



Црна Гора  
Влада Црне Горе

Број : \_\_\_\_\_  
Подгорица , \_\_\_\_\_ 2021. године

## УСТАВНИ СУД ЦРНЕ ГОРЕ

ПОДГОРИЦА

Влада Црне Горе, на сједници од \_\_\_\_\_ 2021. године, размотрила је Иницијативу за покретање поступка за оцјену уставности одредбе члана 12 Закона о слободи вјероисповијести или увјерења и правном положају вјерских заједница („Службени лист ЦГ“, бр. 74/19 и 8/21), коју је поднио Клуб посланика „Црно на бијело“ у Скупштини Црне Горе (Божена Јелушић, Милош Конатар, Суада Зороњић и Срђан Павићевић), а који је Уставни суд Црне Горе доставио Влади ради давања мишљења.

С тим у вези, Влада даје сљедеће

### МИШЉЕЊЕ

Иницијативом за покретање поступка за оцјену уставности одредбе члана 12 Закона о слободи вјероисповијести или увјерења и правном положају вјерских заједница („Службени лист ЦГ“, бр. 74/19 и 8/21), предлаже се да Уставни суд оцијени уставност члана 12 предметног Закона у односу на Устав Црне Горе.

Подносиоци иницијативе су поставили питање да ли члан 12 предметног закона, који гласи „У случајевима премјештања, изношења из државе или отуђења добара која представљају културну баштину Црне Горе, а на којима право својине има вјерска заједница, примјењују се одредбе закона којим се уређује заштита културних добара.“, представља довољну гаранцију за заштиту Уставом Црне Горе прописаних чланова 77 (Наука, култура и умјетност) и 78 (Заштита природне и културне баштине).

Сматрамо да је иницијатива неоснована.

Питање које је постављено предметном иницијативом („Да ли члан 12 представља довољну гаранцију за заштиту чланова 77 и 78 Устава Црне Горе?“) се, стриктно узев, тиче цјелисходности а не законитости односно уставности одредбе из члана 12 Закона о слободи вјероисповијести или увјерења и правном положају вјерских заједница („Службени лист ЦГ“, бр. 74/19 и 8/21).

Иако су подносиоци предметне иницијативе формално захтјевали оцјену уставности одредбе из члана 12 Закона о слободи вјероисповијести или увјерења и правном положају вјерских заједница („Службени лист ЦГ“, бр. 74/19 и 8/21), они су непосредно након подношења предметне иницијативе јавно саопштили да су исту поднијели „потпуно мирне савјести, сигурни у квалитет закона и у то да у њему нема ништа што би државу и вјернике угрозило“, те да је „циљ ове иницијативе је да се потврди да је имовина државе Црне Горе заштићена”.<sup>1</sup> На тај начин, одрицањем карактера спорности предметне законске одредбе, подносиоци предметне иницијативе су очигледно исказали о неоснованости поднеска којим се захтијева покретање поступка за оцјену уставности одредбе члана 12 Закона о слободи вјероисповијести или увјерења и правном положају вјерских заједница („Службени лист ЦГ“, бр. 74/19 и 8/21).

У сваком случају, одредба члана 12 Закона о слободи вјероисповијести или увјерења и правном положају вјерских заједница („Службени лист ЦГ“, бр. 74/19 и 8/21) је у сагласности је са Уставом Црне Горе. Овом одредбом је јасно прописано да се у „случајевима премјештања, изношења из државе или отуђења добара која представљају културну баштину Црне Горе, а на којима право својине има вјерска заједница, примјењују одредбе закона којим се уређује заштита културних добара“.

Наведеном законском нормом, која у цјелости упућује на примјену Закона о заштити културних добара, штити се уставно начело заштите природне и културне баштине (члан 78 Устава Црне Горе) у случајевима премјештања, изношења из државе или отуђења добара која представљају културну баштину Црне Горе, а на којима право својине има вјерска заједница.

Оваквим прописивањем се обезбјеђује правна сигурност и то на начин што се штити и афирмише уставно начело јединства правног поретка које је Уставни суд, у својим одлукама, дефинисао као „међусобну усклађеност свих правних прописа у Црној Гори“, а тиме и начело владавине права,<sup>2</sup> што „искључује могућност да се законом, којим се уређује једна област, мијењају поједина законска рјешења садржана у системском закону који уређује ту или неку другу област“.<sup>3</sup>

Одредба члана 12 Закона о слободи вјероисповијести или увјерења и правном положају вјерских заједница („Службени лист ЦГ“, бр. 74/19 и 8/21) је усаглашена, не само са Уставом Црне Горе и системским законима, већ је и израђена сходно Правно-техничким правилима за израду прописа („Службени лист ЦГ“, бр. 2/10) којима се стипулише сљедеће: „Упућивање у пропису на одредбе из других прописа врши се позивањем на одредбу другог прописа, а не понављањем саме одредбе. Кад се у одређеном пропису упућује на примјену другог прописа, не наводи се назив прописа и број Службеног листа у којем је пропис објављен“.<sup>4</sup>

Одредбом члана 12 Закона о слободи вјероисповијести или увјерења и правном положају вјерских заједница обезбјеђује се пуни обим процедуралне

---

<sup>1</sup> Клуб посланика "Црно на бијело": Оцјена уставности биће правна потврда Закона о заштити културних добара, портал Вијести, 06. 03. 2021, доступно на интернет адреси: <https://www.vijesti.me/vijesti/drustvo/518227/klub-poslanika-crno-na-bijelopodnio-inicijativu-za-ocjenu-ustavnosti-clana-12-zakona-o-slobodi-vjeroispovijesti>

<sup>2</sup> Рјешење Уставног суда од 27. јуна 2017. године (У-И бр. 50/14), стр. 13.

<sup>3</sup> Одлука Уставног суда од 14. октобра 2015. године (У-И бр. 15/15), стр. 4 и 7.

<sup>4</sup> Правно-техничка правила за израду прописа, Глава II, тачка 1. 3. стр. 34, „Службени лист Црне Горе“, бр. 2 од 18. јануара 2010. године.

заштите културних добара, у складу са међународним стандардима и Уставом Црне Горе, а на начин и у поступку који је прописан одредбама Закона о заштити културних добара, као системским законом који уређује режим и мјере заштите културних добара.

Имајући у виду све наведено, Влада је мишљења да се одредбом члана 12 Закона о слободи вјероисповијести или увјерења и правном положају вјерских заједница („Службени лист ЦГ“, бр. 74/19 и 8/21) не нарушава ни једно од уставом утврђених начела, из ког разлога сматрамо да не треба прихватити Иницијативу за покретање поступка за оцјену уставности одредбе члана 12 Закона о слободи вјероисповијести или увјерења и правном положају вјерских заједница, коју је поднио Клуб посланика „Црно на бијело“ у Скупштини Црне Горе (Божена Јелушић, Милош Конатар, Суада Зороњић и Срђан Павићевић).

**ПРЕДСЈЕДНИК,**

**Проф. др Здравко Кривокапић**