

INFORMACIJA O PRIPREMI JAVNOG OGLASA ZA DOSTAVLJANJE PONUDA ZA DODJELU UGOVORA O KONCESIJI ZA DETALJNA GEOLOŠKA ISTRAŽIVANJA I EKSPLOATACIJU POJAVE MINERALNE SIROVINE TEHNIČKO-GRAĐEVINSKOG KAMENA "VELJA GORANA", OPŠTINA BAR

Uvodne napomene

U skladu sa članom 7. stav 1. Zakona o koncesijama („Službeni list CG”, broj 8/09) i Planom davanja koncesija za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju mineralnih sirovina za 2019. godinu, Ministarstvo ekonomije Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Ministarstvo) pripremilo je Koncesioni akt o pojavi mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Velja Gorana”, Opština Bar.

Cilj izrade Koncesionog akta je pokretanje postupka javnog nadmetanja za izbor najpovoljnije ponude za dodjelu Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Velja Gorana”, Opština Bar.

Izrada Koncesionog akta izvršena je na osnovu Plana koncesija za 2019. godinu koju je Vlada Crne Gore donijela na sjednici dana 27. decembra 2018. godine.

JU Zavod za geološka istraživanja je, u skladu sa članom 40 Zakona o geološkim istraživanjima („Sl. list RCG”, br. 28/93, 27/94, 42/94 i 26/07 i „Sl. list CG”, br. 28/11) i Programom geoloških istraživanja za 2019. godinu, pripremila kompleksnu geološku podlogu za potrebe izrade predmetnog Koncesionog akta.

Javna rasprava

Ministarstvo ekonomije je povodom navedenog koncesionog akta, u skladu sa članom 18 stav 3 Zakona o koncesijama, u periodu od 9. avgusta do 6. septembra 2019. godine organizovalo i sprovedo javnu raspravu. Izvještaj sa Javne rasprave je prilog ove Informacije.

Koncesioni akt i prateća dokumenatcija

Koncesioni akt o pojavi mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Velja Gorana”, Opština Bar (u daljem tekstu: Koncesioni akt) je osnovni dokument, na osnovu kojeg se pokreće postupak dodjele koncesije. Koncesioni akt sadrži: predmet koncesije, tehnički izvještaj o pojavi tehničko- građevinskog kamena „Velja Gorana”, rok trajanja koncesije, osnovne parametre za ocjenu opravdanosti investicije, mjere za zaštitu životne sredine, opis postupka rekultivacije, unapređenje eneregetske efikasnosti, minimalni početni iznos koncesione naknade, kriterijume za izbor najpovoljnije ponude, spisak potrebne tehničke dokumentacije sa uslovima za njenu izradu, osnovne elemente tenderske dokumentacije i spisak propisa koji se primijenjuju u postupku davanja koncesije i vršenja koncesione djelatnosti.

U skladu sa članom 2 st. 1 i 2 Zakona o koncesijama, koncesije se daju pod jednakim, transparentnim i nediskriminatorskim uslovima za korišćenje prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa, obavljanje djelatnosti od javnog interesa i obezbjeđenja razvoja i funkcionisanja infrastrukture. Koncesije se daju radi racionalnog, ekonomičnog, pravilnog i efikasnog korišćenja prirodnih bogatstva, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa.

Navedeni koncesioni akt definiše aktivnosti i obaveze ponuđača za vrijeme trajanja javnog nadmetanja, kao i uslove i obaveze koje treba da ispunjava koncesionar za vrijeme obavljanja koncesione djelatnosti.

Sastavni dio Koncesionog akta je Nacrt ugovora o koncesiji, kao i Uputstvo za podnošenje ponuda.

U nastavku slijedi prikaz najvažnijih djelova Koncesionog akta sa prikazom opravdanosti ostvarivanja javnog interesa davanjem koncesije.

Položaj i opis lokaliteta

Istražno- eksploatacioni prostor „Velja Gorana“ nalazi se na oko 10 km sjeverno od Ulcinja, u klisuri Brdela, na oko 1 km jugoistočno od naselja Velja Gorana, po kojem je predmetni lokalitet nazvan. Istražno-eksploatacioni prostor zahvata jugoistočne granice Opštine Bar, kojoj administrativno i pripada.

Licencirano društvo "Etalon Geo Office" d.o.o. Podgorica izradilo je Tehnički izvještaj sa koordinatama graničnih tačaka istražno- eksploatacionog prostora „Velja Gorana“, u kojem se navodi da površina koju zahvata područje „Velja Gorana“, Opština Bar, iznosi 10,81 ha.

Podaci o imovinsko-pravnim odnosima

Zemljište na kojem se nalazi istražno-eksploatacioni prostor „Velja Gorana“ pripada KO Velja Gorana, obuhvata katastarsku parcelu br. 235/2 (LN 197), koja je u državnom vlasništvu, dok osnov prava korišćenja, u obimu prava 1/1, pripada Opština Bar, navedeno je u aktu Uprave za nekretnine – Područna jedinica Bar.

Shodno članu 44 Zakona o koncesijama, ako se u vezi sa korišćenjem koncesije mora izvršiti eksproprijacija nepokretnosti, odnosno uređenje građevinskog zemljišta, troškovi, način i rokovi plaćanja naknade za eksproprijaciju nepokretnosti, odnosno uređenja građevinskog zemljišta, utvrđuju se i sprovode u skladu sa zakonom. Ukoliko je vlasnik zemljišta koncedent, ne vrši se eksproprijacija već se smatra da je koncesionar dobijanjem koncesije dobio saglasnost za njegovo korišćenje.

Podaci iz prostorno–urbanističke dokumentacije

Shodno Prostornom planu posebne namjene za Obalno područje Crne Gore („Službeni list Crne Gore, br. 56/18), *odnosno* u grafičkom prilogu *Plan namjene* površina, lokacija „Velja Gorana“ je definisana kao koncesiono područje, ležište mineralne sirovine i površina eksploatacionog polja broj 3m. Takođe, u tekstualnom dijelu Plana, poglavlje 7.3- Pregled ležišta mineralnih sirovina, lokalitet „Velja Gorana“ je definisan kao koncesioni prostor.

Mišljenje Uprave za zaštitu kulturnih dobara

Na osnovu akta Uprave za zaštitu kulturnih dobara, na predmetnom zahvatu nema zakonom zaštićenih kulturnih dobara, ni dobara sa potencijalnim kulturnim vrijednostima i arheoloških lokaliteta, sa aspekta zaštite kulturnih dobara. Shodno tome Uprava je mišljenja da nema smetnji za realizaciju predmetne koncesije, uz obavezu da se u dokumentaciju unesu zakonske odredbe precizirane njihovim aktom.

Rezerve mineralne sirovine

S obzirom da na prostoru pojave tehničko-građevinskog kamena "Velja Gorana" nisu vršena detaljna geološka istraživanja može se govoriti samo o prognoznim (potencijalnim) rezervama koje iznose oko 3.000.000 m³ č.s.m., dok procijenjene eksploatacione rezerve iznose oko 2.700.000 m³ č.s.m.

Kvalitet mineralne sirovine

Na osnovu izvršenih preliminarnih ispitivanja i analogije sa ležištima tehničko-građevinskog kamena sličnih geoloških karakteristika, koja se nalaze u bližoj okolini predmetne lokacije, "Darza", "Možura" i "Ristova punta", konstatuje se da se krečnjak sa ovog lokaliteta može koristiti za: proizvodnju kamenih agregata za izradu betona, proizvodnju kamenih agregata za klasične i savremene podloge za puteve, proizvodnju agregata za donje i gornje noseće slojeve od bituminoznog materijala po vrućem postupku, kao i za proizvodnju lomljenog kamena i tesanika za gruba zidanja u niskogradnji i hidrogradnji.

Rok trajanja koncesije

Koncesija za eksploataciju tehničko-građevinskog kamena iz lokaliteta "Velja Gorana" daje se na maksimalni period od 30 godina, od čega:

- jedna (1) godina za detaljna geološka istraživanja,
- jedna (1) godina za: izradu rudarske dokumentacije, pribavljanja odobrenja, saglasnosti i dozvola za izvođenje radova po istoj, pripremu ležišta za eksploataciju, instaliranje postrojenja i opreme potrebne za eksploataciju, kao i pribavljanje upotrebne dozvole za izgrađene objekte,
- 28 (dvadeset osam) godina za eksploataciju mineralne sirovine.

Proizvodni kapacitet i vijek eksploatacije

Potencijalne rezerve tehničko-građevinskog kamena iznose oko 3.000.000 m³ č.s.m.

Za godišnji kapacitet površinskog kopa od 20.000 m³ č.s.m., u predviđenom periodu eksploatacije od 28 godina, potrebno je 560.000 m³ č.s.m ili 18,7% od procijenjenih rezervi što daje mogućnost rada na ovom lokalitetu ne samo za predviđeni period trajanja koncesije nego i za mnogo duži period.

S obzirom na utvrđene rezerve, konfiguraciju terena, mogući razvoj kopa i druge povoljnosti, godišnji kapacitet se može povećati u odnosu na početni - minimalni godišnji kapacitet. To predstavlja značajnu povoljnost za ponuđače.

Potrebna radna snaga

Obaveze koncesionara u pogledu ispunjavanja uslova definisanih Koncesionim aktom jeste da zaposli 12 lica.

Pripadnost grupi ležišta

Istražno-eksploatacioni prostor tehničko-građevinskog kamena "Velja Gorana", prema Uredbi o kriterijumima i načinu obračuna iznosa minimalne koncesione naknade za ustupanje prava na istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina („Sl. list CG“, br. 37/11 i 40/16), a na osnovu

postojećih karakteristika i očekivanih uslova za eksploataciju, svrstana je u treću grupu geogenih ležišta (G₃).

Po tom osnovu procentni iznos za obračun minimalne - početne koncesione naknade (čl. 15 Uredbe) iznosi 7% od tržišne vrijednosti eksploatacionih rezervi tehničko-građevinskog kamena, za koncesioni period za eksploataciju od 28 godina.

Tržišna vrijednost rezervi

Na osnovu podataka dostavljenih od Zavoda za statistiku, prosječna ostvarena cijena jedinice proizvoda mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena u Crnoj Gori u 2018. godini (čl. 16 Uredbe) iznosi 16,32 €/m³ r.m.

Na osnovu usvojenih parametara, tržišna vrijednost rezervi tehničko-građevinskog kamena koje se mogu otkopati prema minimalnom godišnjem kapacitetu za 28 godina iznosi 13 708 800,00 EUR, odnosno 489 600,00 EUR/godišnje.

Obračun minimalne koncesione naknade

Obračunata minimalna koncesiona naknada predstavlja minimalni iznos stalnog dijela koncesione naknade:

Za period od 28 godina SDN = 959.616,00 EUR

SDN (godišnje) = 34.272,00 EUR

Stalni dio koncesione naknade koji se utvrđuje Ugovorom o koncesiji, može, u zavisnosti od ponuda, biti veći od obračunatog minimalnog iznosa.

Zainteresovani ponuđači treba svojim ponudama, a u zavisnosti od sopstvene ekonomsko-finansijske analize, da ponude godišnji obim proizvodnje i procentualni iznos za obračun koncesione naknade, koji ne mogu biti manji od elemenata na osnovu kojih je obračunat minimalni iznos naknade.

Ugovoreni godišnji iznos SDN Koncesionar plaća tokom koncesionog perioda u jednakim polugodišnjim ratama do kraja juna, odnosno, decembra tekuće godine.

Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude

Kriterijumi na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponuda su sljedeći:

R.B	K R I T E R I J U M I	Broj bodova
9.1	Ponuđeni procentualni iznos za obračun koncesione naknade	40
9.2	Ponuđeni obim godišnje rudarske proizvodnje	20
9.3	Reference ponuđača	15
9.4	Finansijski aspekt - prosječni bruto prihod u posljednje tri godine	10
9.5	Kvalitet poslovnog plana i efekti na zapošljavanje i ekonomski razvoj	15

Ponuđeni procentualni iznos za obračun koncesione naknade

Ponuđači mogu ponuditi procentni iznos tržišne vrijednosti bilansnih ili eksploatacionih rezervi tehničko-građevinskog kamena koje je jednak ili veći od 7 %.

Ponuđeni obim godišnje rudarske proizvodnje

Ponuđači mogu ponuditi obim godišnje rudarske proizvodnje koji je jednak ili veći od 20.000 m³ č.s.m.

Reference ponuđača

Ponuđač treba da dokaže: postojanje iskustva u koncesionoj djelatnosti eksploatacije čvrstih mineralnih sirovina, odnosno iskustvo u obavljanju druge privredne djelatnosti koja podrazumijeva srodnu tehnologiju rada (probijanje puteva, proširenje postojećih puteva, probijanje tunela, izrada platoa, nasipa, usjeka, iskopa, priprema mineralne sirovine - drobljenje, prosijavanje, izvođenje svih vrsta istražnih radova, izvođenje bušenja i miniranja), zatim djelatnosti proizvodnje betona i betonske galanterije, proizvodnje asfalta, kao i poštovanje izvršavanja ugovornih obaveza, u smislu dostavljanja, između ostalog, liste izvršenih poslova koji su izvedeni ili se realizuju u posljednje tri godine, sa rokovima izvođenja radova, uključujući vrijednost, vrijeme i lokaciju izvođenja, uz dostavljanje potvrde o izvršenim poslovima i načinu na koji su isti obavljani od strane poslovnih partnera ponuđača, plasman proizvoda i usluga na tržište.

U proceduru bodovanja ulaze reference potvrđene od strane Tenderske komisije.

Ponuđač koji ne dokaže ili ne dostavi reference dobija 0 bodova.

Ponuđač sa najvećim brojem potvrđenih referenci dobija maksimalni broj bodova, dok ostali ponuđači dobijaju proporcionalno manji broj bodova u skladu sa navedenom formulom.

Kvalitet poslovnog plana i efekti na zapošljavanje i ekonomski razvoj

Ponuđač je dužan da u skladu sa parametrima iz Koncesionog akta opiše poslovni plan za realizaciju koncesije i efekte realizacije koncesije na zapošljavanje i ekonomski razvoj.

Poslovni plan treba da sadrži planirana investiciona ulaganja za realizaciju koncesije (ulaganja u nabavku opreme i mehanizacije, u izgradnju infrastrukturnih objekata i u izradu projektne i ostale tehničke dokumentacije, ulaganja u procese pripreme mineralnih sirovina, procese primarne prerade, primarni agregati itd.), zapošljavanje radne snage u procesu eksploatacije, pripreme i primarne prerade, plasman proizvoda na tržište, eventualna valorizacija mineralne sirovine putem prerade itd.

Najveći broj bodova po ovom kriterijumu će se dati ponuđaču koji predstavi poslovni plan, zasnovan na pretpostavkama dugoročno održivog poslovanja, koji je najubjedljivije i najrealnije usklađen sa parametrima datim u Koncesionom aktu.

Shodno navedenom, Ministarstvo ekonomije predlaže donošenje sljedećih zaključaka:

ZAKLJUČCI

1. Vlada Crne Gore je na sjednici od _____ 2019. godine razmotrila i usvojila Informaciju o pripremi javnog oglasa za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena "Velja Gorana", Opština Bar
2. Vlada Crne Gore je razmotrila i usvojila Koncesioni akt o pojavi mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena "Velja Gorana", Opština Bar
3. Zadužuje se Ministarstvo ekonomije da sprovede neophodne aktivnosti za objavljivanje Javnog oglasa iz tačke 1 ovih zaključaka.