

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Protokol o saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Njegovog Presvijetlog Visočanstva Princa od Monaka u oblasti održivog razvoja
<p>1. Definisavanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Bilateralna saradnja sa Kneževinom Monako traje od uspostavljanja diplomatskih odnosa. Diplomatski odnosi između dvije države uspostavljeni su 17. oktobra 2007. godine. Kneževina Monako postaje sve značajnijim partnerom Crne Gore u oblasti održivog razvoja, s posebnim naglaskom na saradnju u oblasti zaštite životne sredine.</p>	
<p>Imajući u vidu da su oblasti održivog razvoja, zaštite životne sredine, prostornog planiranja, građevinarstva među najznačajnijim sektorskim politikama u kontekstu globalnog razvoja, od izuzetnog je značaja unaprjeđenje postojeće saradnje.</p>	
<p>Imajući u vidu da životna sredina među najznačajnijim sektorskim politikama u kontekstu evropskih integracionih procesa, kao i sa aspekta obaveza koje proizilaze iz članstva u Ujedinjenim nacijama, od izuzetnog je značaja unaprjeđenje višegodišnje saradnje. Potpisivanje Protokola je neophodno kako bi se nastavila i unaprijedila bilateralna saradnja i proširila u oblasti zaštite životne sredine i održivog razvoja.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Zaključivanjem Protokola o saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Njegovog Presvijetlog Visočanstva Princa od Monaka u oblasti održivog razvoja, regulisaće se inicijative u oblasti zaštite životne sredine u Crnoj Gori i odgovarajuće aktivnosti održivog razvoja, a posebno:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) podsticanje bilateralne saradnje i koordinisanje inicijativa na polju održivog razvoja; b) podsticanje i produbljivanje bilateralne saradnje i iniciranje zajedničkih aktivnosti na polju zaštite životne sredine; c) pitanja saradnje u okviru Plave Inicijative Monaka; d) saradnju u oblasti prostornog i urbanističkog planiranja; e) razmjenu iskustava i najbolje prakse u planiranju i izgradnji turističkih kapaciteta i infrastrukturnih 	

objekata koji su podrška razvoju;

g) razmjenu eksperata i službenika između dva Ministarstva, organizovanje seminara i obuka u cilju razmatranja inicijativa i projekata od uzajamnog interesa i obezbjeđenja najboljih iskustava za rad dvije administracije;

h) saradnju na utvrđivanju, prezentaciji i realizaciji projekata od uzajamnog interesa, koji se odvijaju u okviru postojećih organizacija i inicijativa;

i) tekuća pitanja u međunarodnim odnosima i druga pitanja od zajedničkog interesa.

Protokolom se regulišu mehanizmi koordinacije aktivnosti koje su predmet bilateralne saradnje Crne Gore i Kneževine Monako, sa naglaskom na oblasti zaštite životne sredine, prostornog planiranja, građevinarstva i održivog razvoja.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Preferirana opcija je potvrđivanje Protokola o saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Njegovog Presvjetlog Visočanstva Princa od Monaka u oblasti održivog razvoja, jer se na taj način potvrđuje posvećenost da nastave sa zajedničkim radom i da unaprijede saradnju radi dostizanja ciljeva zaštite životne sredine i održivog razvoja. Kneževina Monako predstavlja posebno važnog partnera EU u oblasti održivog razvoja i dio je tradicionalnog evropskog kulturnog miljea, pa se i tom smislu uvida potreba razmjene iskustava i institucionalizacije odnosa u strateški važnim oblastima za dvije zemlje.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Potpisivanjem Protokola podstiče se realizacija projekata iz oblasti zaštite životne sredine, građevinarstva, prostornog planiranja turizma i drugih oblasti od zajedničkog interesa. Potpisivanje ovog Protokola će imati najviše uticaja imati na organe uprave nadležne za poslove održivog razvoja jer se kroz ovu bilateralnu saradnju ostvaruje značajna pomoć u usklađivanju zakonodavstva i praćenja stanja u oblasti zaštite životne sredine, urbanizma, građevinarstva i turizma.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?

Objasni.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.

Potpisivanje ovog Protokola ne iziskuje finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Takođe, usvajanjem Protokola nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi dalje proistekle finansijske obaveze. Svaka Strana ugovornica će snositi svoje troškove u vezi sa sprovođenjem Protokola.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni.

U izradi teksta sporazuma ravnopravno su učestvovali strana Crne Gore i strana Kneževine Monako. Konsultacije su obavljene sa crnogorskim Ministarstvom vanjskih poslova i evropskih integracija. Tokom konsultacija uvažene su sve primjedbe obje strane koje su se odnosile na protokolarna pitanja kao i na poštovanje domaćih propisa Crne Gore.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za monitoring primjene propisa biće zadužena prevashodno Ministarstvo održivog razvoja i turizma Crne Gore i Ministarstva javnih radova, životne sredine i urbanizma Kneževine Monako. Svi sporovi u vezi sa tumačenjem ili primjenom predloženog Sporazuma rješavaće se pregovorima između Strana ugovornica.

Podgorica
29.05.2013. godine

Ministar
Zdravko Gvozdenović



