



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-5262/2

Podgorica, 27.07.2023. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**  
**- n/r ministru, gospodinu Filipu Adžiću-**

Poštovani gospodine Adžiću,

Povodom *Predloga akcionog plana za implementaciju Strategije upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije 2019-2024, za 2023. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga akcionog plana* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U dostavljenom *Izveštaju o analizi uticaja propisa* navedeno je da za implementaciju *Strategije upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije 2019-2024, za 2023. godinu* su potrebna sredstva u ukupnom iznosu od 757.900,00€, od čega je sredstva u iznosu od 718.900,00€ potrebno obezbijediti iz budžeta države, a iznos od 39.000,00€ iz sredstava donacija.

Razmatrajući dostavljeni tekst *Predloga*, utvrđeno je da se pojedine aktivnosti odnose na pokretanje predloga za izradu ili izmjenu pravnih okvira. Imajući u vidu navedeno, ukazujemo da će predlozi navedenih aktivnosti, kao i ostalih aktivnosti iz *Akcionog plana za 2023. godinu* koje se tiču pokretanje predloga za izradu ili izmjenu pravnih okvira, a koji mogu imati fiskalni uticaj na budžet države, biti predmet posebnog razmatranja.

Nadalje, *Predlogom akcionog plana za 2023. godinu* planirano je jačanje kadrovskih kapaciteta. S tim u vezi, ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na dostavljeni *Predlog akcionog plana za period 2023. godine za implementaciju Strategije upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije 2019-2024*, uz obavezu da se sredstva iz budžeta, potrebna za sprovođenje istog u 2023. godini, usklade sa sredstvima opredijeljenim Zakonom o bužetu za 2023. godinu. Takođe, napominjemo da će se izdaci koji se finansiraju iz donacija izvršavati se u visini njihovog ostvarenja, u skladu sa članom 12 Zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu.

S poštovanjem,



**MINISTAR**

mr. Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Akcioni plan za sprovođenje Strategije upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije za period 2019-2024. godina, za 2023. godinu
<p><b>1. Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Vlada Crne Gore usvojila je Strategiju upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije za period 2019-2024. godine na sjednici 4. oktobra 2018. godine. Programom rada Vlade Crne Gore za 2023. godinu, za I kvartal, planirana je izrada Akcionog plana za sprovođenje Strategije upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije za period 2019-2024. godina, za 2023. godinu.</p> <p><b>Predloženi akt treba da riješi problem:</b></p> <p>Akcionim planom će se izvršiti primjena savremenog koncepta upravljanja ljudskim resursima u policiji, u funkciji zaštite prava i sloboda građana, jačanja pravne sigurnosti zaposlenih i unapređenja rada policije. Policijski službenici obavljaju kompleksne poslove održavanja javnog mira, zaštite i poštovanja osnovnih ljudskih prava i sloboda, prevencije i borbe protiv kriminala, kao i pružanja pomoći i vršenja uslužnih funkcija za potrebe građana. Od stručnih sposobnosti, znanja, vještina i stavova policijskih službenika zavisi i rad policije u cjelini - efikasno obavljanje poslova izvršavanja propisa i staranja o obezbjeđenju javnog reda i poretka.</p> <p><b>Uzroci problema su prije svega:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Neadekvatno definisane nadležnosti između nadležnih organizacionih jedinica MUP – Uprava policije;</li> <li>• Nedostatak administrativnih kapaciteta i odgovornosti;</li> <li>• Neefikasan sistem usavršavanja (obuka), napredovanja, ocjenjivanja i vrednovanja poslova;</li> <li>• Zatečeno stanje u pogledu kadrovske i starosne strukture zaposlenih,</li> <li>• Broj zaposlenih i složena organizacija;</li> <li>• Nedostatak evidencija – podataka.</li> </ul>	



### Posledice problema:

Gore navedeni uzroci problema dovode do pada motivacije kod službenika, što direktno utiče na samu efikasnost prilikom obavljanja redovnih zadataka, a to ujedno dovodi u pitanje i samo povjerenje građana u rad policije kao organa koji prvenstveno treba da bude u službi građana.

### Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Direktno se šteti samoj instituciji tj. Ministarstvu unutrašnjih poslova/Upravi policije, kao i samim policijskim službenicima. Imajući u vidu navedeno, kao i sam logički sljed, oštećeni su i građani Crne Gore.

### Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (status quo)?

U slučaju opcije status quo, ne bi bio ispoštovan princip kontinuiteta planiranja javnih politika u oblasti razvoja policije, što bi otežalo unaprijeđenje efikasnosti i funkcionalnost sistema prevencije, zaštite, kao i efikasnost krivičnog gonjenja i adekvatnog kažnjavanja učinilaca krivičnog djela, u skladu sa nacionalnim krivičnim zakonodavstvom i prihvaćenim međunarodnim standardima.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

### Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Predloženim propisom prvenstveno se postiže uspostavljanje sistema u kome kompetentni policijski službenici profesionalno i odgovorno obavljaju poslove očuvanja bezbjednosti pojedinaca, zajednice i države, u skladu sa evropskim standardima uz poštovanje ljudskih prava i sloboda.

### Usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade

Izrada Akcionog plana za sprovođenje Strategije upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije za period 2019-2024. godina, za 2023. godinu predviđena je Programom rada Vlade Crne Gore za 2023. godinu.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ukoliko se predmetni akcioni plan ne donese neće postojati strateški dokument za sprovođenje Strategije upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije za period 2019-2024. godine, koji je Vlada Crne Gore usvojila na sjednici 4. oktobra 2018. godine.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

**Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu?**

Propis će prevashodno uticati na policijske službenike. Naime, s obzirom da se propisom želi postići unapređenje upravljanja ljudskim resursima, počev od procesa planiranja, zapošljavanja, ocjenjivanja, napredovanja, razvoja karijere, nagrađivanja, stručnog usavršavanja, i drugih pitanja bitnih za status policijskog službenika, to je jasno da će propis direktno uticati na položaj policijskih službenika. Takođe, propis utiče i na subjekte koji će sprovođiti Strategiju i Akcioni plan, a to su lica koja se bave ljudskim i kadrovskim poslovima.

**Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?**

Primjena Akcionog plana neće izazvati troškove građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

**Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?**

Pozitivne posljedice donošenja propisa u potpunosti opravdavaju troškove koje će on stvoriti budžetu Crne Gore imajući u vidu da u krajnjem utičena podizanje stepena bezbjednosti u državi.

**Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?**

Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ni stvaranju tržišne konkurencije.

**Procjena administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za



implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

**Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**

Ukupan iznos planiranih novčanih sredstava za realizaciju aktivnosti predviđenih Akcionim planom za 2023. godinu je 757.900 eura, od čega je predviđeno da se budžetom obezbijede finansijska sredstva u iznosu od 718.900 eura, dok je planirani iznos donatorskih sredstava 39.000 eura.

Za aktivnost 1.1 u Budžetu za 2023. godinu predviđeno je 15.500 eura u okviru aktivnosti Upravljanje i administracija Ministarstva unutrašnjih poslova (13 023 001 001), 414-Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca.

Za aktivnost 2.3 nije moguće utvrditi tačan iznos potrebnih sredstava iz razloga što nije moguće unaprijed znati broj policijskih službenika koji će u 2023. godini otići u penziju na lični zahtjev. Sredstva za ovu aktivnost obezbijediće Fond penzijskog i invalidskog osiguranja shodno doprinosima.

Za aktivnost 2.4 u Budžetu za 2023. godinu predviđeno je 325.000 eura u okviru aktivnosti Upravljanje i administracija Ministarstva unutrašnjih poslova (13 023 001 001), 414-Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca.

Za aktivnost 4.2 u Budžetu za 2023. godinu predviđeno je 240.000 eura u okviru aktivnosti Obrazovanje i usavršavanje policijskih, carinskih i drugih lica koja se bave zaštitom lica i imovine (19 035 002 003).

Za aktivnosti 5.3, 6.6, 6.7 i 6.8 u Budžetu za 2023. godinu predviđena su sredstva u ukupnom iznosu od 138.400 eura u okviru aktivnosti Upravljanje i administracija Ministarstva unutrašnjih poslova (13 023 001 001), 414-8-Usluge stručnog usavršavanja.

Za aktivnosti 3.1, 3.2, 3.5, 4.1, 5.1, 6.2 i 6.3 obezbijedena su donatorska sredstva u iznosu od 39.000 eura, kroz donacije OEBS-a, CIDS-a i drugih donatora.

**Da li je obezbijedenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**

Određena sredstva je potrebno obezbijediti za 2023. godinu.

Akcionim planom za sprovođenje Strategije upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije za period 2019-2024. godina, za 2023. godinu okvirno se predviđa da je potrebno izvojiti oko 757.900 eura za implementaciju istog. Imajući u vidu da se Akcioni plan odnosi na 2023. godinu, planirano je da dio za implementaciju istog bude obezbijeden iz budžeta Crne Gore, a dio iz sredstava međunarodnih partnera.

**Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**

Akcionim planom predviđene su donacije iz međunarodnih izvora.

**Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**

Neophodna finansijska sredstva planirana su u budžetu za tekuću fiskalnu godinu.

**Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**

Akcionim planom predviđeno je donošenje podzakonskih akata iz kojih neće proisteći finansijske obaveze.

**Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**

Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

**Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**

Metodologija koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka bazira se na analizi troškova pojedinačnih aktivnosti predviđenih u Akcionom planu za 2022. godinu, kao i u pogledu potrebnih tekućih troškova (zarada zaposlenih i materijalnih troškova).

**Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**

Da, zato što se za neke aktivnosti koje se odnose na zapošljavanje i obrazovanje policijskih službenika, kao i odlazak u penziju na lični zahtjev, nije moguće tačno utvrditi sredstva jer nije moguće unaprijed znati broj službenika, odnosno polaznika policijskog obrazovanja.



Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Ne.

Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Objasni.**

N/A

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Objasni.**

Tokom izrade Akcionog plana nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

U vezi sa izradom Akcionog plana nisu održane javne konsultacije.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

**Potencijalne prepreke za implementaciju propisa:**

Odsustvo političke podrške za sprovođenje mjera iz Strategije i Akcionog plana, kao i otpori promjenama u Upravi policije, kao organu uprave u kome se ovi dokumenti sprovode.

**Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**

Da bi se ispunili ciljevi potrebno je kontinuirano širiti svijest o neophodnosti promjena u oblasti upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije i obavljati konsultacije sa glavnim akterima u ovoj oblasti.

**Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva:**

- Povećano povjerenje građana u rad policije;
- Udio policijskih službenika u starosnoj grupi od 20 do 40 godina je povećan;
- Procenat radnih mjesta u Upravi policije koja se popunjavaju u skladu sa propisanim procedurama zapošljavanja;
- Unaprijeđen sistem klasifikacije i raspoređivanja radnih mjesta, koji uključuje karijerno napredovanje policijskih službenika;

- Pravni okvir ocjenjivanja policijskih službenika prilagođen je potrebama policije i efektivno se primjenjuje u praksi;
- Unaprijeđen je pravni okvir i razvijene su procedure stručnog usavršavanja policijskih službenika.

**Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Za monitoring, evaluaciju i izvještavanje o primjeni Strategije upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije za period 2019-2024. godine, nadležno je Koordinaciono tijelo za monitoring, evaluaciju i izvještavanje o primjeni Strategije upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije za period 2019-2024, godine, sačinjeno od predstavnika Ministarstva unutrašnjih poslova-Uprave policije.

**Datum imjesto**

Podgorica, 29 06 2023.god.



Starješina