



Crna Gora
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

IZVJEŠTAJ O
REALIZACIJI AKCIONOG PLANA ZA SPROVOĐENJE
STRATEGIJE REFORME JAVNE UPRAVE U CRNOJ
GORI ZA PERIOD 2011-2016. GODINE(AURUM) U 2015.
GODINI

Podgorica, jun 2016. godine

SADRŽAJ

UVOD

I STATUS REALIZACIJE AKTIVNOSTI U TOKU 2015

1. Oblast državne uprave – konsolidovani pregled realizacije ključnih aktivnosti iz Akcionog plana
2. Oblast lokalne samouprave – konsolidovani pregled realizacije ključnih aktivnosti iz Akcionog plana
3. Tabelarni prikaz realizacije aktivnosti

II OCJENA STANJA

III PREDLOG ZAKLJUČAKA

U V O D

Strategijom reforme javne uprave za period 2011 – 2016. godine, sa Okvirnim akcionim planom za njenu implementaciju, koju je Vlada Crne Gore usvojila na sjednici od 31.3. 2011. godine, obuhvaćene su tri podoblasti javne uprave:

1. državna uprava,
2. lokalna samouprava i
3. javne službe i druge organizacije koje vrše javna ovlašćenja.

Osnovni cilj Strategije je efikasna, profesionalna i servisno orijentisana javna uprava u funkciji građana i drugih društvenih i privrednih subjekata. Na osnovu ovog osnovnog cilja definisani su posebni ciljevi:

- jačanje vladavine prava i odgovornosti javne uprave,
- institucionalna stabilnost, funkcionalnost i fleksibilnost sistema javne uprave,
- unapređenje poslovnog ambijenta, podizanjem nivoa kvaliteta javnih usluga i smanjenje administrativnih opterećenja,
- povećanje transparentnosti i etičkog nivoa u javnoj upravi, i
- dalje uključivanje Crne Gore u evropski administrativni prostor.

Izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme javne uprave za period **2011-2013** godine, kao i **Akcioni plan za period 2014-2015.** godine Vlada je usvojila na sjednici od 26.12.2013.godine. Donošenjem Akcionog plana za dvogodišnji period (2014-2015) obezbijeđena je planska realizacija reformskih aktivnosti u ovoj oblasti. Realizacija mjera i aktivnosti iz Akcionog plana za implementaciju Strategije reforme javne uprave za period 2014 – 2015. godine (u daljem tekstu: Akcioni plan) otpočela je 1. januara 2014.godine i u dosadašnjem periodu ostvareni su značajni rezultati u ispunjavanju reformskih ciljeva.

Priprema Izvještaja o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme javne uprave u Crnoj Gori za period 2011 – 2016 (AURUM), u 2015. godini, je aktivnost planirana Programom rada Vlade za 2016.godinu sa rokom II kvartal.

Ministarstvo unutrašnjih poslova pripremilo je predmetni Izvještaj na osnovu podataka i informacija dobijenih od strane nosilaca realizacije pojedinih aktivnosti, određenih Akcionim planom.

I STATUS REALIZACIJE AKTIVNOSTI U TOKU 2015.

1. Oblast državne uprave – konsolidovani pregled realizacije ključnih aktivnosti iz AP-a

Kako bi se **stvorio optimalni pravni okvir za unapređenje upravnog postupanja** i stvorili uslovi za efikasnu primjenu novog Zakona o upravnom postupku, koji je Skupština Crne Gore donijela u decembru 2014. godine, Vlada Crne Gore, na sjednici od 1.10.2015.godine, utvrdila je Predlog zakona o upravnom sporu, I on se trenutno nalazi u skupštinskoj proceduri.

U cilju unaprjeđenja službeničkog sistema, kontinuirano se sprovode aktivnosti na **unaprijeđenju kompetentnosti državnih službenika i namještenika**. U cilju implementacije Programa stručnog usavršavanja i osposobljavanja za 2015. godinu Uprava za kadrove je organizovala 68 obuka u trajanju od 70 dana koje je pohađalo 1.307 službenika i namještenika, iz različitih državnih organa. Takođe, Uprava za kadrove je realizovala i 39 obuka na zahtjev različitih državnih organa koje je pohađalo 543 službenika. Pored navedenog, Uprava za kadrove je realizovala i veliki broj obuka van Programa za koje je iskazano interesovanje.

U cilju **strukturnog prilagođavanja sistema državne uprave**, inoviran je Nacrt Analize položaja organizacija sa javnim ovlaštenjima u skladu sa predlozima sa sjednice Savjeta za unapređenje poslovnog ambijenta, regulatornih i strukturnih reformi od 27.11.2014.godine. Kako ova analiza **treba da pruži jasnu sliku u kom pravcu treba unaprijediti kontrolu nad zakonitošću i cjelishodnošću rada ovih subjekata**, tokom 2015. godine uspostavljena je dodatna saradnja sa ekspertima SIGMA/OECD programa i trenutno se radi na “ mapiranju”, odnosno njihovom pregledu, kako bi se problemi i preporuke za njihovo prevazilaženje mogli jasno utvrditi. Ovo prije svega imajući u vidu da od preporuka iz analize zavise pravci daljih reformskih mjera.

Kada je u pitanju ostvarivanje cilja - **unaprijeđenje sistema javnih finansija**, kontinuirano se sprovode aktivnosti na uspostavljanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole (FMC). Tako je povećan broj službenika u organima zaduženih za finansijsko upravljanje i kontrolu, broj usvojenih knjiga procedura i broj dostavljenih godišnjih izvještaja o FMC. Kontinuirano se jača nezavisna funkcija unutrašnje revizije u javnom sektoru pa je tako, u izvještajnom periodu, povećan broj jedinica za unutrašnju reviziju u organima uprave i broj unutrašnjih revizora u jedinicama za unutrašnju reviziju.

U izvještajnom periodu realizovane su brojne aktivnosti u cilju **razvoja e-uprave**. U kontinuitetu se povećava broj servisa na portalu elektronske uprave i stvoreni su uslovi za efikasnu komunikaciju sa korisnicima usluga državne administracije preko jedinstvenog e-portala u bilo koje vrijeme i sa bilo kojeg mjesta. Na dan 31.12.2015.godine broj dostupnih elektronskih servisa na Portalu eUprava je bio 129. Na dan 31.12.2015. godine u administraciji sistema Portala eUprava broj administratora koji su prošli obuku je 40. Ukupan broj samo administratora - obrađivača koji su prošli obuku za obrađivanje pristiglih zahtjeva je 20.

Uspostavljena je produkcija eDMS-a u Generalnom sekretarijatu Vlade i u svim ministarstvima, ali se ne koristi na istom nivou u svim institucijama.

2. Oblast lokalne samouprave – konsolidovani pregled realizacije ključnih aktivnosti iz AP-a za 2015. godinu

Kada je u pitanju **oblast lokalne samouprave**, realizovan je značaj broj aktivnosti normativnog i strateškog karaktera, kako bi se obezbijedila veća funkcionalnost i efikasnost sistema. U cilju unaprijeđenja sistema lokalne samouprave, Vlada Crne Gore je, na sjednici od 17. decembra 2015. godine, utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, koji se trenutno nalazi u skupštinskoj proceduri.

U cilju stvaranja preduslova neophodnih za **implementaciju Zakona o komunalnoj policiji**¹, Ministarstvo unutrašnjih poslova je donijelo šest podzakonskih akata u 2015. godini: Pravilnik o programu i načinu stručnog osposobljavanja i načinu provjere stručne osposobljenosti za vršenje poslova komunalne policije („Službeni list Crne Gore“, broj 34/15), Pravilnik o obrascu i sadržaju službene legitimacije komunalnog policajca („Službeni list Crne Gore“, broj 44/15), Pravilnik o izgledu, oznakama i načinu nošenja uniforme komunalnog policajca („Službeni list Crne Gore“, broj 59/15), Pravilnik o boji i oznakama službenih vozila i plovila i posebnoj opremi komunalne policije („Službeni list Crne Gore“, broj 59/15), Pravilnik o evidenciji o upotrebi sredstava prinude komunalne policije („Službeni list Crne Gore“, broj 59/15) i Pravilnik o bližem načinu vršenja poslova i primjene ovlaštenja komunalne policije („Službeni list Crne Gore“, broj 60/15).

Kako bi utvrdili jasne pravce **razvoja ljudskih resursa na lokalnom nivou**, Vlada Crne Gore je, na sjednici od 15. januara 2015. godine, donijela Strategiju za profesionalni razvoj lokalnih službenika i namještenika u Crnoj Gori za period 2015-2018. godina sa Akcionim planom za njeno sprovođenje za period 2015-2016. godina.

Vlada je, na sjednici od 8. oktobra 2015. godine, usvojila **Analizu modela organizacije lokalne samouprave**, u kojoj su analizirane sve relevantne komponente sistema lokalne samouprave i date određene preporuke za kreiranje promjena kako bi se obezbijedio njegov adekvatan razvoj u kontekstu savremenih okolnosti u Crnoj Gori.

U cilju daljeg razvoja sistema međuopštinske saradnje, kroz mogućnost finansijskog učešća države, Vlada je, na sjednici od 11. juna 2015. godine, usvojila **Odluku o dodjeli uslovnih dotacija opštinama za 2015. godinu**, a na osnovu koje su sredstva, u iznosu od 198.000,00 €, raspređena opštinama: Berane, Mojkovac, Bar, Kotor, Kolašin, Danilovgrad i Podgorica, na ime kofinansiranja IPA projekata iz oblasti međuopštinske saradnje.

¹ Skupština je, na sjednici od 16. 12. 2014. godine, donijela Zakon o komunalnoj policiji („Službeni list CG“, broj 57/14).

3. Tabelarni prikaz realizacije aktivnosti

AKTIVNOST U AP	ORGAN ZA IZVJEŠTAVANJE	ROK	REALIZOVANO DA/NE	OPIS STATUSA REALIZACIJE
1. AKTIVNOSTI KOJE SU PLANIRANE ZA 2015. GODINU				
1. Pripremiti Predlog zakona kojima će se urediti položaj organizacija sa javnim ovlaštenjima (regulatorna tijela, javni fondovi itd.)	MUP	III kvartal 2015	Ne	U cilju strukturnog prilagođavanja sistema državne uprave, inoviran je Nacrt Analize položaja organizacija sa javnim ovlaštenjima u skladu sa predlozima sa sjednice Savjeta za unapređenje poslovnog ambijenta, regulatornih i strukturnih reformi od 27.11.2014.godine. Kako ova analiza treba da pruži jasnu sliku u kom pravcu treba unaprijediti kontrolu nad zakonitošću i cjelishodnošću rada ovih subjekata, tokom 2015. godine uspostavljena je dodatna saradnja sa ekspertima SIGMA/OECD programa i trenutno se radi na “mapiranju”, odnosno njihovom pregledu, kako bi se problemi i preporuke za njihovo prevazilaženje mogli jasno i precizno utvrditi. Ovo prije svega imajući u vidu da od preporuka iz analize zavise pravci daljih reformskih mjera.
2. AKTIVNOSTI KOJE SU REALIZOVANE, A BILE SU PLANIRANE ZA PRETHODNI IZVJEŠTAJNI PERIOD (III i IV kvartal 2014.godine)				
1. Pripremiti predlog Zakona o upravnom sporu	Ministarstvo pravde	IV kvartal 2014	Da	Vlada Crne Gore, na sjednici od 1.10.2015.godine utvrdila je Predlog zakona o upravnom sporu koji se trenutno nalazi u skupštinskoj proceduri.
3. Pripremiti studiju o mogućnosti uvođenja politipskog načina organizovanja lokalne samouprave	MUP i Zajednica opština Crne Gore	IV kvartal 2014	Da	Vlada je, na sjednici od 8. oktobra 2015. godine, usvojila Analizu modela organizacije lokalne samouprave, u kojoj su analizirane sve relevantne komponente sistema lokalne samouprave i date određene preporuke za uvođenje blagog politipskog modela organizacije lokalne samouprave u Crnoj Gori.

**3. AKTIVNOSTI KOJE NIJESU REALIZOVANE, A BILE SU PLANIRANE ZA PRETHODNI
IZVJEŠTAJNI PERIOD (III i IV kvartal 2014.godine)**

1. Uspostaviti centralno tijelo za javne nabavke	Ministarstvo finansija	IV kvartal 2014	Ne	-
4. Utvrditi Program izgradnje kapaciteta u 3 izabrane opštine radi preuzimanja funkcija koje proizilaze iz politipskog načina organizovanja lokalne samouprave	MUP i Zajednica opština Crne Gore	IV kvartal 2014	Ne	-

4. KONTINUIRANE AKTIVNOSTI

1. Uspostaviti sistem finansijskog upravljanja i kontrole (FMC) na principima upravljačke odgovornosti u svim subjektima javnog sektora	Ministarstvo finansija	Kontinuirano počev od 2014	Da (kontinuirano se realizuje)	Strukture upravljanja u organima javne uprave su, generalno, dobro postavljene, ali je potrebno dalje unapređenje sistema unutrašnjih finansijskih kontrola koje je neodvojivo od reformi koje se odnose na planiranje i izvještavanje, budžetski proces, računovodstvo, kao i proces unapređenja i jačanja odgovornosti rukovodilaca. Trenutno postoje značajne razlike u okviru rukovodećeg kadra, u vezi sa nadležnošću za odlučivanjem. U principu, linije odgovornosti su jasne i postoji visok stepen nadležnosti u procesu odlučivanja, kada su u pitanju direktori samostalnih organa uprave.
2. Uspostaviti i jačati nezavisnu funkciju unutrašnje revizije u javnom sektoru	Ministarstvo finansija	Kontinuirano počev od 2014	Da (kontinuirano se realizuje)	Kontinuirano se sprovode aktivnosti na uspostavljanju sistema finansijskog upravljanja i kontrole (FMC). Tako je povećan broj službenika u organima zaduženih za finansijsko upravljanje i kontrolu, broj usvojenih knjiga procedura i broj dostavljenih godišnjih izvještaja o FMC. Kontinuirano se jača nezavisna funkcija unutrašnje revizije u javnom sektoru pa je tako, u izvještajnom periodu, povećan broj jedinica za unutrašnju reviziju u organima uprave i broj unutrašnjih revizora u jedinicama za unutrašnju reviziju.

3. Realizovati specifične i specijalizovane programe obuke državnih službenika i namještenika	Uprava za kadrove	Kontinuirano počev od 2014	Da (kontinuirano se realizuje)	U cilju implementacije Programa stručnog usavršavanja i osposobljavanja za 2015.godinu Uprava za kadrove je organizovala 68 obuke u trajanju od 70 dana koje je pohađalo 1307 službenika i namještenika, iz različitih državnih organa. Takođe, Uprava za kadrove je realizovala i 39 obuke na zahtjev različitih državnih organa koje je pohađalo 543 službenika. Pored navedenog, Uprava za kadrove je realizovala i veliki broj obuka van Programa za koje je iskazano interesovanje. U najvećem broju slučajeva polaznici su iz kategorije ekspertske kadra, u visokoj stručnoj spremi, starosne dobi od 26 do 45 godina. Što se tiče obuka za lokalne službenike i namještenike koje je Uprava za kadrove realizovala u saradnji sa Zajednicom opština, realizovano je 16 obuka koje je pohađalo 289 službenika. Što se tiče obuka van Programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja organizovane su obuke iz: oblasti NATO integracija, obuke kroz TIAEX podršku, obuke u saradnji sa SIGMA-om, ReSPAom, Ena-om, Misijom OSCEa u Crnoj Gori kao i različite obuke kroz NICO projekat. Ukupno 59 obuke koje je pohađalo 943 polaznika.
4.Dostaviti podatke o državnim službenicima i namještenicima u Centralnu kadrovsku evidenciju	Uprava za kadrove	Kontinuirano počev od 2014	Da (kontinuirano se realizuje)	Prema podacima iz Centralne kadrovske evidencije (CKE), u organima državne uprave ² radi 10336 državnih službenika i namještenika, od čega su 3,89% namještenici, a 96,11% službenici. U CKE unijeti su podaci za 8546 državnih službenika i namještenika koji rade u organima državne uprave, što predstavlja 82,7%. Prema podacima Uprave za kadrove, koja je nadležna za vođenje CKE, broj državnih službenika i namještenika za koje su unijeti neki podaci u CKE je 12194.
5.Donijeti planove integriteta u ministarstvima, samostalnim organima uprave,	Agencija za sprječavanje korupcije	Kontinuirano počev od 2014	Da (kontinuirano se realizuje)	Prema sadašnjim podacima od ukupno 102 institucije na centralnom nivou (shodno Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave, Zakonu o sudovima i Zakonu o državnom tužilaštvu), u 92 su

²Ministarstva i organi uprave

drugim državnim organima, kao i u pravnim licima na koje se primjenjuje Zakon o državnim službenicima i namještenicima				imenovani menadžeri integriteta, u 77 institucija su donešeni planovi integriteta. U ostalim organima aktivnosti na izradi PI ili nijesu započele ili još uvijek nijesu dostavili informaciju o navedenom. Kroz projekat IPA 2010, obuke za menadžere integriteta prošlo je oko 90 službenika iz 75 institucija.
6.Ojačati kadrovske i prostorne kapacitete MUP-a i Uprave za kadrove	MUP i Uprava za kadrove	Kontinuirano počev od 2014	Da (kontinuirano se realizuje)	-
7.Sprovesti obuku državnih službenika koji rade na pripremi normativnih akata	Uprava za kadrove	Kontinuirano počev od 2014		Tokom 2015 godine 64 lica koji rade na pripremi normativnih akata pohađalo je konkretnu obuku.
8.Sprovesti obuke zaposlenih saglasno ECDL standardu	Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije	Kontinuirano počev od 2014	Da (kontinuirano se realizuje)	Kroz aktivnosti Direktorata za promociju informacionog društva MIDT prezentuje prednosti digitalne pismenosti, pogotovo standarda ECDL.
9.Povećati broja izvršilaca u upravnoj inspekciji	MUP	Kontinuirano počev od 2014	Da (kontinuirano se realizuje)	Broj upravnih inspektora povećan za jednog.
10.Pripremiti godišnji izvještaj o radu upravne inspekcije sa pregledom sprovedenih kontrola i preduzetih mjera	MUP	Kontinuirano počev od 2014	Da (kontinuirano se realizuje)	Pripremaju se godišnji izvještaji o radu upravne inspekcije.
11.Povećati broja online servisa na portalu eUprave	Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije	Kontinuirano počev od 2014	Da (kontinuirano se realizuje)	Na dan 31.12.2015.godine broj dostupnih elektronskih servisa na Portal eUprava je bio 129.
12.Sprovesti obuke službenika za korišćenje portala eUprave	Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije	Kontinuirano počev od 2014	Da (kontinuirano se realizuje)	Na dan 31.12.2015. godine u administraciji sistema Portala eUprava broj administratora koji su prošli obuku je 40. Ukupan broj samo administratora - obrađivača koji su prošli obuku za obrađivanje pristiglih zahtjeva je 20. Sve obuke su bile interaktivnog tipa, odnosno obuke „jedan na jedan“.
13.Sprovesti obuku kadrova u javnom	Ministarstvo za informaciono	Kontinuirano počev od 2014	Da (kontinuirano se realizuje)	Realizovan je projekat ECDL za digitalnu Crnu Goru posredstvom kojeg

sektoru saglasno ECDL standardu (IPA 2011 ECDL za digitalnu Crnu Goru)	društvo i telekomunikacije		ano se realizuje)	je 3500 državnih službenika i namještenika dobilo ECDL certifikat
14.Primjeniti elektronsko kancelarijsko poslovanje u svakom organu državne uprave u kom je izvršena produkcija eDMS;	Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije	Kontinuirano počev od 2014	Da (kontinuirano se realizuje)	Na dan 31.12.2014. eDMS je funkcionisao u 4 (četiri) ministarstva. Tokom 2015.godine, još 7 (sedam) ministarstava je uključeno u produkciju, tako da je na dan 31.12.2015. ukupno 11 ministarstava u kojima funkcioniše eDMS.
15.Sprovesti obuku državnih službenika i namještenika za rad u eDMS okruženju (MIDT-uvodnjem sistema)	Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije	Kontinuirano počev od 2014	Da (kontinuirano se realizuje)	Od 31.12.2014 do 31.12.2015. godine u saradnji sa UZK , ukupan broj službenika koji je prošao obuku za eDMS je: 387.
16.Jačati kadrovske i tehničke kapacitete lokalnih inspekcija	MUP, Zajednica opština Crne Gore	Kontinuirano u toku 2014-2015	Da (kontinuirano se realizuje)	Sprovedene su značajne aktivnosti na nivou Glavnog grada, Prijestonice i devet opština (Kotor, Mojkovac, Nikšić, Šavnik, Herceg Novi, Danilovgrad, Žabljak, Tivat i Budva), u smislu jačanja prostornih, tehničkih i kadrovskih kapaciteta zaposlenih koji rade na inspeksijskim poslovima.
17.Osnovati jedinice za upravljanje ljudskim resursima u svim opštinama i u Zajednici opština CG	MUP, Uprava za kadrove, Zajednica opština Crne Gore	Kontinuirano u toku 2014-2015	Ne	Realizacija ove aktivnosti je uslovljena usvajanjem Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, koji je u skupštinskoj proceduri. Zajednica opština Crne Gore izmijenila je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Sekretarijata Zajednice opština Crne Gore kojim je predviđen jedan izvršilac - Samostalni savjetnik II za razvoj ljudskih resursa.
18.Ojačati kapacitete lokalnih samouprava za uspostavljanje aranžmana međuopštinske i prekogranične saradnje između teritorijalnih zajednica ili vlasti	MUP, ZOCCG	Kontinuirano u toku 2014 - 2015	Da (kontinuirano se realizuje)	Mreža opštinskih projekt menadžera, koja je osnovana u oktobru 2014. godine, kontinuirano, kroz razmjenu znanja i iskustava, doprinosi jačanju apsorpcionih kapaciteta jedinica lokalne samouprave za privlačenje sredstava iz EU fondova, te pripremu i upravljanje razvojnim projektima u oblasti međuopštinske saradnje.

19. Razviti sistem podsticaja međuopštinske saradnje, kroz mogućnost finansijskog učešća države	MUP, Zajednica opština Crne Gore	Kontinuirano u toku 2014 - 2015	Da (kontinuirano se realizuje)	Vlada Crne Gore je, na sjednici od 11. juna 2015. godine, usvojila Odluku o dodjeli uslovnih dotacija opštinama za 2015. godinu, na osnovu koje su sredstva, u iznosu od 198.000,00 €, raspoređena opštinama: Berane, Mojkovac, Bar, Kotor, Kolašin, Danilovgrad i Podgorica, na ime kofinansiranja IPA projekata od posebnog interesa za opštinu ili više opština.
20. Pripremiti, promovisati i implementirati strateške planove razvoja	MUP, Zajednica opština Crne Gore	Kontinuirano u toku 2014 - 2015	Da (kontinuirano se realizuje)	Vlada Crne Gore je, na sjednici od 15. januara 2015. godine, donijela Strategiju za profesionalni razvoj lokalnih službenika i namještenika u Crnoj Gori za period 2015-2018. godina sa Akcionim planom za njeno sprovođenje za period 2015-2016. godina. Nakon toga, u organizaciji Uprave za kadrove, predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova su promovisali ove dokumente u Glavnom gradu, Bijelom Polju i Baru.

II OCJENA STANJA

Uvidom u status realizacije aktivnosti utvrđenih Akcionim planom za implementaciju Strategije reforme javne uprave za period 2014 – 2015. godine, u 2015. godini, evidentno je da se aktivnosti nadležnih organa u ispunjavanju zacrtanih strateških ciljeva sprovode, ali sa određenim zakašnjenjem. U izvještajnom periodu većina aktivnosti je bila kontinuiranog karaktera. Od 20 aktivnosti koje su Akcionim planom određene kao kontinuirane, 19 aktivnosti se realizuje u kontinuitetu, dok za jednu aktivnosti nije zabilježen progres u izvještajnom periodu. Naime, riječ je o aktivnosti vezanoj za osnivanje jedinica za upravljanje ljudskim resursima u opštinama, čija realizacija je uslovljena donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama zakona o lokalnoj samoupravi, koji se nalazi u skupštinskoj proceduri.

Kada je riječ o aktivnostima koje su bile planirane Akcionim planom za IV kvartal 2014. godinu, realizovane su dvije (pripremiti Predlog zakona o upravnom sporu i pripremiti studiju o mogućnostima uvođenja politipskog načina organizovanja lokalne samouprave), dok su dvije ostale i dalje nerealizovane (uspostaviti centralno tijelo za javne nabavke i utvrditi Program izgradnje kapaciteta u 3 izabrane opštine radi preuzimanja funkcija koje proizilaze iz politipskog načina organizovanja lokalne samouprave). Naime, potreba njihove realizacije je predmet razmatranja odgovornih nosilaca u narednom periodu.

Imajući u vidu kvalitativni aspekt realizacije navedenih aktivnosti u 2015. godini, možemo konstatovati da se značajno i kontinuirano radilo na sprovođenju zakona usvojenih u prethodnom periodu, te stvaranju institucionalnih pretpostavki za efikasno i ekonomično funkcionisanje sistema javne uprave.

Neke od realizovanih aktivnosti od krucijalnog su značaja za nastavak reformskog procesa crnogorskog upravnog sistema, u prvom redu, donošenje novog Zakona o upravnom sporu.

Realizovane su mjere u cilju unaprijeđenja fiskalne discipline u sistemu javnih finansija kroz povećanje broja jedinica za unutrašnju reviziju i broja unutrašnjih revizora.

Unaprijeđen je Portal e-Uprave, a određena ministarstva su otpočela rad sa elektronskim dokumentima u produkcijom okruženju. U kontinuitetu se povećava broj servisa na portalu elektronske uprave.

Iz navedenog može se zaključiti da postoji dobar nivo posvećenosti državnih organa u realizaciji mjera i aktivnosti iz Akcionog plana, ali da u narednom periodu treba posebnu pažnju usmjeriti na ostvarenje onih reformskih ciljeva koji su ostali neostvareni u toku sprovođenja Strategije AURUM.

Saglasno navedenom, potrebno je novom Strategijom reforme javne uprave prepoznati ciljeve, mjere i aktivnosti kojima će se nastaviti proces reforme, na temelju vazeće Strategije i Analize njenih efekata, posebno vodeći računa o neostvarenim reformskim ciljevima u toku sprovođenja Strategije AURUM.