



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-39466/2

Podgorica, 21.11.2025.godine

Za: MINISTARSTVO ZDRAVLJA, Rimski trg 46, Podgorica

gospodinu, dr Vojislavu Šimunu, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o bližim uslovima za obavljanje estetske minimalno invazivne nehirurške metode "antiage" medicine glave i vrata

Veza: Vaš akt broj: 5-040/25-4566/3 od 03.11.2025. godine

Poštovani gospodine Šimun,

Povodom *Predloga pravilnika o bližim uslovima za obavljanje estetske minimalno invazivne nehirurške metode "antiage" medicine glave i vrata*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predlogom ovog pravilnika propisani su bliži uslovi u pogledu prostora, kadra i opreme koje treba da ispunjavaju zdravstvene ustanove za obavljanje estetskih, minimalno invazivnih, nehirurških metoda „antiage“ medicine glave i vrata.

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U dostavljenom Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta države, kao i da nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog pravilnika o bližim uslovima za obavljanje estetske minimalno invazivne nehirurške metode "antiage" medicine glave i vrata.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 189 stav 4 Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službeni list CG“, broj 91/25), Ministarstvo zdravlja donijelo je

PRAVILNIK O BLIŽIM USLOVIMA ZA OBAVLJANJE ESTETSKE MINIMALNO INVAZIVNE NEHIRURŠKE METODE "ANTIAGE" MEDICINE GLAVE I VRATA

Predmet

Član 1

Ovim pravilnikom propisuju se bliži uslovi u pogledu prostora, kadra i opreme koje treba da ispunjavaju zdravstvene ustanove za obavljanje estetskih minimalno invazivnih nehirurških metoda "antiage" medicine glave i vrata.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 2

Izrazi koji se u ovom pravilniku koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Prostor

Član 3

Zdravstvena ustanova može da obavlja metode iz člana 1 ovog pravilnika ako ispunjava uslove u pogledu prostora koji su, u skladu sa zakonom, propisani za opštu i specijalističku ambulantu.

Kadar

Član 4

Zdravstvena ustanova treba da ima najmanje jednog doktora medicine specijalistu plastične, rekonstruktivne i estetske hirurgije, doktora medicine, odnosno doktora stomatologije specijalistu maksilofacijalne hirurgije ili doktora medicine specijalistu dermatologije sa venerologijom, za sprovođenje sljedećih metoda:

- nadoknada volumena ubrizgivanjem dermalnih filera u cilju remodelovanja lica,
- primjena Botulin toksina u estetske svrhe i u cilju ublažavanja pojačanog znojenja,
- lifting nitima – nehirurško zatezanje lica,
- mezoterapija – primjena u estetske svrhe,
- lipoliza – primjena u estetske svrhe,
- krvna plazma obogaćena trombocitima – tehnika injektovanja u estetske svrhe,
- hemijski piling – srednji, duboki i duboki,
- egzozomi – primjena u estetske svrhe,
- polinukleotidi – primjena u estetske svrhe,
- primjena ozonske terapije za poboljšanje mikrocirkulacije i oksigenacije tkiva u estetske svrhe,

- elektromagnetna zračenja – primjena u estetske svrhe.

Metode iz stava 1 ovog člana u zdravstvenoj ustanovi može da sprovodi i doktor medicine ili doktor stomatologije sa minimalnim kliničkim iskustvom od dvije godine nakon položenog stručnog ispita, ako posjeduje sertifikat o završenoj edukaciji za sprovođenje tih metoda.

Metodu presađivanja kose u zdravstvenoj ustanovi može da sprovodi doktor medicine specijalista plastične, rekonstruktivne i estetske hirurgije, doktor medicine specijalista dermatologije sa venerologijom ili doktor medicine specijalista opšte hirurgije, ako posjeduje sertifikat o završenoj edukaciji za sprovođenje te metode.

Oprema **Član 5**

Za obavljanje metoda iz člana 1 ovog pravilnika, pored medicinsko-tehničke opreme za obavljanje zdravstvene djelatnosti, kao i drugih sredstava za prevenciju, dijagnostiku, liječenje, terapiju i rehabilitaciju propisanih u skladu sa zakonom za opštu, odnosno specijalističku ambulantu, zdravstvena ustanova treba da ima i posebnu opremu za elektromagnetna zračenja, zavisno od metode koju primjenjuje, i to:

- uređaj za uklanjanje pigmentacija na koži,
- uređaj za uklanjanje malja,
- uređaj za uklanjanje tetovaža,
- uređaj za neablativno frakciono podmlađivanje površine kože,
- uređaj za ablativno frakciono podmlađivanje površine kože,
- uređaj za intenzivnim pulsirajućim svjetlom (IPL),
- uređaj za fotodinamičku terapiju,
- uređaj za radiofrekventnu terapiju,
- uređaj za kolagen indukcionu terapiju mikroiglicama,
- uređaj sa infracrvenim zracima i drugi uređaji (za zatezanje kože i sl.),
- uređaj zasnovan na energiji kojim se temperatura kože povećava na preko 42 stepena C,
- LED svjetla (svjetlećih dioda) ili ekvivalentnih elektromagnetnih izvora (preko 500mW cm⁻²) za potrebe biomodulacije,
- fokalizovani ultrazvuk.

Stupanje na snagu **Član 6**

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:

Podgorica, . oktobra 2025. godine

MINISTAR,
dr Vojislav Šimun

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo zdravlja

NAZIV PROPISA

PRAVILNIK O BLIŽIM USLOVIMA ZA
 OBAVLJANJE ESTETSKE MINIMALNO
 INVAZIVNE NEHIRURŠKE METODE
 "ANTIAGE" MEDICINE GLAVE I VRATA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakonom o zdravstvenoj zaštiti stvoreni su uslovi da se u Crnoj Gori mogu obavljati estetsko minimalno invazivne nehirurške metode "antiage" medicine glave i vrata.

U tom cilju, pristupilo se donošenju podzakonskog akta kojim se propisuju bliži uslovi u pogledu prostora, kadra i opreme koje treba da ispunjavaju zdravstvene ustanove za obavljanje estetske minimalno invazivne nehirurške metode "antiage" medicine glave i vrata.

Estetske minimalno invazivne nehirurške metode su nove zdravstvene tehnologije, koje obuhvataju metode i postupke prevencije, dijagnostike, liječenja i rehabilitacije promjena koje nastaju kao posljedica starenja, odnosno metode čijom primjenom se blagotvorno utiče na fizički izgled.

Donošenjem ovog pravilnika izvršiće će se normativno uređenje da se sprovođenje estetsko minimalno invazivne nehirurške metode "antiage" medicine glave i vrata obavlja uz jasne standard i uslove, a sve u cilju zaštite zdravlja i bezbjednost pacijenta.

U postupku primjene ovog propisa nema oštećenih subjekata.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Glavni razvojni zadatak Ministarstva zdravlja je da pripremi skup mjera za postizanje optimalnog zdravlja populacije, poboljšanje dostupnosti, bezbjednosti i kvaliteta zdravstvenih usluga, čemu će između ostalog doprinijeti i Pravilnik o bližim uslovima za obavljanje estetske minimalno invazivne nehirurške metode "antiage" medicine glave i vrata.

Crna Gora na putu ka Evropskoj Uniji, rukovodi se činjenicom da je zdravlje prioritetni zadatak kod definisanja i sprovođenja svih politika i aktivnosti Evropske Unije. Evropska zdravstvena politika je pred važnim razvojem zajedničkih izazova, posebno mjera za smanjenje razlika u zdravlju, za smanjenje hroničnih nezaraznih bolesti, za povećanje mobilnosti zdravstvenog osoblja i pacijenata, za upravljanje prekograničnim i globalnim zdravstvenim prijetnjama, obezbjeđujući zaštitu pacijenata, brz razvoj medicinske tehnologije i neophodnosti održavanja dugoročnih, održivih, kvalitetnih i socijalno orijentisanih zdravstvenih i socijalnih sistema, koji će doprinijeti ekonomskom razvoju, a ujedno i primjereno odgovoriti na rastuća očekivanja pacijenata.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Pravilnikom o bližim uslovima za obavljanje estetske minimalno invazivne nehirurške metode "antiage" medicine glave i vrata propisuju se bliži uslovi u pogledu prostora, kadra i opreme koje treba da ispunjavaju zdravstvene ustanove.

Estetske minimalno invazivne nehirurške metode su nove zdravstvene tehnologije, koje obuhvataju metode i postupke prevencije, dijagnostike, liječenja i rehabilitacije promjena koje nastaju kao posljedica starenja, odnosno metode čijom primjenom se blagotvorno utiče na fizički izgled.

Razvoj savremene estetske medicine, naročito u oblasti minimalno invazivnih anti-age procedura glave i vrata, doveo je do značajnog širenja primjene različitih medicinskih tehnika koje imaju za cilj poboljšanje izgleda, usporavanje procesa starenja i očuvanje kvaliteta života pacijenata. Ove metode obuhvataju širok spektar postupaka, kao što su aplikacija botulinum toksina, dermalnih filera, biostimulatora, mezoterapijskih koktela, niti za lifting i drugih biološki aktivnih supstanci.

Uspostavljanje normativnog okvira za izvođenje minimalno invazivnih estetskih procedura glave i vrata predstavlja važan korak ka očuvanju integriteta profesije, unapređenju kvaliteta pruženih usluga i zaštiti javnog interesa. Time se obezbeđuje da anti-age medicina funkcioniše u skladu sa medicinskom etikom, bezbednosnim standardima i principima dobre kliničke prakse.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Zdravlje je najveća vrijednost pojedinaca, porodice i čitavog društva, koje znači i kvalitetan život. U tom cilju, ovim propisom se normativno uređenje da se estetsko minimalno invazivne nehirurške metode "antiage" medicine glave i vrata funkcioniše u skladu sa medicinskom etikom, bezbednosnim standardima i principima dobre kliničke prakse, što će najviše uticati na pacijente, kao krajnje korisnike zdravstvene zaštite, uspostavljanjem novih, viših standarda u procesu liječenja.

Predložena rješenja ne izazivaju troškove na teret privrede.

Zdravstveni sektor nije izvor potrošnje, već izvor investicije u ostvarivanju socijalnog, ekonomskog razvoja i ukupnog razvoja društva. Crna Gora se uključila u jedinstveni međunarodni proces zdravstvenog razvoja, kroz sprovođenje mjera zdravstvene politike, od dostignutog nivoa zdravlja i zdravstvene zaštite stanovništva, zdravstvenih potreba i materijalnih mogućnosti za njihovo ostvarivanje, do postizanja zacrtanih ciljeva, optimalnog očuvanja i unaprjeđenja zdravlja svakog građanina i cjelokupnog stanovništva.

Nije potrebno stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, ne dovodi se u pitanje kriterijum tržišne konkurencije, niti se stvaraju biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
 - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
 - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
 - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
 - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?
 - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
 - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
 - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
 - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za pravilnik o bližim uslovima za obavljanje estetske minimalno invazivne nehirurške metode "antiage" medicine glave i vrata nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava.

Usvajanjem ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze.

Implementacijom ovog propisa neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore, već će doći do benefita za građane Crne Gore, a samim tim, doći će do podizanja kvaliteta, kao i dostupnosti zdravstvene zaštite stanovništva Crne Gore na veći nivo.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U postupku izrade Pravilnika o bližim uslovima za obavljanje estetske minimalno invazivne nehirurške metode "antiage" medicine glave i vrata nije korišćena eksterna ekspertna podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoji prepreka za implementaciju ovog propisa.

Primjenom ovog propisa unaprijediće se zdravstvena zaštita, na način što omogućava metode i postupke prevencije, dijagnostike, liječenja i rehabilitacije promjena koje nastaju kao posljedica starenja, odnosno metode čijom primjenom se blagotvorno utiče na fizički izgled.

Indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva biće praćenje zdravstvenog stanja pacijenata, praćenje kvaliteta pružene zdravstvene usluge.

Sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene popisa vršiće Ministarstvo zdravlja.

Podgorica, 3. Novembar 2025.godine

MINISTAR,

dr Vojislav Šimun



Vojislav Šimun