

## PREDLOG

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj:  
Podgorica,

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br.56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), po predlogu Službe za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi, broj:02-9-714-3230/21 od 20.10.2021.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijske poslove i licenciranje – Urbanističko-građevinske inspekcije i Službe za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2022. godine, donijela je

## RJEŠENJE

Za odlučivanje po zahtjevu podnijetom od strane Službe za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi, broj:02-9-714-3230/21 od 20.10.2021.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijske poslove i licenciranje – Urbanističko-građevinske inspekcije i Službe za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi, u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora izgradnje pomoćnog objekta na lokaciji katastarska parcela broj 778 KO Bijela, ulica Radnički put broj 43, Bijela, opština Herceg Novi nadležna je Služba za inspekcijske poslove Opština Herceg Novi.

Protiv ovog rješenja se ne može izjaviti posebna žalba, niti voditi upravni spor.

## O b r a z l o ž e n j e

Služba za inspekcijske poslove Opština Herceg Novi, podnijela je predlog za rješavanje negativnog sukoba nadležnosti, broj:02-9-714-3230/21 od 20.10.2021.godine, između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijske poslove i licenciranje – Urbanističko-građevinske inspekcije i Službe za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi.

U predmetnom zahtjevu u bitnom se navodi da je nastao sukob nadležnosti vezano za kontrolu izgradnje objekta na lokaciji katastarska parcela broj: 778 KO Bijela, ulica Radnički put broj 43, Bijela, opština Herceg Novi, između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma – Direktorata za inspekcijske poslove i licenciranje – Urbanističko-građevinske inspekcije i Službe za inspekcijske poslove Opština Herceg Novi.

Iz spisa predmeta proizilazi da je urbanističko-građevinski inspektor Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, po inicijativi advokata Saše Vujovića, broj:12-3052/1 od 09.08.2021.godine, a po službenoj dužnosti, izvršio inspekcijski nadzor na lokaciji Radnički put broj 43 – Pijavica, Bijela, katastarska parcela broj:778 KO Bijela, opština Herceg Novi, i tom prilikom konstatovao da je uvidom u list nepokretnosti broj 812 utvrdio da je vlasnik objekta koji se nalazi na predmetnoj parceli Šuković Mileta, u obimu prava svojine 1/1 i to stambenog prostora i dvije pomoćne zgrade; da su na prostoru označenim kao pomoćni objekat izvedeni radovi, a po izjavi subjekta nadzora na tom mjestu je postojao pomoćni objekat koji je bio pred urušavanjem,

pa su izvedeni radovi na izgradnji pomoćnog objekta na mjestu nekadašnjeg starog pomoćnog objekta, o čemu je sačinjen zapisnik, broj: 121-1-HN-582/1 od 17.09.2021.godine.

Nadalje, iz spisa predmeta proizilazi da je postupajući urbanističko-građevinski inspektor aktom, broj:12-3052/2 od 01.10.2021.godine, predmetnu inicijativu, shodno članu 62 Zakona o upravnom postupku, prosljedio Službi komunalne policije i inspekcijaskog nadzora Opštine Herceg Novi, na dalje postupanje, s obzirom da se radi o pomoćnim objektima koji su u nadležnosti Službe za inspekcijske poslove Opština Herceg Novi.

Međutim, uvidom u spise predmeta utvrđeno je da je Komunalni inspektor, dana 14.10.2021.godine, izvršio inspekcijaski nadzor, o čemu je sačinio zapisnik, broj: 02-9-714-3230/21 i istim konstatovao da je na lokaciji Radnički put broj 43 – Pijavica, Bijela, katastarska parcela broj: 778 KO Bijela, opština Herceg Novi, sa južne strane stambenog objekta upisanog kao objekat 1 u listu nepokretnosti, sagrađen manji prizemni objekat sa visokim potkrovljem, površine u osnovi cca 17m<sup>2</sup>, kao i da je na osnovu rasporeda prostorija, otvora (prozora, vrata), izvedenog mokrog čvora utvrdio da je objekat namijenjen stanovanju. Istim zapisnikom konstatuje se i to da je uz granicu katastarske parcele broj 778 KO Bijela sa katastarskom parcelom broj 1717 KO Bijela (lokalni put), podignuta nadstrešnica – metalna konstrukcija prekrivena PVC platnom, koja po mišljenju inspektora, a s obzirom na spoljni izgled, nije novijeg datuma, već je postavljena prije više od 15 godina.

Shodno navedenom, utvrđeno je da je komunalni inspektor Službe za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi, službenom zabilješkom, broj: 02-9-714-3230/21 od 14.10.2021.godine, utvrdio da nema osnova za postupanje iz nadležnosti Službe za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi.

Odlukom o pomoćnim objektima za opštinu Herceg Novi, kojom se određuje vrsta pomoćnih objekata, utvrđuju uslovi i postupak izgradnje pomoćnih objekata na teritoriji opštine Herceg Novi, propisano je da se pomoćnim objektima smatraju objekti koji čine funkcionalnu cjelinu sa stambenim, poslovnim i stambeno poslovnim objektom, kao i objekti koji su u funkciji obavljanja poljoprivredne djelatnosti.

Odredbom člana 118 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20) propisano je da se: *„Pomoćnim objektima smatraju objekti koji čine funkcionalnu cjelinu sa stambenim, poslovnim i stambeno-poslovnim objektom, kao i objekti koji su u funkciji obavljanja poljoprivredne djelatnosti”*.

Odredbom člana 120 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisano je da: *„Pomoćni objekat investitor može da postavi odnosno gradi na osnovu prijave i dokumentacije propisane ovim zakonom”,* dok je stavom 4 istog člana navedenog zakona, propisano da: *“Prijavu iz stava 1 ovog člana i dokumentaciju iz stava 2 ovog člana, investitor je dužan da podnese nadležnom inspekcijaskom organu lokalne uprave u roku od 15 dana prije početka postavljanja odnosno građenja”*.

Odredbom člana 200 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisana su ovlašćenja urbanističko-građevinskog inspektora, a članom 201 istog zakona propisane su upravne mjere i radnje urbanističko građevinskog inspektora, koje je isti dužan preduzeti kada u postupku inspekcijaskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis.

Odredbom člana 202a stav 1 tačka 3 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da *“komunalni inspektor provjerava da li je za postavljanje odnosno građenje pomoćnog objekta podnijeta prijava i dokumentacija iz člana 120 ovog zakona”,* dok je tačkom 4 istog člana i stava propisano da komunalni inspektor provjerava *“da li je tehnička dokumentacija za objekte iz člana 120 ovog zakona izrađena u skladu sa urbanističko-tehničkim uslovima i/ili da li se pomoćni objekat postavlja odnosno gradi u skladu sa tehničkom dokumentacijom”*.

Odredbom člana 202b navedenog zakona propisane su upravne mjere i radnje komunalnog inspektora, koje je isti dužan preduzeti kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis.

Odredbom člana 223 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je: *"Propisi jedinice lokalne samouprave, kojima se uređuju pomoćni objekti primijenjivaće se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore"*.

Shodno navedenom, stvarna nadležnost za vršenje inspekcijskog nadzora, u predmetu izgradnje objekta na lokaciji katastarska parcela broj 778 KO Bijela, ulica Radnički put 43, Bijela, opština Herceg Novi, utvrđena je Odlukom o pomoćnim objektima Opštine Herceg Novi i Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20), zbog čega je za rješavanje predmetne stvari nadležna Služba za inspekcijske poslove Opština Herceg Novi, jer je utvrđeno da je predmet nadležnosti za postupanje u ovoj upravnoj stvari, izgradnja pomoćnog objekta na lokaciji katastarska parcela broj 778 KO Bijela, ulica Radnički put 43, Bijela, opština Herceg Novi, a koji je evidentiran u list nepokretnosti broj 812 KO Bijela, Herceg Novi, u svojini Šuković Milete.

Imajući u vidu navedeno, za odlučivanje u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora izgradnje pomoćnog objekta na lokaciji katastarska parcela broj 778 KO Bijela, ulica Radnički put 43, Bijela, opština Herceg Novi, nadležna je Služba za inspekcijske poslove Opština Herceg Novi.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

**PREDSJEDNIK**

**Dritan Abazović**