

# **ZAKON O INOVACIONOJ DJELATNOSTI**

## **I. OSNOVNE ODREDBE**

### **Predmet**

#### **Član 1**

Ovim zakonom uređuje se organizacija, uslovi, način finansiranja i podsticanja inovacione djelatnosti, kao i druga pitanja od značaja za inovacionu djelatnost, radi unapređenja nacionalnog inovacionog sistema putem razvoja inovacionih kapaciteta i inovacione infrastrukture, za potrebe ekonomskog razvoja Crne Gore.

### **Inovaciona djelatnost**

#### **Član 2**

Inovaciona djelatnost podrazumijeva skup aktivnosti države i lokalne samouprave, poslovnog sektora, naučne i akademske zajednice, civilnog sektora i građana, čiji je cilj modernizacija privrede, razvoj i primjena inovacija proizvoda i procesa, upotreba inovativnih proizvodnih tehnologija, uvođenje novih poslovnih modela i sl., kao i razvoj kapaciteta i infrastrukture za navedene aktivnosti.

### **Nacionalni inovacioni sistem**

#### **Član 3**

Nacionalni inovacioni sistem čine međusobno povezani subjekti, Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), organi državne uprave i organi lokalne samouprave, Savjet za inovacije, Fond za inovacije, koji podstiču razvoj i finansiraju inovacionu djelatnost, kao i subjekti koji obavljaju inovacionu djelatnost, subjekti koji obezbjeđuju inovacionu infrastrukturu, investitori u inovacionu djelatnost i drugi subjekti iz oblasti nauke, obrazovanja i privrede, koji doprinose razvoju inovacionih kapaciteta, stvaranju ideja i primjeni inovacija.

### **Inovaciona politika**

#### **Član 4**

Inovaciona politika obuhvata strategije i programe kojima se utvrđuju pravci razvoja, prioriteta i mjere, za potrebe podsticanja inovacione djelatnosti i unapređenja nacionalnog inovacionog sistema.

Inovacionom politikom utvrđuju se prioriteta i pravci razvoja inovacione djelatnosti, kroz strategiju pametne specijalizacije i druge strategije i programe kojima se uređuje oblast inovacija, koje donosi Vlada na predlog Savjeta za inovacije.

Strategija pametne specijalizacije donosi se na period od šest godina, a druge strategije i programi kojima se uređuje oblast inovacija donose se na period od pet godina.

## **Dostupnost**

### **Član 5**

Obavljanje inovacione djelatnosti je slobodno i dostupno svima pod jednakim uslovima.

U korišćenju podsticajnih mjera po osnovu obavljanja inovacione djelatnosti subjekti inovacione djelatnosti su ravnopravni.

## **Obavljanje inovacione djelatnosti**

### **Član 6**

Inovacionu djelatnost obavljaju subjekti inovacione djelatnosti, u skladu sa ovim zakonom.

Pravna lica koja obavljaju inovacionu djelatnost mogu biti naučnoistraživačke ustanove, centri izvrsnosti, ustanove visokog obrazovanja, privredna društva koja realizuju istraživanje i razvoj i ostala inovativna privredna društva, odnosno djelovi privrednih društava, inovativni startupovi, spinofovi i druga pravna lica.

Fizička lica koja obavljaju inovacionu djelatnost mogu biti pronalazači, inovatori, freelenseri i druga fizička lica.

Subjekti inovacione djelatnosti mogu da obavljaju inovacionu djelatnost samostalno ili preko subjekata inovacione infrastrukture za podršku ovoj djelatnosti, koji mogu biti: naučno-tehnološki parkovi, inovaciono-preduzetnički centri, poslovno-tehnološki inkubatori, centri za transfer tehnologija i drugi subjekti inovacione infrastrukture.

## **Vrste inovacija**

### **Član 7**

Inovacije mogu biti: inovacija proizvoda i usluga, inovacija poslovnog procesa ili njihova kombinacija.

Pored inovacija iz stava 1 ovog člana, inovacije mogu da budu i tehnološke ili ne-tehnološke.

Inovacija iz st. 1 i 2 ovog člana mora biti novina za pravno lice, za domaće, regionalno ili globalno tržište.

## **Vrste inovativnih aktivnosti**

### **Član 8**

Inovativne aktivnosti koje obavljaju subjekti inovacione djelatnosti radi stvaranja inovacija, su:

- istraživanje i razvoj;
- inženjerstvo, projektovanje, dizajn i druge kreativne aktivnosti;
- marketing i brendiranje;
- aktivnosti vezane za kreiranje i zaštitu intelektualne svojine;
- obrazovanje i obuka zaposlenih za korišćenje inovacija;
- razvoj softvera i baze podataka;

- kupovina, iznajmljivanje ili akvizicija osnovnih sredstava - objekata i specijalizovane opreme ili sopstvena proizvodnja ovih dobara radi stvaranja inovacija;
- upravljanje inovacijama; i
- druge aktivnosti radi stvaranja inovacija.

Subjekt inovacione djelatnosti može realizovati inovativne aktivnosti iz stava 1 ovog člana samostalno ili u saradnji sa drugim subjektima.

## **Nadzor**

### **Član 9**

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ državne uprave nadležan za poslove nauke i inovacija (u daljem tekstu: Ministarstvo).

## **Upotreba rodno osjetljivog jezika**

### **Član 10**

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

## **Značenje pojedinih izraza**

### **Član 11**

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- 1) **inovacija** je novi ili poboljšani proizvod ili proces ili kombinacija proizvoda i procesa, koji se značajno razlikuje od prethodnih proizvoda ili procesa i koji je stavljen na raspolaganje potencijalnim korisnicima (proizvod) ili stavljen u upotrebu (proces);
- 2) **inovacija proizvoda** je novi ili poboljšani proizvod ili usluga, koja se značajno razlikuje od prethodnih proizvoda ili usluga pravnih ili fizičkih lica i koja je uvedena na tržište;
- 3) **inovacija poslovnog procesa** je novi ili poboljšani poslovni proces za jednu ili više poslovnih funkcija, koji se značajno razlikuje od prethodnih poslovnih procesa pravnog ili fizičkog lica i koji je ovo lice stavilo u upotrebu;
- 4) **inovacija poslovnog modela** podrazumijeva sveobuhvatnu promjenu ključnog poslovnog procesa (proizvodnja, logistika, marketing, poslovna saradnja), kao i glavnog proizvoda i usluge, u cilju postizanja značajnog rasta privrednog društva, zasnovanog na savremenim tehnologijama;
- 5) **tehnološka inovacija** podrazumijeva inovaciju koja se zasniva na savremenom tehnološkom dostignuću, dok **ne-tehnološka inovacija** podrazumijeva organizacionu i menadžersku inovaciju, inovaciju u dizajnu, ili korisnički orijentisanu inovaciju koja se razvija kroz zajedničku izradu inovativnog rješenja sa ranim korisnicima;

- 6) **inovativna aktivnost** podrazumijeva sve naučne, tehnološke, organizacione, finansijske i komercijalne procese koji vode ili su predviđeni da vode ka razvoju ili implementaciji inovacija, i može biti: inovativne aktivnosti istraživanja i razvoja i inovativne aktivnosti koje nijesu istraživanje i razvoj;
- 7) **inovativni projekat** je skup aktivnosti, koji kreiraju pravna i/ili fizička lica, sa jasno definisanim ciljem, modelom upravljanja projektom, potrebnim resursima, vremenskim okvirom i očekivanim rezultatima, a čijim sprovođenjem se realizuju programi inovacione djelatnosti i podstiče razvoj novih ili poboljšanih proizvoda, usluga ili procesa i njihovo uvođenje na tržište, odnosno u upotrebu;
- 8) **inovativni program** predstavlja skup inovativnih projekata i aktivnosti, koji kreiraju subjekti inovacione djelatnosti, sa jasno definisanim ciljem, prioritetima, organizacijom rada, potrebnim resursima, vremenskim okvirom i očekivanim rezultatima, a čijim se sprovođenjem realizuje razvojna strategija jednog subjekta inovacione djelatnosti i ostvaruje njegovo strateško usmjeravanje ka inovacijama kao faktoru jačanja konkurentnosti;
- 9) **istraživanje i razvoj (I&R)** predstavlja kreativnu i sistematičnu aktivnost koja se preduzima u cilju povećanja korpusa znanja i osmišljavanja novih primjena postojećeg znanja, i mora biti: nova, kreativna, neizvjesnog rezultata, sistematična i prenosiva i / ili ponovljiva. I&R obuhvata tri vrste istraživanja: osnovno istraživanje, primijenjeno istraživanje i eksperimentalni razvoj;
- 10) **pronazak** je rezultat kreativnog razmišljanja pojedinca ili tima, odnosno razvijanja koncepta ideje za novi proizvod, uslugu ili proces sa potencijalom da se transformiše u inovaciju;
- 11) **transfer tehnologije** je proces prenosa znanja i tehnologije koji se odvija između naučnih institucija, naučnih institucija i privrede, kao i između privrednih subjekata na domaćem ili međunarodnom tržištu, kako bi se omogućio dalji razvoj proizvoda, usluga, procesa i tehnologija, zaštita intelektualne svojine i podrška za njihovu komercijalizaciju;
- 12) **program inovacione djelatnosti** je dio inovacione politike kojim se definišu mjere za unapređenje komercijalizacije inovacija, kreiranje posebnih uslova za razvoj naprednih tehnologija, razvoj inovacione infrastrukture, izgradnju kapaciteta za inovacionu djelatnost, međunarodnu saradnju u inovacijama i druge aktivnosti koje se sprovode u saradnji subjekata nacionalnog inovacionog sistema;
- 13) **subjekat inovacione djelatnosti** je pravno lice osnovano u skladu sa posebnim zakonom i sa sjedištem u Crnoj Gori i fizičko lice koje kreira inovaciju, plasira nova znanja i tehnologije, na originalan i sistematičan način vrši primjenu naučnih rezultata i savremenih tehnoloških procesa u cilju kreiranja ili primjene inovacija;
- 14) **inovaciona infrastruktura** obuhvata objekte, tehničko-tehnološku opremu i mrežu znanja za podršku realizaciji inovacione djelatnosti, koju odgovarajući subjekat obezbjeđuje u cilju širenja znanja i svijesti o inovacijama, podrške kreiranju i jačanju inovativnih privrednih subjekata, valorizacije rezultata I&R, poboljšanja inovativnih kapaciteta privrede i univerziteta, internacionalizacije poslovanja i naučnih aktivnosti,

saradnje između privrednog, naučnog, akademskog i javnog sektora i jačanja naučne baze društva;

- 15) inovativni startup** je novoosnovano pravno lice koje obavlja poslovnu djelatnost i nije starije od tri godine, a koje kreira, razvija i stavlja u upotrebu inovacije sa visokim potencijalom rasta na tržištu;
- 16) startup** je novoosnovano pravno lice koje obavlja poslovnu djelatnost ne duže od tri godine, sa ciljem razvoja i realizacije svoje poslovne ideje na tržištu;
- 17) spinof** je novoformirano privredno društvo nastalo kao rezultat naučnih istraživanja ili transfera tehnologija, izdvajanjem iz postojećeg pravnog lica, s ciljem komercijalne eksploatacije rezultata istraživanja ili inovacija;
- 18) pronalazač** je fizičko lice koje samostalno obavlja inovacionu djelatnost i bavi se istraživanjem i kreiranjem idejnog rješenja, novog ili značajno poboljšanog proizvoda, usluge ili tehnologije, prototipa, novih metoda ili drugih oblika intelektualne svojine koja može biti zaštićena na nacionalnom ili međunarodnom nivou;
- 19) inovator** je fizičko lice koje samostalno obavlja inovacionu djelatnost na način da rezultate svog istraživanja i kreiranja idejnog rješenja, novog ili bitno poboljšanog proizvoda, usluge ili tehnologije, prototipa, novih metoda ili drugih oblika intelektualne svojine koja može biti zaštićena na nacionalnom ili međunarodnom nivou, koristi u svrhu komercijalizacije;
- 20) frilenser** je domaće ili strano fizičko lice koje ima boravište u Crnoj Gori i koje obavlja inovativne aktivnosti za potrebe domaćih i stranih pravnih i fizičkih lica;
- 21) investitor u inovacionu djelatnost** je pravno ili fizičko lice koje ulaže sredstva u druge subjekte koji realizuju inovacionu djelatnost, i to u udjele ili akcije inovativnih startupova, spinofova i fondova rizičnog kapitala za ulaganje u subjekte koji realizuju inovacionu djelatnost ili donira sredstva naučnoistraživačkim ustanovama, subjektima inovacione infrastrukture ili inovativnim startupovima i spinofovima. Fizičko lice može biti i "biznis anđeo", koji pored finansijskih sredstava ulaže i sopstveno znanje, iskustvo i mrežu kontakata radi unapređenja inovacione djelatnosti;
- 22) rizični (venture) kapital** uključuje formalni i neformalni rizični kapital koji se vlasnički ulaže u privredno društvo visokog potencijala rasta sa ciljem pokretanja, ranog razvoja ili širenja poslovanja, preuzimajući na sebe rizik sa namjerom ostvarivanja visokih profitnih stopa na uloženi kapital.

Izrazi koji nijesu posebno definisani tumačiće se u skladu sa izrazima definisanim i/ili upotrijebljenim u zakonima kojima se uređuje naučnoistraživačka djelatnost, prava intelektualne svojine, upravni postupak, državna pomoć, kao i međunarodnim standardima u oblastima naučnih istraživanja i inovacija.

## **II. REALIZACIJA INOVACIONE DJELATNOSTI**

### **Inovativni programi i projekti**

#### **Član 12**

Inovaciona djelatnost koja se finansira iz sredstava organa državne uprave, organa lokalne samouprave ili fonda koji podstiče inovacionu djelatnost, realizuje se kroz inovativne programe i projekte, u skladu sa prioritetima utvrđenim strategijama i programima kojima se uređuje oblast inovacija.

Inovaciona djelatnost realizuje se i kroz posebne programe i projekte pravnih i fizičkih lica u Crnoj Gori.

Bliže uslove i postupak za odobravanje i način korišćenja sredstava za inovacionu djelatnost iz stava 1 ovog člana, propisuje organ državne uprave, odnosno lokalne samouprave koji realizuje program podrške iz budžeta lokalne samouprave ili fond koji podstiče inovacionu djelatnost, u skladu sa propisima kojima se uređuje državna pomoć.

### **Javni konkurs**

#### **Član 13**

Organ državne uprave, odnosno organ lokalne samouprave, kao i fond koji podstiče inovacionu djelatnost, raspisuje javni konkurs za finansiranje inovativnih programa i projekata iz člana 12 stav 1 ovog zakona, u skladu sa raspoloživim sredstvima.

### **Ocjenjivanje inovativnog programa i projekta**

#### **Član 14**

Ocjenjivanje inovativnih programa i projekata iz člana 12 stav 1 ovog zakona, vrše nezavisni eksperti koje imenuje organ državne uprave, odnosno lokalne samouprave ili fond koji realizuje program podrške, uz poštovanje načela nezavisnosti, nepristrasnosti, objektivnosti, preciznosti i konzistentnosti u ocjenjivanju.

Kriterijume za imenovanje eksperta, kao i postupak ocjene inovativnih programa i projekata iz stava 1 ovog člana propisuje organ državne uprave, odnosno lokalne samouprave ili fond koji realizuje program podrške.

### **Ugovor o realizaciji inovativnog programa i projekta**

#### **Član 15**

Međusobna prava i obaveze između organa državne uprave, odnosno lokalne samouprave i fonda koji finansira inovativni program ili projekat podrške i korisnika sredstava za odobreni inovativni program ili projekat iz člana 12 ovog zakona uređuju se ugovorom.

### **Prava intelektualne svojine**

#### **Član 16**

Korišćenje prava intelektualne svojine, koja proističu iz rezultata inovativnog programa ili projekta, uređuje se ugovorom iz člana 15 ovog zakona, u skladu sa propisima koji uređuju oblast prava intelektualne svojine.

## **Baza podataka**

### **Član 17**

Ministarstvo uređuje i vodi bazu podataka za oblast inovacione djelatnosti.

Subjekti inovacione djelatnosti koji obavljaju ili pružaju podršku za obavljanje inovacione djelatnosti, organi državne uprave, odnosno lokalne samouprave, dužni su da, na zahtjev Ministarstva, dostavljaju potrebne podatke radi vođenja baze podataka.

Ministarstvo obrađuje dostavljene podatke isključivo za potrebe inovacione djelatnosti, vršenja nadzora i obezbjeđivanja i kontrole sredstava, praćenja i analiziranja stanja u inovacionoj djelatnosti, kao i u statističke svrhe.

## **Savjet za inovacije**

### **Član 18**

Poslove unapređivanja inovacione djelatnosti vrši Savjet za inovacije (u daljem tekstu: Savjet).

## **Nadležnost Savjeta**

### **Član 19**

Savjet analizira stanje i dostignuća u inovacionoj djelatnosti, daje stručne predloge i ima ovlaštenje da:

- 1) predlaže Vladi politike i strategije kojima se uređuje oblast inovacija i tehnološkog razvoja u Crnoj Gori;
- 2) daje mišljenje na predloge zakona i drugih propisa iz oblasti inovacione djelatnosti i drugih oblasti, koji obezbjeđuju opšte uslove za podsticaj inovacione djelatnosti i korišćenje njenih rezultata;
- 3) prati ostvarivanje strategija kojima se uređuje oblast inovacija i tehnološkog razvoja u Crnoj Gori;
- 4) predlaže subjektima nacionalnog inovacionog sistema programe od opšteg interesa za tekuću godinu;
- 5) saraduje sa drugim savjetima; i
- 6) vrši druge poslove propisane ovim zakonom i aktom o osnivanju Savjeta.

## **Sastav Savjeta**

### **Član 20**

Savjet imenuje Vlada, na period od četiri godine.

Savjet se imenuje iz reda predstavnika Vlade, organa državne uprave, lokalne samouprave, naučne, akademske i poslovne zajednice, kao i iz reda istaknutih stručnjaka koji daju doprinos u razvoju inovacione djelatnosti.

Aktom o obrazovanju Savjeta utvrđuje se broj, bliži sastav, način izbora i razrješenja članova Savjeta i druga pitanja od značaja za rad Savjeta.

## **Rad Savjeta**

### **Član 21**

Rad Savjeta je javan.

Savjet je dužan da svoje zaključke, preporuke i mišljenja učini dostupnim javnosti.

Sredstva za rad Savjeta obezbjeđuju se iz sredstava Ministarstva.

## **III. SUBJEKTI KOJI OBAVLJAJU INOVACIONU DJELATNOST**

### **1. Pravna lica koja obavljaju inovacionu djelatnost**

**Naučnoistraživačke ustanove, centri izvrsnosti i ustanove visokog obrazovanja**

#### **Član 22**

Naučnoistraživačke ustanove, centri izvrsnosti i ustanove visokog obrazovanja mogu biti subjekti inovacione djelatnosti ako obavljaju inovativne aktivnosti.

Subjekti iz stava 1 ovog člana mogu organizovati posebne organizacione jedinice za realizaciju inovativnih programa ili projekata.

### **Druga pravna lica koja obavljaju inovacionu djelatnost**

#### **Član 23**

Privredna društva, inovativni startupovi, spinofovi i druga pravna lica, odnosno djelovi pravnih lica, mogu biti subjekti inovacione djelatnosti ako razvijaju, stavljaju na tržište ili u upotrebu inovacije nastale kao rezultat sopstvenih inovativnih aktivnosti ili inovativnih aktivnosti drugih subjekata.

### **2. Fizička lica koja obavljaju inovacionu djelatnost**

#### **Član 24**

Pronalazači, inovatori, frilenseri i druga fizička lica mogu biti subjekti inovacione djelatnosti ako obavljaju inovativne aktivnosti koje za rezultat imaju kreiranje inovacija.

## **IV. SUBJEKTI INOVACIONE INFRASTRUKTURE**

### **Vrste subjekata inovacione infrastrukture**

#### **Član 25**

Subjekti inovacione infrastrukture obezbjeđuju podršku za realizaciju inovacione djelatnosti.

Subjekti inovacione infrastrukture mogu biti:

- naučno-tehnološki park;



- inovaciono-preduzetnički centar;
- poslovno-tehnološki inkubator;
- centar za transfer tehnologija; i
- drugi subjekti inovacione infrastrukture.

Subjekt inovacione infrastrukture iz stava 2 ovog člana, koji je u većinskoj državnoj svojini, vrši javna ovlaštenja iz svoje djelatnosti.

### **Naučno-tehnološki park**

#### **Član 26**

Naučno-tehnološki park je subjekt inovacione infrastrukture, osnovan kao privredno društvo, koji obezbjeđuje korišćenje specijalizovanog poslovnog prostora i opreme, stručnih i savjetodavnih usluga inovativnim pravnim i fizičkim licima.

Naučno-tehnološki park pruža usluge i sprovodi aktivnosti usmjerene ka umrežavanju akademske zajednice i privrede, stimulisanju i upravljanju transferom znanja i visokih tehnologija, unapređenju internacionalizacije poslovanja i komercijalizacije naučnih istraživanja, stvaranju novih i razvoju postojećih inovativnih privrednih društava, kreiranju i primjeni inovacija zasnovanih na vrhunskim naučnim rezultatima promovišući kulturu inovacija i konkurentnost privrednih društava i institucija baziranih na znanju sa ciljem razvoja privrede i države u cjelini.

Korisnik usluga iz stava 1 ovog člana može dobiti status člana naučno-tehnološkog parka.

Prava i obaveze između naučno-tehnološkog parka i njegovih članova uređuju se ugovorom.

### **Inovaciono-preduzetnički centar**

#### **Član 27**

Inovaciono-preduzetnički centar je subjekt inovacione infrastrukture, osnovan kao privredno društvo, ili kao dio naučno-tehnološkog parka, koji obezbjeđuje korišćenje specijalizovanog prostora i opreme, stručnih i savjetodavnih usluga, kao i pružanje informaciono-tehničkih obuka inovativnim pravnim i fizičkim licima, kao i preduzetnicima.

Aktivnosti inovaciono-preduzetničkog centra su usmjerene na povezivanje sa potencijalnim partnerima za učešće u nacionalnim i međunarodnim programima, projektima i fondovima iz različitih oblasti nauka s ciljem stvaranja novih i razvoja postojećih kompanija baziranih na inovacijama i transferu znanja, za potrebe privrednog razvoja na lokalnom ili regionalnom nivou.

Inovaciono-preduzetnički centar je član naučno-tehnološkog parka.

Prava i obaveze između inovaciono-preduzetničkog centra i korisnika usluga iz stava 1 ovog člana, kao i prava i obaveze između inovaciono-preduzetničkog centra i naučno-tehnološkog parka uređuju se ugovorom.

## **Poslovno-tehnološki inkubator**

### **Član 28**

Poslovno-tehnološki inkubator je subjekt inovacione infrastrukture ako je osnovan kao privredno društvo ili dio pravnog lica čija je osnovna djelatnost stavljanje na raspolaganje poslovnog prostora, administrativnih, tehničkih, stručnih i savjetodavnih usluga preduzetnicima, subjektima inovacione djelatnosti i ostalim novoosnovanim kompanijama koje se bave inovacijama, razvojem ili primjenom postojećih i novih tehnoloških rješenja sa ciljem podrške privrednom razvoju na lokalnom nivou.

Prava i obaveze između poslovno-tehnološkog inkubatora i korisnika usluga iz stava 1 ovog člana uređuju se ugovorom.

## **Centar za transfer tehnologija**

### **Član 29**

Centar za transfer tehnologija je subjekt inovacione infrastrukture ako je osnovan u okviru postojećeg pravnog lica, najčešće univerziteta ili naučno-tehnološkog parka, za obavljanje poslova transfera novih tehnologija privrednim društvima, za primjenu inovacija, podsticanja realizacije i komercijalizacije transfera tehnologija, savjetodavnih usluga i pružanja pomoći u zaštiti i korišćenju prava intelektualne svojine.

## **Drugi subjekti inovacione infrastrukture**

### **Član 30**

Infrastrukturnu podršku mogu pružati i drugi subjekti ako u okviru svoje djelatnosti pružaju podršku pravnim i fizičkim licima koja obavljaju inovacionu djelatnost.

## **V. REGISTAR INOVACIONE DJELATNOSTI**

### **Registar**

#### **Član 31**

U Registar inovacione djelatnosti (u daljem tekstu: Registar) upisuju se pravna i fizička lica koja realizuju inovacionu djelatnost i subjekti inovacione infrastrukture.

Bliže uslove za upis subjekata inovacione djelatnosti, postupak za upis, provjeru ispunjenosti uslova i brisanje iz Registra, propisuje Ministarstvo.

### **Vođenje Registra**

#### **Član 32**

Ministarstvo vodi Registar u elektronskom obliku.

Registar je dostupan javnosti preko internet stranice Ministarstva.

Sadržaj Registra, način upisa i brisanje iz Registra propisuje Ministarstvo.

## **VI. FINANSIRANJE**

### **Finansiranje subjekata inovacione djelatnosti**

#### **Član 33**

Subjekti inovacione djelatnosti iz čl. 22 do 25 ovog zakona, mogu se financirati iz:

- 1) sopstvenih prihoda;
- 2) komercijalizacije inovacija, odnosno prenosom, prodajom ili licenciranjem rezultata svojih inovativnih aktivnosti;
- 3) fondova rizičnog kapitala;
- 4) sredstava investitora u inovacionu djelatnost;
- 5) nacionalnih i međunarodnih programa, projekata i fondova;
- 6) državnog budžeta;
- 7) budžeta jedinice lokalne samouprave;
- 8) fonda koji podstiče inovacionu djelatnost;
- 9) donacija, sponzorstava i legata; i
- 10) drugih izvora.

#### **Prioritet za finansiranje**

#### **Član 34**

Vlada može utvrditi prioritet u finansiranju inovativnih programa i projekata koji se realizuju na osnovu međunarodnih programa saradnje, kao i programa od opšteg interesa.

#### **Podsticajne mjere**

#### **Član 35**

Država podsticajnim mjerama može da podstiče subjekte inovacione djelatnosti da se bave inovacionom djelatnošću, obezbjeđuju inovacionu infrastrukturu ili ulažu sredstva u inovacionu djelatnost, prema raspoloživosti sredstava, u skladu sa propisima kojima se uređuje državna pomoć, koje mogu biti:

- poreske, carinske i/ili druge olakšice i/ili oslobađanja od plaćanja pripadajućih obaveza;
- subvencije;
- garancije;
- povraćaj opravdanih troškova; i
- druge podsticajne mjere.

## **VII. FOND ZA INOVACIJE**

### **Osnivanje**

#### **Član 36**

Radi obezbjeđivanja sredstava za podsticanje inovacione djelatnosti, u skladu sa politikama i strategijama kojima se uređuje oblast inovacija i tehnološkog razvoja u Crnoj Gori osniva se Fond za inovacije (u daljem tekstu: Fond).

Akt o osnivanju Fonda donosi Vlada.

## **Status, naziv i sjedište Fonda**

### **Član 37**

Fond ima svojstvo pravnog lica.

Fond se osniva kao društvo s ograničenom odgovornošću.

Naziv fonda je: Fond za inovacije Crne Gore.

Naziv fonda na engleskom jeziku je: *Innovation Fund of Montenegro*.

Sjedište Fonda je u Podgorici.

## **Djelatnost Fonda**

### **Član 38**

Djelatnost Fonda je:

- obezbjeđivanje sredstava za finansiranje programa inovacione djelatnosti i projekata iz nacionalnih, međunarodnih i drugih izvora, radi realizacije inovacione politike u Crnoj Gori;
- utvrđivanje instrumenata podrške i načina korišćenja sredstava Fonda u cilju sprovođenja inovacione politike;
- ostvarivanje saradnje sa međunarodnim institucijama i organizacijama, organima državne uprave, odnosno lokalne samouprave, finansijskim institucijama i subjektima iz oblasti nauke, inovacija, obrazovanja i privrede, za potrebe finansiranja inovacione djelatnosti i sprovođenja inovacione politike;
- povezivanje subjekata inovacione djelatnosti na nacionalnom nivou za realizaciju zajedničkih projekata koji će doprinijeti tehnološkom i privrednom razvoju Crne Gore;
- finansiranje inovativnih programa i projekata;
- nadzor i praćenje realizacije finansiranih programa i projekata;
- pružanje finansijske podrške subjektima inovacione infrastrukture; i
- drugi poslovi u skladu sa ovim zakonom, aktom o osnivanju i statutom Fonda.

Djelatnost iz stava 1 ovog člana Fond realizuje na način utvrđen statutom i opštim aktima Fonda.

## **Javnost rada**

### **Član 39**

Rad Fonda je javan.

Javnost rada Fonda obezbjeđuje se na način utvrđen statutom Fonda, u skladu sa zakonom.

## **Finansiranje Fonda**

### **Član 40**

Fond stiće sredstva za rad iz:

- državnog budžeta;
- nacionalnih i međunarodnih programa, projekata i fondova;
- prihoda od donacija, legata i sponzorstava;
- prodajom udjela ili akcija ili iz dobiti privrednih društava u kojima Fond ima akcije ili udjele;
- dobiti privrednih društava od projekata koje finansira Fond; i
- drugih izvora, u skladu sa zakonom.

Sredstva iz stava 1 alineja 1 ovog člana obezbjeđuju se na osnovu godišnjeg programa rada Fonda.

## **Organi Fonda**

### **Član 41**

Organi Fonda su: Odbor direktora i izvršni direktor.

## **Odbor direktora**

### **Član 42**

Fondom upravlja Odbor direktora, u skladu sa ovim zakonom, aktom o osnivanju Fonda i statutom Fonda.

Predsjednika i članove Odbora direktora imenuje i razrješava Vlada, u skladu sa aktom o osnivanju Fonda.

## **Nadležnost Odbora direktora**

### **Član 43**

Odbor direktora Fonda:

- donosi statut Fonda;
- donosi godišnji program rada i finansijski plan Fonda u skladu sa politikama i strategijama kojima se uređuje oblast inovacija i tehnološkog razvoja u Crnoj Gori;
- imenuje i razrješava izvršnog direktora Fonda;
- odlučuje o korišćenju sredstava Fonda;
- usvaja godišnji izvještaj o radu Fonda i finansijski izvještaj sa mišljenjem nezavisnog revizora;
- odobrava programe Fonda;
- podnosi Vladi i Ministarstvu godišnji izvještaj o radu Fonda i finansijski izvještaj sa mišljenjem nezavisnog revizora;
- donosi opšta akta Fonda;
- obrazuje komisije kao i druga radna tijela radi efikasnijeg obavljanja poslova iz svoje nadležnosti; i
- odlučuje o drugim pitanjima, u skladu sa ovim zakonom, aktom o osnivanju i statutom Fonda.

Broj članova, sastav, trajanje mandata, prestanak mandata i druga pitanja od značaja za rad Odbora direktora Fonda uređuju se aktom o osnivanju Fonda.

## **Izvršni direktor**

### **Član 44**

Radom Fonda rukovodi izvršni direktor.

Izvršnog direktora Fonda imenuje Odbor direktora na period od četiri godine, na osnovu javnog konkursa.

## **Nadležnost izvršnog direktora**

### **Član 45**

Izvršni direktor Fonda:

- predstavlja, rukovodi i organizuje rad Fonda i odgovara za zakonitost rada Fonda;
- izvršava odluke Odbora direktora Fonda;
- utvrđuje akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Fondu i druga akta Fonda;
- odlučuje o ostvarivanju prava, obaveza i odgovornosti iz rada i po osnovu rada zaposlenih u Fondu, u skladu sa zakonom; i
- vrši druge poslove utvrđene ovim zakonom, aktom o osnivanju i statutom Fonda.

Prestanak mandata i druga pitanja od značaja za rad izvršnog direktora Fonda uređuju se aktom o osnivanju Fonda.

## **Komisija za ocjenu programa i projekata**

### **Član 46**

Komisiju za ocjenu programa i projekata (u daljem tekstu: Komisija) obrazuje Odbor direktora.

Aktom o obrazovanju Komisije utvrđuje se sastav, način izbora i razrješenja članova Komisije, način rada i odlučivanja Komisije, i druga pitanja od značaja za rad Komisije.

Članovi Komisije imaju pravo na naknadu za rad čiju visinu propisuje Vlada posebnim aktom.

## **Stručna služba**

### **Član 47**

Za obavljanje administrativno-stručnih poslova Fond organizuje stručnu službu.

Na prava, obaveze i odgovornosti zaposlenih u Fondu primjenjuju se propisi o državnim službenicima i namještenicima.

## **Statut**

### **Član 48**

Fond ima statut kojim se uređuje: naziv i sjedište Fonda, djelatnost Fonda, djelokrug rada Odbora direktora i izvršnog direktora Fonda, postupak razrješenja Odbora direktora i izvršnog direktora, način odlučivanja Odbora direktora Fonda i druga pitanja od značaja za rad Fonda.

Saglasnost na statut Fonda daje Vlada.

## **Nadzor**

### **Član 49**

Nadzor nad zakonitošću rada Fonda vrši Ministarstvo.

## **Uslovi za rad Fonda**

### **Član 50**

Prostorne, tehničke i druge uslove za rad Fonda obezbjeđuje Vlada.

## **VIII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Rok za obrazovanje Savjeta**

#### **Član 51**

Savjet iz člana 20 ovog zakona, obrazovaće se u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do obrazovanja Savjeta iz stava 1 ovog člana, funkciju Savjeta obavljaće dosadašnji Savjet za inovacije i pametnu specijalizaciju.

Danom konstituisanja Savjeta u skladu sa ovim zakonom, prestaje mandat članova Savjeta imenovanih u skladu sa Odlukom o osnivanju Savjeta za inovacije i pametnu specijalizaciju („Službeni list CG”, broj 56/19).

### **Rok za donošenje podzakonskih akata**

#### **Član 52**

Propisi za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### **Rok za donošenje osnivačkog akta Fonda**

#### **Član 53**

Akt o osnivanju Fonda donijeće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### **Upis u Registar**

#### **Član 54**

Pravna lica koja su na dan stupanja na snagu ovog zakona upisana u Registar inovativnih organizacija, dužna su da Ministarstvu dostave zahtjev za upis u Registar inovacione djelatnosti iz člana 31 ovog zakona, u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### **Prestanak važenja**

#### **Član 55**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o inovativnoj djelatnosti („Službeni list CG”, broj 42/16).

## **Stupanje na snagu**

### **Član 56**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.



## Obrazloženje

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je određeno da se zakonom, u skladu s Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Inovacije su u globalnoj ekonomiji prepoznate kao sve značajniji faktor poboljšanja produktivnosti privrede, stvaranja dodate vrijednosti i pokretanja novih privrednih aktivnosti, baziranih kako na transferu znanja i tehnologija, tako i na originalnom i kreativnom radu.

Strategija pametne specijalizacije Crne Gore (2019-2024), Nacionalna strategija održivog razvoja do 2030, Industrijska politika Crne Gore (2019-2023) i Strategija razvoja mikro, malih i srednjih preduzeća (2018-2022), zajedno sa nizom programskih dokumenata Vlade, ukazuju na neophodnost jačanja sistema inovacija kako bi se doprinijelo ekonomskom i održivom razvoju naše zemlje. Početna iskustva iz implementacije programa za podsticanje inovacija (Kolaborativni program za inovacije 2019-2024 i Program podsticanja inovativnih startapova 2019-2021), kao i subjekata inovacione infrastrukture (Inovaciono-preduzetnički centar Tehnopolis, nedavno osnovan Naučno-tehnološki park Crne Gore), ukazuju na postojanje potražnje i inicijative iz sektora privrede – naročito mladih ljudi – ali i univerziteta za jačim pozicioniranjem inovacija u našem društvu, na šta sistem sa postojećim kapacitetima ne može adekvatno da odgovori.

Politike Evropske unije takođe sve veći fokus stavljaju na oblast inovacija kao načina da se veliki korpus znanja akumuliranog kroz naučna istraživanja evropskog akademskog sektora, ali i kroz druge komponente inovativnosti evropskog društva, kao što je kreativno stvaralaštvo, obrazovanje, i ostale – pretoče u novu vrijednost za privredu i rješavanje zajedničkih društvenih izazova Evrope i svijeta. Crna Gora još od 2008. godine učestvuje u Evropskom istraživačkom prostoru, participirajući u okvirnim programima Unije za istraživanje i inovacije (program FP7, zatim Horizont 2020, a od 2021. počće implementacija narednog okvirnog programa, Horizont Evropa). Ukoliko želi da ravnopravno participira u ovim programima, Crna Gora mora da jača domaći inovacioni sistem kako bi njegovi članovi bili dovoljno razvijeni da mogu da sarađuju i takmiče se na evropskom nivou.

U nedavno objavljenom izvještaju „Globalni indeks inovativnosti za 2019. godinu“ koji je pripremila Svjetska organizacija za intelektualnu svojinu (WIPO), Crna Gora je rangirana na 45. mjestu od 129 zemalja. Pojedini indikatori inovativnosti naše zemlje, poput Kreativnih rezultata ukazuju na polja izuzetne snage (26. pozicija), dok drugi elementi kao što su: Ljudski kapital i istraživanje (56), Sofisticiranost tržišta (83), Sofisticiranost poslovanja (62) (od čega: razvoj klastera (86), kreiranje patenata (93), uvoz visokih tehnologija (98)); Rezultati znanja i tehnologija (79) (gdje su posebne slabosti uticaj znanja (80), širenje znanja (107)) – ukazuju na oblasti gdje Crna Gora treba značajno da unaprijedi svoj inovacioni sistem, izgradi kapacitete i infrastrukturu i uvede različite mehanizme za poboljšanje cirkulacije znanja i tehnologija unutar države, kao i na međunarodnom planu, poveća broja uključenih ljudi kao i kapitala investiranog u djelatnost.

Iz navedenih razloga, potrebno je unaprijediti važeći Zakon o inovativnoj djelatnosti iz 2016. godine i usaglasiti sa EU zakonodavnim i strateškim okvirom i međunarodnim standardima u ovoj oblasti.

Stoga je Vlada Crne Gore planirala da kroz dva zakona, novi Zakon o inovacionoj djelatnosti i Zakon o podsticajnim mjerama za razvoj istraživanja i inovacija – Lex specialis, unaprijedi oblast i podstakne razvoj nacionalnog inovacionog sistema.

Bolja cirkulacija znanja, ideja i kapitala, uz otvorenost ka međunarodnoj sferi, doprinosi razvoju privredne djelatnosti, i dinamičnijoj i otvorenijoj nauci u Crnoj Gori. Sve ovo treba da rezultira i povećanim brojem preduzeća u sektorima visokih i srednjih tehnologija i usluga baziranih na znanju, kao i povećanju radnih mjesta za visoko-kvalifikovanu radnu snagu.

Novim zakonskim uređenjem inovacione djelatnosti u Crnoj Gori, jasnije se definiše nacionalni inovacioni sistem; normiraju se subjekti koji obavljaju inovacionu djelatnost, subjekti koji obezbjeđuju inovacionu infrastrukturu, utvrđuje se uloga Savjeta za inovacije i osnivanje novog implementacionog tijela - Fonda za inovacije, koji bi u okviru svoje nadležnosti sprovodio programe inovacione djelatnosti i pratio realizaciju aktivnosti i ostvarenje operativnih ciljeva definisanih u Strategiji pametne specijalizacije – S3 i drugim relevantnim nacionalnim strategijama.

Navedeni elementi omogućiće bolju povezanost i razmjenu znanja između subjekata nacionalnog inovacionog sistema.

Razvoj inovacione djelatnosti sa novim kapacitetima predviđenim ovim Zakonom u krajnjem će doprinijeti ukupnom ekonomskom i održivom razvoju Crne Gore, smanjenju nezaposlenosti, povećanju konkurentnosti zemlje, smanjenju uvoza i povećanju izvoza, kao i povećanju bruto domaćeg proizvoda.

Novine koje su definisane nacrtom ovog Zakona u odnosu na važeći Zakon o inovativnoj djelatnosti iz 2016. godine, odnose se na:

- definisanje nacionalnog inovacionog sistema koji čine međusobno povezani subjekti, Vlada Crne Gore, ministarstva i drugi organi državne uprave i lokalne samouprave, Savjet za inovacije, Fond za inovacije, koji podstiču razvoj i finansiraju inovacionu djelatnost, kao i subjekti koji obavljaju inovacionu djelatnost, subjekti koji obezbjeđuju inovacionu infrastrukturu, investitori u inovacionu djelatnost, i drugi subjekti iz sistema nauke, obrazovanja i privrede, koji doprinose razvoju inovacionih kapaciteta, stvaranju ideja i primjeni inovacija;
- Inovacionu politiku kojom se utvrđuju prioriteti i pravci razvoja inovacione djelatnosti, kroz strategiju pametne specijalizacije i druge strategije i programe;
- klasifikaciju aktivnosti istraživanja i razvoja i pojedini izrazi su definisani, inovirani i usaglašeni sa Fraskati priručnikom (OECD, 2015), Oslo uputstvom, IV izdanje (OECD i Eurostat, 2018), kao i međunarodnim standardima u oblastima istraživanja i inovacija;
- osnivanje Savjeta za inovacije i novog implementacionog tijela – Fonda za inovacije, sa ciljem obezbjeđivanja sredstava za podsticanje inovacione djelatnosti, u skladu sa politikama i strategijama kojima se uređuje oblast inovacija i tehnološkog razvoja u Crnoj Gori;
- mogućnost finansiranja inovacione djelatnosti iz sredstava svih organa državne uprave, lokalne samouprave i Fonda za inovacije.

### III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ovaj Zakon usaglašen je sa:

- Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske zajednice i njihovih država članica i Crne Gore (SSP), Glava VIII, Politika saradnje, Saradnja u oblasti istraživanja i tehnološkog razvoja, član 112 i

- Acquis Communautaire: UFEU - Ugovor o funkcionisanju Evropske unije, Dio treći, Politika i unutrašnje akcije Unije, glava XIX, Naučna istraživanja, tehnološki razvoj i svemir, član 179-188/ Treaty on the Functioning of the EU, Part Three, Union Policies and Internal Actions, Title XIX, Research and Technological Development and Space, article 179-188, CELEXI: 12012E; 12012E179; 12012E180; 12012E181; 12012E182; 12012E183; 12012E184; 12012E185; 12012E186; 12012E187; 12012E188.

### IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

#### I. OSNOVNE ODREDBE (od čl. 1 do čl. 11)

U osnovnim odredbama Nacrta zakona, u **članu 1** određeno je da se ovim zakonom uređuje organizacija, uslovi, način finansiranja i podsticanja inovacione djelatnosti, kao i druga pitanja od značaja za inovacionu djelatnost, radi unapređenja nacionalnog inovacionog sistema putem razvoja inovacionih kapaciteta i inovacione infrastrukture, za potrebe ekonomskog razvoja Crne Gore.

**Članom 2** uređeno je da inovaciona djelatnost podrazumijeva skup aktivnosti države i lokalne samouprave, poslovnog sektora, naučne i akademske zajednice i civilnog sektora i građana, čiji je cilj modernizacija privrede, razvoj i primjena inovacija proizvoda i procesa, upotreba inovativnih proizvodnih tehnologija, uvođenje novih poslovnih modela i sl., kao i razvoj kapaciteta i infrastrukture za navedene aktivnosti.

U **članu 3** utvrđeno je da nacionalni inovacioni sistem čine međusobno povezani subjekti, Vlada Crne Gore, organi državne uprave i lokalne samouprave, Savjet za inovacije, Fond za inovacije, koji podstiču razvoj i finansiraju inovacionu djelatnost, kao i subjekti koji obavljaju inovacionu djelatnost, subjekti koji obezbjeđuju inovacionu infrastrukturu, investitori u inovacionu djelatnost i drugi subjekti iz sistema nauke, obrazovanja i privrede, koji doprinose razvoju inovacionih kapaciteta, stvaranju ideja i primjeni inovacija.

Inovaciona politika uređena je **članom 4** i obuhvata strategije i programe kojima se utvrđuju pravci razvoja, prioriteta i mjere, za potrebe podsticanja inovacione djelatnosti i unapređenja nacionalnog inovacionog sistema. Dalje je ovim članom uređeno da se inovacionom politikom utvrđuju prioriteta i pravci razvoja inovacione djelatnosti, kroz strategiju pametne specijalizacije i druge strategije i programe kojima se uređuje oblast inovacija, koje na predlog Savjeta za inovacije donosi Vlada.

U ovom poglavlju **članom 5** utvrđena je sloboda i dostupnost obavljanja inovativne djelatnosti svima pod jednakim uslovima, kao i da su u korišćenju podsticajnih mjera po osnovu obavljanja inovacione djelatnosti subjekti inovacione djelatnosti ravnopravni.

**Članom 6** utvrđeno je da inovativnu djelatnost obavljaju subjekti inovacione djelatnosti, da pravna lica mogu biti: naučnoistraživačke ustanove, ustanove visokog obrazovanja, privredna društva koja realizuju istraživanje i razvoj, ostala inovativna privredna društva, odnosno djelovi privrednih društava, inovativni startapovi, spinofovi i druga pravna lica, a da fizička lica mogu biti: pronalazači, inovatori, frilenseri i druga fizička lica. Ovi subjekti inovacione djelatnosti mogu da obavljaju inovacionu djelatnost samostalno ili kroz subjekte inovacione infrastrukture, koji mogu biti: naučno-tehnološki parkovi, inovaciono-preduzetnički centri, poslovno-tehnološki inkubatori, centri za transfer tehnologija i drugi subjekti inovacione infrastrukture.

**Članom 7** je određeno da inovacije mogu biti: inovacije proizvoda i usluga, inovacija poslovnog procesa ili njihova kombinacija, kao i tehnološke i ne-tehnološke inovacije, i da mora biti novina za pravno lice, za domaće, regionalno ili globalno tržište.

**U članu 8** uređeno je da inovativne aktivnosti obuhvataju: istraživanje i razvoj; inženjerstvo, projektovanje, dizajn i druge kreativne aktivnosti; marketing i brendiranje; aktivnosti vezane za kreiranje i zaštitu intelektualne svojine; obrazovanje i obuku zaposlenih za korišćenje inovacija; razvoj softvera i baze podataka; kupovinu, iznajmljivanje ili akviziciju osnovnih sredstava - objekata, specijalizovane opreme, ili sopstvena proizvodnja ovih dobara radi stvaranja inovacija; upravljanje inovacijama, kao i druge aktivnosti za potrebe stvaranja inovacija.

**Članom 9** uređeno da nadzor nad sprovođenjem ovog zakona treba da vrši organ državne uprave nadležan za poslove nauke i inovacija, odnosno Ministarstvo; a **članom 10** upotreba rodno osjetljivog jezika.

Zatim je **članom 11** uređeno značenje pojedinih izraza: inovaciona djelatnost, inovacija, inovacija proizvoda, inovacija poslovnog procesa, inovacija poslovnog modela, tehnološka i ne-tehnološka inovacija, inovativna aktivnost, inovativni projekat, inovativni program, istraživanje i eksperimentalni razvoj, pronalazak, transfer tehnologija, program inovacione djelatnosti, subjekti inovacione djelatnosti, inovaciona infrastruktura, inovativni startap, startap, spinof, pronalazač, inovator, frilenser, savjetodavne usluge, investitor u inovacionu djelatnost i rizični kapital. Ovi izrazi su definisani na osnovu Frascati priručnika (OECD, 2015), Oslo uputstva, IV izdanje (OECD i Eurostat, 2018), kao i međunarodnim standardima u oblastima naučnih istraživanja i inovacija.

Međunarodna klasifikacija aktivnosti istraživanja i razvoja definisana je u okviru Frascati priručnika – Smjernice za prikupljanje podataka i izvještavanje o istraživanju i eksperimentalnom razvoju, koji je objavio OECD 2015. godine.

OSLO uputstvo - Smjernice za prikupljanje, izvještavanje i korišćenje podataka o inovacijama, je međunarodno priznata metodologija za prikupljanje i korišćenje statistike inovacija, i od važnosti je za donosiocje odluka širom svijeta, vezanih za inovacije, kao i za statistiku inovacija. Sadrži definicije osnovnih koncepata inovacija, smjernice za prikupljanje podataka i klasifikaciju statistike inovacija. OSLO uputstvo zajednički objavljuju OECD i Eurostat, a IV izdanje je objavljeno 2018. godine.

## ***II. REALIZACIJA INOVACIONE DJELATNOSTI (od čl. 12 do čl. 21)***

**U članu 12** propisano je da se inovaciona djelatnost koja se finansira iz sredstava organa državne uprave, organa lokalne samouprave ili fonda koji podstiče inovacionu djelatnost realizuje kroz inovativne programe i projekte, u skladu sa prioritetima utvrđenim strategijama i programima kojima se uređuje oblast inovacija, ili kroz posebne programe i projekte pravnih i

fizičkih lica u Crnoj Gori. Pored toga, uređeno je da bliže uslove i postupak za odobravanje i način korišćenja sredstava za inovacionu djelatnost, propisuje organ državne uprave, lokalne samouprave koji realizuje program podrške iz budžeta lokalne samouprave, i fond koji podstiče inovacionu djelatnost, u skladu sa propisima kojima se uređuje državna pomoć.

Od **čl. 13 do čl. 16** propisano je da javni konkurs za finansiranje inovativnih programa i projekata raspisuje organ državne uprave, organ lokalne samouprave, ili fond koji podstiče inovacionu djelatnost, u skladu sa raspoloživim sredstvima; ocjenu inovativnih programa i projekata koji se finansiraju iz državnog budžeta, odnosno budžeta lokalne samouprave vrše nezavisni eksperti, koje imenuje organ koji realizuje program podrške, uz poštovanje načela nezavisnosti, nepristrasnosti, objektivnosti, preciznosti i konzistentnosti u ocjenjivanju; da kriterijume za imenovanje eksperata, kao i postupak ocjene programa i projekata propisuje organ koji realizuje program podrške; da se ugovorom uređuju međusobna prava i obaveze između organa državne uprave, odnosno lokalne samouprave, i fonda koji finansira program podrške, i korisnika sredstava za odobrene inovativne programe i projekte; i da se korišćenje prava intelektualne svojine, koje proističe iz rezultata istraživanja na inovativnom programu ili projektu, uređuje ugovorom u skladu s propisima koji uređuju oblast prava intelektualne svojine.

**Članom 17** određeno je da Ministarstvo uređuje i vodi bazu podataka za oblast inovacione djelatnosti, kao i da su subjekti inovacione djelatnosti koji obavljaju ili pružaju podršku za obavljanje inovacione djelatnosti, organi državne uprave i lokalnih samouprava, dužni da dostavljaju Ministarstvu potrebne podatke radi vođenja baze podataka. Pored toga, ovim članom je određeno da dostavljene podatke Ministarstvo obrađuje isključivo za potrebe inovacione djelatnosti, vršenja nadzora i obezbjeđivanja i kontrole sredstava, praćenja i analiziranja stanja u inovacionoj djelatnosti i u statističke svrhe.

Od **čl. 18 do čl. 21** uređen je Savjet za inovacije koji osniva Vlada za vršenje poslova predlaganja politika i strategija kojima se uređuje oblast inovacija i tehnološkog razvoja u Crnoj Gori; davanja mišljenja na predloge zakona i drugih propisa iz oblasti inovacione djelatnosti i iz drugih oblasti, koji obezbjeđuju opšte uslove za podsticaj inovacione djelatnosti i korišćenje njenih rezultata; praćenja ostvarivanja strategija kojima se uređuje oblast inovacija i tehnološkog razvoja u Crnoj Gori; predlaganja subjektima nacionalnog inovacionog sistema programa od opšteg interesa za tekuću godinu; saradnje sa drugim savjetima.

Pored toga, određeno je da se Savjet imenuje na period od četiri godine, iz reda predstavnika Vlade, organa državne uprave, lokalne samouprave, naučne, akademske i poslovne zajednice, kao i iz reda istaknutih stručnjaka koji daju doprinos u razvoju inovacione djelatnosti, kao i da se aktom o obrazovanju Savjeta utvrđuje broj, bliži sastav, način izbora i razrješenja članova Savjeta i druga pitanja od značaja za rad Savjeta. Zatim je određeno da je rad Savjeta javan i njegova obaveza da svoje zaključke, preporuke i mišljenja učini dostupnim javnosti, kao i da se sredstva za rad Savjeta obezbjeđuju iz sredstava Ministarstva.

### **III. SUBJEKTI KOJI OBAVLJAJU INOVACIONU DJELATNOST (od čl. 22 do čl. 24)**

U ovom poglavlju, kao subjekti koji obavljaju inovacionu djelatnost utvrđena su pravna lica, druga pravna lica i fizička lica.

U **članu 22** propisano je da naučnoistraživačke ustanove, centri izvrsnosti i ustanove visokog obrazovanja mogu biti subjekti inovacione djelatnosti ako obavljaju inovativne aktivnosti, kao i da mogu organizovati posebne organizacione jedinice za realizaciju inovativnih programa ili projekata.

Odredbom **člana 23** propisano je da druga pravna lica: privredna društva, inovativni startapovi, spinofovi i druga pravna lica, odnosno djelovi pravnih lica, mogu biti subjekti inovacione djelatnosti ako razvijaju, stavljaju na tržište ili u upotrebu inovacije nastale kao rezultat sopstvenih inovativnih aktivnosti ili inovativnih aktivnosti drugih subjekata.

U **članu 24** uređeno je da fizička lica: pronalazači, inovatori, frilenseri i druga fizička lica mogu biti subjekti inovacione djelatnosti ako obavljaju inovativne aktivnosti koje za rezultat imaju kreiranje inovacija.

#### **IV. SUBJEKTI INOVACIONE INFRASTRUKTURE (od čl. 25 do čl. 30)**

U ovom poglavlju, u **članu 25** uređeno je da kao subjekti inovacione infrastrukture koji obezbjeđuju podršku za realizaciju inovacione djelatnosti mogu biti: naučno-tehnološki park; inovaciono-preduzetnički centar; poslovno-tehnološki inkubator; centar za transfer tehnologija; i drugi subjekti inovacione infrastrukture. Navedeni subjekti inovacione infrastrukture, koji su u većinskoj državnoj svojini, vrše javna ovlašćenja iz svoje djelatnosti.

Odredbom **člana 26** propisano je da je naučno-tehnološki park subjekt inovacione infrastrukture, osnovan kao privredno društvo, koji obezbjeđuje korišćenje specijalizovanog poslovnog prostora i opreme, stručnih i savjetodavnih usluga inovativnim pravnim i fizičkim licima. Naučno-tehnološki park pruža usluge i sprovodi aktivnosti usmjerene ka umrežavanju akademske zajednice i privrede, stimulisanju i upravljanju transferom znanja i visokih tehnologija, unapređenju internacionalizacije poslovanja i komercijalizacije naučnih istraživanja, stvaranju novih i razvoju postojećih inovativnih privrednih društava, kreiranju i primjeni inovacija zasnovanih na vrhunskim naučnim rezultatima promovišući kulturu inovacija i konkurentnost privrednih društava i institucija baziranih na znanju sa ciljem razvoja privrede i države u cjelini. Pored toga, ovim članom je propisano da korisnik usluga dobija status člana naučno-tehnološkog parka, kao i da se ugovorom uređuju prava i obaveze između naučno-tehnološkog parka i njegovog člana.

**Članom 27** uređeno je da je Inovaciono-preduzetnički centar subjekt inovacione infrastrukture, osnovan kao privredno društvo, ili kao dio naučno-tehnološkog parka, koji obezbjeđuje korišćenje specijalizovanog prostora i opreme, stručnih i savjetodavnih usluga, kao i pružanje informaciono-tehničkih obuka inovativnim pravnim i fizičkim licima, kao i preduzetnicima. Aktivnosti inovaciono-preduzetničkog centra su usmjerene na povezivanje sa potencijalnim partnerima za učešće u nacionalnim i međunarodnim programima, projektima i fondovima iz različitih oblasti nauka s ciljem stvaranja novih i razvoja postojećih kompanija baziranih na inovacijama i transferu znanja, za potrebe privrednog razvoja na lokalnom ili regionalnom nivou. Inovaciono-preduzetnički centar je član naučno-tehnološkog parka. Pored toga, propisano je da je inovaciono-preduzetnički centar član naučno-tehnološkog parka, i da se prava i obaveze između inovaciono-preduzetničkog centra i korisnika njegovih usluga, kao i prava i obaveze između inovaciono-preduzetničkog centra i naučno-tehnološkog parka uređuju ugovorom.

U **članu 28** propisano je da je poslovno-tehnološki inkubator subjekt inovacione infrastrukture ako je osnovan kao privredno društvo ili dio pravnog lica čija je osnovna djelatnost stavljanje na raspolaganje poslovnog prostora, administrativnih, tehničkih, stručnih i savjetodavnih usluga preduzetnicima, subjektima inovacione djelatnosti i ostalim novoosnovanim kompanijama koje se bave inovacijama, razvojem ili primjenom postojećih i novih tehnoloških rješenja sa ciljem

podrške privrednom razvoju na lokalnom nivou. Zatim je propisano da se prava i obaveze između poslovno-tehnološkog inkubatora i korisnika njegovih usluga uređuju ugovorom.

**Članom 29** uređeno je da je centar za transfer tehnologija subjekt inovacione infrastrukture ako je osnovan u okviru postojećeg pravnog lica, najčešće univerziteta ili naučno-tehnološkog parka, za obavljanje poslova transfera novih tehnologija privrednim društvima, za primjenu inovacija, podsticanja realizacije i komercijalizacije transfera tehnologija, savjetodavnih usluga i pružanja pomoći u zaštiti i korišćenju prava intelektualne svojine.

Odredbom **člana 30** propisano je da drugi subjekti mogu pružiti infrastrukturnu podršku ako u okviru svoje djelatnosti pružaju podršku pravnim i fizičkim licima koja obavljaju inovacionu djelatnost.

#### ***V. REGISTAR INOVACIONE DJELATNOSTI (čl. 31 i čl. 32)***

**Članom 31** utvrđeno je da se u Registar inovacione djelatnosti upisuju pravna i fizička lica koja realizuju inovacionu djelatnost i subjekti inovacione infrastrukture. Pored toga, propisano je da bliže uslove za upis subjekata inovacione djelatnosti, postupak za upis, provjeru ispunjenosti uslova i brisanje iz Registra, propisuje Ministarstvo.

U **članu 32** propisano je da se Registar vodi u Ministarstvu u elektronskom obliku koji je javno dostupan preko internet stranice Ministarstva, kao i da sadržaj Registra, način upisa i brisanje iz Registra propisuje Ministarstvo.

#### ***VI. FINANSIRANJE (od čl. 33 do čl. 35)***

Finansiranje subjekata inovacione djelatnosti uređeno je **članom 33**, odnosno da se subjekti inovacione djelatnosti mogu finansirati iz: sopstvenih prihoda; komercijalizacije inovacija, odnosno prenosom, prodajom ili licenciranjem rezultata svojih inovativnih aktivnosti; fondova rizičnog kapitala; sredstava investitora u inovacionu djelatnost; nacionalnih i međunarodnih programa, projekata i fondova; državnog budžeta; budžeta jedinice lokalne samouprave; Fonda za inovacije; donacija, sponzorstava i legata; i drugih izvora.

Odredbom **člana 34** utvrđeno je da prioritet u finansiranju inovativnih programa i projekata koji se realizuju na osnovu međunarodnih programa saradnje, kao i programa od opšteg interesa, može utvrditi Vlada.

U **članu 35** uređeno je da podsticajnim mjerama Država može da podstiče subjekte inovacione djelatnosti da se bave inovacionom djelatnošću, obezbjeđuju inovacionu infrastrukturu ili ulažu sredstva u inovacionu djelatnost, prema raspoloživim sredstvima, u skladu sa propisima kojima se uređuje državna pomoć. Ove mjere mogu biti: poreske, carinske i/ili druge olakšice i/ili oslobađanja od plaćanja pripadajućih obaveza; subvencije; garancije; povraćaj opravdanih troškova; i drugi vidovi podsticajnih mjera.

#### ***VII. FOND ZA INOVACIJE (od čl. 36 do 50)***

U ovom poglavlju uređuje se Fond za inovacije. U **članu 36** propisano je se osniva Fond za inovacije radi obezbjeđivanja sredstava za podsticanje inovacione djelatnosti, u skladu sa politikama i strategijama kojima se uređuje oblast inovacija i tehnološkog razvoja u Crnoj Gori, kao i da akt o njegovom osnivanju donosi Vlada.

**Članom 37** propisano je da Fond ima status društva sa ograničenom odgovornošću, da je njegov naziv: Fond za inovacije Crne Gore, da je njegov naziv na engleskom jeziku: Innovation Fund of Montenegro, i da je sjedište Fonda u Podgorici.

Odredbom **člana 38** propisana je djelatnost Fonda, i to: obezbjeđivanje sredstava za finansiranje programa inovacione djelatnosti i projekata iz nacionalnih, međunarodnih i drugih izvora, radi realizacije inovacione politike u Crnoj Gori; utvrđivanje instrumenata podrške i načina korišćenja sredstava Fonda u cilju sprovođenja inovacione politike; ostvarivanje saradnje sa međunarodnim institucijama i organizacijama, organima državne uprave, odnosno lokalne samouprave, finansijskim institucijama i subjektima iz oblasti nauke, inovacija, obrazovanja i privrede, za potrebe finansiranja inovacione djelatnosti i sprovođenja inovacione politike; povezivanje subjekata inovacione djelatnosti na nacionalnom nivou za realizaciju zajedničkih projekata koji će doprinijeti tehnološkom i privrednom razvoju Crne Gore; finansiranje inovativnih programa i projekata; nadzor i praćenje realizacije finansiranih programa i projekata; pružanje finansijske podrške subjektima inovacione infrastrukture; i vrši druge poslove u skladu sa ovim zakonom, aktom o osnivanju i statutom Fonda. Pored toga, propisano je da navedenu djelatnost Fond realizuje na način utvrđen statutom i opštim aktima Fonda.

U **članu 39** utvrđeno je da je rad Fonda javan i da se njegova javnost rada obezbjeđuje na način utvrđen statutom Fonda, u skladu sa zakonom.

Finansiranje Fonda je uređeno **članom 40**, kojim je propisano da Fond stiče sredstva za rad iz: državnog budžeta; nacionalnih i međunarodnih programa, projekata i fondova; prihoda od donacija, legata i sponzorstava; prodajom udjela ili akcija ili iz dobiti privrednih društava u kojima Fond ima akcije ili udjele; dobiti privrednih društava od projekata koje finansira Fond; i drugih izvora, u skladu sa zakonom. Ovim članom je propisano da sredstva iz državnog budžeta Fond obezbjeđuje na osnovu godišnjeg programa rada.

**Članom 41** propisano je da su organi Fonda: Odbor direktora i Izvršni direktor.

U **članu 42** propisano je Fondom upravlja Odbor direktora, u skladu sa ovim zakonom, aktom o osnivanju Fonda i statutom Fonda, kao i da njegovog predsjednika i članove imenuje i razrješava Vlada, u skladu sa aktom o osnivanju Fonda.

Odredbom **člana 43** utvrđena je nadležnost Odbora direktora, da: donosi statut Fonda; donosi godišnji program rada i finansijski plan Fonda u skladu sa politikama i strategijama kojima se uređuje oblast inovacija i tehnološkog razvoja u Crnoj Gori; imenuje i razrješava izvršnog direktora Fonda; odlučuje o korišćenju sredstava Fonda; usvaja godišnji izvještaj o radu Fonda i finansijski izvještaj sa mišljenjem nezavisnog revizora; odobrava programe Fonda; podnosi Vladi i Ministarstvu godišnji izvještaj o radu Fonda i finansijski izvještaj sa mišljenjem nezavisnog revizora; donosi opšta akta Fonda; obrazuje komisije kao i druga radna tijela radi efikasnijeg obavljanja poslova iz svoje nadležnosti; i odlučuje o drugim pitanjima, u skladu sa ovim zakonom, aktom o osnivanju i statutom Fonda.

Zatim je propisano da se broj članova, sastav, trajanje mandata, prestanak mandata i druga pitanja od značaja za rad Upravnog odbora Fonda uređuju aktom o osnivanju Fonda.

**Članom 44** propisano je da radom Fonda rukovodi Izvršni direktor, kojeg imenuje Odbor direktora na četiri godine na osnovu javnog konkursa.



U **članu 45** utvrđena je nadležnost Izvršnog direktora Fonda, i to da: predstavlja, rukovodi i organizuje rad Fonda i odgovara za zakonitost rada Fonda; izvršava odluke Odbora direktora Fonda; utvrđuje akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Fonda i druga akta Fonda; odlučuje o ostvarivanju prava, obaveza i odgovornosti iz rada i po osnovu rada zaposlenih u Fondu, u skladu sa zakonom; vrši i druge poslove utvrđene ovim zakonom, aktom o osnivanju i statutom Fonda. Zatim je propisano da prestanak mandata i druga pitanja od značaja za rad Izvršnog direktora Fonda uređuju se aktom o osnivanju Fonda.

Odredbom **člana 46** uređeno je da Odbor direktora obrazuje Komisiju za ocjenu programa i projekata, da se aktom o obrazovanju Komisije utvrđuje se sastav, način izbora i razrješenja, način rada i odlučivanja Komisije, i druga pitanja od značaja za rad Komisije, kao i da članovi Komisije imaju pravo na naknadu za rad čiju visinu propisuje Vlada posebnim aktom.

**Članom 47** propisano je da Fond organizuje stručnu službu za potrebe obavljanja administrativno-stručnih poslova, kao i da se na prava, obaveze i odgovornosti zaposlenih u Fondu primjenjuju propisi o državnim službenicima i namještenicima.

Odredbom **člana 48** propisano je da Fond ima statut, kojim se uređuje: naziv i sjedište Fonda, djelatnost Fonda, djelokrug rada Odbora direktora i izvršnog direktora Fonda, postupak razrješenja Odbora direktora i Izvršnog direktora, način odlučivanja Odbora direktora Fonda i druga pitanja od značaja za rad Fonda, kao i da na statut saglasnost daje Vlada.

U **članu 49** utvrđeno je da nadzor nad zakonitošću rada Fonda vrši Ministarstvo.

**Članom 50** uređeno je da Vlada obezbjeđuje prostorne, tehničke i druge uslove za rad Fonda.

### ***VIII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (od čl. 51 do čl. 56)***

Odredbom **člana 51** propisano je da će se Savjet za inovacije obrazovati u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, kao i da će do obrazovanja ovog Savjeta, funkciju Savjeta obavljati dosadašnji Savjet za inovacije i pametnu specijalizaciju. Zatim je propisano da će danom konstituisanja Savjeta za inovacije prestati mandat članova Savjeta za inovacije i pametnu specijalizaciju imenovanih u skladu sa Odlukom o njegovom osnivanju („Službeni list CG”, broj 56/19).

U **članu 52** propisan je rok od godinu dana, od dana stupanja na snagu ovog zakona, za donošenje propisa za sprovođenje zakona.

**Članom 53** propisano je da će se akt o osnivanju Fonda donijeti u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Odredbom **člana 54** utvrđen je rok od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, u kojem su pravna lica koja su na dan stupanja na snagu ovog zakona upisana u Registar inovativnih organizacija, dužna da Ministarstvu dostave zahtjev za upis u Registar inovacione djelatnosti.

U **članu 55** propisano je da danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o inovativnoj djelatnosti („Službeni list CG”, broj 42/16).

**Članom 56** utvrđeno je da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

#### **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za realizaciju inovativnih programa i projekata iz državnog budžeta i izdvajanje na godišnjem nivou, utvrdiće se na osnovu procjene fiskalnog uticaja u RIA obrascu.

Za finansiranje rada Fonda za inovacije iz državnog budžeta i izdvajanje na godišnjem nivou, utvrdiće se na osnovu procjene fiskalnog uticaja u RIA obrascu.

#### **VI. RAZLOZI HITNOSTI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU**

Ne postoje razlozi za donošenje Zakona po skraćenom postupku.