



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-8353/2

Podgorica, 23.11.2023. godine

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
-n/r ministarki, gospođi Maida Gorčević-

Poštovana gospođo Gorčević,

Povodom *Predloga odluke o Nacionalnoj investicionoj komisiji*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predlogom odluke o Nacionalnoj investicionoj komisiji, predloženo je formiranje komisije u skladu sa preporukama Evropske komisije koja bi odlučivala o prioritnim investicionim projektima u kontekstu pripreme za korišćenje sredstava finansijske podrške EU, koja će Crnoj Gori u narednom periodu biti dostupna za investiranje u infastrukturalne projekte.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog Predloga nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na *Predlog odluke o Nacionalnoj investicionoj komisiji*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNI
ODLUKE O NACIONALNOJ INVESTICIONOJ
KOMISIJI

1. Definisane problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ovom odlukom predlaže se obrazovanje Nacionalne investicione komisije (NIK) koja će, u skladu s preporukama Evropske komisije, odlučivati o prioritetnim investicionim projektima u kontekstu pripreme za korištenje sredstava finansijske podrške EU koja će Crnoj Gori u narednom periodu biti dostupna za investiranje u infrastrukturne projekte. Obrazovanje Nacionalne investicione komisije je neophodan uslov za operativno korištenje bespovratnih sredstava iz fondova EU koji su tokom finansijske perspektive 2021-2027 dostupni za sprovođenje nacionalnih i regionalnih infrastrukturnih projekata.

Obrazovanje Nacionalne investicione komisije je posebno značajno jer je Evropska komisija 8. novembra 2023. godine predstavila Plan rasta za Zapadni Balkan kojim će se kroz finansijsku podršku države korisnice podstaći da u kratkom roku odblokiraju procese koji su do sada stagnirali, čime bi se, pametnom kombinacijom reformi i investicija, istovremeno postigao ekonomski rast i ubrzao proces pristupanja Uniji. Evropska komisija je kroz ovaj instrument predložila dodatni investicioni paket od 6 milijardi eura, i to kroz obezbjeđivanje 2 milijarde eura u grantovima, a 4 milijarde eura u obliku povoljnih zajmova. Pritom, predviđeno je da se iznos obećane podrške podijeli kako bi svaka država imala prethodno utvrđen iznos maksimalno dostupnih sredstava (određenih na osnovu formule koja bi uzela u obzir broj stanovnika, iznos BDP per capita i osnovne makroekonomske pokazatelje) i to: (1) polovinu za tačno utvrđene projekte (najvjerovatnije sa liste predloženih projekata u okviru Zapadnobalkanskog investicionog okvira (ZIO) i (2) polovinu za budžetsku podršku.

Poslovi koje će obavljati Nacionalna investiciona komisija biće direktno povezani s izradom Jedinstvene liste prioritetnih infrastrukturnih projekata, što je Evropska komisija definisala kao osnovni preduslov za odobravanje sredstava za sprovođenje investicionih projekata u narednom periodu.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Cilj uspostavljanja NIK-a je uspostavljanje strukture koja će biti zadužena za uspostavljanje Jedinственe liste investicionih projekata koji su prioritet za finansiranje iz EU fondova i ostalih izvora finansiranja. Uspostavljena struktura i definisana lista prioriternih projekata istovremeno će biti i potvrda spremnosti države da sama jasno definiše prioritne projekte koji su u isto vrijeme i odraz definisanih strategijskih pravaca razvoja. Uspostavljanje ovakve strukture Evropska komisija je definisala kao potreban uslov za dodjelu bespovratne podrške projektima s jedinstvene liste, bilo da se radi o podršci kroz Zapadnobalkanski investicioni okvir, Višekorisnički program Ipe ili ostale vidove finansiranja.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Nakon analize mogućih opcija za postizanje cilja, metodološki pristup Zapadnobalkanskog investicionog okvira (ZIO), posredstvom kojeg se implementirala finansijska podrška za region predviđa formiranje Nacionalne investicione komisije, najznačajnijeg tijela na nacionalnom nivou, čije je uspostavljanje Evropska komisija ocijenila kao obavezno za sve države Zapadnog Balkana, kako bi se sredstva mogla koristiti u narednom periodu.

Imajući u vidu značaj obrazovanja Nacionalne investicione komisije za ažuriranje i predlaganje za finansiranje projekata sa Jedinственe liste prioriternih infrastrukturnih projekata, smatramo da je za članove ovog tijela neophodno imenovati najznačajnije pozicije u izvršnoj vlasti. Svako učešće u radu Nacionalne investicione komisije državnih službenika koji se ne bave donošenjem odluka i predlaganjem pravaca razvoja Crne Gore bi doveo do nepovjerenja Evropske komisije i uskraćivanja bespovratnih sredstava.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Ovim aktom ne propisuje se stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Rješenje o obrazovanju Nacionalne investicione komisije će imati pozitivan uticaj na sve institucije koje žele da predlože projekte za uvrštavanje na Jedinственu listu prioriternih infrastrukturnih projekata, kao jednog od preduslova za predlaganje za finansiranje kroz Zapadnobalkanski okvir. Takođe, uspostavljanjem ove Komisije na dugoročnoj osnovi će se definisati razvojni ciljevi Crne Gore kada su u pitanju infrastrukturni projekti što je jedan od zahtjeva Evropske komisije kada se predlažu za finansiranje kroz razne vrste poziva za dobijanje bespovratne podrške.

U ovom momentu ne može se izmjeriti negativan uticaj na bilo koju instituciju, pojedinca ili na društvo uopšte, imajući u vidu da se na Jedinственu listu prioriternih infrastrukturnih projekata predlažu projekti koje država Crne Gore, sa najvišeg nivoa, želi predložiti za finansiranje.

Direktni uticaj koji će donošenje odluke o obrazovanju Komisije imati je regulisanje okvira za prioritizaciju infrastrukturnih projekata, što će se direktno odraziti na budžet Crne Gore smanjenjem izdvajanja ukoliko se kroz Zapadnobalkanski okvir odobre sredstva, a indirektno na sve građane jer će se unapređenjem infrastrukture unaprijediti i kvalitet života

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za implementaciju Odluke nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem Odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze. Implementacijom Odluke ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih**

strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom pripreme predloga Odluke o obrazovanju Nacionalne komisije nije korišćena ekspertska podrška i predloženo je usvajanje Odluke u skladu sa uporednim iskustvima država u regionu po pitanju uspostavljanja strukture koja će se baviti definisanjem Jedinstvene liste prioriternih infrastrukturnih projekata

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.

Za monitoring i evaluaciju odluka koje donese Nacionalna investiciona komisija će biti zadužena Kancelarija za evropske integracije kao tehnički sekretarijat Komisije, odnosno Vlada Crne Gore koja će odluke donešene na sjednicama Nacionalne investicione komisije usvajati, davati saglasnost ili odobravati kroz zaključke. Neki od indikatora mogu biti broj sastanaka Nacionalne investicione komisije, broj usvojenih polugodišnjih izvještaja, broj projekata koji su predloženi za finansiranje kroz Zapadnobalkanski okvir a svi indikatori će biti kvantitativno izraženi i primjenjivani po potrebi

Datum i mjesto

23.11.2023.godine, Podgorica



Starješina

Maida Gorčević
MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA