

Informacija o realizaciji zaključaka usvojenih na sjednicima Savjeta za reformu javne uprave za period decembar 2023 - oktobar 2025.

Savjet za reformu javne uprave kao ključno međuresorno tijelo koje sa političkog nivoa prati i koordinira sprovođenje reformi u oblasti javne uprave, kao i reforme upravljanja javnim finansijama (PFM) je **osnovan u decembru 2023. godine, u novom sazivu**, s ciljem da se obezbijedi efikasna implementacija strateških ciljeva reforme. Savjetom predsjedava predsjednik Vlade, što ovom tijelu daje snažan institucionalni i politički legitimitet.

Administrativno-tehničku podršku radu Savjeta pruža Ministarstvo javne uprave, koje je ujedno zaduženo za pripremu materijala i koordinaciju sprovođenja zaključaka. Redovno objavljivanje materijala i saopštenja sa sjednica doprinijelo je većoj transparentnosti rada ovog Vladinog tijela i boljoj informisanosti javnosti o rezultatima postignutim u okviru reforme javne uprave.

U aktuelnom sazivu do sada su održane **četiri sjednice Savjeta**, na kojima je usvojeno ukupno **29 zaključaka**. **U potpunosti je realizovano 25 zaključaka (86,2 %), dok je za 4 (13,8%) zaključka realizacija u toku.**

U nastavku slijedi detaljan prikaz realizacije zaključaka:

I Sjednica Savjeta održana 26.12.2023. godine						
	Zaključak	Nadležna institucija	Rok za realizaciju	Status realizacije	Datum ažuriranja	Komentar
1.	Savjet usvojio Poslovnik o radu Savjeta	MJU		R	3. 10. 2025.	
2.	Savjet je uspostavio koordinacionu strukturu za efikasnije prećenje realizacije Strategije	MJU		R	3. 10. 2025.	

	reforme javne uprave 2022-2026, u okviru koje se formiraju koordinaciona tijela.					
3.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da formira koordinaciona tijela, čiji članovi će biti predstavnici institucija iz kategorije visokorukovodnog kadra.	MJU		R	3. 10. 2025.	
4.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da pruža administrativno-tehničku podršku radu koordinacionih tijela.	MJU		R	3. 10. 2025.	
5.	Savjet je donio odluku o proširenju sastava i imenovanju savjetnice predsjednika Vlade za ekonomsku politiku za članicu Savjeta i usvojio inicijativu Asocijacije menadžera Crne Gore za članstvo u Savjetu. Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da u skladu	MJU		R	3. 10. 2025.	Saglasno zaključku Savjeta za reformu javne uprave, a na predlog Ministarstva javne uprave, Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 2. februara 2024. godine donijela Odluku o dopuni Odluke o obrazovanju Savjeta za reformu javne uprave, koja je objavljena u „Službenom listu Crne Gore“, broj 14/24.

	sa tim, sprovede postupak izmjene Odluke o obrazovanju Savjeta za reformu javne uprave.					U martu 2024. Vlada je donijela Rješenje o imenovanju dva člana Savjeta za reformu javne uprave https://www.gov.me/dokumenta/334603ab-74a2-4835-8f38-c5d3c601072d
6.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da Informaciju i kratak pregled o aktivnostima koje se sprovede u procesu reforme javne uprave dostavi Vladi Crne Gore, na razmatranje i usvajanje.	MJU		R	3. 10. 2025.	Na sjednici Vlade održanoj 18. januara 2024. g razmatrana Informacija https://www.gov.me/dokumenta/78df61f8-369d-4db8-a6d5-a46e74b5ecab i donijeti zaključci https://www.gov.me/dokumenta/f9c06997-a635-4154-a584-3ec5736eb5ed
7.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da, nakon dodatnih usaglašavanja sa ekspertima SIGMA/OECD, Analizu funkcionisanja sistema lokalne samouprave u Crnoj Gori, dostavi Vladi	MJU		R	3. 10. 2025.	Na sjednici Vlade održanoj 24. januara 2024. g razmatrana Analiza https://www.gov.me/dokumenta/3671cd6c-4d77-4159-a157-c3cdd879cbea

	Crne Gore u I kvartalu 2024. godine, radi usvajanja.					i donijeti sledeći zaključci https://www.gov.me/dokumenta/10b7a4ce-1450-4cc5-8adc-107d3af6f7f8
8.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da Izveštaj o postupanju u upravnim stvarima za 2022. godinu, sa osvrtom na 2021. godinu dostavi Vladi Crne Gore u I kvartalu 2024. godine, radi usvajanja.	MJU		R	3. 10. 2025.	U januaru 2024. godine Vlada usvojila Izveštaj o postupanju u upravnim stvarima za 2022. godinu, sa osvrtom na 2021. godinu. https://www.gov.me/dokumenta/9065a87a-4b06-4028-96eb-5e70136b9a20

II Sjednica Savjeta održana 29.4.2024. godine

	Zaključak	Nadležna institucija	Rok za realizaciju	Status realizacije	Datum ažuriranja	Komentar
1.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da do 31. 5. 2024. godine formira Radni tim za praćenje ispunjenosti indikatora definisanih Godišnjim akcijskim programom za	MJU		R	3. 10. 2025.	

	Crnu Goru za 2022. godinu u vidu sektorske budžetske podrške (SBP), koji će činiti predstavnici nadležnih institucija					
2.	Članovi Savjeta mogu eventualne predloge i sugestije na Nacrt izvještaja dostaviti do 13. 5. 2024. godine.	MJU		R	3. 10. 2025.	Nije bilo pristiglih komentara
3.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da u skladu sa dostavljenim predlozima i sugestijama unaprijedi tekst Izvještaja i isti dostavi Vladi radi usvajanja u skladu sa rokom predviđenim Srednjoročnim programom rada Vlade 2024-2027.	MJU		R	3. 10. 2025.	Vlada usvojila Izvještaja o implementaciji AP 2022-2024, za 2023.
4.	Članovi Savjeta mogu eventualne komentare na Analizu s identifikovanim izazovima i preporukama o potrebi uspostavljanja	MJU		R	3. 10. 2025.	Nije bilo pristiglih komentara

	normativnog okvira javnih ustanova Ministarstvu javne uprave dostaviti do 13. 5. 2024.godine.					
5.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da Analizu s identifikovanim izazovima i preporukama o potrebi uspostavljanja normativnog okvira javnih ustanova unaprijedi u skladu sa komentarima članova Savjeta i uputi Vladi Crne Gore radi usvajanja.	MJU		R	3. 10. 2025.	Na 61. sjednici Vlade Crne Gore, koja je održana 12. decembra 2024. godine usvojena je Analiza s identifikovanim izazovima i preporukama o potrebi uspostavljanja normativnog okvira javnih ustanova
6.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da formira radnu grupu za izradu Zakona o javnim ustanovama.	MJU		R	3. 10. 2025.	Ministarstvo javne uprave obrazovalo Radni tim koji će pripremiti tekst Predloga zakona o javnim ustanovama https://www.gov.me/clanak/odrzan-prvi-sastanak-radne-grupe-za-izradu-nacrt-zakona-o-javnim-ustanovama
7.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da unaprijedi Metodologiju nagrađivanja za izvrsnost u javnoj upravi i javnim	MJU		R	3. 10. 2025.	Metodologija unaprijeđena

	uslugama Crne Gore, saglasno sugestijama i preporukama članova Savjeta iznesenim na održanoj sjednici.					
8.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da, u junu 2024, u okviru obilježavanja Dana javne uprave realizuje dodjelu nagrada za izvrsnost u javnoj upravi, saglasno kriterijumima i procedurama za pravično vrednovanje i nagrađivanje najboljih pojedinaca i timova u javnoj upravi, predviđenih Metodologijom nagrađivanja za izvrsnost u javnoj upravi i javnim uslugama Crne Gore.	MJU		R	3. 10. 2025.	U okviru Dana javne uprave dodijeljene nagrade za izvrsnost, saglasno Metodolgiji
9.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da nastavi dalje aktivnosti na usklađivanju Zakona o slobodnom pristupu			R	3. 10. 2025.	Na sjednici održanoj 23.1.2025. godine Vlada je utvrdila Predlog zakona o slobodnom pristupu informacijama . Zakon se nalazi u skupštinskoj proceduri.

	informacijama sa EU direktivama.					
III Sjednica Savjeta održana 16.12.2024. godine						
	Zaključak	Nadležna institucija	Rok za realizaciju	Status realizacije	Datum ažuriranja	Komentar
1.	Savjet za reformu javne uprave je razmotrio i usvojio Informaciju i kratak pregled o aktivnostima koje se sprovode u procesu reforme javne uprave sa nacrtom Operativnih zaključaka sa XII sastanka Posebne grupe za reformu javne uprave			R	3. 10. 2025.	Operativni zaključci dijaloga Evropska komisija – Crna Gora (Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju, Posebna grupa za reformu javne uprave)- https://www.gov.me/dokumenta/0160d89e-4add-48ac-8baf-2ae7b18312e8
2.	Savjet za reformu javne uprave je razmotrio i usvojio Informaciju o aktivnostima usmjerenim na unapređenje koordinacije i implementaciju reforme			R	3. 10. 2025.	

	upravljanja javnim finansijama u 2024. godini.					
3.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da, nakon dobijanja mišljenja Evropske komisije, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima dostavi Vladi na razmatranje i usvjanje.	MJU	IV Q 2024	R	3. 10. 2025.	Vlada Crne Gore je na sjednici oržanoj 20.2.2025. godine utvrdila Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima. Na sjednici Skupštine održanoj 25. 7. 2025. godine usvojen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima.
4.	Savjet za reformu javne uprave je razmotrio i usvojio usmenu Informaciju o statusu izrade Zakona o lokalnoj samoupravi.	MJU		U toku	3. 10. 2025.	Crna Gora će izmijeniti Zakon o lokalnoj samoupravi, na osnovu analize njegovog funkcionisanja i u skladu sa preporukama Evropske komisije i SIGMA-e. Ministarstvo javne uprave je pripremilo Nacrt zakona i završilo inicijalne konsultacije sa Sekretarijatom za zakonodavstvo, dok su u toku međuresorne konsultacije sa Ministarstvom finansija, Ministarstvom prosvjete, Ministarstvom zdravlja i Ministarstvom socijalnog staranja. Ažurirana verzija Nacrta zakona upućena je na davanje formalnih mišljenja Ministarstvu finansija,

						Ministarstvu zdravlja, Ministarstvu prosvjete, nauke i inovacija, kao i Ministarstvu socijalnog staranja, demografije i brige o porodici.
5.	Potrebno je nastaviti dalje aktivnosti na izradi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.	MJU		U toku	3. 10. 2025.	Reforma sistema zarada u javnom sektoru ima za cilj uspostavljanje pravičnog, transparentnog i fiskalno održivog sistema koji obezbjeđuje jednaku platu za jednak rad ili rad jednake vrijednosti. Ministarstvo finansija je pokrenulo pripreme aktivnosti, pri čemu je jedan od ključnih preduslova izrada kompetencijskog okvira i kataloga radnih mjesta. Na zahtjev Ministarstva finansija, Svjetska banka je pripremila analizu postojećeg sistema zarada u javnom sektoru, za potrebe Radne grupe formirane radi izrade sistemskog Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru. Ministarstvo finansija takođe intenzivno radi na uključivanju svih potrošačkih jedinica u Centralizovani obračun zarada (COZ). Do avgusta 2025. godine, 319 institucija sa oko 24.550 zaposlenih obračunava zarade kroz COZ, dok 126 institucija sa približno 19.700 zaposlenih i dalje ostaje van sistema. Paralelno se sprovode aktivnosti na uspostavljanju pouzdane baze podataka za pripremu novog zakonodavstva.

						U narednom periodu, Crna Gora će pripremiti sve neophodne pretpostavke i analize potrebne za sprovođenje reforme, a kriterijumi će se primjenjivati kroz sistem bodovanja i analitičku procjenu poslova, koji će služiti kao osnova za klasifikaciju radnih mjesta i raspoređivanje u platne razrede sa odgovarajućim koeficijentima.
6.	Inicijativa za donošenje Zakona o sindikatima nije razmatrana. U tom smislu, upućuje se Sindikatu uprave i pravosuđa da navedenu Inicijativu dostavi na razmatranje nadležnom resoru.			U toku	16. 10. 2025.	O inicijativi je ostvarena usmena komunikacija na sastanku sindikalne organizacije i resornog ministarstva u III Q 2025. godine. ¹
IV Sjednica Savjeta održana 7. mart 2025. godine						
	Zaključak	Nadležna institucija	Rok za realizaciju	Status realizacije	Datum ažuriranja	Komentar

¹ Izvor: Elektronska pošta 16.10.2025. godine

1.	Usvaja se Zapisnik sa III sjednice Savjeta za reformu javne uprave			R	3. 10. 2025.	
2.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da u Akcioni plan 2025-2026. Strategije reforme javne uprave 2022-2026 prepozna aktivnosti čija implementacija će doprinijeti ispunjavanju preporuka iz Monitoring izveštaja o javnoj upravi SIGMA-e.	MJU	I Q 2025.	R	3. 10. 2025.	Vlada Crne Gore je 11. aprila 2025. usvojila Izvještaj o sprovođenju Akcionog plana 2022-2024. za sprovođenje Strategije reforme javne uprave 2022-2026, za 2024. godinu i Predlog akcionog plana 2025-2026. za sprovođenje Strategije reforme javne uprave 2022-2026- https://www.gov.me/dokumenta/6e85b99d-cba5-4c72-aa02-195b2c849fca
3.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da Nacrt Akcionog plana 2025-2026. Strategije reforme javne uprave 2022-2026 unaprijedi saglasno predlozima i sugestijama dobijenim u okviru javne rasprave, kao i predvidi dodatne aktivnosti koje se odnose na optimizaciju javne uprave.	MJU	I Q 2025	R	3. 10. 2025.	Vlada Crne Gore je 11. aprila 2025. usvojila Izvještaj o sprovođenju Akcionog plana 2022-2024. za sprovođenje Strategije reforme javne uprave 2022-2026, za 2024. godinu i Predlog akcionog plana 2025-2026. za sprovođenje Strategije reforme javne uprave 2022-2026- https://www.gov.me/dokumenta/6e85b99d-cba5-4c72-aa02-195b2c849fca

4.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da Nacrt Akcionog plana 2025-2026. Strategije reforme javne uprave 2022-2026. dostavi Vladi Crne Gore radi usvajanja do kraja I kvartala 2025. godine.	MJU	I Q 2025	R	3. 10. 2025.	Vlada Crne Gore je 11. aprila 2025. usvojila Izvještaj o sprovođenju Akcionog plana 2022-2024. za sprovođenje Strategije reforme javne uprave 2022-2026, za 2024. godinu i Predlog akcionog plana 2025-2026. za sprovođenje Strategije reforme javne uprave 2022-2026- https://www.gov.me/dokumenta/6e85b99d-cba5-4c72-aa02-195b2c849fca
5.	Zadužuje se Ministarstvo finansija da Izvještaj o realizaciji PFM Programa u 2024. godini i Akcioni plan 2025-2026. dostavi Vladi Crne Gore radi usvajanja do kraja I kvartala 2025. godine.	MJU	I Q 2025	R	3. 10. 2025.	Vlada Crne Gore je 6. juna 2025. usvojila Izvještaj o realizaciji Programa reforme upravljanja javnim finansijama 2022-2026, u 2024. Godini - https://www.gov.me/clanak/izvjestaj-o-realizaciji-programa-reforme-upravljanja-javnim-finansijama-2022-2026-u-2024-godini
6.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da u saradnji sa nadležnim institucijama nastavi dalje aktivnosti u okviru procesa decentralizacije javne uprave.	MJU		U TOKU		Ministarstvo javne uprave je intenziviralo međuresorne konsultacije.

Predlog zaključka:

1. Savjet za reformu javne uprave je razmotrio Informaciju o realizaciji zaključaka usvojenih na sjednicima Savjeta za reformu javne uprave za period decembar 2023 - oktobar 2025.