

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 04-4220/2
Podgorica, 1. jul 2022. godine

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj 23. juna 2022. godine, razmotrila **Izveštaj o radu Kancelarije zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava u Strazburu za 2021. godinu**, koji je pripremila Kancelarija zastupnika Crne Gore pred Evropskim za ljudska prava u Strazburu, a dostavio Generalni sekretarijat Vlade.

S tim u vezi, Vlada je donijela sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada je usvojila Izveštaj o radu Kancelarije zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava u Strazburu za 2021. godinu.

2. Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova da kroz program obuke koji sprovodi JU Viša stručna škola „Policijska akademija“ u Danilovgradu prema službenicima policije kroz poseban sistem edukacije obezbjedi osnaživanje znanja i vještina postojećeg policijskog kadra u oblasti prevencije torture, nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja, a u cilju sprječavanja budućih povreda apsolutne zabrane mučenja iz člana 3 Konvencije.

3. Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da:

- u saradnji sa Upravom za kadrove nastavi sa realizacijom posebnog programa obuke o standardima Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, za sve zaposlene koji obavljaju poslove srednjeg i visokog rukovodnog kadra u državnim organima, organima državne uprave i službama lokalne samouprave i javnim ustanovama, kao i za ovlašćena službena lica koja vode upravni postupak i donose upravne akte koji mogu biti predmet sudskog postupka pred Upravnim sudom Crne Gore, kako bi se preduprijedilo kršenje prava na suđenje u razumnom roku i drugih povezanih ljudskih prava i osnovnih sloboda u upravnom postupku;

- u saradnji sa Upravom za kadrove organizuje obuku na temu primjene u praksi Zakona o zabrani zlostavljanja na radu, za rukovodioce državnih organa, organa državne uprave, organa i službi lokalne samouprave i javnih ustanova, čiji se službenici postavljaju za medijatoreposrednike za postizanje sporazuma među strankama u sporu, a u cilju sprječavanja budućih povreda prava na privatnost iz člana 8 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, sa posebnim osvrtom na predmet Špadijer protiv Crne Gore;

- sprovede djelotvoran i efikasan nadzor nad sprovođenjem Zakona o upravnom postupku, naročito u oblasti blagovremenog postupanja i donošenja upravnih akata od strane prvostepenih i drugostepenih javnopravnih organa u zakonskom roku, kako bi se spriječila potencijalna povreda prava na pravično suđenje od strane države Crne Gore i nadležnih organa i obezbijedila pravna sigurnost naših građana.

4. Preporučuje se Vrhovnom državnom tužilaštvu Crne Gore da u okviru svoje nadležnosti:

- posebnu pažnju usmjeri na efikasnije izvršavanje presuda Evropskog suda za ljudska prava u kojima je utvrđena povreda člana 3 Konvencije (zabrana mučenja) i preduzme sve neophodne mjere i korake kako bi se okončala istraga u predmetima koji još nisu zatvoreni pred Komitetom ministara Savjeta Evrope (predmeti Siništaj i drugi protiv Crne Gore i Baranin i Vukčević protiv Crne Gore), kao i da se nadležni državni tužioci u cjelosti pridržavaju obavezujućeg Uputstva opšteg karaktera Vrhovnog državnog tužilaštva, Tu.br. 10/19 od 27. juna 2019. godine;

- u cilju postizanja što veće efikasnosti tužilačkog sistema, obezbjeđivanja jednake pravne zaštite građana u krivičnim postupcima, rješavanja predmeta u skladu sa načelima pravičnosti postupka i uz poštovanje ljudskih prava zagwarantovanih Konvencijom, razmotri mogućnost unaprijeđenja mjera koje je neophodno preduzeti na nacionalnom nivou kako bi se smanjio broj neriješenih predmeta i skratilo vrijeme postupanja državnih tužilaca po podnijetim krivičnim prijavama, te na taj način obezbijedila pravovremena, efikasna i djelotvorna zaštita prava i sloboda građana i pravna sigurnost;

- u cilju ostvarivanja i postizanja standarda koji se tiču djelotvornosti istrage u što većem nivou afirmiše standarde razvijene kroz praksu Evropskog suda koji nalažu da istraga mora biti odgovarajuća, temeljna, brza, nezavisna i podvrgnuta javnoj kontroli sa posebnim akcentom u predmetima istraživanja policijske torture, kako bi u što većem broju rezultirala identifikovanjem počinitelja i njihovim krivičnim gonjenjem.

5. Preporučuje se Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu da:

- nastavi sa kontinuiranim stručnim usavršavanjem i obukom sudija, državnih tužilaca, savjetnika i pripravnika u sudovima i državnim tužilaštvima u cilju njihovog profesionalnog osposobljavanja za jasnu i pravilnu primjenu standarda iz prakse Evropskog suda na nacionalnom nivou, s posebnim akcentom na član 3 Konvencije i zabranu torture, nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja i obavezu sprovođenja djelotvorne istrage u tom smislu i član 5 Konvencije (pravo na slobodu i sigurnost);

- razmotri mogućnost dodatne edukacije sudijskog kadra o implementaciji Zakona o zabrani zlostavljanja na radu u svim građanskim postupcima sa posebnim akcentom na postupak posredovanja, u cilju djelotvornije i dosljednije primjene ovog zakona, što bi sveukupno sa drugim preduzetim mjerama doprinijelo većoj zaštiti potencijalnih žrtava mobinga;

- razmotri mogućnost dodatne edukacije sudijskog kadra u oblasti utvrđivanja i uspostavljanja pravilnog balansa između ugroženih i suprotstavljenih prava, prilikom procjene i dosuđivanja naknade štete u građanskim postupcima.

6. Preporučuje se Sudskom savjetu Crne Gore i Vrhovnom sudu Crne Gore, da u cilju postizanja što veće efikasnosti sudskog sistema, obezbjeđivanja jednake pravne zaštite građana u sudskim postupcima, rješavanja predmeta u skladu sa načelima pravičnosti postupka i uz poštovanje ljudskih prava zagwarantovanih Konvencijom, razmotri mogućnost unaprijeđenja mjera koje je neophodno preduzeti na nacionalnom nivou kako bi se smanjio broj neriješenih predmeta i

skratilo vrijeme trajanja sudskih postupaka, čime bi se doprinijelo smanjenju broja novih predstavki pred Evropskim sudom za ljudska prava, kao i povećanju povjerenja javnosti u rad nacionalnih sudova i sudija.

7. Preporučuje se Ustavnom sudu Crne Gore da:

- uz angažovanje svih svojih kadrovskih i stručnih kapaciteta sačini izmjenu Akta o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, radi stvaranja neophodnih uslova za unaprijeđenje kadrovskih kapaciteta Ustavnog suda za efikasno postupanje po ustavnim žalbama i dostavi ga Vladi na razmatranje;

- sačini program rješavanja zaostalih predmeta, naročito onih predmeta u kojima se odlučuje o ustavnoj žalbi, sa rokovima i indikatorima uspjeha, u cilju preduzimanja generalnih mjera u postupku nadzora od strane Komiteta ministara Savjeta Evrope nad presudama Evropskog suda u odnosu na Crnu Goru u kojima je utvrđena povreda prava na pravično suđenje zbog dužine trajanja postupaka pred Ustavnim sudom Crne Gore, kao i spriječavanja budućih potencijalnih povreda prava na pravično suđenje zbog dužine trajanja postupaka pred Ustavnim sudom Crne Gore koje mogu biti utvrđene od strane Evropskog suda;

- u cilju postizanja adekvatnog stepena ažurnosti i efikasnosti svog rada po pitanju rješavanja predmeta po ustavnim žalbama, prilikom uzimanja u rad predmeta, ne uzima u obzir samo hronološki red po kojem se predmeti primaju, već i druga pitanja - značaj predmeta u političkom i socijalnom smislu i dr., a sve u skladu sa kriterijumima Evropskog suda u tom smislu;

- započne međusudski dijalog sa Vrhovnim sudom Crne Gore u cilju unaprijeđenja domaćeg sistema zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda kao i o drugim važnim pitanjima od značaja za vladavinu prava na nacionalnom nivou.

GENERALNI SEKRETAR
Boris Marić

Dostavljeno:

- Valentina Pavličić, zastupnik Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava
- Boris Marić, generalni sekretar Vlade Crne Gore
- Mr Maraš Dukaj, ministar javne uprave
- Filip Adžić, ministar unutrašnjih poslova
- Maja Jovanović, v. d. vrhovnog državnog tužioca i predsjednik Tužilačkog savjeta
- Ljiljana Lakić, predsjednica Upravnog odbora Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu
- Prof. dr Vesna Simović Zvicer, predsjednik Sudskog savjeta
- Vesna Vučković, vršilac dužnosti predsjednice Vrhovnog suda Crne Gore
- Budimir Šćepanović, predsjednik Ustavnog suda Crne Gore
- Komisija za pol. sis. unut. i vanj. pol.

Odobrili: Ilir Harasani, zamjenik generalnog sekretara Vlade

Jelena Krivokapić, v. d. pomoćnice generalnog sekretara Vlade
- rukovoditeljka Sektora za poslove Vlade