpunosti usklađena sa viznom politikom EU, pa je neophodno, shodno obavezama preuzetim Reformskom agendom 2024-2027 i završnim mjerilima pristupnog poglavlja 24, do kraja sljedeće godine u potpunosti harmonizovati viznu politiku Crne Gore sa viznom politikom EU.

Proces usklađivanja sa viznom politikom Evropske unije neophodno je sprovoditi postepeno i uz pažljivo uvažavanje nacionalnih ekonomskih i drugih interesa, koji su od suštinskog značaja za očuvanje stabilnosti i dugoročni razvoj države.

U cilju ispunjavanja gore navedenih obaveza, uklanjanjem Kuvajta iz člana 1 Uredbe o viznom režimu, odnosno uvrštavanjem Naurua na listu zemalja za koje nije potrebna viza za ulazak u Crnu Goru, učiniće se dodatni iskorak ka harmonizaciji sa viznom politikom EU i Uredbom (EU) 2018/1806 Evropskog parlamenta i Savjeta o listi trećih zemalja čiji državljani moraju imati vizu pri prelasku spoljnih granica i onih čiji su državljani izuzeti od tog zahtjeva, na osnovu koje državljani ove zemlje mogu boraviti na teritoriji Unije bez viza do 90 dana.

Na ovaj način, neusklađenost između vizne politike Crne Gore i vizne politike EU bila bi umanjena za dvije zemlje.

Dodatno, Uredbu je neophodno izmijeniti i u članu 7, odnosno 12a, s obzirom na to da su Republika Bugarska i Rumunija odlukom Savjeta 2024/210 od 30. decembra 2023. godine, postale punopravne članice Šengen zone, pa ih nije neophodno zasebno navoditi u Uredbi.

Za sprovođenje ove uredbe nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova
NAZIV PROPISA	Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o viznom režimu
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
- Na putu ka punopravnom članstvu u EU, Crna Gora je u obavezi usklađivanja vizne politike sa viznom politikom Unije. S obzirom da je za ulazak na teritoriju EU državljanima Kuvajta neophodna viza, dok državljani Naurua mogu boraviti na teritoriju EU bez vize, do 90 dana, predloženim aktom će harmonizacija sa viznom politikom EU biti ostvarena u odnosu na ove zemlje. - Razlog donošenja ove uredbe, tj. uzrok problema je neusklađenost sa viznom politikom EU, s obzirom da u ovom trenutku državljani Kuvajta mogu boraviti do 90 dana u Crnoj Gori, bez vize, dok im je za boravak na teritoriji EU viza potrebna, dok je državljanima Naurua neophodna viza za boravak u Crnoj Gori. - Bez izmjene propisa ne bi bio ostvaren napredak u kontekstu usklađivanja viznih politika Crne Gore i EU. - Uredba nema štetne posljedice po građane Crne Gore. - Bez izmjene propisa, neusklađenost crnogorske sa viznom politikom EU bila bi produbljena.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
- Cilj koji se postiže Predlogom uredbe jeste usklađivanje sa viznom politikom EU. Naime, ovim Predlogom lista država čijim državljanima je potrebna viza za ulazak u Crnu Goru postaje usklađenija sa listom EU za jednu državu – Kuvajt, dok je i lista država čiji državljani mogu boraviti na teritoriji EU i Crne Gore usklađenija za jednu državu – Nauru. - Vizni režim, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove, propisuje Vlada Crne Gore.	
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju?	

- U procesu pristupanja EU Crna Gora ima obavezu usaglašavanja svoje liste država čijim državljanima je potrebna viza za ulazak u Crnu Goru – sa listom EU.
- Potrebno djelovati u skladu sa Uredbom (EU) 2018/1806 Evropskog parlamenta i Savjeta o listi trećih zemalja čiji državljani moraju imati vizu pri prelasku spoljnih granica i onih čiji su državljani izuzeti od tog zahtjeva.
- Imajući u vidu navedeno, jedina opcija za rješavanje problema neusklađenosti je reuglatorska opcija, tj. donošenje Predloga uredbe.
- U slučaju *status quo* opcije, tj. bez izmjene propisa, ne bi bio ostvaren napredak u kontekstu usklađivanja viznih politika Crne Gore i EU.
- Bez izmjene propisa, neusklađenost crnogorske sa viznom politikom EU bila bi produbljena.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložena rješenja će uticati na napredak Crne Gore na putu ka punopravnom članstvu u EU, što će se pozitivno odraziti na državu u cjelini.
- Odluka ne predviđa troškove za građane i privrednu djelatnost.
- Primjena propisa ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju, ali se njenom primjenom ostvaruje pozitivan uticaj na turističku privredu.
- Ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere koje će stvoriti ovaj propis.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Obezbiđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda Implementacijom predmetnog zakona nije potrebno.
- Implementacijom Uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Usvajanjem Uredbe nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

- Ostvaruje se napredak na putu ka članstvu u EU.
- Nije primijenjena posebna metodologija s obzirom da troškovi ne postoje.
- Nijesu evidentirani ekonomski efekti državljeni Kuvajta, dok ne raspolažemo podacima o ekonomskim efektima koje državljeni Naurua donose Crnoj Gori.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na Predlog uredbe.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Uzimajući u vidu prirodu razmatranog propisa nije bilo potrebe za korišćenjem eksterne ekspertske podrške.
- Konsultovani su nadležni državni organi: Ministarstvo evropskih poslova.
- Konsultovane strane dale su pozitivno mišljenje na propis.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.
- Jedina mjera koja može biti sprovedena za ostvarenje cilja je upravo donošenje Predloga uredbe.
- Indikator koji će mjeriti ispunjenje cilja biće Izvještaj Evropske komisije.
- Ministarstvo vanjskih poslova je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Uredbe.

Datum i mjesto

Podgorica, 03.10.2025.

Ministar

Ervin Ibrahimović

