



**CRNA GORA
UPRAVA CARINA**

***IZVJEŠTAJ O RADU UPRAVE CARINA ZA
2018.GODINU***

Januar, 2019

Uvod

Rad Uprave carina u predhodnoj godini bio je usmjeren na aktivnosti pripreme za punopravno članstvo Crne Gore u Evropskoj uniji. Nastavljen je uspješan trend poslovanja što pokazuju rezultati poslovanja kroz godišnju analizu. Svi parametri relevantni za iskazivanje uspješnosti poslovanja, pokazuju stabilan i kvalitetan rast, iskazani kroz:

- ◆ ispunjenje zahtjeva u procesu evropskih integracija,
- ◆ razvoj informacionih sistema
- ◆ naplatu prihoda
- ◆ trgovinske olakšice
- ◆ zaštitu i bezbjednost carinskog područja
- ◆ saradnju sa poslovnom zajednicom i
- ◆ razvoj ljudskih resursa

Za zemlje koje streme članstvu u EU, usklađivanje nacionalnog pravnog sistema sa pravom EU predstavlja sveobuhvatan i važan zadatak. Imajući u vidu da se i samo zakonodavstvo EU konstantno razvija, obaveza usaglašavanja stalno je prisutna kod zemalja kandidata. U tom dijelu Uprava carina i Ministarstvo finansija u kontinuitetu prate izmjene carinskih propisa i u skladu sa istima vrše usklađivanje carinskog zakonodavstva Crne Gore. Pored toga što je nosilac aktivnosti u Poglavlju 29, Uprava carina takođe daje svoj doprinos u drugim Pregovaračkim poglavljima kao što su: Poglavlje 1 – Slobodano kretanje roba, Poglavlje 7 – Zaštita prava intelektualne svojine, Poglavlje 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj, Poglavlje 16 – Oporezivanje, Poglavlje 18 – Statistika, Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava, Poglavlje 24 – Pravda, sloboda, bezbjednost, Poglavlje 30 – Vanjski odnosi i Poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe.

U cilju modernizacije Carinskog informacionog sistema Uprava carina je preduzela brojne aktivnosti, koje će se nastaviti kako bi se ispunili svi neophodni uslovi vezani za sistem interkonektivnosti i interoperabilnosti (IIS) između nacionalnog i IT sistema u državama članicama EU.

Ostvarenje efikasne i efektivne naplate prihoda, kroz razvoj i primjenu odgovarajućih propisa, sistema i postupaka obračunavanja i naplate carinskog duga, kao i pripremanje za njihovo upravljanje u skladu sa zahtjevima EU, predstavlja jedan od prioriteta u radu Uprave carina.

Uloga carinske službe u povećanju konkurentnosti i unapređenju ekonomskog okruženja, kroz olakšanje trgovine je veoma značajna. Stoga, Uprava carina stvaranjem uslova za primjenu pojednostavljenih carinskih postupaka i modernizacijom procedura, jačanjem naknadne kontrole i saradnje sa inspekcijskim organima, kao i aktivnim učešćem u regionalnoj i međunarodnoj carinskoj saradnji značajno doprinosi efikasnom odvijanju međunarodne trgovine.

Uprava carina primjenjuje analizu rizika i nastavila je da poboljšava IT podršku za sistem upravljanja rizicima. Ona sada ima istražna ovlašćenja i saraduje s organima za sprovođenje zakona po sporazumu i memorandumu o uzajamnoj saradnji i razmjeni informacija. Međunarodna carinska saradnja odvija se u skladu sa Protokolom 6 o uzajamnoj administrativnoj pomoći o carinskim pitanjima Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, bilateralnim sporazumima o saradnji i uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima kao i u skladu sa Dodatnim protokolom 5 Sporazuma CEFTA. Uprava carina Crne Gore učestvovala je u nizu zajedničkih međunarodnih operacija s ciljem da se spriječi nezakonita trgovina psihoaktivnim supstancama, drogama i prekursorima, vatrenim oružjem, kulturnim dobrima, naftnim derivatima, falsifikovanom robom i cigaretama.

Velika pažnja posvećuje se razvoju i unapređenju ljudskih resursa kroz obezbjeđivanje kvalitetnih, dobro obučanih i motivisanih službenika. Proces usvajanja evropskih standarda i približavanja službe modernijem sistemu upravljanja i rada, zahtijeva

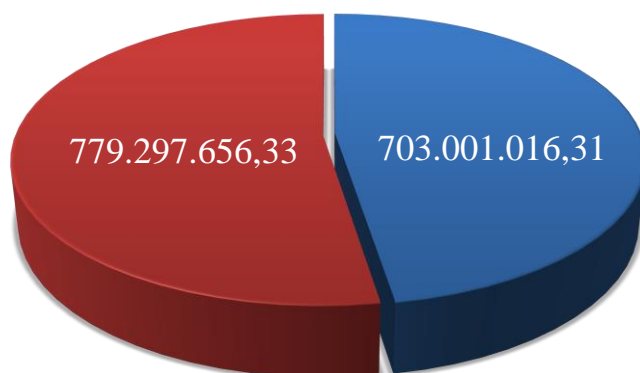
unapređenje učinka službenika, razvoja upravljanja kadrovskim kapacitetima i njihovog uticaja u sprovođenju reformi po uzoru na savremene carinske administracije. Početkom rada novoformiranog Centra za obuku carinskih službenika podiže se na viši nivo stručno usavršavanje carinskih službenika, profesionalizam i unaprijeđenje vještina.

Polazeći od Zakonom definisanih zadataka Carinske službe, kao i drugih zadataka utvrđenih carinskim propisima, prezentuju se kvantitativni i kvalitativni pokazatelji poslovanja za period 01.01.- 31.12.2018.godine.

Finansijski pokazatelji

Uprava carina je nastavila kontinuirani rast naplate prihoda i u 2018. godini, premašena je ostvarena naplata iz prethodne godine kao i plan naplate prihoda za 2018. godinu, čime se značajno doprinosi uvećanju ukupnih budžetskih prihoda. Ukupno ostvarena naplata prihoda u 2018 godini iznosila je 779.297.656,33 € čime je ostvaren rast prihoda od 76.296.640,02 € ili 10,85% više u odnosu na isti period 2017. godine. Izvršeno je 217 Rješenja o povraćaju carinskih sredstava u iznosu od 295.449,44€ (u odnosu na prošlu godinu je manje za 50,76%) i 1.702 Rješenja o povraćaju akciznih sredstava u iznosu od 10.162.727,84€ (u odnosu na prošlu godinu je veće za 2,07%).

Uporedni pregled bruto naplate prihoda



U odnosu na na dinamički plan budžeta, ostvareni neto prihodi su na nivou 109,97% ili 69 mil.€ više, što je prvenstveno uslovljeno boljom naplatom PDV-a pri uvozu, kao rezultat povećanja stope PDV-a.

U strukturi naplaćenih prihoda dominira PDV pri uvozu čija je naplata u 2018. godini iznosila 519.016.595,15€, što čini 66,60 % bruto naplate.

VRSTA PRIHODA	Ostvareno u 2017. godini(A)	Ostvareno u 2018. godini(B)	Apsolutno odstupanje(B-A)	% ostvarenja u odnosu na 2017 (B/A)
PDV pri uvozu	440.055.127,23	519.016.595,15	78.961.467,92	117,94
Akciza	235.039.986,40	231.342.601,79	-3.697.384,61	98,43
Carina	25.433.157,23	26.709.167,68	1.276.010,45	105,02
Porez na kafu	2.142.423,46	2.136.248,06	-6.175,40	99,71
Ostali prihodi	330.321,99	93.043,65	-237.278,34	28,17
Bruto naplata	703.001.016,31	779.297.656,33	76.296.640,02	110,85
Carinski povraćaj sredstava	599.977,23	295.449,44	-304.527,79	49,24
Akcizni povraćaj sredstava	9.956.208,04	10.162.727,84	206.519,80	102,07
Neto naplata	692.444.831,04	768.839.479,05	76.394.648,01	111,03

* Stavku „ostali prihodi“ čine prihodi po osnovu novčanih kazni u prekršajnom postupku, prihodi od prodaje carinske robe, kamate za neblagovremeno plaćanje carine i carinskih dažbina, i ostali prihodi Uprave carina.

U strukturi akciza najviše je zastupljena akciza na mineralna ulja i njihove derivate sa 70,78%, zatim akciza na duvanske proizvode sa 17,56% i Akciza na alkohol i alkoholna pića sa 7,78%.

VRSTA PRIHODA	Ostvareno u 2017.godini (A)	Ostvareno u 2018.godini (B)	Apsolutno odstupanje (B-A)	% ostvarenja (B/A)
Akciza na mineralna ulja i njihove derivate	157.276.251,21	163.751.409,30	6.475.158,09	104,12
Akciza na duvanske proizvode	57.303.598,05	40.624.810,44	-16.678.787,61	70,89
Akciza na alkohol i alkoholna pića	15.677.000,92	17.995.523,74	2.318.522,82	114,79
Akciza na gaziranu vodu	4.220.018,46	7.804.296,76	3.584.278,30	184,94
Razlika akcize u trgovačkoj djelatnosti	563.117,76	1.166.561,55	603.443,79	207,16
Bruto naplata	235.039.986,40	231.342.601,79	-3.697.384,61	98,43

Izrađena su uputstva o primjeni indikatora o tačnom statusu carinskog duga, o načinu polaganja, prihvatanja i evidentiranja instrumenta obezbjeđenja (i formulisani potrebni zahtjevi za carinske obveznike) i za sprovođenje postupka prinudne naplate akciznog duga

Uspostavljena je elektronska evidencija vođenja upravnih postupaka u PJ Carinarnicama u svim carinskim ispostavama. Odjeljenju za naplatu prihoda je obezbijeden pristup portalu za prinudnu naplatu Centralne banke CG.

Ažurirani su Akcioni plan za Poglavlje 33 u dijelu Tradicionalnih sopstvenih sredstava i dostavljen Ministarstvu finansija, PPCG za poglavlje 33 – Finansijske i budžetske odredbe i Naredba o načinu uplate javnih prihoda, iz nadležnosti Uprave carina i dostavljeni Ministarstvu finansija.

Obrađeno je 495.021 carinskih deklaracija, od čega je 493.918 deklaracija poslato elektronskim putem, što čini 99,78%. U izvještajnom periodu ukupna vrijednost uvezene robe je 2.635.141.348,12€, dok je ukupna vrijednost izvezene robe 545.129.865,92€.

	Vrijednost uvezene robe	Vrijednost izvezene robe	Broj deklaracija
2017	2.362.929.181,17	491.799.113,66	463.878
2018	2.635.141.348,12	545.129.865,92	495.021
2018/2017 (%)	111,52	110,84	106,71

U cilju za uspostavljanja, sprovođenja i razvoja finansijskog upravljanja i kontrola u Upravi carina izrađena je knjiga internih procedura.

U Slobodnim carinskim prodavnicama je prodata roba u ukupnoj vrijednosti 8.295.039,85€, od čega se na akciznu robu odnosi 2.616.233,93€.

Zaštita carinskog područja

Povećan obim međunarodne trgovine, globalne prijetnje kao što su terorizam, organizovani kriminal i trgovina opasnim materijama, doveli su do velikih promjena u ulozi i nadležnostima carinskih službi. Misija i osnovni zadatak carinske službe u svakom trenutku je osigurati potrebnu ravnotežu između zaštite društva s jedne strane i olakšavanja trgovine, s druge strane.

Značajno je unaprijeđena tehnička opremljenost carinske službe kroz podršku iz sredstava EU IPA II kroz Projekat »Podrška implementaciji Strategije integrisanog upravljanja granicom«, u iznosu od 1.400.000,00 eura u okviru kojeg je unaprijeđeno funkcionisanje Sektora za carinsku bezbjednost i kontrolu Uprave carina, nabavkom specijalne opreme za vršenje neinvazivnih pregleda (prenosivi rendgen sistem sa pulsniim portabl generatorom) vozila, informatičke i komunikacione opreme kao i razvojem informacionih aplikacija.

U izvještajnom periodu službenici Uprave carina izvršili su 88.992 detaljnih kontrola vozila i robe, kao i 2.424 inspeksijskih kontrola. Izdato je 443 prekršajnih naloga i izrečene novčane kazne u vrijednosti od 190.450,00€. Oduzeta je krijumčarena roba u vrijednosti od 4.417.476,74 €.

Ostvareni su izvanredni rezultati u borbi protiv krijumčarenja narkotika. U 22 slučaja, službenici Uprave carina oduzeli su 276,48 kg skanka, 4,69 kg heroina, 0,15 litara i 100 ampula hašišovog ulja i 38,8 kg kokaina. Carinski službenici spriječili su krijumčarenje i oduzeli 19 pištolja i 274 komada lovačke municije.

U saradnji sa drugim državnim organima, nadležnom državnom tužiocu podnijeto je 7 krivičnih prijava za slučajeve krijumčarenja.

Uprava carina je i u ovoj godini ostvarila značajne rezultate u pogledu otkrivanja i zadržavanja robe za koju se sumnja da povrjeđuje prava intelektualne svojine. U saradnji sa nadležnim državnim organima za sprovođenje prava intelektualne svojine u Crnoj Gori, Uprava carina je učestvovala u zajedničkim akcijama u okviru kampanje „Dani zajedničke akcije“, u centralnom, primorskom i sjevernom dijelu Crne Gore, tokom kojih su carinski službenici vršili pojačane mjere carinskog nadzora i kontrole robe namijenjene uvozu i drugim carinskim postupcima. U cilju podizanja svijesti javnosti o značaju zaštite prava intelektualne svojine i posljedicama korišćenja krivotvorenih proizvoda, tokom trajanja zajedničkih akcija, na promotivnim štandovima zainteresovanim građanima distribuiran je informativni materijal iz ove oblasti, uz prezentovanje primjeraka krivotvorene robe oduzete od strane Uprave carina. U periodu od 29. 10 - 01. 11. 2018. godine održana je Peer-review misija Evropske komisije za Pregovaračko poglavlje 7 - Prava intelektualne svojine u svrhu procjene ispunjenosti obaveza iz završnog mjerila koje se odnosi na obezbjeđivanje dovoljnih administrativnih kapaciteta za postupak priznavanja i sprovođenja prava intelektualne svojine i evidencije bilansa ostvarenih rezultata u istražnim i drugim postupcima.

Eksperti Evropske komisije su konstatovali da je napredak ostvaren kako u zakonodavnom tako i u dijelu sprovođenja mjera za zaštitu prava intelektualne svojine i da u ovoj oblasti Uprava carina postupa kao u EU.

U oblasti zaštite prava intelektualne svojine (IPR) Uprava carina je prekinula 62 carinska postupka i privremeno zadržana roba u ukupnoj količini od 10.011.558 komada robe od čega je 10.000.000 komada cigareta i 11.558 komada razne komercijalne robe.

Uprava carina je razvila snažne mehanizme saradnje i razmjene informacija sa organima za sprovođenje zakona na nacionalnom i međunarodnom nivou. U skladu sa novim ovlaštenjima u oblasti carinskih istraga, intenzivna je saradnja sa Državnim tužilaštvom. U 2018. godini službenici Uprave carina podnijeli su Državnom tužiocu 4 krivične prijave, 7 obavještenja o postojanju osnovane sumnje da je učinjeno krivično djelo koje se goni po službenoj dužnosti i razmijenjene su 22 informacije. U istom periodu razmijenjeno je 97 informacija sa Upravom policije, Upravom za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma i Poreskom upravom.

Formirana je Nacionalna komisija za sivu ekonomiju gdje Uprava carina učestvuje uz ostale organe na nacionalnom nivou. U kontinuitetu se sprovode zajedničke kontrole sa drugim inspeksijskim organima (mješoviti timovi) sa ciljem suzbijanja ilegalne trgovine akciznim proizvodima.

U vezi Sporazuma za unapredjenje saradnje u oblasti suzbijanja kriminala, koji je potpisan u oktobru 2017. godine od strane relevantnih nacionalnih institucija, Uprava carina je u izvještajnom periodu obezbijedila sve tehničke i informatičke preduslove za realizaciju, izvršeno je testiranje sistema i određena kontakt tačka za razmjenu informacija u Upravi carina.

Uprava carina je na osnovu zaključenih 12 sporazuma/ memoranduma o međusobnoj saradnji sa crnogorskim institucijama i u toku 2018. godine vršila razmjenu informacija i podataka.

Uprava carina je takođe dio AFCOS mreže za saradnju sa AFCOS kancelarijom, koja se bavi praćenjem i upravljanjem politikom prevencije i suzbijanja nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije u okviru koje preko predstavnika razmjenjuje podatke sa ostalim relevantnim nacionalnim institucijama za sprovođenje zakona.

Uprava carina je participirala u izradi Strategije za suzbijanje nedozvoljenog posjedovanja, zloupotrebe i trgovine malokalibarskim i lakim oružjem i municijom za period 2019 do 2025 godine i akcionog plana za sprovođenje iste.

Uprava carina je aktivnostima iz svoje nadležnosti doprinijela Odluci Komiteta eksperata za evaluaciju mjera protiv pranja novca i finansiranja terorizma MONEYVAL, da se Crna Gora povuče iz primjene koraka 2 kao i kompletne procedure za poboljšanje usaglašenosti, te da se vrati u proceduru redovnog praćenja izvještaja do jula 2019. godine.

Uprava carina je i u 2018. godini nastavila saradnju i razmjenu informacija sa partnerskim službama, kao i sa međunarodnim organizacijama i institucijama (OLAF, INTERPOL, HMRC, SELEC ect).

Ostvarena je izvanredna saradnja sa Evropskom kancelarijom za suzbijanje prevara (OLAF), sa kojim je razmijenjeno 246 informacija preko AFIS sistema kojem Uprava carina ima pristup do nivoa zemlje kandidata. Takođe, odgovoreno je na brojne zahtjeve partnerskih službi i drugih međunarodnih organizacija. Kroz međunarodne baze podataka (WCO CEN, Regional exchange, Balkan-info, Container-comm, Archeo, Lloyd's List Intelligence Seasearcher), unijeto je i razmijenjeno 95 informacija.

Predstavnici OLAF-a su Upravi carina čestitali na razmijenjenim informacijama i posebno istakli da je na Zapadnom Balkanu Crna Gora ključni partner u borbi protiv prevara.

U Izvještajnom periodu Uprava carina je učestvovala u 11 Zajedničkih carinskih operacija (JCO) u organizaciji Svjestke carinske organizacije, EUROPOL-a, INTERPOL-a, SELEC-a i YACHT info.

U kontinuitetu se realizuju zajedničke akcije za suzbijanje krijumčarenja.

Po osnovu pravosnažnih rješenja, kojima je trajno oduzeta roba, izvršene su sledeće aktivnosti:

- Bez nadoknade je ustupljena roba sljedećim pravnim licima:
 - Komunalnoj Policiji Glavnog Grada,
 - Opštini nikšić – JZU Muzeji i galerije,

- Prijestonici Cetinje,
- JU „Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama u razvoju“,
- JU „Komanski Most“.
- Prodana je roba u vrijednosti 14.675,20€ i to:
 - Putem neposredne pogodbe -11.455,20
 - Na licitaciji održanoj 21. 12.2018.godine - 3.220,00
- Izvršeno je uništenje:
 - po osnovu povrede prava intelektualne svojine izvršeno je 5 uništenja (1.256 komada različite robe)
 - po osnovu isteka roka upotrebe – oporni otpad u količini 5.800,00 tona,
 - proizvoda od duvana – 44.914.600 komada cigareta i 4.259,00 kg rezanog duvana,
 - carinske robe – 2 uništenja ukupno 58 stavki.

Jačanje integriteta i kredibiliteta

Odlučna borba za jačanje etike i integriteta i suzbijanje korupcije u carinskoj službi sprovodi se sistemski i dosljedno, kroz realizaciju preventivnih, represivnih i edukativnih aktivnosti, a dinamika realizacije planiranih aktivnosti u toku 2018.godine na najbolji način pokazuje visok nivo posvećenosti i profesionalnosti carinskih službenika. Koncept jačanja integriteta je permanentan proces u kojem ključnu ulogu ima promovisanje etike, morala i uopšte kulture integriteta, dosljednim sprovođenjem Etičkog kodeksa carinskih službenika i namještenika, Plana integriteta i drugih antikoruptivnih mehanizama.

Odjeljenje za unutrašnju kontrolu i Menadžer za integritet su u martu 2018.g. sačinili Godišnji izvještaj za 2017.g. o sprovođenju Plana integriteta, te isti dostavili Agenciji za sprječavanje korupcije. Evidentan je napredak u efikasnosti i efektivnosti definisanih mjera. Naime, od ukupno 120 definisanih mjera, u izveštajnom periodu je realizovano ili djelimično realizovano 97% mjera, odnosno realizovane su 104 mjere, djelimično je realizovano 12 mjera, dok su 4 mjere nerealizovane.

U skladu sa novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji koji je usvojen u oktobru 2017.g., preporukama Agencije za sprječavanje korupcije, Upitnika za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana definisani su rezidualni rizici, izrađena je nova Mapa rizika i novi Akcioni plan o razvoju integriteta za 2018-2019. godinu, koji je usvojen u julu 2018.g.

Analiza sprovođenja Plana integriteta u prethodnom četvorogodišnjem periodu je pokazala da je realizacija definisanih mjera doprinijela smanjenju rizika od korupcije i drugih oblika nepravilnosti, pa je vjerovatnoća nastanka rizika od korupcije smanjena za 20% u odnosu na 2016.g. tj. za 33% u odnosu na 2014.g. kada je usvojen prvi Plan integriteta Uprave carina u skladu sa smjernicama Agencije za sprječavanje korupcije. Novim Planom integriteta za 2018-2019.godinu identifikovano je 8 oblasti rizika, izvršena je procjena i rangiranje 40 osnovnih i 66 preostalih rizika i definisano 149 odgovorajućih mjera za smanjenje rizika od neprihvatljivog ponašanja. Sprovedena je kontrola i evidentirano da su 24 carinska službenika u potencijalnom konfliktu interesa, te je s tim u vezi iniciralo pojačanu kontrolu od strane neposrednih rukovodilaca eventualnog stvarnog konflikta interesa.

Odjeljenje za unutrašnju kontrolu je dostavilo Agenciji za sprječavanje korupcije spisak službenika Uprave carina koji imaju obavezu prijavljivanja prihoda i imovine i dogovorena je buduća saradnja i razmjena informacija u dijelu kontrole dostavljanja izvještaja o prihodima i imovini. Agencija za sprječavanje korupcije je u skladu sa svojim

nadležnostima, pokrenula kod Osnovnog suda prekršajne postupke protiv 23 carinska službenika, zbog nedostavljanja izvještaja, ili netačnih podataka u izvještajima.

Zakonom o sprječavanju korupcije su propisane obaveze organa vlasti da to kraja marta tekuće godine, dostave Agenciji za sprječavanje korupcije Izvještaj za prethodnu godinu o primljenim sponzorstvima i donacijama. S tim u vezi, Agenciji za sprječavanje korupcije dostavljeni su izvještaji u propisanom roku.

U cilju promocije preduzetih aktivnosti na planu jačanja integriteta, etike i borbe protiv korupcije, sa posebnim osvrtom na Integrity testove, dostavljena je informacija za brošuru Svjetske carinske organizacije "Kompilacija najboljih praksi unutrašnjih kontrola integriteta u carinskim službama".

Upućeno je 36 prijava na rad i postupanje carinskih službenika, i to: putem Otvorene carinske linije 21, putem e-maila 10, telefonskim putem 1, putem elektronskog on-line obrasca za prijavu korupcije na sajtu Uprave carina 1, putem drugih državnih organa 1 i putem medija 2 prijave.

Sprovedeno je 25 kontrola, pri čemu je prilikom utvrđenih nepravilnosti u radu i postupanju carinskih službenika, naloženo neposrednim rukovodiocima organizacionih jedinica da preduzmu zakonske mjere u cilju pokretanja disciplinskih postupaka.

Protiv 21 službenika pokrenut je i vođen postupak utvrđivanja disciplinske odgovornosti, nakon čega je za 13 službenika utvrđena odgovornost, 2 službenika su oslobođeni, dok je za 6 službenika u toku postupak utvrđivanja disciplinske odgovornosti (za 5 zbog osnovane sumnje da su počinili težu povredu službene dužnosti i za 1 zbog osnovane sumnje da je počinio lakšu povredu službene dužnosti). Izrečene su disciplinske mjere:

- za 1 službenika je zbog počinjene teže povrede službene dužnosti - zloupotreba položaja, izrečena je novčana kazna u trajanju od dva mjeseca u iznosu od 30 % zarade isplaćene za mjesec u kojem je počinjena teža povreda službene dužnosti;
- za 7 službenika nastavljeni su postupci utvrđivanja disciplinske odgovornosti koji su bili prekinuti do pravosnažnog rješavanja krivičnog postupka, nakon čega je, zbog počinjenog težeg disciplinskog prekršaja izrečena novčana kazna u iznosu od 30 % zarade isplaćene za mjesec u kojem je prekršaj počinjen;
- za 3 službenika zbog počinjene teže povrede službene dužnosti - neizvršavanje službenih obaveza, izrečena je novčana kazna u trajanju od dva mjeseca u iznosu od 20 % zarade isplaćene za mjesec u kojem je počinjena teža povreda službene dužnosti;
- za 1 službenika zbog počinjene teže povrede službene dužnosti - neizvršavanje službenih obaveza, izrečena je novčana kazna u trajanju od dva mjeseca u iznosu od 30 % zarade isplaćene za mjesec u kojem je počinjena teža povreda službene dužnosti;
- za 1 službenika, zbog počinjene teže povrede službene dužnosti - nedolično ponašanje u službi ili van službe koje ima za posledicu nanošenje štete ugledu službe, izrečena je novčana kazna u trajanju od dva mjeseca u iznosu od 30 % zarade isplaćene za mjesec u kojem je počinjena teža povreda službene dužnosti.

Pravosnažnom presudom Osnovnog suda u Rožajama K.br.50/16 od 14.11.2017.godine, 9 službenika Uprave carina su osuđeni na kazne zatvora, nakon čega su za 2 službenika donijeta rješenja o prestanku radnog odnosa po sili zakona s obzirom da su pravosnažnom presudom osuđeni na kaznu zatvora od najmanje šest mjeseci.

Međunarodna saradnja

Imajući u vidu proces evropskih integracija Crne Gore, značaj unapređenja saradnje sa institucijama EU, međunarodnim institucijama i organizacijama, kao i usvajanje međunarodnih standarda i najbolje evropske prakse u oblastima carinskog djelovanja, ispunjavanje obaveza preuzetih međunarodnim sporazumima o carinskoj saradnji, članstvom u Svjetskoj carinskoj organizaciji (SCO) i Svjetskoj trgovinskoj organizaciji (STO), te

obaveza preuzetih ratifikovanjem sporazuma i konvencija, Uprava carina je nastavila da preduzima sve neophodne aktivnosti usmjerene ka jačanju međunarodne saradnje.

U cilju realizacije aktivnosti Uprave carina u procesu EU integracija, Uprava carina je nastavila sa korišćenjem sredstava podrške Evropske unije kao što su: instrument predpristupne podrške - IPA II, instrument kratkoročne tehničke pomoći eksperata Evropske Unije - TAIEX i Program Evropske unije CUSTOMS 2020.

Nadležnim ministarstvima su dostavljeni potrebni materijali (povodom VIII sastanka Odbora za stabilizaciju i pridruživanje (12. XII 2018.g.) u Briselu; inputi za I Prilog godišnjem izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori za period od januara 2018.g. do 20.oktobra 2018.g., u vezi sa trećim mjerilom u poglavlju 29 –Carinska unija, za Sjednicu Vlade; relevantnosti Celexa za poglavlje 29 “Carinska unija” i 30“Vanjski odnosi”. Takođe, dostavljene su i informacije u okviru projekta EUROL II u kojem Uprava carina učestvuje.

Aktivnosti na usklađivanju sa EU zakonodavstvom

Za zemlje koje streme članstvu u EU, usklađivanje nacionalnog pravnog sistema sa pravom EU predstavlja sveobuhvatan i važan zadatak. Imajući u vidu da se i samo zakonodavstvo EU konstantno razvija, obaveza usaglašavanja stalno je prisutna kod zemalja kandidata. U tom dijelu Uprava carina i Ministarstvo finansija u kontinuitetu prate izmjene carinskih propisa i u skladu sa istima vrše usklađivanje carinskog zakonodavstva Crne Gore. Usvojena je Uredba o carinskoj tarifi za 2018.g. kojom su usklađene carinske stope sa obavezama koje proističu iz Sporazuma o slobodnoj trgovini koje je Crna Gora zaključila (Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju sa EU, Sporazum o slobodnoj trgovini sa EFTA državama, Sporazum o slobodnoj trgovini sa Republikom Turskom) kao i obavezama koje proističu iz članstva u Svjetskoj trgovinskoj organizaciji. Takođe, ova Uredba je usklađena i sa preuzetim obavezama sadržanim u Ministarskoj deklaraciji o proširenju trgovine proizvodima informacione tehnologije (ITA 2 Sporazum) i Protokolom o izmjeni aneksa sporazuma o trgovini civilnim vazduhoplovima. Uredba je usklađena i sa Kombinovanom nomenklaturom Evropske unije.

U skladu sa izmjenama Carinskog zakona usvojena je Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe za sprovođenje carinskog zakona, dok je izrađen Nacrt Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o uslovima za odobravanje statusa ovlašćenog privrednog subjekta na carinskom području Crne Gore.

Ažuriran je Spisak odluka o svrstavanju roba u skladu sa uredbama Evropske komisije i Spisak odluka Komiteta za Harmonizovani sistem WCO. Takođe, izdate su obavezujuće informacije o svrstavanju u CT za 8 proizvoda, kao i mišljenja o svrstavanju 28 proizvoda i 12 laboratorijskih nalaza.

Dodatni Protokol 5 CEFTA Sporazuma je ratifikovan u Skupštini Crne Gore 26.12.2017.g. i nakon deponovanja trećeg instrumenta ratifikacije, stupio je na snagu 18.04.2018.g. U cilju pripreme i stvaranja preduslova za primjenu Dodatnog protokola 5 Sporazuma CEFTA 2006, potpisan je Memorandum o saradnji sa Upravom za bezbjednost hrane, veterinarske i fitosanitarne poslove i Agencijom za lijekove i medicinska sredstva, kao osnovom za razmjenu informacija, kojim je definisan set podataka koji se razmjenjuju.

Ministarstvu saobraćaja i pomorstva upućen je dopis o nužnosti sprovođenja zajedničkih carinskih i poreskih kontrola kod izvođača i podizvođača radova na izgradnji autoputa Bar-Boljare, a vezano za rješavanje u postupcima po zahtjevima za povraćaj dijela plaćene akcize prilikom nabavke gasnih ulja.

Projekat »Implementacija prethodne obrade kod ekspresnih pošiljki u skladu sa STO Sporazumom o trgovinskim olakšicama«, realizovan je u okviru podrške koju Vlada Republike Njemačke pruža Upravi carina, i rezultat je privatno-javnog partnerstva između Vlade Njemačke i kompanije DHL-Njemačka. IT aplikacija je implementirana u carinski

informacioni sistem i očekuje se formalizovanje neophodnih procedura za odobravanje pojednostavljenog postupka carinjenja brze pošte, kako za operatera koji je bio partner u ovom projektu, tako i za ostale operatere.

Stupila je na snagu Odluka br.3/2015 CEFTA Zajedničkog komiteta („Sl.list-Međunarodni ugovori“, br.11/2018) kojom je CEFTA protokol o porijeklu izmijenjen u smislu uvođenja pune kumulacije i ukidanja zabrane povraćaja dažbina. Odluka će početi da se primjenjuje u međusobnoj trgovini između CEFTA strana 01.07.2019.g.

Stupila je na snagu Odluka br.1/2017 Zajedničkog komiteta Sporazuma o slobodnoj trgovini između Crne Gore i Republike Turske („Sl.List-Međunarodni ugovori“, br.11/2018), kojom je Protokol II izmijenjen i uspostavljena pravna veza sa Regionalnom konvencijom o Pan-Euro-Mediterranskim preferencijalnim pravilima porijekla. Odluka će početi da se primjenjuje nakon objavljivanja u Službenom listu EU serije C, u Matrici dijagonalne kumulacije porijekla.

U saradnji sa Ministarstvom finansija dostavljen je i nacrt Uredbe o uslovima i kriterijumima objavljivanja liste poreskih dužnika. Donijeto je uputstvo o postupanju sa ekspresnim pošiljkama u vazdušnom saobraćaju u okviru projekta „E-manifest“ i donio rješenje privrednom društvu „DHL“ za posebni postupak sa ekspresnim pošiljkama.

Izrađeno je 178 rješenja kojima su usvojeni zahtjevi za preduzimanje carinskih mjera za zaštitu prava intelektualne svojine, 2 zahtjeva su odbijena, 1 postupak je obustavljen zbog odustanka stranke od zahtjeva i 1 rješenje je donijeto po službenoj dužnosti.

Uprava carina učestvuje u tekućem Twinning projektu koji se implementira u Poreskoj upravi - „Podrška Poreskoj upravi“. Projekat je započeo u martu 2018.godine i trajeće 18 mjeseci. Uprava carina učestvuje u ovom projektu u dijelu - prva komponenta projekta vezanu za usklađivanje pravnog okvira u području akciza.

Unapređenje trgovinskih olakšica

U kreiranju poslovnih aktivnosti trgovinske olakšice su visoko na listi prioriteta. Ostvaren je značajan napredak u implementaciji nacionalnog koncepta trgovinskih olakšica. Stupanjem na snagu Sporazuma o trgovinskim olakšicama Svjetske trgovinske organizacije i CEFTA Dodatnog protokola 5, te usvajanjem nacionalne Strategije o trgovinskim olakšicama za period 2018-2022, kreiran je strateški okvir za implementaciju mjera usmjerenih ka pojednostavljenju, harmonizaciji i standardizaciji procedura na granici. Strategijom su definisane uloge i odgovornosti kako nadležnih organa za implementaciju mjera trgovinskih olakšica tako i privatnog sektora kao glavnog korisnika olakšica. Za koordinaciju zajedničke agende nadležan je Nacionalni komitet za trgovinske olakšice, u kojem Uprava carina od početka ima aktivnu ulogu.

Stvaranjem uslova za primjenu pojednostavljenih carinskih postupaka u skladu sa EU standardima, unapređenjem regulatornog okvira za odobravanje statusa “ovlašćenog privrednog subjekta”, modernizacijom procedura, jačanjem naknadne kontrole, saradnjom sa inspekcijским organima, kao i aktivnim učešćem u regionalnoj i međunarodnoj carinskoj saradnji, značajno se doprinosi efikasnom odvijanju međunarodne trgovine.

Uz podršku Svjetske banke, realizovan je projekat za implementaciju pojednostavljenih carinskih postupaka na osnovu knjigovodstvenog upisa, kako bi ove postupke sprovodili na isti način kao carinske službe država članica EU. Ispunjavanjem ovog uslova, Uprava carina je počela sa primjenom sprovođenja pojednostavljenih uvoznih i izvoznih carinskih postupaka elektronskim putem, tako da se isti sada sprovode bez dopremanja robe i podnošenja carinske deklaracije i prateće dokumentacije u pisanom obliku carinskim terminalima. Ovo je od suštinskog značaja obzirom da olakšava i ubrzava carinjenje robe privrednicima koji imaju odobrenje, a carinskim službenicima omogućava da svoje kontrole, zasnovane na analizi rizika, usmjere na sumnjive pošiljke.

Takođe, uz podršku Svjetske banke realizovane su pripremne aktivnosti i otpočeo je pilot projekat, kako bi tokom sledeće godine institut Ovlašćenog privrednog subjekta bio u punoj primjeni. Status ovlašćenog privrednog subjekta (AEO) simbolizuje najviši stepen povjerenja koji stiže domaći subjekt, uključen u međunarodni lanac trgovinske razmjene, ukoliko ispunjava široki spektar propisanih kriterijuma. Prednosti koje privredna društva sa ovim statusom imaju su brojne, od bržeg odobravanja pojednostavljenih carinskih postupaka, podnošenja manjeg seta podataka u deklaraciji, manjeg broja fizičkih i dokumentarnih kontrola, prethodnog obavještenja da će se vršiti kontrola pošiljke, izbor mjesta vršenja kontrole, do uzajamnog priznavanja ovog statusa u drugim državama koje primjenjuju program ovlašćenog privrednog subjekta ili neki odgovarajući program. Imajući ovo u vidu, puna implementacija nacionalnog AEO programa je prioritetna aktivnost carinske službe u narednom periodu. Ovo posebno i iz razloga što je Dodatnim Protokolom 5 CEFTA Sporazuma predviđena mogućnost međusobnog priznavanja AEO statusa između CEFTA strana. U tom kontekstu, u okviru Projekta EU "Podrška olakšavanja trgovine u CEFTA ugovornim stranama", koji implementira Njemačka Kancelarija za pomoć i saradnju (GIZ) i Centar za međunarodnu trgovinu (ITC), izrađen je Vodič za validacionu proceduru međusobnog priznavanja AEO statusa. Imajući u vidu uticaj ovog statusa na jačanje trgovinske saradnje zemalja regiona isti je podstrek privrednim subjektima da na svojoj strani rade na stvaranju uslova za dobijanje statusa AEO, kako bi mogli uživati benefite koje on pruža. U tom smislu glavni zadatak carinske službe je da, na jednoj strani, na pravi način animira privredu i objasni benefite koje u prvom redu pruža ovaj status kako sa aspekta pojednostavljenja tako i sa aspekta bezbjednosti i sigurnosti, a sa druge strane, da unaprijedi svoje administrativne kapacitete, u smislu nadogradnje postojećeg znanja sa posebnim vještinama kako bi se prethodne i naknadne kontrole sprovodile u skladu sa EU standardima.

Od stupanja na snagu Sporazuma o trgovinskim olakšicama Svjetske trgovinske organizacije, a u skladu sa nacionalnom Strategijom trgovinskih olakšica, sproveden je niz mjera sa ciljem pojednostavljenja i ubrzanja carinskih procedura, kako na granici tako i u unutrašnjosti.

Takođe, Uprava carina je uz podršku Njemačke Kancelarije za pomoć i saradnju (GIZ) razvila aplikaciju "e-manifest" koja omogućava da se pošiljke koje isporučuju operateri brze pošte, obrade od strane carine i prije nego što su dopremljene na carinsko područje Crne Gore i da u krajnjem budu brzo isporučene naručiocu, što je, u današnjim uslovima modernog poslovanja, od suštinske važnosti. Ova aplikacija je samo prvi korak u uspostavljanju elektronske podrške u sprovođenju uvoznih i izvoznih procedura, te uspostavljanju odgovarajućih kontrolnih mehanizama u trgovini robama.

U regionalnom kontekstu, zaključivanjem Dodatnog protokola 5 CEFTA strane su dodatno ojačale posvećenost regiona ka implementaciji standarda Svjetske trgovinske organizacije i Evropske unije za lakše i brže sprovođenje procedura na granici. Primjena Protokola će na nacionalnom nivou omogućiti uspostavljanje ne samo analize rizika kod inspekcijских organa uključenih u proceduru carinjenja, već i eliminaciju biznis barijera kroz identifikaciju i smanjenje zahtijevanih dokumenata koji se ponavljaju. U tom cilju, sa Upravom za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove i Agencijom za lijekove i medicinska sredstva, zaključen je Memorandum o saradnji koji bliže reguliše elektronsku razmjenu dokumenata i podataka između ovih organa. Implementacijom Memoranduma pojednostaviće se postupak carinjenja roba koje se uvoze/izvoze ili su u tranzitu kroz carinsko područje.

Imajući u vidu da se trgovina između Crne Gore i regiona, kao i sa EU i šire, u najvećem dijelu odvija kroz uspostavljene zone slobodne trgovine, na povoljno konkurentno okruženje utiče i činjenica što je Crna Gora, u ovoj godini, zaokružila proces pridruživanja jedinstvenoj zoni dijagonalne kumulacije (SAP+zona) koja je uspostavljena Pan-euro-mediterranskom konvencijom (PEM Konvencija). Na ovaj način su se zone slobodne trgovine uspostavljene Sporazumom sa EU, Sporazumom CEFTA, Sporazumom sa EFTA državama i

Sporazumom sa Republikom Turske integrisale u jednu i time podigle konkurentnost crnogorske privrede. Dodatno olakšanje kod sticanja preferencijalnog crnogorskog porijekla biće omogućeno primjenom instituta pune kumulacije i ukidanja zabrane povraćaja dažbina, koji će se najprije početi primjenjivati od 1.jula 2019. godine između CEFTA strana, a nakon okončanja revizionog procesa PEM Konvencije, i u trgovini sa državama iz SAP+zone.

Jačanje administrativnih kapaciteta

U oktobru 2018. godine počeo je sa radom Centar za obuku carinskih službenika koji predstavlja izuzetno značajno kadrovsko i infrastrukturno jačanje stručnog usavršavanja carinskih službenika i profesionalizma. Ovaj centar obuhvata, kako redovne obuke, provjere sposobnosti i seminare, carinski ispit, tako i razne specijalističke vidove usavršavanja i kurseve zavisno od potrebe na terenu, e-learning, kao i razna testiranja i doedukacije u smislu bolje primjene carinskih propisa i instrukcija.

Imajući u vidu da su kadrovi ključni ulog za budućnost, jedino kontinuiranim edukacijama i jakim obrazovnim sistemom možemo izgraditi kvalitet više u okviru upravljanja ljudskim resursima i smatramo da je tu ključ uspjeha u jačanju administrativnih kapaciteta. U saradnji sa drugim relevantnim institucijama u Crnoj Gori i inostranstvu realizovano je 217 seminara, obuka i stručnih sastanaka, u Crnoj Gori i inostranstvu, na različite teme iz oblasti: carinske bezbjednosti, IT tehnologija i infrastruktura, komunikacione mreže za poreze i carinu, finansijsko upravljanje i kontrola, analiza rizika, carinska laboratorija, CLEP – EU Customs CFW, kvalitet podataka u carinsko-informacionom sistemu, upotreba uređaja koji se koristi za otkrivanje toksičnih materija, eksplozivnih jedinjenja i narkotika, sigurnosti i upravljanja granicama, elektronska carina, zaštita zviždača u administrativnom postupku, finansijskih istraga, povraćaja sredstava, suzbijanje terorizma, integritet, zaštita ličnih podataka, inspeksijski nadzor, autorska i srodna prava, kontrola gotovog novca, hemisko oružje, kontrola kontejnerskog prevoza, trgovinske olakšice, ATA karnet, AEO, tranzit, upravni postupak, bezbjednost, strategija, CEFTA, implementacija procedure za ekspresnu poštu, procesa pristupanja Evroskoj uniji i Ekonomskoj monetarnoj uniji, implementacija ugovora koji se finansiraju iz IPA sredstava, uzorkovanje, tarifiranje, prekršajni postupak, borbe protiv nelegalne trgovine kulturnim dobrima, kontrole strateške trgovine, tranzit, harmonizacija podataka, usklađivanja i implementacije Carinskog zakona Unije (UCC) u zemljama proširenja, okvir kompetencija, kadrovsko planiranje, Etički kodeks itd.

U Upravi carina u radnom odnosu je 506 zaposlenih od čega je sa visokim obrazovanjem 212, sa višim obrazovanjem 82 i sa srednjim obrazovanjem 212.

Izvršeno je popunjavanje radnih mjesta:

- shodno Javnom oglasu 10 službenika su primljena u radni odnos na neodređeno vrijeme,
- shodno Internom oglasu unutar državnog organa, za 5 službenika je izvršen raspored na upražnjena radna mjesta,
- shodno Internom oglasu između državnih organa 3 službenika,
- shodno Javnom konkursu 1 službenica je postavljena na radno mjesto pomoćnice direktora u Sektoru za planiranje i upravljanje ljudskim resursima i 1 službenica na radno mjesto pomoćnica direktora u Sektoru za carinsku bezbjednost i kontrolu.

Radni odnos je prestao za 11 službenika:

- 1 službenika (po sili zakona zbog navršenih 67 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja),
- 4 službenika (na osnovu sporazuma),
- 4 pripravnika (zbog isteka vremena za koji su zasnovali radni odnos),

- 2 službenika je donijeto rješenje o prestanku radnog odnosa po sili zakona obzirom da su pravosnažnom presudom osuđeni na kaznu zatvora od najmanje šest mjeseci – danom pravosnažnosti presude (1 rješenje nije izvršno).

Modernizacija

Strateško planiranje kao model planiranja i upravljanja se kontinuirano sprovodi u Upravi carina. **Poslovna strategija Uprave carina 2019 – 2021** je usvojena. Kao osnov za izradu korišćena su strateška dokumenta države Crne Gore; Metodologija razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata; iskustva zemanja iz okruženja i Customs Blueprint-ima. Ovim dokumentom su definisane vizija i misija Uprave carina, kao i strateški ciljevi za navedeni period, ali i pregled specifičnih ciljeva za isti period. U cilju podrške implementaciji izrađen je Akcioni plan koji je sastavni dio Strategije i definiše konkretne aktivnosti, odgovorne organizacione jedinice i rokove. Definisani strateški ciljevi su:

- Usklađivanje zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU i razvoj informacionih sistema
- Zaštita društva, sigurnost i olakšavanje međunarodne trgovine, uključujući pojednostavljenje i harmonizaciju carinskih procedura
- Efikasno i efektivno prikupljanje prihoda
- Razvoj i unaprjeđenje ljudskih resursa

Realizovana su značajna unapređenja **Sistema za analizu rizika**. U martu 2018. godine završena je implementacija projekta “New Inspection Report”. Novo informatičko rješenje je integrisano u Carinski informacioni sistem i stavljeno u zvanično korišćenje. Rješenje omogućava elektronsku evidenciju i evaluaciju analize rizika (centralne i lokalne) i rezultata carinskih kontrola. Navedeni projekat realizovan je uz podršku TAIEX-a, što osigurava usklađenost rješenja sa najboljom praksom u zemljama EU u ovoj oblasti.

Potpisani su ugovori za realizaciju **projekta "Podrška Upravi carina" (NCTS)**. Evropska komisija je odobrila da se realizacija ovog projekta finansira iz IPA 2014 sredstava u iznosu od 2.970.000€, uz kofinansiranje Crne Gore u iznosu od 330.000€. Ovim projektom, koji će trajati 36 mjeseci, ispuniće se uslovi za pristupanje Crne Gore Konvenciji o zajedničkom tranzitnom postupku i Konvenciji o olakšicama u trgovini robom, što je jedan od uslova za pridruživanje Evropskoj Uniji.

Omogućiće se kompletna razmjena podataka u elektronskom obliku, umjesto dosadašnje procedure prijavljivanja vozila i robe na svakom graničnom prelazu, što će dovesti do bržeg protoka robe i efikasnijeg sprovođenja tranzitnog postupka. Elektronski podnijetom deklaracijom, osim uštede vremena, za privredne subjekte korišćenje ovog sistema će predstavljati i veliku uštedu novca, jer će smanjiti troškove prevoza, a što će im omogućiti da postanu konkurentniji na evropskom tržištu.

Važno je napomenuti da je Evropska komisija odobrila da se u okviru ovog Projekta u Crnoj Gori implementira NCTS faza 5, iako trenutno sve države članice konvencija primjenjuju fazu 4, jer će tehničke specifikacije za fazu 5 biti izrađene i objavljene od strane EK do kraja 2019.godine, odnosno u toku prve godine realizacije Projekta. Tokom sprovođenja aktivnosti na pripremi Projekta, Uprava carina je imala punu podršku Delegacije EU u Crnoj Gori i Ministarstva finansija, što je rezultiralo uspješno okončanim tenderskim procedurama i finalizovanjima ove faze Projekta. Ovo je najveći projekat koji je Uprava carina imala do sada, a u narednom periodu, uporedo sa realizacijom ovog, radiće se i na drugim, takođe kompleksnim projektima koje smo u obavezi da implementiramo prije pristupanja Evropskoj uniji.

Uprava carina je pripremila potrebnu projektnu dokumentaciju u cilju implementacije projekta “Podrška Upravi carina u oblasti akciza”, iz IPA sredstava (EUIF), koji se odnosi na izradu i implementaciju nove aplikacije za akcize u informacionom sistemu Uprave carina. Efikasnija naplata akciza i efikasnija borba u suzbijanju sive ekonomije su benefiti koji se očekuju implementacijom ove nove aplikacije.

Funkcionalnosti **SEED Sistema** u okviru kojeg se vrši elektronska razmjena podataka između carinskih službi zemalja Regiona su značajno unaprijeđene. Ovom sistemu dodate su mogućnosti elektronske evidencije i evaluacije sledećih oblasti: Povrat PDV-a, prenos gotovog novca preko državne granice, ATA karnet i evidencija obračuna carinskog duga u putničkom prometu. Nove funkcije značajno će doprinijeti efikasnosti i ubrzanju carinskih kontrola na granici. Nastavljene su intenzivne aktivnosti u okviru CEFTA Radne grupe za upravljanje rizikom, u cilju kreiranja zajedničkih profila rizika, kako bi se u punoj mjeri obezbijedili uslovi za implementaciju Dodatnog Protokola 5.

Sa tehnološkog aspekta, tokom 2018. godine Uprava carina je u cilju modernizacije Carinskog informacionog sistema preduzela brojne aktivnosti kao što su: instaliranje nove komunikacione opreme i implementacija kompletno nove računarsko komunikacione mreže UC na novoj MPLS platformi, instaliranje nove ORACLE WEBLogic platforme na serverima UC kao nadogradnja dosadašnjeg sistema, instaliranje novog ORACLE OBIEE izvještajnog sistema na novu računarsku infrastrukturu UC kao buduća analitička platforma, instaliranje i testiranje prvog prototipa nove glavne aplikacije za obradu deklaracija, implementiranje nove WEB-Servis platforme za razmjenu podataka sa drugim državnim organima u zastićenom okruženju. Pripremljena je i prihvaćena “Politika informacione bezbjednosti”, kao najviši nivo dokumentacije vezane za sigurnost informacionog sistema.

Saradnja sa državnim organima i privredom

Preduzimane su aktivnosti u cilju blagovremene informisanosti prijavljenih kandidata o Zakonom propisanim uslovima, potrebnoj dokumentaciji za sticanje licenci i odobrenja za obavljanje poslova zastupanja pred organima Carinske službe, programu za polaganje stručnog ispita, kao i za ažurno vođena evidencija o izdatim licencama i odobrenjima. Održan je stručni ispit za sticanje licence za obavljanje poslova zastupanja. Nakon uspješno položenog stručnog ispita izdato je 18 uvjerenja o položenom ispitu i 18 licenci za sticanje licence za obavljanje poslova zastupanja pred carinskim organum fizičkim licima. Donijeto je 8 odobrenja za obavljanje poslova zastupanja pred carinskim organom, dok su za 6 privrednih društava donijeta rješenja o oduzimanju odobrenja za obavljanje poslova zastupanja pred carinskim organum. Nakon uspješno sprovedenog testiranja u carinsko-informacionom sistemu, izdato je 9 odobrenja za elektronsku razmjenu podataka (ERP). Na osnovu ispunjavanja uslova iz člana 4 stav 3 Uredbe o obavljanju poslova zastupanja pred carinskim organom izdata je jedna licenca.

Izvršena je provjera carinskog duga, odnosno potraživanja Uprave carina prema stečajnim dužnicima za 81 pravno lice. Objavljeni su podaci na portalu E-uprave u okviru Projekta podnošenja elektronskog zahtjeva organima Državne uprave za izdavanje licenci.

Finansijski izvještaj Uprave carina kao potrošačke jedinice

Zakonom o Budžetu CG za 2018. godinu odobrena sredstva Ministarstvu finansija, po programu Uprava carina, organizacioni kod 405011441 prikazana su u sledećoj tabeli uz napomenu da smo tokom 2018. godine imali učešće u rebalansu i određena preusmjerenja shodno ukazanim potrebama i odobrenju Ministarstva finansija.

Prema evidenciji KUF obaveze prema dobavljačima na dan 31.12.2018. godine iznose 15.547,95 €. Obaveze za ostala lična primanja iznose 1.263,00 €.

Interni programi za praćenje poslovnih procesa Odjeljenja za razvojne projekte su za 2018.godinu dorađeni i unaprijeđeni. Posebno ističemo unapredjenje programa Glavne knjige i blagajničkog poslovanja, sa velikim brojem izvještaja po korisniku, mjestu i specifikaciji troška. Blagajnički maksimum za 2018. godinu je ostao na nivou iz predhodne godine i iznosi 2.500,00 €. Dnevnik blagajne na dan 31.12.2018. godine iznosi 0,00 € jer je na dan 31.12.2018. godine iz blagajne Ministarstva finansija – Uprava carina izvršen povraćaj neutrošenih gotovinskih sredstava na račun Državnog Trezora u iznosu od 786,27 €. Promet blagajne u 2018. godini iznosio je 41.053,73 €. Ukupno povučena sredstva u gotovini sa računa Državnog trezora su 41.840,00 €.

Saldo blagajne na Programu CUSTOMS na dan 31.12.2018. godine iznosi 0,00 €, jer je na dan 31.12.2018. godine iz blagajne Uprava carina za CUSTOMS Projekat izvršen povraćaj neutrošenih gotovinskih sredstava na račun Državnog Trezora u iznosu od 11,94 €. Promet Customs blagajne u 2018.godini iznosio je 39.238,06 €. Ukupno povučena sredstva u gotovini sa računa Državnog trezora za potrebe CUSTOM Blagajne su 39.250,00 €.

Prema zahtjevu Ministarstva finansija, Uprava carina je u junu mjesecu dala saglasnost za umanjeње budžetskih sredstava u iznosu od 35.000 €, kao obavezno učešće u planiranom rebalansu budžeta Crne Gore, nakon čega tekući budžet iznosi 6.999.256,60 €. U novembru smo dali saglasnost za preusmjerenje sredstava na Program Poreske uprave kako bi obezbijedili nedostajuća sredstva u iznosu od 15.000 € za isplatu bruto zarada. U decembru mjesecu uz saglasnost Ministarstva finansija izvršena su određena preusmjerenja, shodno ukazanim potrebama funkcionalnosti Uprave carina. Nakon navedenih preusmjerenja tekući budžet Uprave carina iznosi 6.811.200 €.

Zastupljenost u javnosti

Transparentnost je jedna od osnova na kojima počiva poslovna politika Uprave carina. U skladu sa tim, Uprava carina pravovremeno informiše javnost o rezultatima rada od značaja za javnost. Na web stranici Uprave carina, objavljeno je 200 saopštenja.

Kvalitetna saradnja sa medijima realizovana je i u toku 2018.godine. Na novinarska pitanja blagovremeno su upućivani odgovori. Štampani i elektronski mediji su u više navrata informisali javnost o aktivnostima službenika Uprave carina, pri čemu je dato 300 objava (portali, štampani mediji i TV).

Zainteresovani subjekti imaju mogućnost da putem web prezentacije i zvanične mail adrese PR službe, postavе pitanja i na ista pravovremeno dobiju odgovore. Putem sajta i putem elektronske pošte pristiglo je 220 pitanje. Odgovoreno je na 182 pitanja.

U periodu od 01.01.2018. do 31.12.2018. godine, pristiglo je ukupno 89 zahtjeva za slobodan pristup informacijama, kojima je tražen pristup u ukupno 190 tačaka zahtjeva. U izvještajnom periodu donijeto je ukupno 83 rješenja (od toga donijeta su 3 rješenja postupajući po 3 zahtjeva iz decembra 2017. godine kojima je dozvoljen pristup u jednoj, a odbijen u 7 tački zahtjeva) kojima je dozvoljen pristup u ukupno 90 tačaka zahtjeva, a odbijen u 94 tački zahtjeva. Takođe, 1 zahtjev kojim je tražen pristup u 4 tačke zahtjeva prosljeđen je Zavodu za statistiku na dalju nadležnost. Postupanje po 5 zahtjeva kojima je tražen pristup u ukupno 5 tački zahtjeva je u toku. Nadalje, 2 zahtjeva kojima je tražen pristup u ukupno 5 tačaka zahtjeva upućen je Ministarstvu finansija na dalju nadležnost i postupanje. Takođe, od strane NVO “MANS” podnijeto je 19 žalbi zbog povrede pravila postupka koje su blagovremeno prosljeđene Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama na dalje odlučivanje. U konačnom, u izvještajnom periodu pristigao je 1 Predlog o sprovođenju administrativnog izvršenja, donijeto je 1 rješenje o obustavljanju administrativnog izvršenja, kao i tužba Upravnog suda na koju je blagovremeno dat odgovor.

Zaključak

Sumirajući rezultate poslovanja u 2018.godini, evidentno je da je Uprava carina nastavila uspješni trend poslovanja. Konstatovane su dinamične promjene u svim segmentima rada, dobar trend u naplati prihoda, aktivno sudjelovanje u borbi protiv sive ekonomije i značajno jačanje antikoruptivnog mehanizma.

Duh modernizacije i implementacija EU standarda obilježili su 2018.godinu u Upravi carina. Rad na strateškim projektima, ispunjavanje obaveza sa EU agende, pojednostavljenje carinskih procedura, snažna posvećenost unapređenju ljudskih resursa, a samim tim i dalje snaženje integriteta, biće prioriteta i u 2019. godini, kako bi proces modernizacije institucije bio nastavljen planiranom dinamikom.