



**Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
DRŽAVNA KOMISIJA ZA ŽALBE**

**IZVJEŠTAJ O RADU DRŽAVNE KOMISIJE ZA ŽALBE ZA 2025. GODINU**

*Podgorica, februar 2026. godine*

## **S A D R Ź A J:**

### **1. UVOD**

### **2. NADLEŽNOST I ORGANIZACIJA RADA DRŽAVNE KOMISIJE ZA ŽALBE**

- 2.1. NADLEŽNOST I STRUKTURA KOMISIJE
- 2.2. ORGANIZACIJA RADA DRŽAVNE KOMISIJE ZA ŽALBE
- 2.3. KADROVSKA POPUNJENOST
- 2.4. PODNOSIOCI ŽALBI
- 2.5. PRAVNI OKVIR ZA POSTUPANJE DRŽAVNE KOMISIJE ZA ŽALBE

### **3. POSTUPANJE DRŽAVNE KOMISIJE ZA ŽALBE**

- 3.1. PREGLED POSTUPANJA PO ŽALBAMA NA RJEŠENJA DRŽAVNIH ORGANA
- 3.2. PREGLED POSTUPANJA U PREDMETIMA JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE
- 3.3. NAČIN RJEŠAVANJA UPRAVNIH STVARI PO ŽALBAMA
- 3.4. DRUGI POSLOVI, AKTIVNOSTI I STRUČNO USAVRŠAVANJE KOMISIJE

### **4. UPRAVNO SUDSKA ZAŠTITA**

- 4.1. BROJ POKRENUTIH UPRAVNIH SPOROVA
- 4.2. POSTUPANJE PO PRESUDAMA UPRAVNOG I VRHOVNOG SUDA

### **5. OCJENA STANJA I PROBLEMI U RADU**

## 1. UVOD

Državna komisija za žalbe (u daljem tekstu: Komisija), saglasno zakonskoj obavezi, propisanoj članom 144 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", br. 2/18, 34/19, 8/21, 37/22, 8/25 i 3/26), Vladi Crne Gore jednom godišnje podnosi Izvještaj o radu.

Godišnji izvještaj o radu Komisije predložiće Vladi rezultate rada i postupanje Komisije, u periodu od 1. januara do 31. decembra 2025. godine i na sistematičan način predstaviće presjek stanja po oblastima rada, ocjene, zaključke i statističke podatke u dijelu rješavanja po žalbi protiv rješenja kojim je odlučeno o pravima i obavezama državnog službenika odnosno namještenika, lokalnih službenika i namještenika i odluka o izboru državnih i lokalnih službenika i namještenika, kao i po žalbama na odluke prvostepenih organa za lakšu povredu službene dužnosti. U izvještaju ćemo prikazati i ostale aktivnosti iz domena našeg rada i ukazati na moguće dalje pravce razvoja sistema zaštite prava državnih službenika i namještenika, i lokalnih službenika i namještenika.

Vlada Crne Gore je dana 2.2.2022. godine imenovala članove Komisije za žalbe: Edinu Bulić, Marinu Petrić, Enisu Birno i Đorđa Radulovića, a dana 14.4.2022. godine imenovala je predsjednicu Državne komisije za žalbe Dejanu Zeković, sa kojim datumom su se stekli zakonski uslovi da Komisija za žalbe počne sa radom, u punom sastavu.

Shodno utvrđenim nadležnostima i ovlaštenjima, Komisija je ključni subjekt institucionalne zaštite prava državnih službenika i namještenika, lokalnih službenika i namještenika, kao i kandidata koji konkurišu za rad u državnim organima i organima lokalne uprave, zbog čega je, radi objektivnosti njenih odluka, članom 143 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, propisano da je Komisija za žalbe u svom radu nezavisna i samostalna.

U uvodnom dijelu želimo vam predložiti da je donošenjem Zakona o državnim službenicima i namještenicima 2018. godine, a koji je u primjeni od 1. jula 2018. godine, uspostavljen novi koncept Komisije za žalbe, a da je od 1. jula iste godine nakon početka primjene Zakona o lokalnoj samoupravi, Komisija za žalbe dobila i šire nadležnosti za postupanje. Naime, u cilju jačanja statusa i samostalnosti Komisije, tada je po prvi put u Crnoj Gori uvedena novina kojom se Komisija uspostavlja kao profesionalan organ, čiji se predsjednik i članovi biraju na mandat od pet godina, a koji funkciju obavljaju profesionalno. Nadalje, zakonskim izmjenama iz 2025. godine, promijenjen je naziv ovog organa i broj članova Komisije, na način što je najnovijim zakonskim rješenjima propisano da Državna komisija za žalbe ima predsjednika i šest članova, međutim, do realizacije ovog zakonskog rješenja još nije došlo, iako je i sam zakonodavac prepoznao potrebu da se proširi sastav ovog tijela Vlade Crne Gore.

Dakle, navedenim zakonskim rješenjima iz 2018. godine ojačana je i proširena nadležnost Komisije za žalbe, koja je u praksi, prepoznata kao važan činilac sistema državne uprave sa glavnim ciljem ostvarivanja zakonskog prava na pravni lijek, odnosno žalbu, a od koje se očekuje da izvršava svoje nadležnosti uz punu transparentnost, odgovornost i efikasnost u radu.

## **2. NADLEŽNOST I ORGANIZACIJA RADA DRŽAVNE KOMISIJE ZA ŽALBE**

### **2.1. NADLEŽNOST I STRUKTURA KOMISIJE**

Nadležnost Komisije utvrđena je odredbom člana 137 Zakona o državnim službenicima i namještenicima („Službeni list Crne Gore“, br. 2/18, 34/19, 8/21, 37/22, 8/25), kojom je propisano da Državna komisija za žalbe odlučuje o žalbi na rješenje kojim je odlučeno o pravima, obavezama i odgovornostima državnog službenika, odnosno namještenika i o žalbi na odluku o izboru državnog službenika, odnosno namještenika.

Kao što smo u uvodu pomenuli, Komisiji je proširena nadležnost u odnosu na zaštitu prava lokalnih službenika i namještenika, jer je do stupanja na snagu Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br. 2/18, 34/19 i 38/20) svaka jedinica lokalne samouprave imala opštinsku Komisiju za žalbe, a što se pokazalo kao necjelishodno i neekonomično.

Dakle, nadležnost Komisije u odnosu na zaštitu prava lokalnih službenika i namještenika određena je članom 142 Zakona o lokalnoj samoupravi, a kojim je propisano da je Komisija za žalbe, nadležana da odlučuje o žalbi na rješenje kojim je odlučeno o pravima i obavezama lokalnog službenika, odnosno namještenika i o žalbi na odluku o izboru kandidata po raspisanom oglasu, odnosno konkursu.

Kada je u pitanju disciplinska odgovornost, donošenjem novog Zakona o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG“, br. 70/21 i 123/21) proširena je nadležnost Komisije, pa shodno članu 175 stav 5, Komisija odlučuje i protiv rješenja o izrečenoj disciplinskoj mjeri za težu povredu službene dužnosti policijskih službenika. Takođe, Komisija za žalbe postupa i po žalbama na rješenja o privremenom ograničenju vršenja dužnosti (suspenziji).

Dakle, shodno najnovijim zakonskim rješenjima (Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima „Sl. list CG“, broj 82/25), propisan je sastav Komisija, na način da ista ima predsjednika i šest članova. Za predsjednika Državne komisije za žalbe imenuje se lice koje ima VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja, pravni fakultet, položen pravosudni ispit i najmanje deset godina radnog iskustva u oblasti prava. Za člana Državne komisije za žalbe imenuje se lice koje ima VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja, pravni fakultet i najmanje sedam godina radnog iskustva u oblasti prava. Najmanje dva člana Državne komisije za žalbe moraju imati položen pravosudni ispit.

### **2.2. ORGANIZACIJA RADA DRŽAVNE KOMISIJE ZA ŽALBE**

Komisija je u svom radu nezavisna i samostalna, shodno članu 143 Zakona o državnim službenicima i namještenicima. Radom Komisije rukovodi predsjednik. Komisija radi i odlučuje u sjednicama. Sjednice Komisije održavaju se po pravilu jednom sedmično, a kada to obim posla zahtjeva i više puta. Komisija, kao kolegijalan organ donosi odluke većinom glasova od ukupnog broja članova Komisije. Rok za donošenje odluke o žalbi je najkasnije 30 dana od dana prijema žalbe, a izuzetno, o žalbi na rješenje o privremenom ograničenju vršenja dužnosti Komisija odlučuje u roku od 15 dana.

Finansijska sredstva za rad Komisije obezbjeđuju se u okviru budžeta Ministarstva javne uprave.

S tim u vezi valja napomenuti da nije predviđena posebna pozicija koja utvrđuje iznos sredstava određenih za Komisiju, pa stoga nije moguće precizirati koliki je bio iznos planiranih i utrošenih sredstava, za rad Komisije.

Takođe, zbog nepreciziranja posebne stavke za finansijska sredstva za rad, Komisija se u prethodnoj godini suočila sa brojnim problemima, koji su opterećivali rad Komisije.

### **2.3. KADROVSKA POPUNJENOST**

Zakonom o državnim službenicima i namještenicima određeno je da stručne i administrativne poslove za potrebe Komisije vrši Ministarstvo javne uprave, pa su radna mjesta za stručnu službu i administrativne poslove predviđena Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva javne uprave, broj 01-100/25-4077 od 13.10.2025. godine.

Navedenim pravilnikom sistematizovana su sledeća radna mjesta kojim se pruža stručna i administrativna podrška Komisiji: načelnik/ca, samostalni/a savjetnik/ca I – 2 izvršioca, samostalni savjetnik/ca III – 1 izvršilac i samostalni/a referent/kinja - 2 izvršioca. Napominjemo, da je na kraju izvještajne godine, stručne poslove za potrebe Komisije obavljao samo jedan službenik, što nije dovoljan broj službenika za obavljanje poslova u obimu koji proizilazi iz nadležnosti Komisije. Ovakva kadrovska popunjenost negativno utiče na ekonomičnost i kvalitet rada, te značajno otežava efikasno izvršavanje zadataka.

Od početka mandata ove Komisije, broj žalbi je uvećan za gotovo 3 puta (sa 535 na 1420 žalbi), a broj izvršilaca, koji pružaju stručnu podršku je smanjen, pri tom valja naglasiti da ni sistematizovana radna mjesta nisu popunjena, tako da na potpun i kvalitetan način nije obezbeđena stručna podrška Komisiji. Napominjemo, da je Komisija, u trenutku sačinjavanje Izvještaja, ostala bez stručne podrške, o čemu je blagovremeno obavješteno Ministarstvo javne uprave, čija je zakonska obaveza da istu obezbijedi.

### **2.4. PODNOSIOCI ŽALBI**

Podnosioci žalbi su svi državni službenici i namještenici, zaposleni u državnim organima, kao i lokalni službenici i namještenici zaposleni u jedinicama lokalne samouprave.

Pored navedenih, pravo na žalbu imaju i lica koja nemaju status državnog ili lokalnog službenika i namještenika, kada Komisija odlučuje o žalbama kandidata na odluke o izboru, po raspisanom oglasu, odnosno konkursu.

### **2.5. PRAVNI OKVIR ZA POSTUPANJE DRŽAVNE KOMISIJE ZA ŽALBE**

U postupku odlučivanja po žalbi Komisija, kao drugostepeni organ, po službenoj dužnosti postupi po Zakonu o upravnom postupku, zatim Zakonu o državnim službenicima i namještenicima i Zakonu o lokalnoj samoupravi kojima se uređuju prava i obaveze zaposlenih u državnim organima i jedinicama lokalne samouprave.

Pored navedenih, Komisija svakodnevno primjenjuje veliki broj propisa iz različitih oblasti, a između ostalih: Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, Zakon o radu, Zakon o agenciji za nacionalnu bezbjednost, Zakon o unutrašnjim poslovima, Zakon o Vojsci Crne Gore, Zakon o državnoj upravi, Zakon o carinskoj službi, Zakon o sudovima, Zakon o Državnom tužilaštvu, Zakon o pripravnici u sudovima i državnom tužilaštvu i pravosudnom ispitu, Zakon o nacionalnom okviru kvalifikacija itd.

Takođe, pored zakonskih propisa, Komisija primjenjuje i podzakonske propise, kao što su: Uredba o organizaciji i načinu rada Državne uprave, Uredba o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru, Uredba o načinu obavezne provjere sposobnosti, bližim kriterijumima i načinu ocjenjivanja kandidata za vršenje poslova radnog mjesta u državnom organu, Kodeks policijske etike, Opšti kolektivni ugovor, Granski kolektivni ugovor za oblast uprave i pravosuđa, opštinski propisi – Statuti i odluke itd.

Sagledavajući samo dio navedenih najvažnijih zakonskih i podzakonskih propisa, vidljiva je široka lepeza pravnih akata koje Komisija svakodnevno primjenjuje u svom radu, stoga je veoma važno konstantno pratiti navedene propise, naročito podzakonske akte koji su podložni čestim izmjenama i dopunama.

### 3. POSTUPANJE DRŽAVNE KOMISIJE ZA ŽALBE

U izvještajnom periodu Komisija je imala u radu 1.568 predmeta, od čega je 1.420 predmeta zaprimila u 2025. godini, a 148 predmeta je prenijeto u rad iz 2024. godine.

Od 1.420 zaprimljenih žalbi, 1.230 su žalbe izjavljene na rješenja državnih organa, što predstavlja 86,62% od ukupnog broja, a 190 su žalbe izjavljene na rješenja organa lokalne samouprave, što predstavlja 13,38 % od ukupnog broja predmeta.

#### 3.1. PREGLED POSTUPANJA PO ŽALBAMA NA RJEŠENJA DRŽAVNIH ORGANA

U izvještajnoj godini, izjavljeno je 1.230 žalbi, protiv odluka donesenih od strane organa državne uprave.

**Tabela 1. Struktura predmeta po organima i vrsti upravne stvari**

| DRŽAVNI ORGAN                                             | Ćutanje administracije | Disciplinska postupak | Naknade troškova zaposlenih | Ocjenjivanje | Postupak izbora kandidata | Otpremnina | Ostalo | Godišnji odmor | Prestanak radnog odnosa | Raspologanje i prava i obaveze i | Raspoređivanje | Uplata doprinosa | Suspenzija | Zarada | Troškovi postupka | Jubilarna nagrada |
|-----------------------------------------------------------|------------------------|-----------------------|-----------------------------|--------------|---------------------------|------------|--------|----------------|-------------------------|----------------------------------|----------------|------------------|------------|--------|-------------------|-------------------|
| AGENCIJA ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST                        | 1                      |                       |                             |              |                           |            |        |                |                         |                                  | 23             |                  | 2          | 2      |                   |                   |
| AGENCIJA ZA KONTROLU VISOKOG OBRAZOVANJA                  |                        |                       |                             |              |                           |            | 1      |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| AGENCIJA ZA ZAŠTITU KONKURENCIJE                          |                        |                       |                             | 1            |                           |            |        | 1              | 2                       |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE                        | 1                      |                       |                             |              |                           |            | 1      |                |                         |                                  |                |                  | 1          |        |                   |                   |
| CENTAR ZA OBUKU U SUDSTVU I DRŽAVNOM TUŽILAŠTVU           |                        |                       |                             | 1            |                           |            |        |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| FOND PIO                                                  | 2                      |                       | 1                           | 4            | 2                         |            |        | 3              | 2                       |                                  | 9              |                  |            | 3      |                   | 3                 |
| GSV                                                       |                        |                       |                             |              |                           |            |        |                |                         |                                  | 2              |                  |            |        |                   |                   |
| MINISTARSTVO ODBRANE                                      | 2                      | 3                     | 13                          | 4            | 6                         | 1          | 8      | 1              | 49                      |                                  | 3              | 1                | 4          | 10     |                   |                   |
| MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA |                        |                       |                             |              |                           |            |        |                |                         |                                  | 1              |                  |            |        |                   |                   |

| DRŽAVNI<br>ORGAN                                                            | Ćutanje<br>administracije | Disciplinska<br>postupak | Naknade troškova<br>zaposlenih | Ocjenjivanje | Postupak izbora<br>kandidata | Otpremnina | Ostalo | Godišnji odmor | Prestanak radnog<br>odnosa | Raspolaganje i<br>prava i obaveze i | Raspoređivanje | Uplata doprinosa | Suspenzija | Zarada | Troškovi postupka | Jubilarna<br>nagrada |
|-----------------------------------------------------------------------------|---------------------------|--------------------------|--------------------------------|--------------|------------------------------|------------|--------|----------------|----------------------------|-------------------------------------|----------------|------------------|------------|--------|-------------------|----------------------|
| MINISTARSTVO<br>TURIZMA                                                     |                           |                          |                                |              |                              |            |        |                |                            |                                     | 3              |                  |            | 2      |                   |                      |
| MINISTARSTVO<br>FINANSIJA                                                   | 4                         |                          |                                | 1            | 2                            |            |        |                |                            |                                     | 1              |                  |            | 1      |                   |                      |
| MINISTARSTVO<br>POLJOPRIVREDE I<br>ŠUMARSTVA I<br>VODOPRIVREDE              | 2                         |                          |                                | 3            | 9                            |            | 2      |                | 2                          |                                     | 2              |                  |            |        | 1                 |                      |
| MINISTARSTVO<br>PROSVJETE,<br>NAUKE I<br>INOVACIJA                          | 1                         |                          |                                | 1            |                              |            |        |                |                            |                                     |                |                  | 1          |        |                   | 2                    |
| MINISTARSTVO<br>SPORTA I<br>MLADIH                                          |                           |                          |                                | 2            |                              |            |        |                |                            |                                     |                |                  |            |        |                   |                      |
| MINISTARSTVO<br>UNUTRAŠNJIH<br>POSLOVA                                      | 549                       | 30                       | 3                              | 2            | 47                           | 2          | 6      |                | 6                          |                                     | 5              | 3                | 46         | 1      |                   | 2                    |
| MINISTARSTVO<br>VANJSKIH<br>POSLOVA                                         |                           |                          |                                | 3            | 4                            |            |        |                |                            |                                     | 2              |                  |            | 1      |                   |                      |
| MINISTARSTVO<br>EKONOMSKOG<br>RAZVOJA                                       | 1                         |                          |                                | 2            | 2                            |            | 1      | 1              | 2                          |                                     |                |                  |            |        |                   |                      |
| MINISTARSTVO<br>SOCIJALNOG<br>STARANJA, BRIGE<br>O PORODICI I<br>DEMAGOGIJE |                           |                          |                                |              |                              |            |        | 1              |                            |                                     | 3              |                  |            | 3      |                   |                      |
| MINISTARSTVO<br>JAVNE UPRAVE                                                |                           |                          | 2                              |              | 2                            |            |        | 1              |                            |                                     | 1              |                  |            | 1      |                   |                      |
| UPRAVA ZA<br>IZVRŠENJE<br>KRIVIČNIH<br>SANKCIJA                             |                           |                          |                                |              | 2                            | 1          |        | 1              | 1                          |                                     | 4              |                  | 4          |        |                   |                      |
| MINISTARSTVO<br>POMORSTVA                                                   | 1                         |                          |                                |              |                              |            |        |                |                            |                                     | 3              |                  |            |        |                   |                      |
| UPRAVA ZA<br>GAZDOVANJE<br>ŠUMAMA I<br>LOVIŠTIMA                            | 2                         |                          | 1                              | 2            | 2                            |            | 1      |                | 1                          |                                     | 5              |                  | 4          | 4      |                   |                      |

| DRŽAVNI ORGAN                                                   | Ćutanje administracije | Disciplinska postupak | Naknade troškova zaposlenih | Ocjenjivanje | Postupak izbora kandidata | Otpremnina | Ostalo | Godišnji odmor | Prestanak radnog odnosa | Raspolaganje i prava i obaveze i | Raspoređivanje | Uplata doprinosa | Suspenzija | Zarada | Troškovi postupka | Jubilarna nagrada |
|-----------------------------------------------------------------|------------------------|-----------------------|-----------------------------|--------------|---------------------------|------------|--------|----------------|-------------------------|----------------------------------|----------------|------------------|------------|--------|-------------------|-------------------|
| UPRAVA ZA LJUDSKE RESURSE                                       | 3                      |                       |                             |              | 2                         |            |        |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| DRŽAVNI ARHIV                                                   |                        |                       |                             | 3            |                           |            |        |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| FOND RADA                                                       |                        |                       |                             |              |                           |            |        |                |                         |                                  |                |                  | 5          |        |                   |                   |
| FOND ZA ZDRAVSTVO OSIGURANJE                                    | 1                      |                       |                             | 1            | 2                         | 1          |        | 2              |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| MINISTARSTVO EKOLOGIJE I ODRŽIVOG RAZVOJA SJEVERA               |                        |                       |                             | 2            |                           |            |        |                |                         |                                  | 2              |                  |            |        |                   |                   |
| MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA                             | 1                      |                       |                             |              | 1                         |            |        |                |                         |                                  |                |                  |            | 1      |                   |                   |
| MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA                                  |                        |                       |                             |              |                           |            |        | 1              |                         |                                  |                |                  | 1          |        |                   |                   |
| MINISTARSTVO KULTURE I MEDIJA                                   | 1                      |                       |                             | 2            |                           |            |        |                | 2                       |                                  | 2              |                  |            |        |                   |                   |
| MINISTARSTVO PROSTORNOG PLANIRANJA, URBANIZMA I DRŽAVNE IMOVINE | 5                      |                       |                             |              |                           |            |        |                |                         |                                  | 8              |                  | 1          | 3      |                   |                   |
| MINISTARSTVO RADA, ZAPOSŁJAVANJA I SOCIJALNOG DIJALOGA          |                        |                       |                             |              |                           | 1          |        |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA                             |                        |                       |                             |              |                           |            |        |                |                         |                                  | 2              |                  |            | 1      |                   |                   |
| UPRAVNI SUD                                                     |                        |                       |                             | 1            |                           |            |        |                | 1                       |                                  |                |                  |            | 1      |                   |                   |
| OSNOVNI SUD U PODGORICI                                         |                        |                       | 1                           |              |                           |            |        |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| OSNOVNI SUD U BERANAMA                                          |                        | 1                     |                             |              |                           |            |        |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| OSNOVNI SUD DANILOVGRADU                                        |                        |                       |                             |              | 1                         |            |        |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |



| DRŽAVNI ORGAN                       | Ćutanje administracije | Disciplinska postupak | Naknade troškova zaposlenih | Ocjenjivanje | Postupak izbora kandidata | Otpremnina | Ostalo | Godišnji odmor | Prestanak radnog odnosa | Raspolaganje i prava i obaveze i | Raspoređivanje | Uplata doprinosa | Suspenzija | Zarada | Troškovi postupka | Jubilarna nagrada |
|-------------------------------------|------------------------|-----------------------|-----------------------------|--------------|---------------------------|------------|--------|----------------|-------------------------|----------------------------------|----------------|------------------|------------|--------|-------------------|-------------------|
| OSNOVNI SUD U KOTORU                |                        |                       | 2                           |              |                           |            |        |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| OSNOVNI SUD U NIKŠIĆU               |                        |                       |                             |              | 1                         |            |        |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| OSNOVNI SUD U PLJEVLJIMA            |                        |                       | 1                           |              |                           |            |        |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| SPECIJALNO DRŽAVNO TUŽILAŠTVO       |                        |                       |                             |              |                           |            |        |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   | 2                 |
| PORESKA UPRAVA                      |                        |                       | 5                           |              | 13                        | 5          |        | 4              | 1                       |                                  | 3              |                  |            | 1      | 3                 |                   |
| PRIVREDNI SUD                       |                        |                       |                             |              |                           |            |        | 1              | 2                       |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| APELACIONI SUD                      |                        |                       |                             |              | 2                         |            | 1      |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   | 2                 |
| SEKRETARIJAT TUŽILAČKOG SAVJETA     |                        |                       |                             |              | 2                         |            |        |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| SLUŽBA PREDSEDNIKA DRŽAVE CRNE GORE | 1                      |                       |                             |              |                           |            | 1      |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| SUD ZA PREKRŠAJE BIJELO POLJE       |                        |                       | 2                           |              |                           |            | 1      |                |                         |                                  | 3              |                  |            |        |                   |                   |
| SUD ZA PREKRŠAJE PODGORICA          |                        |                       |                             |              | 1                         |            |        |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| UPRAVA CARINA                       | 1                      |                       | 13                          |              | 7                         |            |        |                |                         |                                  | 29             |                  | 3          | 25     | 3                 |                   |
| UPRAVA ZA IGRE NA SREĆU             |                        |                       |                             |              |                           |            |        |                |                         |                                  |                |                  |            | 2      |                   |                   |
| UPRAVA ZA NEKRETNOSTI               | 5                      |                       |                             |              | 3                         |            |        |                |                         |                                  | 1              |                  |            | 1      |                   |                   |
| UPRAVA ZA STATISTIKU                |                        |                       |                             |              |                           |            |        |                |                         |                                  | 1              |                  |            |        |                   |                   |
| VIŠI SUD ZA PREKRŠAJE U PODGORICI   |                        | 1                     |                             |              |                           |            |        |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| VIŠI SUD U PODGORICI                |                        |                       | 2                           |              |                           |            |        |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| VRHOVNI SUD                         |                        |                       |                             |              |                           | 1          | 1      |                | 1                       |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| ZAVOD ZA HIDROMETEOROLOGIJU         |                        |                       |                             | 3            | 1                         |            |        |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |

| DRŽAVNI<br>ORGAN                             | Ćutanje<br>administracije | Disciplinska<br>postupak | Naknade troškova<br>zaposlenih | Ocjenjivanje | Postupak izbora<br>kandidata | Otpremnina | Ostalo | Godišnji odmor | Prestanak radnog<br>odnosa | Raspolaganje i<br>prava i obaveze i | Raspoređivanje | Uplata doprinosa | Suspenzija | Zarada | Troškovi postupka | Jubilarna<br>nagrada |
|----------------------------------------------|---------------------------|--------------------------|--------------------------------|--------------|------------------------------|------------|--------|----------------|----------------------------|-------------------------------------|----------------|------------------|------------|--------|-------------------|----------------------|
| LOGIJU I<br>SEIZMOLOGIJU                     |                           |                          |                                |              |                              |            |        |                |                            |                                     |                |                  |            |        |                   |                      |
| ZAVOD ZA<br>ŠKOLSTVO                         |                           |                          |                                |              |                              |            |        |                |                            |                                     | 2              |                  |            |        |                   |                      |
| ZAVOD ZA<br>ZAPOSŁJAVANJE                    |                           |                          |                                |              |                              |            |        |                |                            |                                     | 3              |                  |            | 3      |                   |                      |
| ZAŠTITNIK<br>IMOVINSKO<br>PRAVNIH<br>POSLOVA |                           |                          |                                | 1            | 1                            |            |        |                |                            |                                     |                |                  |            |        |                   |                      |
| ZAŠTITNIK<br>LJUDSKIH PRAVA<br>I SLOBODA     |                           |                          |                                | 1            | 1                            |            |        |                |                            |                                     |                |                  |            |        |                   |                      |
| ZAVOD ZA<br>ZDRAVSTVENO<br>OSIGURANJE        |                           |                          |                                |              |                              |            |        |                | 1                          |                                     |                |                  |            |        |                   |                      |
| UKUPNO                                       | 584                       | 35                       | 46                             | 42           | 114                          | 12         | 24     | 17             | 73                         | 0                                   | 123            | 4                | 72         | 66     | 7                 | 11                   |
| <b>SVEGA: 1.230</b>                          |                           |                          |                                |              |                              |            |        |                |                            |                                     |                |                  |            |        |                   |                      |

Kao što se može vidjeti u datoj *Tabeli br. 1*, podnosioci žalbi su se najvećim dijelom žalili zbog ćutanja administracije 584, na rješenja o raspoređivanju 123, na postupak izbora kandidata 114, kao i na rješenja o prestanku radnog odnosa 73.

Najveći broj žalbi izjavljen je na odluke Ministarstva unutrašnjih poslova (702) i Ministarstva odbrane (105).

### 3.2. PREGLED POSTUPANJA U PREDMETIMA JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Stupanjem na snagu Zakona o lokalnoj samoupravi, od 18. januara 2018. godine, Komisiji je proširena nadležnost za postupanje po žalbama na rješenja kojima je odlučeno o pravima i obavezama lokalnog službenika, odnosno namještenika i o žalbi na odluku o izboru kandidata po raspisanom oglasu, odnosno konkursu.

U izvještajnoj godini, izjavljeno je 190 žalbi protiv odluka donesenih od strane jedinica lokalne samouprave ili 13,38 % od ukupnog broja predmeta.

Postupanje Komisije u predmetima po žalbama na odluke jedinica lokalne samouprave, predstavljeno je u tabeli 2.

**Tabela 2. Struktura predmeta po jedinicama lokalne samouprave i po vrsti upravne stvari**

| OPŠTINA              | Ćutanje administracije | Disciplinska postupak | Naknade troškova zaposlenih | Ocjenjivanje | Postupak izbora kandidata |  | Ostalo | Godišnji odmor | Prestanak radnog odnosa | Raspologanje i prava i obaveze i | Raspoređivanje | Uplata doprinosa | Suspenzija | Zarada | Troškovi postupka | Jubilarna nagrada |
|----------------------|------------------------|-----------------------|-----------------------------|--------------|---------------------------|--|--------|----------------|-------------------------|----------------------------------|----------------|------------------|------------|--------|-------------------|-------------------|
| OPŠTINA BERANE       |                        |                       |                             |              |                           |  |        |                |                         |                                  | 1              |                  |            |        | 1                 |                   |
| OPŠTINA BIJELO POLJE |                        |                       | 1                           |              | 6                         |  |        |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| OPŠTINA BUDVA        |                        |                       |                             | 1            | 5                         |  |        |                |                         |                                  | 2              |                  | 3          |        |                   |                   |
| OPŠTINA DANILOVGRAD  |                        |                       |                             |              | 2                         |  | 3      |                | 2                       | 3                                |                |                  |            |        |                   |                   |
| OPŠTINA GUSINJE      | 1                      |                       |                             |              | 2                         |  |        |                | 4                       |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| OPŠTINA KOLAŠIN      |                        |                       |                             |              | 2                         |  |        |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| OPŠTINA NIKŠIĆ       |                        | 1                     |                             |              | 2                         |  | 1      |                | 1                       |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| OPŠTINA PLAV         |                        |                       |                             |              |                           |  |        |                | 1                       |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| OPŠTINA PLJEVLJA     | 1                      | 1                     |                             | 3            | 4                         |  | 1      |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| OPŠTINA ROŽAJE       |                        |                       |                             |              |                           |  | 2      |                | 2                       |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| OPŠTINA ULCINJ       | 1                      |                       |                             |              | 4                         |  | 2      |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| OPŠTINA ZETA         |                        |                       |                             | 3            | 2                         |  | 1      |                |                         |                                  | 8              |                  | 7          |        |                   |                   |
| GLAVNI GRAD          |                        |                       |                             | 16           | 15                        |  | 2      | 4              | 1                       |                                  | 13             |                  | 13         | 4      |                   |                   |
| PRIJESTONICA CETINJE |                        |                       |                             |              | 1                         |  |        |                | 1                       |                                  | 1              |                  |            |        |                   |                   |
| OPŠTINA ANDRIJEVICA  |                        |                       |                             |              |                           |  |        | 1              |                         |                                  | 1              |                  |            |        |                   |                   |
| OPŠTINA ŠAVNIK       |                        |                       |                             |              |                           |  |        |                |                         |                                  |                |                  |            | 1      |                   |                   |
| OPŠTINA HERCEG NOVI  |                        |                       | 2                           | 1            | 6                         |  |        |                |                         |                                  |                |                  |            | 3      |                   |                   |
| OPŠTINA KOTOR        |                        |                       |                             |              |                           |  |        |                | 1                       |                                  | 1              |                  |            |        |                   |                   |

| OPŠTINA           | Ćutanje administracije | Disciplinska postupak | Naknade troškova zaposlenih | Ocjenjivanje | Postupak izbora kandidata |   | Ostalo | Godišnji odmor | Prestanak radnog odnosa | Raspolaganje i prava i obaveze i | Raspoređivanje | Uplata doprinosa | Suspenzija | Zarada | Troškovi postupka | Jubilarna nagrada |
|-------------------|------------------------|-----------------------|-----------------------------|--------------|---------------------------|---|--------|----------------|-------------------------|----------------------------------|----------------|------------------|------------|--------|-------------------|-------------------|
| OPŠTINA MOJKOVAC  |                        | 2                     |                             | 2            |                           |   |        |                |                         |                                  | 1              |                  |            | 3      |                   |                   |
| OPŠTINA TIVAT     |                        |                       |                             | 1            | 1                         |   |        |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |
| OPŠTINA ŽABLJAK   |                        |                       |                             |              | 1                         |   |        |                |                         |                                  |                |                  |            | 3      |                   |                   |
| UKUPNO:           | 3                      | 4                     | 3                           | 27           | 53                        | 0 | 13     | 5              | 13                      | 3                                | 28             | 0                | 23         | 14     | 1                 | 0                 |
| <b>SVEGA: 190</b> |                        |                       |                             |              |                           |   |        |                |                         |                                  |                |                  |            |        |                   |                   |

Kao što se može vidjeti u datoj Tabeli br. 2, podnosioci žalbi su se najvećim dijelom žalili na akte kojim je vršen izbor kandidata 53, na rješenja o raspoređivanju 28 i na rješenja o ocjenjivanju 27.

Najveći broj žalbi izjavljen je na odluke Glavnog grada Podgorice (68) i Opštine Zeta (21).

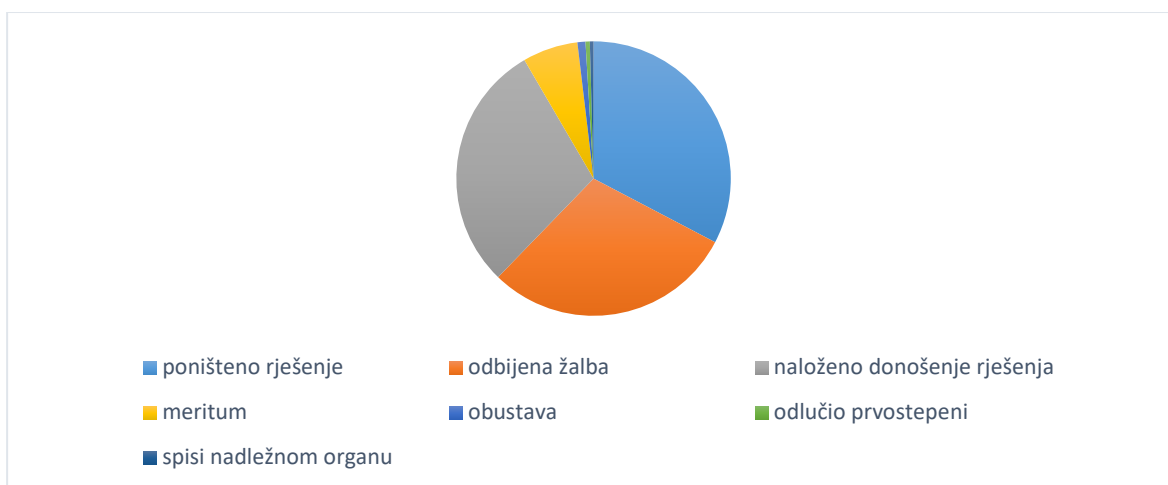
### 3.3. NAČIN RJEŠAVANJA UPRAVNIH STVARI PO ŽALBAMA

U izvještajnom periodu Komisija je donijela odluku u 1.380 predmeta, računajući u taj broj i nezavršene predmete koji su iz 2024. godine prenijeti u rad u 2025. godini, dok je 188 predmeta iz 2025. godine, prenijeto u rad u 2026. godinu, iz razloga što su žalbe pristigle na kraju izvještajne godine, nakon čega su iste, u skladu sa odredbom člana 125 Zakona o upravnom postupku, poslate na postupanje prvostepenim organima (član 125 ZUP- odlučivanje po žalbi i kompletiranje spisa).

Dakle, u 1.380 završenih predmeta u izvještajnoj godini, Komisija je, odlučila na način:

- u 451 predmetu poništila rješenje i predmet vratila prvostepenom organu na ponovni postupak i odlučivanje;
- u 408 predmeta odbila je žalbu kao neosnovanu,
- u 405 predmeta povodom žalbe zbog ćutanja uprave, usvojila žalbu i naložila prvostepenom organu da donese odluku;
- u 90 predmeta meritorno odlučila;
- u 13 predmeta je obustavila postupak po žalbi;
- u 7 predmeta prvostepeni organ je, u toku trajanja postupka, donio odluku po žalbi.
- u 6 predmeta, zbog nenadležnosti Državne komisije za žalbe, spisi su proslijeđeni nadležnom organu na postupanje;

Na grafikonu je prikaz načina odlučivanja Državne komisije za žalbe, u izvještajnom periodu.



### 3.4. DRUGI POSLOVI, AKTIVNOSTI I STRUČNO USAVRŠAVANJE KOMISIJE

U toku izvještajne godine Komisija je kontinuirano ostvarivala saradnju sa prvostepenim organima u cilju prevazilaženja svih spornih pitanja koja su se odnosila na njihovo postupanje i na postupak po žalbi. Komisiji su se u većoj mjeri za konsultacije obraćali organi lokalne uprave, u odnosu na organe državne uprave. U tom cilju održavani su sastanci sa predstavnicima opština, pojedinim ministarstvima i drugim organima gdje je ukazano na neka sporna procesna pitanja i predložen način njihovog prevazilaženja.

Komisija je pripremala određene izvještaje za potrebe državnih organa, na zahtjev stranaka vršila je njihov prijem i svakodnevno davala informacije u vezi podnošenja žalbi, rokova za postupanje itd.

Takođe napominjemo da je na internet prezentaciji Državne komisije za žalbe, na portalu Vlade Crne Gore postavljena, između ostalog i žalbena procedura, radi omogućavanja strankama da što lakše i efikasnije ostvare svoja prava i zaštite interese u postupcima pred Komisijom.

Komisija u svakodnevnom radu kontinuirano prati praksu i stavove Upravnog i Vrhovnog suda, kao i Evropskog suda za ljudska prava u odnosu na upravne postupke i druge međunarodne standarde i praksu koja se odnosi na sprovođenje i odlučivanje u upravnim stvarima.

Komisija smatra da bi u cilju jačanja njenih kapaciteta i unaprijeđenja rada, trebalo organizovati posebne obuke iz oblasti upravnog postupka i službeničko - namješteničkog sistema, zatim odgovarajuću razmjenu iskustava sa predstavnicima Upravnog i Vrhovnog suda, kao i sa žalbenim komisijama, odnosno organima i tijelima koji obavljaju iste poslove u zemaljama regiona i članicama EU kako bi se pratili standardi i praksa u oblasti upravnog postupanja u sistemu službeničkih odnosa u okviru državnih organa i organa lokalne samouprave.

## 4. UPRAVNO SUDSKA ZAŠTITA

Sudska zaštita, kada su u pitanju prava iz rada i po osnovu rada državnih i lokalnih službenika i namještenika, uređena je Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, na način da se protiv odluke Državne komisije za žalbe, u roku od 20 dana od dana prijema odluke, može pokrenuti upravni spor.

### 4.1. BROJ POKRENUTIH UPRAVNIH SPOROVA

U izvještajnoj godini u 745 predmeta pokrenut je pred Upravnim sudom sudski spor protiv odluka Komisije, od kojeg broja su 162 tužbe podnesene protiv rješenja Komisije i 583 tužbe zbog ćutanja uprave. Analizom podnesenih tužbi zbog ćutanja uprave utvrđeno je da se ubjedljivo najveći procenat odnosi na predmete iz nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave za gazdovanje šumama i lovištima, i to zbog nepostupanja ova dva organa, odnosno zadržavanja žalbi, zbog čega su stranke nakon proteka roka za odlučivanje po žalbi, pokretale upravni spor zbog ćutanja uprave. Ovakva praksa, naprijed navedena dva organa, dovela je do značajnog povećanja broja upravnih sporova a samim tim i do ogromnih troškova.

Dakle, u najvećem broju tužbe zbog ćutanja podnijete su iz razloga što prvostepeni organi zadržavaju žalbe i ne dostavljaju iste sa spisima predmeta Komisiji na odlučivanje, tako da se Komisija upoznaje sa podnijetom žalbom, tek kada od strane Upravnog suda bude dostavljena tužba zbog ćutanja Komisije i neodlučivanja po toj žalbi, u kom slučaju, u konačnom, troškovi postupka neopravdano padaju na teret ove Komisije.

Posebno je važno ukazati da prvostepeni organi ne postupaju ni u skladu sa zakonskom obavezom propisanom članom 131 Zakona o upravnom postupku i ne dostavljaju rješenja Komisije bez odlaganja strankama.

Iz navedenih razloga, Komisija se više puta, pisanim putem, obraćala prvostepenim organima i ukazivala na zakonsku obavezu postupanja. U tom pravcu pokretane su i inicijative prema Upravnoj inspekciji.

Veliki problem nastaje i zbog prolongiranja rokova radi kompletiranja spisa. Naime, prvostepeni organi ne dostavljaju cjelokupne spise predmeta potrebne za odlučivanje, pa se pisani zahtjevi – urgencije, za dostavljanje spisa obnavljaju i po nekoliko puta, što dovodi do prolongiranja rokova, a sve u cilju da se ne bi donosile odluke bez spisa predmeta, koje bi u konačnom vodile odugovlačenju postupka, te bile na štetu stranke.

### 4.2. POSTUPANJE PO PRESUDAMA UPRAVNOG I VRHOVNOG SUDA

U izvještajnom periodu Upravni sud je odlučio u 543 predmeta, na način što je u 112 predmeta ili 20,62% tužbu odbio kao neosnovanu, u 248 ili 45,67 % predmeta tužba je povučena, u 110 predmeta ili 20,25% postupak obustavio, u 67 predmeta ili 12,33 % usvojio tužbu i poništio rješenja, u 4 predmeta ili 0,74% je tužbu odbacio, u 1 ili 0,18% predmetu je odbio zahtjev za odlaganje izvršenja i u 1 ili 0,18 % odlučeno o troškovima sudskog spora.

*Tabelarni prikaz:*

| Ishod postupka                         | Broj predmeta | Procenat (%) |
|----------------------------------------|---------------|--------------|
| Tužba odbijena kao neosnovana          | 112           | 20,62        |
| Tužba povučena                         | 248           | 45,67        |
| Postupak obustavljen                   | 110           | 20,25        |
| Tužba usvojena i rješenja poništena    | 67            | 12,33        |
| Tužba odbačena                         | 4             | 0,74         |
| Odbijen zahtjev za odlaganje izvršenja | 1             | 0,18         |
| Odlučeno o troškovima spora            | 1             | 0,18         |
| <b>Ukupno</b>                          | <b>543</b>    | <b>100</b>   |

Poređenja radi, procenat poništenih odluka Komisije, od strane Upravnog suda Crne Gore, po godinama je sledeći:

- za 2021. godinu - 23,4%;
- za 2025. godinu - 12,33 %

U izvještajnom periodu, Vrhovnom sudu Crne Gore podniet je 51 zahtjev za ispitivanje sudske odluke. Vrhovni sud je u 2025. godini donio odluku po 43 zahtjeva, na način što je 38 zahtjeva odbio, 3 zahtjeva usvojio, u 2 predmeta stranka je odustala od podnošenja zahtjeva.

## 5. OCJENA STANJA I PROBLEMI U RADU

Rad Komisije umnogome opterećuje i zakonom propisan rok od 30 dana za odlučivanje, imajući u vidu složenost pitanja o kojima je trebalo odlučivati i povećan broj zaprimljenih žalbi u izvještajnoj godini. Naime, ažurnost Komisije, uslovljena je efikasnošću rada prvostepenih organa, a prije svega blagovremenim dostavljanjem žalbe, odnosno izjašnjenja na žalbu, kao i dostavljanje kompletnih spisa predmeta od strane prvostepenih organa, a što je od uticaja na pravilno i potpuno utvrđivanje činjeničnog stanja i donošenje pravilne odluke. Pored navedenog, važno je istaći da u zakonski rok od 30 dana za postupanje po žalbi Komisije, a koji rok počinje teći od dana izjavlivanja žalbe, ulazi i obaveza prvostepenih organa, shodno Zakonu o upravnom postupku, da utvrde blagovremenost ili dopuštenost žalbe i eventualno odluče o istoj, kao i da dostave kompletne spise predmeta. Naime, u praksi se dešava da prvostepeni organi ne ispituju blagovremenost i dozvoljenost žalbe, što je njihova obaveza shodno Zakonu o upravnom postupku, već dostave žalbu i spise bez pravilno ispitane pretpostavke za rješavanje žalbe, što svakako otežava rad Komisije za žalbe kao drugostepenog organa.

Takođe, prvostepeni organi često ne dostavljaju spise ili dostave nekompletne spise predmeta, pa Komisija mora tražiti dopunu spisa kako bi mogla odlučivati i cijiniti zakonitost prvostepenih rješenja, a što utiče na rokove u kojima se odluke donose. Imajući u vidu složenost pitanja o kojima treba odlučivati, veoma je važno da prvostepeni organi vode računa o blagovremenom i kompletnom dostavljanju spisa predmeta, kao i o obavezi da se drugostepena rješenja, dostavljaju strankama bez odlaganja.

U praksi se dešavaju situacije da Komisija u zakonom propisanom roku donese odluku po žalbi, dostavi je prvostepenom organu, međutim prvostepeni organ ne postupa u skladu sa zakonskom obavezom, iz člana 131 Zakona o upravnom postupku, odnosno ne dostavlja stranci bez odlaganja odluku, čime stvara mogućnost pokretanja upravnog spora, zbog ćutanja uprave, jer donijeto a ne dostavljeno rješenje smatra se kao da nije ni donijeto.

Potrebno je ponovo naglasiti, da je najveći broj tužbi zbog ćutanja uprave, podnijeto upravo iz razloga što prvostepeni organi zadržavaju žalbu i ne dostavljaju istu sa spisima predmeta Komisiji na odlučivanje, tako da se Komisija upoznaje sa podnijetom žalbom tek kada od strane Upravnog suda bude dostavljena tužba zbog ćutanja Komisije i neodlučivanja po nedostavljenoj žalbi.

Polazeći od činjenice da su samo troškovi postupka, po jednom predmetu, preko 1000,00 € (700,00 € za sastavljanje žalbe, 350,00 € za sastavljanje tužbe i pristup ročištu, 200,00 € troškovi izvršenja), a da predmetni zahtjevi stranaka nijesu riješeni, te da imamo situacije gdje u 1 predmetu imamo izjavljene po 3 žalbe i 3 tužbe na ćutanje uprave, takvim neefikasnim, neblagovremenim i neažurnim postupanjem prvostepenih organa nanosi se ogromna šteta budžetu.

Valja napomenuti da su novom Advokatskom tarifom Advokatske komore Crne Gore, koja se primjenjuje od 1.1.2026. godine, troškovi za sastav žalbe i tužbe uvećani za dvostruki iznos, što u skladu sa gore navedenim stanjem vodi skoro duplo većim nametima na budžet Crne Gore, proisteklim neefikasnim, neblagovremenim i neažurnim radom prvostepenih organa.

Takođe, smatramo da svaki državni organ treba da opredijeli svojim bužetom sredstva za dobrovoljno izvršenje rješenja i sudskih presuda, budući da usled uvećane tarife za angažovanje advokata, rješenjem javnih izvršitelja, ovi troškovi po jednom pokrenutom upravnom postupku, ukoliko u konačnom bude na štetu državnog organa, budu gotovo duplo veći.

U vezi sa navedenim, Komisija je prvostepenim organima, više puta, tokom 2023, 2024. i 2025. godine, kako pisanim, tako i usmenim putem, ukazivala da njihovim neefikasnim, neblagovremenim i neažurnim postupanjem onemogućavaju Komisiju da ispita činjenično stanje i zakonitost ožalbenog rješenja, te odluči u zakonom propisanom roku, zbog čega se stvaraju troškovi ćutanja uprave, koji u krajnjem padaju na teret budžeta Crne Gore, odnosno građana.

Imajući u vidu procenat usvojenih žalbi i razloge njihovog usvajanja, te propuste prvostepenih organa, koji su najčešće procesne prirode, kao i na osnovu analize broja izjavljenih žalbi i razloga zbog kojih su izjavljene, Komisija cijeni neophodnim i dalje kadrovsko jačanje, putem obuka i drugih vidova stručnog osposobljavanja službenika prvostepenih organa koji pripremaju prvostepena rješenja, a u cilju poboljšanja kvaliteta prvostepenih rješenja i jačanja ukupnih kapaciteta državnih organa u ovoj oblasti. Ovo naročito ističemo sa aspekta troškova postupka.

Dalje, Komisija ukazuje na probleme sa kojima se susretala, a tiču se tehničke podrške i uslova za rad (nedostatak osnovnog kancelarijskog materijala, kompjuterske opreme, neadekvatnog radnog prostora, nepopunjenost stručne službe i dr.). Tim povodom Komisija se obraćala Ministarstvu javne uprave, Upravi za ljudske resurse, Upravi za katastar i državnu imovinu i Generalnom sekretarijatu Vlade, te i pored navedenih problema sa kojima se susretala Komisija je ostvarila zavidne rezultate u radu.

Naglašavamo da Komisiji nisu bila na raspolaganju finansijska sredstva za bilo kakav vid stručnog usavršavanja, edukacije, niti bilo kakav drugi oblik saradnje i razmjene iskustava sa drugim organima, odnosno organizacijama koje se bave problematikom službeničkih odnosa.

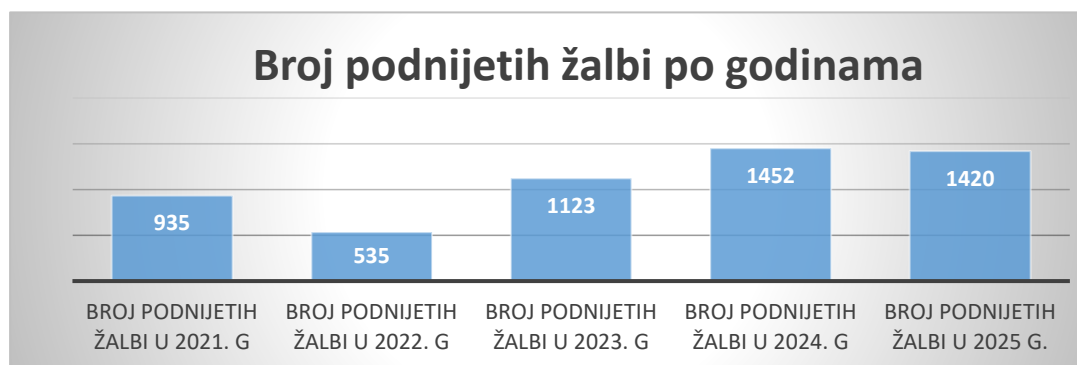
Kao što smo prethodno napomenuli, finansijska sredstva za rad Komisije obezbjeđuju se u okviru budžeta (najprije Uprave za ljudske resurse a nakon toga Ministarstva javne uprave), ali u istom budžetu, za



Izveštajnu 2025. godinu, nije bila predviđena posebna pozicija koja utvrđuje iznos sredstava određenih za Komisiju.

Rad Komisije u izvještajnom periodu bio je usmjeren na zaštitu prava državnih i lokalnih službenika i namještenika obezbjeđenjem pravilne, potpune i svrsishodne primjene propisa kojima su uređena prava, obaveze, odgovornosti i druga pitanja koja se odnose na status državnih i lokalnih službenika, odnosno namještenika i poštovanje pravila postupka u njihovoj primjeni. To je posebno važno sa stanovišta uspostavljanja dobre prakse u implementaciji službeničko-namješteničkog sistema kao i sa stanovišta poštovanja zakonom utvrđenih procedura.

Ono što posebno Komisija želi da ukaže jeste da je broj podnijetih žalbi uvećan, posebno u odnosu na 2021. i 2022. godinu, iz kojih razloga je neophodno ojačati stručnu službu koja pruža podršku Komisiji, u pogledu broja sistematizovanih radnih mjesta, na način da svaki član Komisije ima po jednog saradnika iz stručne službe. Napominjemo, da je Komisija, u trenutku sačinjavanja Izveštaja, ostala bez stručne podrške, o čemu je blagovremeno obavješteno Ministarstvo javne uprave, čija je zakonska obaveza da istu obezbijedi.



Državna komisija za žalbe će i ubuduće nastojati da u saradnji sa državnim organima i jedinicama lokalne samouprave, daje svoj doprinos prevazilaženju nejasnoća i spornih pitanja kada je u pitanju postupak odlučivanja o pravima državnih i lokalnih službenika i namještenika iz rada i po osnovu rada, u skladu sa svojom zakonom propisanom nadležnošću i ovlašćenjima.

U tom pravcu je i rad na ažuriranju novog sajta Komisije, na kojem će se posebna pažnja posvetiti objavljivanju odluka Komisije, kako bi se na taj način obezbjedila puna transparentnost i značajno ujednačila praksa, a sve u cilju zakonitosti rada i postupanja prvostepenih organa.

Iz svega navedenog, može se zaključiti da se Komisija, od početka rada, uspješno nosila sa svim izazovima u radu tokom 2025. godine, posebno imajući u vidu činjenicu, da se tokom 2022. godine, desio sajber napad prilikom koga je kompletan server izbrisan, a samim tim i kompletna arhiva i evidencija koja je godinama stvarana, te da je pored svih otežavajućih drugih okolnosti, posebno u izvještajnom periodu, sa kojima se susretala, ista, u razumnom roku i sa visokim kvalitetom rješila 1.380 predmeta, a što potvrđuje i procenat potvrđenih rješenja Komisije od strane Upravnog suda.