



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/24-1627/2

Podgorica, 16.02.2024. godine

Za: VLADA CRNE GORE, KABINET POTPREDSJEDNIKA VLADE ZA DEMOGRAFIJU I MALDE, Karađorđeva bb, Podgorica

gospodinu, Dragoslavu Ščekiću, potpredsjedniku Vlade

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Savjeta za demografiju

Veza: Vaš akt broj: 07-010/24-1279 od 06.03.2024. godine

Poštovani gospodine Ščekiću,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Savjeta za demografiju*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predlog odluke i Izveštaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da su za implementaciju Predloga odluke potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Naime, u članu 10 Odluke predviđeno je da predsjedniku/ci, zamjeniku/ci predsjednika/ce, članovima/icama Savjeta i sekretaru/ki, pripada naknada za rad u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada. Takođe, predviđeno je da se naknada isplaćuje iz budžetskih sredstava organa na čiji predlog su imenovani predsjednik/ca, zamjenik/ca, članovi/ice i sekretar/ka, dok se naknada za člana Savjeta predstavnika nevladine organizacije isplaćuje iz budžetskih sredstava Generalnog sekretarijata Vlade. Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Takođe nije planirano donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na dostavljeni akt, uz napomenu da je, u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, obaveze koje proizilaze iz Predloga odluke neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu Generalnom sekretarijatu Vlade, kao i institucijama na čiji predlog su delegirani članovi Savjeta.

S poštovanjem,



ИЗВЈЕШТАЈ О СПРОВЕДеноЈ АНАЛИЗИ ПРОЦЈЕНЕ УТИЦАЈА ПРОПИСА	
ПРЕДЛАГАЧ ПРОПИСА	ВЛАДА ЦРНЕ ГОРЕ – КАБИНЕТ ПОТПРЕДСЈЕДНИКА ВЛАДЕ ЗА ДЕМОГРАФИЈУ И МЛАДЕ
НАЗИВ ПРОПИСА	ПРЕДЛОГ ОДЛУКЕ О ОБРАЗОВАЊУ САВЈЕТА ЗА ДЕМОГРАФИЈУ
<p>1. Дефинисање проблема</p> <p>Које проблеме треба да ријешу предложени акт? - Који су узроци проблема? Које су посљедице проблема? Који су субјекти оштећени, на који начин и у којој мјери? Како би проблем еволуирао без промјене прописа (status quo" опција)?</p> <p>Стварање баланса у равномјерном демографском развоју централног, јужног и сјеверног региона државе, са посебним акцентом на становништво насељено у руралном подручју. Такође, посебан осврт ставити на спровођење популационе политике која ће утицати на демографске трендове и омогућити равнотежу између броја становника и ресурса.</p> <p>Ради стварања институционалног координационог механизма на међуминистарском нивоу, неопходно је формирати Савјет за демографију, као мултисекторско тијело којим ће предсједавати потпредсједник за демографију и младе. Обзиром да у сазиву 44. Владе Црне Горе имамо потпредсједника за демографију и младе неопходно је да предсједник Савјета за демографију буде потпредсједник Владе за демографију и младе.</p> <p>Нема субјеката који би били оштећени усвајањем ове Одлуке.</p> <p>Проблем би настао јер би дошло до застоја у равномјерном демографском развоју Црне Горе. У том смислу, циљ је формирање Савјета за демографију, у чијем раду учествују стручњаци, представници академске заједнице, старјешине органа државне управе, локалне самоуправе и представници домаћих или међународних организација или институција, чија је улога да стручно савјетују и информишу Савјет за демографију о значајним питањима. Савјет је успоставио механизам да ојача сарадњу са цивилним друштвом, укључујући невладине организације у планирању, имплементацији, праћењу и евалуацији политика, планова и програма.</p>	

2. Циљеви

Који циљеви се постижу предложеним прописом?

Навести усклађеност ових циљева са постојећим стратегијама или програмима Владе, ако је примјенљиво.

Циљ је доношење свеобухватне Националне стратегије за демографију, која ће представљати један од најважнијих докумената са циљем сузбијања великих демографских кретања, односно демографског развоја. Такође, Савјет ће пратити примјену прописа који се односе на демографију, подносити Влади иницијативе, предлоге, мишљења и анализе које се тичу унапређивања положаја демографије и младих у Црној Гори. Савјет ће настојати да промовише породичне вриједности и бригу о репродуктивном здрављу, као и обезбјеђивање бољег социјалног статуса друштва у цјелини, те ће промовисати веће улагање у ефективни и квалитетнији систем образовања.

Како се Савјет за демографију оснива по први пут, то се не може навести усклађеност са постојећим стратегијама, јер као такве за сада не постоје. Тек се у наредном периоду може оцијенити усклађеност постављених циљева, након доношења и усвајања Националне стратегије за демографију.

Опције

Које су могуће опције за испуњавање циљева и рјешавање проблема? (увијек треба разматрати "status quo" опцију и препоручљиво је укључити и нерегулаторну опцију, осим ако постоји обавеза доношења предложеног прописа). Образложити реферирану опцију?

У случају да се Одлука не донесе дошло би до застоја у изради Стратегије поменуте у претходном пасусу, као и бројних активности које спроводи Савјет за демографију. Како је већ наведено, Одлуком се обезбјеђује да у раду Савјета учествују стручњаци, представници академске заједнице, чија је улога да стручно савјетују и информишу Савјет за демографију. Савјет је успоставио механизам да ојача сарадњу са цивилним друштвом, укључујући невладине организације у планирању, имплементацији, праћењу и евалуацији политика, планова и програма.

4. Анализа утицаја

На кога ће и како ће највјероватније утицати рјешења у пропису - набројати позитивне и негативне утицаје, директне и индиректне.

Које трошкове ће примјена прописа изазвати грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима).

Да ли позитивне посљедице доношења прописа оправдавају трошкове које ће он створити.

Да ли се прописом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција

Укључити процјену административних оптерећења и бизнис баријера.

Рјешење у наведеној Одлуци ће највише утицати на равномјерни развој државе, са демографског аспекта у погледу података о становништву, доби, полу, образовању, занимању и другим демографским карактеристикама, а прије свега о миграцијама младих људи. Такође, ће утицати на прикупљање релевантих података о образовању становништа и њиховом здрављу.

Неће настати трошкови у погледу примјене овог прописа за грађане и привреду.

Треће питање је повезано са претходним, гдје смо већ појаснили да неће настати трошкови за грађане и привреду.

Овај пропис нема утицаја на стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију.

Нема административних ограничења и бизнис баријера.

5. Процјена фискалног утицаја

Да ли је потребно обезбјеђење финансијских средстава из буџета Црне Горе за имплементацију прописа и у ком износу?

Да ли је обезбјеђење финансијских средстава једнократно, или током одређеног временског периода? Образложити.

Да ли имплементацијом прописа произилазе међународне финансијске обавезе?

Образложити.

Да ли су неопходна финансијска средства обезбијеђена у буџету за текућу фискалну годину, односно да ли су планирана у буџету за наредну фискалну годину?

Да ли је усвајањем прописа предвиђено доношење подзаконских аката из којих ће проистећи финансијске обавезе?

Да ли ће се имплементацијом прописа остварити приход за буџет Црне Горе? Образложити методологију која је коришћења приликом обрачуна финансијских издатака/прихода.

Да ли су постојали проблеми у прецизном обрачуну финансијских издатака/прихода?

Образложити.

Да ли су постојале сугестије Министарства финансија на нацрт/предлог прописа? Да ли су добијене примједбе укључене у текст прописа?

Образложити.

- Да, потребна су. У складу са чланом 10 Одлуке о Савјету за демографију предвиђено је да: председнику, замјенику председника, члановима Савјета и секретару припада накнада за рад у складу са чланом 2 Одлуке о критеријумима за утврђивање висине накнаде за рад члана радног тијела или другог облика рада („Службени лист ЦГ“, бр. 26/12, 27/13, 44/22 и 78/22). У оквиру Савјета се процјењује обезбјеђивање накнаде за рад председника Савјета и чланова у процијењеном нето износу од: 618,1€ (на мјесечном нивоу председнику Савјета за демографију) и 441,5€ (на мјесечном нивоу) члановима Савјета за демографију. Накнаде за рад Савјета изискују финансијска средства сходно члану 2 Одлуке о критеријумима за утврђивање висине накнаде за рад члана радног тијела или другог облика рада и то:
 - председнику до 70% просјечне бруто зараде у Црној Гори у претходној години;
 - члановима до 50% просјечне бруто зараде у Црној Гори у претходној години;

Обезбјеђење финансијских средстава се односи на временски период (до укидања одлуке о Савјету за демографију уколико до исте околности дође) и континуирани рад Савјета у том периоду.

Имплементацијом прописа не произилазе међународне финансијске обавезе.

Финансијска средства која су неопходна за имплементацију ове Одлуке планират ће се буџетом за текућу фиксалну годину у складу са годишњим потребама државних органа и органа државне управе која се односе на примјену ове Одлуке.

Није планирано доношење подзаконских аката из којих би проистекле финансијске обавезе.

Имплементацијом прописа неће се остварити приходи за буџет Црне Горе.

У овом тренутку није могуће прецизно обрачунати финансијске издатке, из разлога јер ће се накнадно Одлуком Владе одредити висина накнаде за председника, замјеника, чланове и Секретара.

Министарство финансија није до сада консултовано за давање мишљења.

6. Консултације заинтересованих страна

Назначити да ли је коришћена екстерна експертска подршка и ако да, како. Назначити које су групе заинтересованих страна консултоване, у којој фази РИА процеса и како (јавне или циљане консултације). Назначити главне резултате консултација, и који су предлози и сугестије заинтересованих страна рихваћени односно нијесу прихваћени. Образложити.

Приликом израде ове Одлуке није коришћена екстерна експертска подршка

7. Мониторинг и евалуација

Које су потенцијалне препреке за имплементацију прописа?
Које ће мјере бити предузете током примјене прописа да би се испунили циљеви?
Који су главни индикатори према којима ће се мјерити испуњење циљева?
Ко ће бити задужен за спровођење мониторинга и евалуације примјене прописа?

За имплементацију ове Одлуке нема потенцијалних препрека.

Унапређење циљева и политика које ће пратити одржив раст и развој државе, са посебним освртом на спровођење популационе политике како би утицали на демографске трендове и постигли равнотежу између броја становника и постојећих ресурса, подстицаја за повећање наталитета, едукација о планирању породице и подршке за породице за дјецом.

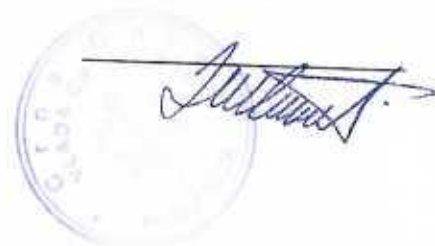
Адекватна примјена Националне стратегије за демографије, која представља најважнији документ, а која се тиче неравномјерног настањивања становништва и великих миграција. У овом моменту, пошто се по први пут оснива Савјет за демографију није могуће бројчано одредити главне индикаторе према којима ће се мјерити испуњење циљева.

Задужен ће бити Кабинет потпредсједника Владе за демографију и младе.

Датум и мјесто

Подгорица, 2024. год.

Старјешина



The image shows a circular official stamp of the State Council for Demography and Youth of Montenegro, with a handwritten signature in blue ink over it.

ПРЕДЛОГ

На основу члана 12 став 3 Уредбе о Влади Црне Горе („Службени лист ЦГ“, бр. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 и 121/23), Влада Црне Горе, на сједници од _____ 2024. године, донијела је

ОДЛУКУ О ОБРАЗОВАЊУ САВЈЕТА ЗА ДЕМОГРАФИЈУ

Члан 1

Овом одлуком образује се Савјет за демографију (у даљем тексту: Савјет), као привремено радно тијело Владе Црне Горе (у даљем тексту: Влада) и утврђује његов састав, дјелокруг рада и друга питања од значаја за његов рад.

Члан 2

Изрази који се у овој одлуци користе за физичка лица у мушком роду подразумијевају исте изразе у женском роду.

Члан 3

Предсједник Савјета је потпредсједник Владе за демографију и младе и министар спорта и младих.

- 1) министар финансија;
- 2) министар људских и мањинских права;
- 3) министар рада и социјалног старања;
- 4) министар просвјете, науке и иновација;
- 5) министар здравља;
- 6) министар унутрашњих послова;
- 7) министар вањских послова;
- 8) министар економског развоја;
- 9) министар јавне управе;
- 10) министар културе и медија;
- 11) министар правде;
- 12) министар европских послова;
- 13) министар пољопривреде, шумарства и водопривреде;
- 14) министар туризма, екологије, одрживог развоја и развоја сјевера;
- 15) директор Управе за статистику;
- 16) директор Завода за социјалну и дјечију заштиту;
- 17) Заштитник људских права и слобода Црне Горе;
- 18) декан Економског факултета Универзитета Црне Горе;
- 19) представник Министарства спорта и младих;
- 20) представник Заједнице општина Црне Горе;

21) представник потпредсједника Владе за политички систем, правосуђе и антикорупцију;

22) четири савјетника потпредсједника Владе за демографију и младе;

23) два представника невладиних организација које се баве дјелатностима у области: пољопривреде и руралног развоја, социјалне и дјечје заштите, здравствене заштите, помоћи старијим лицима и друштвене бриге о дјец и младима.

У случају одсуства или спријечености предсједника Савјета да предсједава сједницом Савјета, замјењује га министар финансија.

Поред представника невладиних организација из става 2 тачка 23 овог члана, у раду Савјета могу учествовати и представници других невладиних организација.

Представници невладиних организација из става 2 тачка 23 и става 4 овог члана бирају се у складу са прописом којим се утврђују критеријуми и поступак избора представника невладиних организација у радне групе и друга радна тијела органа државне управе.

Члан 4

Стручне, административно-техничке и друге послове за потребе Савјета обавља секретар, који се одређује из реда запослених у Генералном секретаријату Владе.

Члан 5

Влада посебном одлуком именује предсједника, замјеника предсједника, чланове и секретара Савјета.

Члан 6

Задачи Савјета су да:

- 1) припреми стратегију за демографију у циљу управљања демографским изазовима и сузбијања негативних демографских трендова, са пратећим акционим плановима (у даљем тексту: стратегија), у сарадњи са Министарством спорта и младих и прати њено спровођење;
- 2) организује, прати приоритете, динамику и рокове реализације активности чији су носиоци државни органи, органи државне управе, органи локалне самоуправе, органи локалне управе и друге надлежне институције и оцјењује постигнуте резултате у остваривању циљева стратегије;
- 3) подноси Влади и министарствима иницијативе, предлоге, мишљења и анализе које се односе на укупно кретање становништва, промјене у појединим његовим структурама и промјене у економским, социјалним, културним и осталим показатељима који дјелују на поједине компоненте демографског развоја;
- 4) предлаже Влади предузимање других мјера и активности од значаја за демографски развој кад је то у одређеним областима потребно (нпр. мјере и активности које се односе на унапређење животног стандарда грађана у руралним срединама, побољшање услова и могућности за запошљавање, доступност и квалитет образовања и сл.);

- 5) доставља Влади извјештаје о реализованим активностима са оцјеном стања и анализом која се односи на миграциона кретања становништва и предлогом даљих мјера за успјешнију имплементацију стратегије, најмање једанпут годишње.

Члан 7

У обављању послова из свог дјелокруга, Савјет остварује сарадњу са међународним организацијама и научним установама, стручним и другим удружењима.

Члан 8

Савјет може, ради ефикасног и дјелотворног остваривања задатака, образовати сталне или повремене радне групе.

Предсједник Савјета може, по потреби, позивати на сједнице стручњаке, представнике академске заједнице, старјешине органа државне управе, локалне самоуправе и представнике домаћих или међународних организација или институција, чији представници нијесу чланови Савјета и тражити податке, објашњења и извјештаје у вези са питањима која се односе на реализацију задатака из члана 6 ове одлуке.

Члан 9

Савјет доноси пословник којим се уређује начин рада Савјета, као и друга питања од значаја за рад и остваривање задатака Савјета.

Пословник из става 1 овог члана доноси се већином гласова чланова Савјета.

Члан 10

Предсједнику, замјенику предсједника, члановима Савјета и секретару припада накнада за рад у складу са чланом 2 Одлуке о критеријумима за утврђивање висине накнаде за рад члана радног тијела или другог облика рада („Службени лист ЦГ“, бр. 26/12, 27/13, 44/22 и 78/22).

Накнада из става 1 овог члана исплаћује се из буџетских средстава органа на чији предлог су именовани предсједник, замјеник, чланови и секретар Савјета, а накнада за члана Савјета представника невладине организације исплаћује се из буџетских средстава Генералног секретаријата Владе.

Члан 11

Савјет за свој рад одговара Влади.

Савјет једном годишње подноси Влади извјештај о раду, који се након усвајања објављује на интернет страници Владе.

Члан 12

Рад Савјета је јаван.

Савјет је дужан да јавности омогући увид у свој рад, у складу са законом којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног интереса и пословником Савјета.

Члан 13

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу Црне Горе“.

Број:
Подгорица, _____ 2024. године

Влада Црне Горе

Предсједник,
мр Милојко Спајић

Образложење:

Правни основ за доношење ове Одлуке садржан је у члану 12 став 3 Уредбе о Влади Црне Горе („Службени лист ЦГ“, бр. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 и 121/23).

Након завршеног пописа становништва, који је итекако битан са демографског аспекта у погледу информација о броју људи, њиховој доби, полу, образовању, занимању и другим демографским карактеристикама, а прије свега о миграцијама младих људи неопходно је формирати Савјет за демографију, који ће представљати први и важан корак у индетификацији кључних демографских трендова и изазова са којима се суочавамо.

Праћењем друштва у цјелини омогућава нам да прикупимо релевантне податке о образовању, здрављу, запошљавању и другим важним подручјима. То помаже у доношењу одговарајућих одлука и обликовању политика и програма који ће подржати њихов развој, те пружити одговарајућу подршку и ресурсе.

Развијањем циљева и политика које ће подржати одржив раст и развој наше земље, са посебним освртом на спровођење популационе политике како би утицали на демографске трендове и постигли равнотежу између броја становника и ресурса, подстицаја за повећање наталитета, едукација о планирању породице и подршке за породице са дјецом.

Формирање Националне стратегије за демографију, као један од најважнијих докумената у циљу управљања демографским изазовима и сузбијања негативних демографских трендова и реализација задатака из чланова предложене Одлуке, било би од великог значаја за остваривање координације и инклузивности у дефинисању и реализацији стратешких циљева у области демографије.