



**Crna Gora  
DISCIPLINSKA KOMISIJA**

**IZVJEŠTAJ O RADU ZA 2019. GODINU**

*Podgorica, mart 2020. godine*

## **S A D R Ž A J:**

### **1. UVOD**

- 1.1. NOVI KONCEPT DISCIPLINSKE KOMISIJE

### **2. NADLEŽNOST I ORGANIZACIJA RADA**

- 2.1. NADLEŽNOST I STRUKTURA DISCIPLINSKE KOMISIJE
- 2.2. ORGANIZACIJA RADA DISCIPLINSKE KOMISIJE
- 2.3. KADROVSKA POPUNJENOST
- 2.4. PODNOSIOCI ODLUKA
- 2.5. PRAVNI OKVIR ZA POSTUPANJE DISCIPLINSKE KOMISIJE

### **3. POSTUPANJE DISCIPLINSKE KOMISIJE**

- 3.1. PREGLED POSTUPANJA PO PODNIJETIM ODLUKAMA ORGANA DRŽAVNE UPRAVE I DRUGI ORGANI
- 3.2. ODLUČIVANJE DISCIPLINSKE KOMISIJE

### **4. UPRAVNO SUDSKA ZAŠTITA**

- 4.1. BROJ POKRENUTIH UPRAVNIH SPOROVA
- 4.2. POSTUPANJE PO PRESUDAMA UPRAVNOG I VRHOVNOG SUDA

### **5. OCJENA STANJA**

- 5.1. PROBLEMI U RADU
- 5.2. PREDLOG MJERA ZA UNAPRIJEĐENJE RADA KOMISIJE

## **1. UVOD**

### **1.1. NOVI KONCEPT DISCIPLINSKE KOMISIJE**

Disciplinska komisija, saglasno zakonskoj obavezi propisanoj članom 107 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", br. 2/18 i 34/19), Vladi Crne Gore jednom godišnje podnosi Izvještaj o radu.

Godišnji izvještaj o radu Disciplinske komisije predočiće Vladi rezultate rada i postupanja Disciplinske Komisije u 2019.godini i na sažet i sistematičan način predstaviti presjek stanja po oblastima rada, ocjene, zaključke, statističke podatke, uz osvrt na ostale aktivnosti iz domena rada i nadležnosti.

Izvještaj se zasniva na određenoj pisanoj formi i metodologiji izrade sa statističkim prikazom podataka, a sadržinski odražava sve činjenice i okolnosti od značaja za utvrđivanje odgovornosti državnih službenika i namještenika, kada je po prvi put imenovana Disciplinska komisija.<sup>1</sup>

Zakonom o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", br. 2/18 i 34/19) koji se primjenjuje od 1.jula 2018.godine, propisana je nadležnost Disciplinske komisije za vođenje disciplinskog postupka i izricanje disciplinskih mjera za teže povrede službene dužnosti. Naime, Disciplinska komisija se uspostavlja kao profesionalno kolegijalno tijelo, čiji se predsjednik i članovi biraju na mandat od pet godina, koju funkciju obavljaju profesionalno.

Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj dana 25.10.2018.godine imenovala Disciplinsku komisiju u sledećem sastavu: Snežana Radonjić -predsjednica i članovi: Branislav Vujović, Milanka Đekić, Mirjana Vuković i Svetlana Mrdak, a Odluka o imenovanju objavljena je u "Službenom listu Crne Gore" broj 71/18 od 5.11.2018.godine.

## **2. NADLEŽNOST I ORGANIZACIJA RADA**

### **2.1. NADLEŽNOST I STRUKTURA DISCIPLINSKE KOMISIJE**

Nadležnost Disciplinske komisije propisana je članom 100 Zakona o državnim službenicima i namještenicima i proširena primjenom propisa: Zakona o unutrašnjim poslovima, Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti, Zakona o lokalnoj samoupravi, Zakona o vanjskim poslovima i drugim propisima kojima je upućujućom normom propisana nadležnost Disciplinske komisije.

Naime, Zakonom o državnim službenicima i namještenicima ("Sl.list CG", br. 39/11,66/12 i 34/14) propisana je bila nadležnost Komisije za utvrđivanje teže povrede službene dužnosti obrazovane od strane starješine organa koju su činila predsjednik i dva člana sa Liste članova Disciplinske komisije organa za upravljanje kadrovima. Takođe, citiranim Zakonom starješina državnog organa je bio nadležan da na predlog Disciplinske komisije izrekne disciplinsku mjeru protiv državnog službenika odnosno namještenika, na koju odluku stranke su imale pravo žalbe.

Nadležnost Disciplinske komisije imenovane od strane Vlade Crne Gore u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima ("Sl.list CG" br. 2/18 i 34/19) je da odlučuje o disciplinskoj odgovornosti za teže povrede službene dužnosti pokrenutih odlukama starješina državnih organa protiv državnih službenika i namještenika i po odlukama protiv zaposlenih u jedinicama lokalne samouprave.

Zakonom o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", br. 2/18 i 34/19) članom 101, između ostalog, propisano je da disciplinsku mjeru za teže povrede službene dužnosti protiv državnog službenika odnosno namještenika izriče Disciplinska komisija, i protiv odluke Disciplinske komisije može se pokrenuti upravni spor tužbom kod Upravnog suda Crne Gore.

## 2.2. ORGANIZACIJA RADA DISCIPLINSKE KOMISIJE

Disciplinska komisija (u daljem tekstu: Komisija) je u svom radu nezavisna i samostalna, iako to Zakonom nije propisano. Radom Komisije rukovodi predsjednik. Komisija u disciplinskim postupcima održava rasprave, odlučuje u sjednicama na kojima Komisija, kao kolegijalan organ donosi odluke većinom glasova od ukupnog broja članova Komisije.

Sjednice Komisije održavaju se po pravilu radnim danima, prije i po zaključenju rasprave, donosi obavještenja o rezultatima ispitnog postupka i odluke o disciplinskoj odgovornosti.

Finansijska sredstva za rad Komisije obezbjeđuju se u okviru budžeta Uprave za kadrove.

U izvještajnom periodu Disciplinska komisija svojim radom nije izazvala dodatne troškove na teret budžetskih sredstava opredjeljenih budžetom Upravi za kadrove.

## 2.3. KADROVSKA POPUNJENOST

Zakonom o državnim službenicima i namještenicima određeno je da stručne i administrativne poslove za potrebe Disciplinske komisije vrši Uprava za kadrove, pa su radna mjesta za stručnu službu i administrativne poslove predviđena Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave za kadrove.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave za kadrove u Odjeljenju za pružanje podrške radu Disciplinske komisije i Komisije za žalbe, određeno je radno mjesto načelnika/ce koji koordinira i rukovodi radom Odjeljenja koje pruža stručnu i administrativnu podršku za obje komisije.

Radna mjesta predviđena za stručne i administrativne poslove za rad Disciplinske komisije su dva savjetnička radna mjesta i to samostalni/a savjetnik/ca I i viši savjetnik/ca III i jedno za vođenje arhive, samostalni/a referent/kinja - upisničar/ka, slijedi Tabela prikaz:

| Naziv radnog predviđenog radnog mjesta   | Broj izvršilaca | Popunjenost radnih mjesta |
|------------------------------------------|-----------------|---------------------------|
| Načelnika/ca                             | 1               | Da                        |
| Samostalni savjetnik I                   | 1               | Da                        |
| Viši savjetnik III                       | 1               | Da                        |
| Samostalni/a referent/kinja upisničar/ka | 1               | Da                        |

Dakle, kako se iz tabele može vidjeti, trenutno Komisiji podršku za rad pružaju dva savjetnika i jedan referent, a predviđeno je da načelnik koordinira i rukovodi radom Odjeljenja za pružanje podrške Disciplinskoj komisiji i Komisiji za žalbe.

## 2.4. PODNOSIOCI ODLUKA

Podnosioci odluka o pokretanju disciplinskog postupka su starješine državnih organa, starješine organa u jedinicama lokalne samouprave, starješine u pravosudnim organima, tužilaštvima, protiv državnih službenika i namještenika zaposlenih u tim organima.

## 2.5. PRAVNI OKVIR ZA POSTUPANJE DISCIPLINSKE KOMISIJE

U postupku odlučivanja o disciplinskoj odgovornosti državnih službenika i lokalnih službenika odnosno namještenika Komisija, kao prvostepeni organ, po službenoj dužnosti prati primjenu Zakona o državnim službenicima i namještenicima, Zakona o upravnom postupku, Zakona o unutrašnjim poslovima, Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti, Zakona o vanjskim poslovima, Zakona o lokalnoj samoupravi, kojima se uređuju prava i obaveze zaposlenih u državnim organima i jedinicama lokalne samouprave, kao i drugim propisima kojima je upućujućom normom propisana nadležnost Disciplinske komisije.

U postupku odlučivanja o disciplinskoj odgovornosti, Disciplinska komisija primjenjuje Zakon o upravnom postupku, ako Zakonom o državnim službenicima i namještenicima ili drugim zakonom nije drukčije uređeno (član 98 stav 5 Zakona o državnim službenicima o namještenicima).

## 3. POSTUPANJE DISCIPLINSKE KOMISIJE

U periodu od 1.januara 2019.godine, do 31.decembra 2019 godine, Disciplinska komisija je zaprimila i postupala u **188** predmeta, **od kojih je 17 predmeta iz 2018.godine**, tj. od 25.10.2018.godine, od kada je Komisija i imenovana odlukom Vlade Crne Gore.

U 2019.godini podnijeta **171** odluka o pokretanju disciplinskog postupka za težu povredu službene dužnosti, od kojih je u **59** predmeta dostavljeni od strane Ministarstvo unutrašnjih poslova (postupci pokrenuti zaključkom za pokretanje disciplinskog postupka).

Napominjemo da je Disciplinskoj komisiji dostavljen Zaključak Vlade broj: 07-229 od 28.11.2019.godine i Rješenje o nadležnosti Disciplinske komisije broj: 07-229 od 28.11. 2019.godine koje je zaprimljeno 10.1.2020.godine.

Shodno navedenom od strane Ministarstva unutrašnjih poslova ustupljeno je Disciplinskoj komisiji **59** predmeta za nastavak, vođenje i odlučivanje u postupcima za utvrđivanje teže povrede službene dužnosti protiv policijskih službenika, koji nijesu okončani do stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima ("Sl CG", broj 87/18).

O realizaciji Zaključka Disciplinska komisija će dostaviti poseban izvještaj o stanju u predmetnim disciplinskim postupcima.

Komisija je intenzivno radila i preduzela sve aktivnosti, kako bi se zaprimljeni predmeti završili u razumnom roku.

Na kraju izvještajnog perioda, ostalo je neriješeno **43 predmeta** i **59 predmeta** koji su dostavljeni 6.decembra 2019.godine od strane Ministarstva unutrašnjih poslova- Direktorat za nadzor, na nadležnost Disciplinskoj komisiji shodno Zaključku Vlade Crne Gore.

### 3.1. PREGLED POSTUPANJA PO PODNIJETIM ODLUKAMA ORGANA DRŽAVNE UPRAVE I DRUGI ORGANI

|     | DRŽAVNI ORGAN                                       | UKUPAN BROJ |
|-----|-----------------------------------------------------|-------------|
| 1.  | Agencija za sprečavanje korupcije                   | 1           |
| 2.  | Državna revizorska institucija                      | 1           |
| 3.  | Fond Penzijsko invalidskog osiguranja               | 2           |
| 4.  | Generalni sekretarijat Vlade                        | 1           |
| 5.  | Ministarstvo finansija -Poreska uprava              | 1           |
| 6.  | Ministarstvo finansija – Uprava za nekretnine       | 3           |
| 7.  | Ministarstvo poljop.i rur. Raz.- Uprava za šume     | 6           |
| 8.  | Ministarstvo pravde - ZIKS                          | 5           |
| 9.  | Uprava carina                                       | 2           |
| 10. | Ministarstvo sporta i mladih                        | 2           |
| 11. | Ministarstvo održivog razvoja i turizma             | 3           |
| 12. | Ministarstvo unutrašnjih poslova-                   | 9 + 59      |
| 13. | Ministarstvo vanjskih poslova                       | 4           |
| 14. | Osnovni sud Berane                                  | 2           |
| 15. | Osnovni sud Bar                                     | 1           |
| 16. | Osnovno državno tužilaštvo Cetinje                  | 2           |
| 17. | Prijestonica Cetinje                                | 1           |
| 18. | Skupština Crne Gore                                 | 1           |
| 19. | Uprava za izvršenje krivičnih sankcija              | 16          |
| 20. | Uprava policije                                     | 39          |
| 21. | Uprava za šume                                      | 12          |
| 22. | Komunalna policija Glavnog grada Podgorica          | 7           |
| 23. | Opština Berane                                      | 1           |
| 24. | Komunalna policija opštine Berane                   | 1           |
| 25. | Služba zaštite i spašavanja opštine Bar             | 3           |
| 26. | Sekretarijat za društvene djelatnosti Opštine Budva | 1           |
| 27. | Komunalna policija opština Kotor                    | 1           |
| 28. | Komunalna policija opštine Nikšić                   | 1           |

### 3.2. ODLUČIVANJE DISCIPLINSKE KOMISIJE

Disciplinska komisija je u izvještajnom periodu donijela **87 odluka u disciplinskim predmetima, i to:**

- **u 50** disciplinskih predmeta utvrđena je odgovornost za 52 službenika i namještenika;
- **u 9** disciplinskih predmeta Disciplinska komisija nije utvrdila odgovornost za 12 službenika i namještenika- oslobođeni su disciplinske odgovornosti;
- **u 8** disciplinskih predmeta je obustavljen disciplinski postupak (član 102 Zakona o upravnom postupku); protiv 11 službenika i namještenika
- **u 7** predmeta donijeto je rješenje o prekidu postupka do okončanja krivičnog postupka protiv 9 službenika i namještenika, a shodno članu 104 Zakona o upravnom postupku;
- **u 4** predmeta je donijeto rješenje u kojima se Disciplinska komisija oglašava kao nenadležna, za 4 službenika i namještenika;
- **u 7** predmeta je donijeto rješenje o odbijanju zahtjeva – odluka za pokretanje disciplinskog postupka kao neuredne (član 60 ZUP-a), za 7 službenika i namještenika;
- **u 2** predmeta je donijeto rješenje kojim je odluka o pokretanju disciplinskog postupka odbijena kao neblagovremena, za 2 službenika i namještenika;
- broj pravosnažnih odluka je **61**;
- trenutni broj predmeta u radu je **43** i **59** predmeta dostavljenih 6.12.2019.godine od strane Ministarstva unutrašnjih poslova
- održana **192** ročišta glavnih i usmenih rasprava
- održano **223** sjednica Disciplinske komisije (sjednice povodom odlučivanja o postupanju po podnijetoj odluci; sjednice o vijećanju i glasanju i druge sjednice vezano za rad Disciplinske komisije)

U izvještajnom periodu u dostavljenim odlukama o pokretanju disciplinskog postupka službenicima su stavljene na teret sljedeće teže povrede službene dužnosti utvrđene propisima kako slijedi:

| Red.broj | Broj predmeta | Zakon o državnim služ.i namj. ("Sl.list CG"br.2/18 i34/19)<br>član |
|----------|---------------|--------------------------------------------------------------------|
| 1        | 43            | 95 stav 1 tačka 1                                                  |
| 2        | 10            | 95 stav 1 tačka 2                                                  |
| 3        | 8             | 95 stav 1 tačka 4                                                  |
| 4        | 4             | 95 stav 1 tačka 5                                                  |
| 5        | 2             | 95 stav 1 tačka 6                                                  |
| 6        | 6             | 95 stav 1 tačka 9                                                  |
| 7        | 3             | 95 stav 1 tačka 12                                                 |
| 8        | 1             | 95 stav 1 tačka 15                                                 |

## II

| Red.broj | Broj predmeta | Zakon o unutrašnjim poslovima ("Sl.list CG" br. 44/12,36/13,1/15 i 87/18);<br>član |
|----------|---------------|------------------------------------------------------------------------------------|
| 1        | 9             | 106 stav 1 tačka 4                                                                 |
| 2        | 8             | 106 stav 1 tačka 14                                                                |
| 3        | 7             | 106 stav 1 tačka 10                                                                |
| 4        | 6             | 106 stav 1 tačka 11                                                                |
| 5        | 4             | 106 stav 1 tačka 3                                                                 |
| 6        | 2             | 106 stav 1 tačka 6                                                                 |

## III

| Red.broj | Broj predmeta | Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčanih kazni i mjera bezbjednosti ("Sl.list CG" br. 36/15 i 18/19)<br>član |
|----------|---------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1        | 2             | 187 stav 1 tačka 4                                                                                             |
| 2        | 2             | 187 stav 1 tačka 8                                                                                             |
| 3        | 2             | 106 stav 1 tačka 15                                                                                            |
| 4        | 1             | 106 stav 1 tačka 5                                                                                             |

## IV

| Red.broj | Broj predmeta | Zakon o vanjskim poslovima ("Sl.list CG" br. 70/17),<br>član |
|----------|---------------|--------------------------------------------------------------|
| 1        | 3             | 112 stav 1 tačka 5                                           |

## V

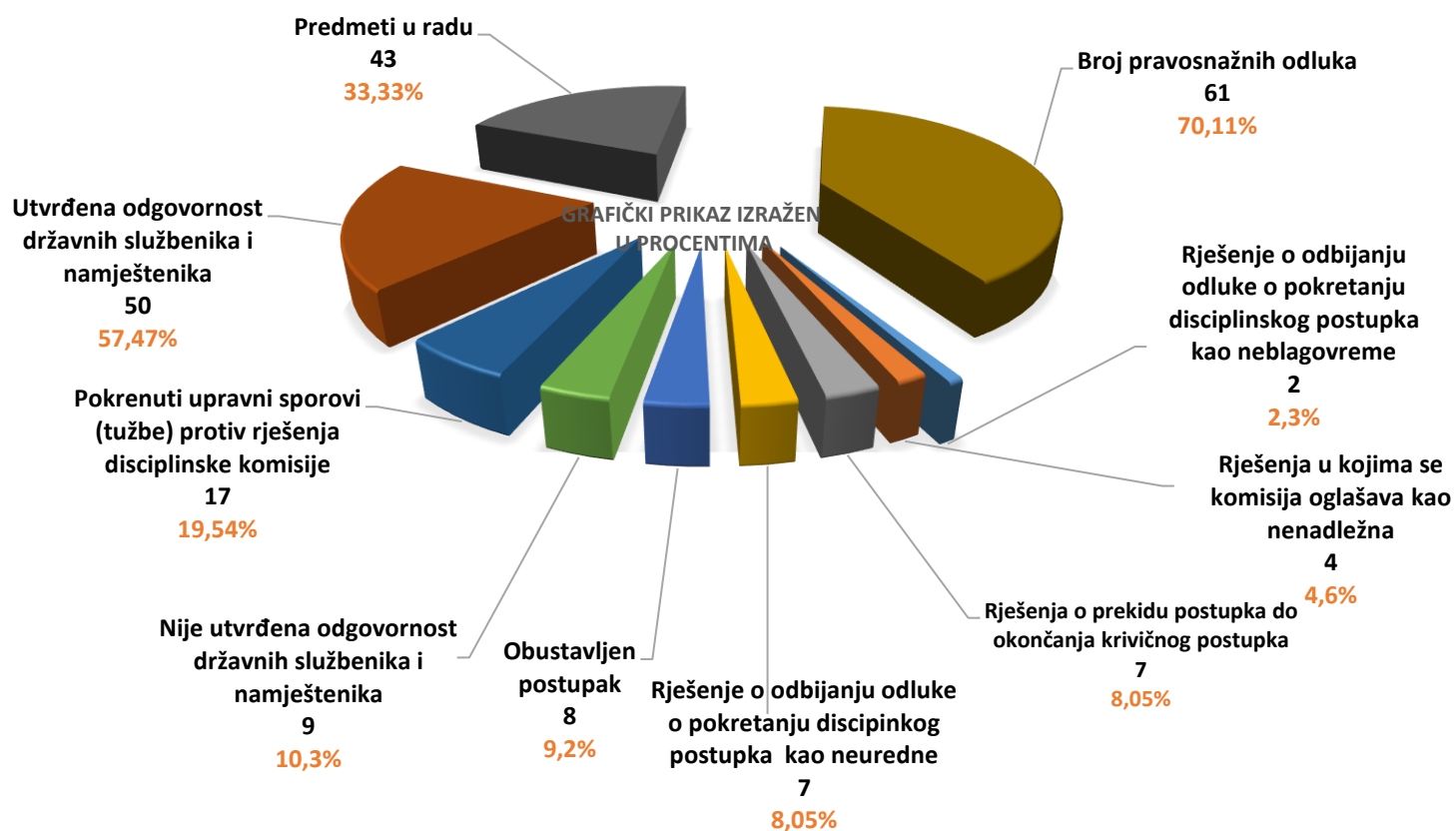
| Red.broj | Broj predmeta | Zakon o državnim službenicima i namještenicima ("Sl.list CG" br. 39/11,50/11,66/12 i 34/14);<br>član |
|----------|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1        | 2             | 83 stav 1 tačka 1                                                                                    |
| 2        | 3             | 83 stav 1 tačka 3                                                                                    |

Komisija je tokom izvještajnog perioda, ostvarivala saradnju sa drugim javnopravnim organima u cilju prevazilaženja svih spornih pitanja koja su se odnosila na disciplinski postupak. Takođe, pripremala je određene izvještaje za potrebe Ministarstva javne uprave, na zahtjev stranaka omogućila uvid i kopiranje spisa predmeta.

Disciplinska komisija je donijela Poslovnik o radu Komisije

Posebno ističemo da Disciplinska komisija ima kvalitetnu saradnju koju ostvaruje sa Upravom za kadrove u pogledu stručne i administrativne podrške.

## GRAFIČKI PRIKAZ



## **4. UPRAVNO SUDSKA ZAŠTITA**

### **4.1. BROJ POKRENUTIH UPRAVNIH SPOROVA**

U izvještajnom periodu protiv odluka Disciplinske komisije podnijeto je 17 tužbi Upravnom sudu Crne Gore, i to 7 od strane podnosioca odluka, 8 od strane državnih službenika, kao i dvije tužbe na rješenja o troškovima postupka.

Povodom podnijete tužbe na odluku Disciplinske komisije iz izvještajnog perioda Upravni sud je odlučio u 1 predmetu, na način što je odbio tužbu kao neosnovanu i potvrdio odluku Disciplinske komisije.

U izvještajnom periodu nije podnešen Vrhovnom sudu Crne Gore ni jedan zahtjev za vanredno preispitivanje pravosnažnih sudskih odluka Upravnog suda, donesenih po tužbi na rješenja Disciplinske komisije.

### **4.2. POSTUPANJE PO PRESUDAMA UPRAVNOG I VRHOVNOG SUDA**

U izvještajnom periodu Disciplinska komisija nije imala predmeta za postupanje po presudama Upravnog suda Crne Gore i odlukama Vrhovnog suda Crne Gore.

## **5. OCJENA STANJA**

Kao što je naprijed navedeno, Vlada Crne Gore imenovala je dana 25.10.2018.godine Disciplinsku komisiju kao prvostepeni organ u postupku sprovođenja i utvrđivanja odgovornosti državnih i lokalnih službenika i namještenika za težu povredu službene dužnosti.

Zbog neobezbjedenih uslova za rad Disciplinska komisija je do 25.marta 2019.godine sa velikim poteškoćama postupala po zaprimljenim predmetima iz 2018.godine u prostorijama Uprave za kadrove. I pored neadekvatnih uslova za rad zakazane su i održane nekolike usmene rasprave u računarskim salama Uprave za kadrove, kada je to bilo moguće jer su sale unaprijed bile rezervisane za potrebe Uprave za kadrove, što je imalo velikog uticaja na rezultate cjelokupnog rada u izvještajnom periodu.

Nakon 5 mjeseci od 25.marta 2019.godine kada su joj obezbijedene prostorije za rad, u početnom periodu obavljala je poslove bez adekvatne tehničke opremljenosti. Iz navedenih razloga Disciplinska komisija je intezivno počela sa radom sa postupanjem u zaprimljenim disciplinskim predmetima iz 2018.godine i po predmetima zaprimljenim u 2019.godini, od početka aprila, od kada je intezivirala svoj rad i uložila velike napore kako bi se disciplinski postupci pokrenuti odlukama riješili u zakonskom roku i postigla ažurnost u radu.

Iz svega navedenog, može se zaključiti da se Disciplinska komisija, od početka rada, uspješno nosila sa novim nadležnostima i izazovima na samom početku.

Prije održavanja rasprava u svim disciplinskim predmetima, održavane su sjednice Disciplinske komisije na kojima su se razmatrali kompletni spisi predmeta, predloženi dokazi i cijenila osnovanost dostavljenih odluka i donosila odluku o daljem toku postupka. U slučajevima gdje je ocijenjena osnovanost podnijetih odluka i gdje su bili ispunjeni procesni razlozi donosila je odluku o datumu zakazivanja rasprava.

U toku rada u velikom broju predmeta traženo je uređenje odluka o pokretanju disciplinskog postupka, (koje nijesu sadržale činjenični opis, mjesto, vrijeme i način izvršenja povrede službene dužnosti, ili nijesu predloženi dokazi), po kojima zahtjevima donosioci odluka u nekim slučajevima nijesu postupali, a Disciplinska komisija nije mogla voditi postupak po takvim neuređenim odlukama pa su, kako je to tabelarno prikazano - donijeta rješenja kojima su odluke odbijene kao neuredne.

U predmetima gdje su ispunjeni uslovi propisani odredbama člana 104 Zakona o upravnom postupku Disciplinska komisija je primjenjujući imperativnu normu pomenutog člana donosila odluku o prekidu disciplinskog postupka dok se prethodno pitanje- postupak (krivični ili prekršajni) ne okonča pred nadležnim sudom ili organom, za koje vrijeme ne teku rokovi zastarjelosti.

U predmetima u kojima su ispunjeni zakonski uslovi za obustavu disciplinskog postupka Disciplinska komisija je shodno odredbama člana 102 Zakona o upravnom postupku donijela odluku o obustavi disciplinskog postupka zbog odustanka podnosioca odluke od zahtjeva za pokretanje disciplinskog postupka ili prestanka radnog odnosa službenika čija se odgovornost utvrđivala, ili se iz postupanja organa-podnosioca odluke moglo zaključiti da je stranka odustala od zahtjeva za pokretanje disciplinskog postupka.

U predmetima za koje je Disciplinska komisija ocijenila da je nenadležna iste je vratila nadležnom organu na dalju nadležnost i postupanje.

U izvještajnom periodu Disciplinska komisija je svojim efikasnim zalaganjem i radom prilikom zakazivanja usmenih rasprava uz poziv službenicima, čija se disciplinska odgovornost utvrđuje, dostavljala kopije spisa predmeta i dokaze predložene odlukom, i na taj način izbjegla stvaranje troškova na ime vršenja uvida i kopiranja spisa predmeta, a koji troškovi bi pali na teret budžetskih sredstava.

U cilju boljeg obrađivanja odluka u toku 2019.godine predsjednica Disciplinske komisije je u sklopu obuke Uprave za kadrove učestvovala u obuci službenika Uprave policije koji su određeni kao obrađivači i zastupnici odluka o pokretanju disciplinskog postupka u ime direktora Uprave policije. Disciplinska komisija je mišljenja da je i obrađivačima drugih organa neophodna edukacija u cilju što valjanijeg i zakonitijeg sačinjavanja odluka o pokretanju disciplinskog postupka.

Disciplinska komisija će i ubuduće nastojati da u saradnji sa državnim organima i jedinicama lokalne samouprave da svoj doprinos u prevazilaženju nejasnoća i spornih pitanja kada je u pitanju pokretanje disciplinskih postupaka za teže povrede službene dužnosti protiv državnih i lokalnih službenika i namještenika, u skladu sa svojom zakonom propisanom nadležnošću i ovlaštenjima.

Činjenicu da je Disciplinska komisija u izvještajnom periodu uspješno i blagovremeno obavljala svoje poslove i zadatke potvrđuju sami rezultati pravosnažno okončanih odluka (61 odluka) od 87 ukupno donijetih odluka.

## 5.1. PROBLEMI U RADU

Ažurnost Disciplinske komisije uslovljena je efikasnošću rada državnih organa i drugih organa kao podnosioca odluke o pokretanju disciplinskog postupka, a prije svega blagovremenim dostavljanjem valjane odluke o pokretanju disciplinskog postupka, kao i dostavljanje potrebnih dokaza od strane podnosioca odluka, a što je od uticaja na pravilno i potpuno utvrđivanje činjeničnog stanja i donošenje pravilne odluke u razumnom roku.

Naime, vrlo često odluka o pokretanju disciplinskog postupka ne sadrži pravilnu i potpunu identifikaciju bića povrede, odnosno podatke o načinu, mjestu i vremenu izvršenja povrede, što otežava rad Disciplinske komisije, zahtijeva dodatno vrijeme za upućivanje zahtjeva za uređenje odluke, što dodatno komplikuje postupak koji je po prirodi stvari hitan (na šta ukazuje i Presuda Vrhovnog suda Crne Gore Rev.br.727/15 od 2.12.2015.godine), pa u tom smislu predlažemo da se na nivou države za subjekte –podnosiocima odluka – obrađivače istih, organizuje obuka kako bi se kompletan disciplinski postupak i postupanje u istom učinio što efikasniji i brži.

Uz to, Disciplinska komisija je tokom dosadašnjeg rada prepoznala postojanje problema i u normativnom i u institucionalnom smislu, a shodno inicijativi za izmjenu Zakona o državnim službenicima i namještenicima, koju smo dostavili Ministarstvu javne uprave.

Tokom rada Disciplinska komisija u postupanjima u disciplinskim predmetima susreće se sa različitim činjenicama i okolnostima u kojima se ne mogu primjeniti na valjan način zakonske odredbe po kojima Disciplinska komisija postupaju, i to u slučajevima:

- kada činjenični opis radnje izvršenja ne predstavlja težu povredu službene dužnosti;
- kada nije dokazano da je počinio težu povredu službene dužnosti koja mu je stavljena na teret;
- kada službenik težu povredu službene dužnosti nije učinio svojom krivicom;
- kada postoje druge okolnosti koje isključuju njegovu odgovornost.

Uz to, u Zakonu o državnim službenicima i namještenicima nije propisano da je Disciplinska komisija u svom radu nezavisna i samostalna, kao što je propisano za Komisiju za žalbe, koja je na identičan način imenovana kao Disciplinska komisija.

Takođe, odredbama člana 100 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list CG.br.02/18 i 34/19) propisano je „Disciplinski postupak za težu povredu službene dužnosti protiv državnog službenika odnosno namještenika vodi Disciplinska komisija“, i stav 5 da „u postupku odlučivanja o disciplinskoj odgovornosti Disciplinska komisija primjenjuje zakon kojim se uređuje upravni postupak, ako ovim ili drugim zakonom nije drukčije uređeno.“

Imajući u vidu navedene zakonske odredbe, ono što otežava i čini rad Disciplinske komisije složenim jeste činjenica da je Zakonom propisano da Disciplinska komisija vodi disciplinski postupak za teže povrede službene dužnosti, a okolnosti i životna praksa nam nameću i situacije kada je nemoguće vođenje postupka u punom sastavu i odlučivanje kolegijalnog organa većinom glasova svih članova, ako zakonom nije drukčije propisano (kako je propisano članom 47 stav 1 Zakona o upravnom postupku), a cijeneći disciplinski postupak kao specifičan postupak sa zahtjevanim rokovima, to

se Disciplinska komisija tokom svog rada susreće sa problemom kako da prevaziđe već propisanu nadležnost i način odlučivanja, a da ne povrijedi načelo neposrednosti.

Takođe, posebno ističemo da je Disciplinskoj komisiji pred sami kraj izvještajnog perioda (6.12.2019.godine) dostavljeno 59 predmeta od strane Ministarstva unutrašnjih poslova -Direktorat za nadzor, na nadležnost shodno Zaključku Vlade Crne Gore, a radi se predmetima koji su pokrenuti i nekoliko godina prije imenovanja Disciplinske komisije (u 2014. 2015, 2016. 2017. i prvoj polovini 2018.godine), što dodatno usložnjava postupanje Disciplinske komisije i zahtjeva prioritetno postupanje po istima a na uštrb redovno pokrenutih i zaprimljenih predmeta.

Uz to, Disciplinska komisija po sadašnjem stanju stvari prepoznata je kao Vladina komisija, za koju stručne i administrativne poslove pruža Uprava za kadrove, što podrazumijeva da su opredijeljena sredstva za rad Disciplinske komisije u okviru budžeta opredjeljenih sredstava za Upravu za kadrove.

Po činjeničnom stanju predsjednica i članovi Disciplinske komisije su kod nadležnih organa evidentirani kao službenici Uprave za kadrove, što nije u skladu sa rješenjem o imenovanju Disciplinske komisije od strane Vlade Crne Gore i pravima i odgovornostima koja proizilaze iz samog Zakona. Po dosadašnjoj praksi o pravima koja prozilaže po osnovu imenovanja i radnog statusa odlučuje i odobrava Uprava za kadrove, čiji službenici mi nijesmo.

## **5.2. PREDLOG MJERA ZA UNAPRIJEĐENJE RADA KOMISIJE**

Disciplinska komisija u smislu unaprijeđenja rada komisije predlaže da se naprijed navedena problematika uzme u obzir prilikom izmjene i dopune zakona kojima je propisana nadležnost i postupanje Disciplinske komisije.

U cilju jačanja kapaciteta i unapređenja kvaliteta rada Disciplinske komisije, neophodno je organizovati obuke za Disciplinsku komisiju iz oblasti upravnog postupka i službeničko-namješteničkog sistema, zatim odgovarajuću obuku sa predstavnicima Upravnog i Vrhovnog suda, odnosno organima i tijelima koji obavljaju iste poslove u zemaljama regiona i druge vidove obuke za Disciplinsku komisiju.

Disciplinska komisija će i ubuduće nastojati da, u saradnji sa državnim organima, pruži svoj doprinos prevazilaženju nejasnoća i spornih pitanja kada je u pitanju disciplinski postupak protiv državnih i lokalnih službenika i namještenika

Kako se finansijska sredstva za rad Disciplinske komisije obezbjeđuju u okviru budžeta Uprave za kadrove, neophodno je da se ubuduće, odredi pozicija koja određuje iznos opredjeljenih sredstava za Disciplinsku komisiju, kako bi se mogli precizirati iznosi planiranih i utrošenih sredstava neophodnih za rad Disciplinske komisije. Ovo iz razloga kako bi se shodno odredbama člana 95 Zakona o upravnom postupku isplatili troškovi dolaska i pristupa na raspravi svjedocima, kao i za troškove angažovanja vještaka, tumača i dr.

U prilogu dostavljamo tabelarni prikaz izvještaja u traženom periodu.

## BROJČANI (STATISTIČKI) PRIKAZ GODIŠNJEG IZVJEŠTAJA PRVOSTEPENOG JAVNOPRAVNOG ORGANA

| Naziv prvostepenog organa | Broj pokrenutih upravnih postupaka po zahtjevu stranke | Broj pokrenutih upravnih postupaka po službenoj dužnosti | Broj neriješenih predmeta sa podatkom o broju neriješenih predmeta iz prethodne godine | Broj riješenih predmeta u izvještajnom periodu | Ukupan broj zahtjeva    |                         | Broj predmeta riješenih u roku | Broj predmeta riješenih po isteku roka | Broj obustavljenih postupaka | Broj podnijetih žalbi | Broj rješenja donijetih po zahtjeva za ponavljanje postupka | Broj podnijetih prigovora |                          | Broj i vrsta izdatih uvjerenja i drugih isprava o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija | Broj i vrsta izdatih uvjerenja i drugih isprava o činjenicama o kojima se vodi službena evidencija |                       |                                  |                          |
|---------------------------|--------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|-------------------------|-------------------------|--------------------------------|----------------------------------------|------------------------------|-----------------------|-------------------------------------------------------------|---------------------------|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|----------------------------------|--------------------------|
|                           |                                                        |                                                          |                                                                                        |                                                | Broj usvojenih zahtjeva | Broj odbijenih zahtjeva |                                |                                        |                              |                       |                                                             | Broj usvojenih prigovora  | Broj odbijenih prigovora |                                                                                                    |                                                                                                    | Broj podnijetih tužbi | Ukupan broj odluka Upravnog suda | Izvršenje novčane kaznom |
| 1                         | 2                                                      | 3                                                        | 4                                                                                      | 5                                              | 6                       | 7                       | 8                              | 9                                      | 10                           | 11                    | 12                                                          | 13                        | 14                       | 15                                                                                                 | 16                                                                                                 | 17                    | 18                               | 19                       |
| Disciplinska komisija     |                                                        |                                                          |                                                                                        |                                                |                         |                         |                                |                                        |                              |                       |                                                             |                           |                          |                                                                                                    |                                                                                                    |                       |                                  |                          |
| 2018                      | 17                                                     | 0                                                        | 17                                                                                     | 0                                              | 0                       |                         | 0                              | 0                                      | 0                            | 0                     | 0                                                           | 0                         | 0                        | 0                                                                                                  | 0                                                                                                  | 0                     | 0                                | 0                        |
| 2019                      | 171                                                    | 0                                                        | 43                                                                                     | 87                                             | 66                      | 13                      | 87                             | 0                                      | 8                            | 0                     | 0                                                           | 0                         | 0                        | 0                                                                                                  | 0                                                                                                  | 0                     | 50                               | 0                        |