

I izvjestaj o realizaciji Strategije Crne Gore za primjenu pravne tekovine EU u oblasti slobode kretanja robe 2014-2018, za period oktobar 2014-mart 2015. godina

Osnovni cilj donošenja Strategije Crne Gore za primjenu pravne tekovine u oblasti slobode kretanja robe 2014-2018 jeste ispunjavanje jednog od tri uslova odnosno mjerila za otvaranje pregovora u poglavlju 1– Sloboda kretanja roba. Predmetna strategija je pripremljena i koncipirana na osnovu strukture mjerila 1 navedenog u Izvještaju o analitičkom pregledu usklađenosti zakonodavstva Crne Gore za poglavlje 1 i daje jasnu listu prioriteta za period 2014 - 2018 u cilju postizanja potpunog usklađivanja sa pravnom tekovinom EU u oblasti slobode kretanja roba.

Što se tiče sadržaja i strukture same strategije, dokument je podijeljen na četiri dijela i to: opšti principi, horizontalne mjere, vertikalno zakonodavstvo i proceduralne mjere.

U dijelu **opštih principa** dat je prikaz obaveza Crne Gore koje proizilaze iz čl. 34-36 Ugovora o funkcionisanju EU. Jedan od ključnih prioriteta Strategije odnosi se i na napredak u usklađivanju opštih principa sa pravnom tekovinom EU, kao i na izradu Akcionog plana u koji će Crna Gora unijeti prioritete u ovoj oblasti, a koja je definisana članovima 34–36 Ugovora o funkcionisanju EU. Prethodno znači da se predmetnom strategijom stvara osnov za donošenje Akcionog plana kojim će se ispuniti i zahtjevi mjerila 3 za otvaranje pregovora u ovom poglavlju.

Nakon opštih principa, u dijelu **horizontalnih mjera** dat je prikaz trenutnog zakonodavnog i institucionalnog okvira, kao i planovi za dalje aktivnosti na donošenju zakonodavstva i jačanju kapaciteta u cilju ispunjavanja obaveza navedenih u Strategiji. Ovaj dio obuhvata Ministarstvo ekonomije koje je zaduženo za koordinaciju i propisivanje horizontalnog zakonodavnog okvira, kao i institucije infrastrukture kvaliteta (Zavod za metrologiju, Institut za standardizaciju Crne Gore i Akreditaciono tijelo Crne Gore) koje čine neizostavni dio sistema infrastrukture kvaliteta odnosno osnov Slobodnog kretanja roba. Takođe, ovaj dio obuhvata i organe tržišnog nadzora koji su od izuzetnog značaja za kontrolu proizvoda na tržištu i predstavljaju glavni indikator odnosno pokazatelj efikasnosti uspostavljenog sistema.

Dio **vertikalnog zakonodavstva** odnosno vertikalnih mjera prati strukturu *acquis-a* odnosno EU zakonodavstva koji je podijeljen na grupe proizvoda koje pripadaju tzv. Novom i Starom (sektorskom) pristupu. U ovom dijelu strategije, za svaku grupu proizvoda dato je postojeće stanje i planovi vezano za zakonodavni i institucionalni okvir, primjenu zakonodavstva kao i za jačanje administrativnih kapaciteta.

Poslednje poglavlje strategije sadrži informacije vezane za tzv. **proceduralne mjere** koje obuhvataju postupke notifikacije odnosno obavještanja, kontrolu na spoljnim granicama, kontrolu pribavljanja i posjedovanja oružja, kvantitativna ograničenja i kulturna dobra.

Važno je napomenuti da su pored Ministarstva ekonomije, koje je zaduženo za izvršenje svih obaveza koordinacije u oblasti slobode kretanja roba, kao i za sprovođenje zakonodavstva u ovoj oblasti, uključena i druga ministarstva, i to: Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo informacionog društva i telekomunikacija, Ministarstvo kulture.

Vremenski okvir na koji se Strategija odnosi je od 2014. do kraja 2018. godine. Shodno Programu pristupanja Crne Gore EU za period 2014–2018, eksplicitan cilj Crne Gore je da preuzme i sprovede cjelokupnu pravnu tekovinu u oblasti slobode kretanja roba do kraja 2018. godine.

Slijedeći gore navedeno, aktivnosti koje je potrebno preduzeti u cilju ispunjavanja ciljeva koji su definisani predmetnom strategijom odnose se na:

- obezbjeđenje stalne **međuresorske koordinacije** u pravcu jedinstvenog pristupa od usvajanja vertikalnog zakonodavstva do tržišnog nadzora;
- poboljšanje **koordinacije između institucija infrastrukture kvaliteta** u cilju sistematskog usklađivanja oblasti standardizacije, akreditacije i metrologije;
- nastavak **usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa harmonizovanim tehničkim propisima** i stalno ažuriranje u skladu sa promjenama u EU;
- stavljanje van snage **nacionalnih propisa (odredbe)** koji su u suprotnosti sa propisima EU i koji predstavljaju nedozvoljene prepreke slobodnom kretanju roba;
- obezbjeđenje efikasnog i efektivnog **sprovođenje nacionalnog zakonodavstva** na tržištu kroz edukaciju organa tržišnog nadzora, kao i isporučilaca (proizvođača, uvoznika, distributera);
- **edukaciju potrošača i drugih krajnjih korisnika;**
- uspostavljanje **mreže akreditovanih tijela za ocjenjivanje usaglašenosti** (laboratorije, kontrolne kuće, sertifikaciona tijela itd.) koji su kandidati za dobijanje ovlaštenja/imenovanja i notifikaciju od strane nadležnih organa državne uprave;
- razvijanje **tržišnog nadzor** putem proaktivnog i reaktivnog inspekcijskog nadzora;
- uspostavljanje interaktivne razmjene informacija sa predstavnicima Evropske komisije kao i sa drugim međunarodnim partnerima (EU i WTO/TBT nadležnim informacionim tačkama).

Ovaj dokument prati i indikativni petogodišnji **Akcioni plan** za implementaciju obaveza iz Strategije za period 2014–2018 kojim su definisani nadležne institucije i rokovi za usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU.

Shodno navedenom i odrednici da se redovno sačinjavaju polugodišnji izvještaji o implementaciji Strategije, sačinjena je i ova informacija. Informacija se odnosi na period od usvajanja strategije do kraja I kvartala 2015 godine.

U prilogu je dat presjek izvršenih obaveza po pitanju donošenja zakonodavstva koje preuzima EU *acquis* a koje je planirano za izvještajni period od 2014. zaključno sa krajem prvog kvartala 2015. godine. Ovim planom je predviđena realizacija 51 dokumenata (propisa, strategija, akcionih planova i ostalih dokumenata) koji preuzimaju 63 EU izvora prava.

U okviru priložene tabele, dokumenti su raspoređeni u tri segmenta, i to oni koji su donešeni, oni čije je usvajanje prolongirano i oni koji nisu usvojeni.

Od ukupno 51, usvojen je 31 dokument u posmatranom periodu. Odložena je realizacija 20 dokumenata, radi procedure donošenja na Skupštini, izmjene EU *acquis*-a ili drugih razloga kao što su kašnjenja u procedurama donošenja zakona i usaglašavanje sa nadležnim organima.

Strategija Crne Gore

za

spvođenje pravne tekovine u oblasti slobode kretanja roba 2014-2018

Izvještaj o realizaciji indikativnog petogodišnjeg Akcionog plana za period

(oktobar 2014. godine – april 2015. godine)

STRATEGIJSKI OKVIR				
Pravni akt	Nadležna institucija	Implementaciono tijelo	Period usvajanja	Status realizacije
HORIZONTALNE MJERE				
Akcioni plan za usklađivanje sa članovima 34 - 36 UFEU	Ministarstvo ekonomije	Nadležna ministarstva ¹	IV Q 2014	Nije realizovano. Odloženo za IV kvartal 2015 godine
Strategija razvoja akreditacije za period 2015 - 2018	Ministarstvo ekonomije	Akreditaciono tijelo Crne Gore	IV Q 2014	Realizovano - Usvojen na sjednici Vlade CG od 20.11.2014. godine
Akcioni plan za sprovođenje strategije razvoja akreditacije / godišnji	Ministarstvo ekonomije	Akreditaciono tijelo Crne Gore	IV Q 2014 (AP 2015)	Realizovano - Usvojen na sjednici Vlade CG od 20.11.2014. godine
Strategija razvoja standardizacije u Crnoj Gori 2015 - 2018	Ministarstvo ekonomije	Institut za standardizaciju	IV Q 2014	Realizovano - Usvojen na sjednici Vlade CG od 20.11.2014. godine
Akcioni plan za sprovođenje strategije razvoja standardizacije / godišnji	Ministarstvo ekonomije	Institut za standardizaciju	IV Q 2014 (AP 2015)	Realizovano - Usvojen na sjednici Vlade CG od 20.11.2014. godine
Nacionalni program tržišnog nadzora / godišnji	Koordinaciono tijelo za tržišni nadzor	- Uprava za inspekcijske poslove - Ostali organi tržišnog nadzora	I Q 2015 (NP 2015)	Realizovano - Koordinaciono tijelo za tržišni nadzor donijelo je opšti program nadzora proizvoda na trzistu za 2015. godinu (22 proizvoda i u realizaciji istog učestvuje 9 inspekcija)

¹ Ministarstva koja su nadležna za pripremu, donošenje i sprovođenje propisa za različite grupe proizvoda

STARI PRISTUP				
Nacionalna strategija upravljanja hemikalijama	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	Ministarstvo održivog razvoja i turizma (Agencija za zaštitu životne sredine)	IV Q 2014	Realizovano - Usvojena na sjednici Vlade CG od 15.01.2015. godine
Akcioni plan za Nacionalnu strategiju upravljanja hemikalijama 2015-2018	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	Ministarstvo održivog razvoja i turizma (Agencija za zaštitu životne sredine)	IV Q 2014	Realizovano - Usvojen na sjednici Vlade CG od 15.01.2015. godine

Pravni akt EU koji se preuzima	Pravni akt CG kojim se vrši preuzimanje Nadležni organ	Pravni osnov za podzakonske akte	Period usvajanja	Status realizacije
HORIZONTALNE MJERE METROLOGIJA, STANDARDIZACIJA, AKREDITACIJA I TRŽIŠNI NADZOR				
Regulativa (EZ) 765/2008	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o akreditaciji (ME)		IV Q 2014	Realizovano/predlog utvrdjen na sjednici Vlade. U Skupštinskoj proceduri.
	Zakon o nadzoru proizvoda na tržištu (ME)		III Q 2014	("Službeni list CG", br. 33/14)
Regulativa (EZ) 764/2008	Zakon o nadzoru proizvoda na tržištu ² (ME)		III Q 2014	("Službeni list CG", br. 33/14)
Direktiva 2001/95/EZ	Zakon o nadzoru proizvoda na tržištu ³ (ME)		III Q 2014	("Službeni list CG", br. 33/14)
	Zakon o opštoj bezbjednosti proizvoda (ME)		III Q 2014	("Službeni list CG", br. 45/14)

² Odredbe o uspostavljanju kontaktnih tačaka za proizvode

³ Odredbe o ovlaštenjima organa tržišnog nadzora

Pravni akt EU koji se preuzima	Pravni akt CG kojim se vrši preuzimanje Nadležni organ	Pravni osnov za podzakonske akte	Period usvajanja	Status realizacije
NOVI PRISTUP DIREKTIVE ZA INDIVIDUALNE GRUPE PROIZVODA				
Direktiva 2004/108/EZ	Pravilnik o elektromagnetnoj kompatibilnosti (ME)	Zakon o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti (ZTZP)	IV Q 2014	("Službeni list CG", br. 50/14)
Direktiva 2009/48/EZ	Pravilnik o bezbjednosti igračaka (MZ)	ZTZP	IV Q 2014	("Službeni list CG", br. 4/15)
Direktiva 2009/142/EZ	Pravilnik o gasnim uređajima (ME)	ZTZP	IV Q 2014	("Službeni list CG", br. 10/15)
Direktiva 92/42/EZ	Pravilnik o zahtjevima efikasnosti novih toplovodnih kotlova na tečno ili gasovito gorivo (ME)	ZTZP	I Q 2015	Nije realizovano. Odloženo za III Q 2015
Direktiva 2008/47/EZ	Pravilnik o aerosolnim raspršivačima (ME)	ZTZP	IV Q 2014	("Službeni list CG", br. 10/15)
Direktiva 89/686/EEZ	Pravilnik o ličnoj zaštitnoj opremi (ME)	ZTZP	IV Q 2014	("Službeni list CG", br. 17/15)
Direktiva 1999/5/EZ	Pravilnik o zahtjevima za RTT premu (MIDT)	Zakon o elektronskim komunikacijama ZTZP	IV Q 2014	("Službeni list CG", br. 46/14)
Direktiva 2009/9/EZ	Pravilnik o žičarama (MSP)	Zakon o bezbjednosti, organizaciji i efikasnosti željezničkog prevoza	IV Q 2014	("Službeni list CG", br. 42/14)
NOVI PRISTUP EKO-DIZAJN				
Direktiva 2009/125/EZ (Okvirna Direktiva)	Zakon o efikasnom korišćenju energije (ME)		IV Q 2014	("Službeni list CG", br. 57/14)
	Pravilnik o uspostavljanju zahtjeva za eko dizajn proizvoda koji utiču na potrošnju energije (ME)	Zakon o efikasnom korišćenju energije (ZEKE) ZTZP	I Q 2015	Nije realizovano. Odloženo za IVQ 2015

Regulativa (EZ) 2009/245	Pravilnik o uspostavljanju zahtjeva za eko dizajn proizvoda koji utiču na potrošnju energije (ME) ⁴	ZEKE ZTZP	I Q 2015	Nije realizovano. Odloženo za IVQ 2015
Regulativa (EZ) 2009/244	Pravilnik o uspostavljanju zahtjeva za eko dizajn proizvoda koji utiču na potrošnju energije (ME) ⁵	ZEKE ZTZP	I Q 2015	Nije realizovano. Odloženo za IVQ 2015
Regulativa (EZ) 2009/640	Pravilnik o uspostavljanju zahtjeva za eko dizajn proizvoda koji utiču na potrošnju energije (ME) ⁶	ZEKE ZTZP	I Q 2015	Nije realizovano. Odloženo za IVQ 2015
NOVI PRISTUP EKSPLOZIVI ZA CIVILNU UPOTREBU PIROTEHNIČKI PROIZVODI				
Direktiva 2007/23/EZ	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama (MUP)		IV Q 2014	("Službeni list CG", br. 31/14)
	Pravilnik o tehničkim zahtjevima i postupcima za ocjenjivanje usaglašenosti eksplozivnih materija, za civilnu upotrebu (MUP)	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama	I Q 2015	Nije realizovano. Odloženo za IV Q 2015
Direktiva 93/15/EZ	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama (MUP)		IV Q 2014	("Službeni list CG", br. 31/14)
	Pravilnik o tehničkim zahtjevima i postupcima za ocjenjivanje usaglašenosti za pirotehnička sredstva (MUP)	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama	I Q 2015	Nije realizovano. Odloženo za IV Q 2015
Pravni akt EU koji se preuzima	Pravni akt CG kojim se vrši preuzimanje Nadležni organ	Pravni osnov za podzakonske akte	Period usvajanja	Status realizacije
STARI PRISTUP TEKSTIL, OBUĆA I KRISTALNO STAKLO				
⁷ Regulativa (EU) 1007/2011	Pravilnik o obilježavanju i označavanju tekstilnih tkanina (ME)	ZTZP	I Q 2015	("Službeni list CG", br.48/14)
Direktiva 94/11/EZ	Pravilnik o obući (ME)	ZTZP	IV Q 2014	("Službeni list CG", br.48/14)
Direktiva 69/493/EEZ	Pravilnik o proizvodima od kristalnog stakla (ME)	ZTZP	IV Q 2014	("Službeni list CG", br.48/14)

⁴ Aneks Pravilniku za grupu proizvoda

⁵ Aneks Pravilniku za grupu proizvoda

⁶ Aneks Pravilniku za grupu proizvoda

⁷ IVQ 2014- Poslato od strane Direktorata za industriju i preduzetništvo i Uprave za inspeksijske poslove

STARI PRISTUP PREKURSORI ZA DROGE				
Regulativa (EZ) 273/2004	Pravilnik o sadržini dozvole za promet i sadržini zahtjeva za dobijanje dozvole za promet prekursora (MZ)	ZKPPS	IV Q 2014	("Službeni list CG", br. 04/15)
	Pravilnik o obliku, sadržini, načinu korišćenja i čuvanju izjave krajnjeg korisnika prekursora (MZ)	ZKPPS	IV Q 2014	("Službeni list CG", br. 04/15)
STARI PRISTUP LJEKOVI				
Direktiva 89/105/EEZ	Uredba o kriterijumima za formiranje maksimalnih cijena lijekova (MZ)	Zakon o lijekovima (ZLJ)	IV Q 2014	Nije realizovano
	Pravilnik o kriterijumima za stavljanje lijeka na listu lijekova koji se propisuju i izdaju na teret sredstava nacionalnog fonda za zdravstveno osiguranje	Zakon o zdravstvenom osiguranju	I Q 2015	Nije realizovano
Direktiva 2001/83/EZ	Pravilnik o farmakovigilanci (MZ)	ZLJ	IV Q 2014	(„Službeni list CG” br.46/14)
	Pravilnik o tradicionalnim biljnim lijekovima (MZ)	ZLJ	IV Q 2014	("Službeni list CG", br. 04/15)
	Pravilnik o homeopatskim lijekovima (uključujući veterinarske lijekove) (MZ) ⁸	ZLJ	I Q 2015	("Službeni list CG", br. 06/15)
Direktiva 2003/94/EZ	Pravilnik o tradicionalnim biljnim lijekovima (MZ)	ZLJ	IV Q 2014	("Službeni list CG", br. 04/15)
	Pravilnik o homeopatskim lijekovima (uključujući veterinarske lijekove) (MZ) ⁹	ZLJ	I Q 2015	("Službeni list CG", br. 06/15)
Direktiva 2005/28/EZ	Pravilnik o farmakovigilanci (MZ)	ZLJ	IV Q 2014	(„Službeni list CG” br.46/14)
	Pravilnik o bližim uslovima za izdavanje dozvole za stavljanje lijeka u promet (MZ)	ZLJ	I Q 2015	Nije realizovano
Regulativa (EU) 1235/2010	Pravilnik o farmakovigilanci (MZ)	ZLJ	IV Q 2014	(„Službeni list CG” br.46/14)
STARI PRISTUP ĐUBRIVA				

⁸ Samo za humane lijekove

⁹ Samo za humane lijekove

Regulativa EZ 2003/2003	Pravilnik o postupku i dokumentima za određivanje tipova, klasifikaciju i način označavanja sredstava za ishranu bilja (MPRR)	Zakon o sredstvima za ishranu bilja	IV Q 2014	Nije realizovano. Pripremljene strucne osnove, jos uvijek nije objavljen. U postupku usaglašavanja.
	Pravilnik o bližem sadržaju deklaracije, načinu označavanja i pakovanja sredstava za ishranu bilja u prometu (MPRR)	Zakon o sredstvima za ishranu bilja	IV Q 2014	Nije realizovano. Pripremljene strucne osnove, jos uvijek nije objavljen. U postupku usaglašavanja.
	Pravilnik o načinu evidencije amonijum-nitratnih đubriva visoke koncentracije azota koja se stavljaju u promet (MPRR)	Zakon o sredstvima za ishranu bilja	I Q 2015	Djelimicno prenesen Pravilnikom o posebnim uslovima
STARI PRISTUP HEMIKALIJE				
Regulativa (EZ) 850/2004	Lista opasnih hemikalija i proizvoda čiji je izvoz zabranjen (MORT)	Zakon o hemikalijama	IV Q 2014	(“Službeni list CG”, br. 31/14)
Regulativa (EZ) 1102/2008	Lista opasnih hemikalija i proizvoda čiji je izvoz zabranjen (MORT)	Zakon o hemikalijama	IV Q 2014	(“Službeni list CG”, br. 31/14)
Regulativa (EU) 689/2008	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o postupku prethodnog obavješćavanja i postupku davanja saglasnosti na osnovu prethodnog obavješćenja za izvoz hemikalija (MORT)	Zakon o hemikalijama	IV Q 2014	(“Službeni list CG”, br. 27/14)
	Lista opasnih hemikalija i proizvoda čiji je izvoz zabranjen (MORT)			(“Službeni list CG”, br. 31/14)
STARI PRISTUP BIOCIDNI PROIZVODI				
Regulativa (EZ) 1907/2006	Zakon o biocidnim proizvodima (MORT)		IV Q 2014	Nije realizovano. Programom rada Vlade CG obaveza je planirana za II Q 2015

Regulativa (EU) 528/2012	Zakon o biocidnim proizvodima (MORT)		IV Q 2014	Programom rada Vlade CG obaveza je planirana za II Q 2015
	Lista aktivnih materija (MORT)	Zakon o biocidnim proizvodima	IV Q 2014	Nije realizovano.
Pravni akt EU koji se preuzima	Pravni akt CG kojim se vrši preuzimanje Nadležni organ	Pravni osnov za podzakonske akte	Period usvajanja	Status realizacije
PROCEDURALNE MJERE				
Direktiva 2008/51/EZ	Zakon o oružju (MUP)		IV Q 2014	("Službeni list CG", br. 10/15)
Direktiva 91/477/EEZ	Zakon o oružju (MUP)		IV Q 2014	("Službeni list CG", br. 10/15)
Direktiva 2009/43/EZ	Zakon o kontroli izvoza roba dvostruke namjene (ME)		IV Q 2014	Nije realizovano. Odloženo za II Q 2016
Regulativa (EZ) 428/2009	Zakon o kontroli izvoza roba dvostruke namjene (ME)		IV Q 2014	Nije realizovano. Odloženo za II Q 2016
	Pravilnik o obrascima zahtjeva i dozvola za izvoz roba dvostruke namjene, pružanje brokerskih usluga i tehničke pomoći (ME)	Zakon o kontroli izvoza roba dvostruke namjene	IV Q 2014	Nije realizovano. Odloženo za III Q 2016
Direktiva 2009/43/EZ	Zakon o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i nevojnim ubojnim sredstvima (ME)		IV Q 2014	Nije realizovano. Odloženo za IV Q 2015
Regulativa (EZ) 428/2009	Zakon o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i nevojnim ubojnim sredstvima (ME)		IV Q 2014	Nije realizovano. Odloženo za IV Q 2015
	Pravilnik o obrascima zahtjeva za izdavanje dozvole, sadržaju i obrascima drugih dokumenata koji su potrebni za vršenje spoljne trgovine kontrolisanom robom (ME)	Zakon o spoljnoj trgovini naoružanjem, vojnom opremom i nevojnim ubojnim sredstvima	IV Q 2014	Nije realizovano. Odloženo za I Q 2016
Regulativa (EZ) 2368/2002	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o spoljnoj trgovini (ME)		IV Q 2014	("Službeni list CG", br. 57/14)

SKRAĆENICE

ME	Ministarstvo ekonomije
MZ	Ministarstvo zdravlja
MUP	Ministarstvo unutrašnjih poslova
MSP	Ministarstvo saopražaja i pomorstva
MIDT	Ministarstvo za informaciono društvo i telekomunikacije
MORT	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
MPRR	Ministartstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
ZLJ	Zakon o lijekovima
ZMS	Zakon o medicinskih sredstvima
ZBSP	Zakon o bezbjednosti saobraćaja na putevima
ZTZP	Zakon o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti
ZKPPS	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli proizvodnje i prometa supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci