



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-32985/2

Podgorica, 07.10.2025. godine

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 22,
Podgorica

gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija

Veza: Vaš akt broj: 078/25-47857/1 od 25.09.2025. godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predlogom odluke vrši se izmjena postojećeg sastava Komisije, čiji mandat traje dvije godine i može biti produžena za još dvije godine uz saglasnost Vlade Crne Gore. Nadalje, razmatrajući tekst Predloga odluke utvrđeno je da nije predviđena naknada za rad predsjednika, članova i sekretara komisije.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistva novinara i napada na imovinu medija*.

S poštovanjem,


MINISTAR
Novica Vuković


PREDLOG

Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od 2025. godine, donijela je

ODLUKU O OBRAZOVANJU KOMISIJE ZA PRAĆENJE POSTUPANJA NADLEŽNIH ORGANA U ISTRAGAMA SLUČAJEVA PRIJETNJI I NASILJA NAD NOVINARIMA, UBISTAVA NOVINARA I NAPADA NA IMOVINU MEDIJA

Član 1

Obrazuje se Komisija za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija (u daljem tekstu: Komisija).

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Komisiju čine:

- predsjednik Mihailo Jovović, programski direktor nezavisnog dnevnika "Vijesti"; i
- članovi/ice:

- 1) Marko Radonjić, predstavnik Ministarstva unutrašnjih poslova,
- 2) Velimir Furtula, predstavnik Uprave policije,
- 3) Dalibor Tomović, advokat, predstavnik nevladinih organizacija,
- 4) Sead Sadiković, novinar, predstavnik "Društva profesionalnih novinara Crne Gore",
- 5) Ranko Vujović, izvršni sekretar, predstavnik Medijskog savjeta za samoregulaciju,
- 6) Nebojša Asanović, advokat, predstavnik dnevnog lista "Dan",
- 7) Jelena Joyanović, novinarka, predstavnica nezavisnog dnevnika "Vijesti",
- 8) Predrag Šuković, predstavnik Uprave policije,
- 9) Mladen Stojović, novinar, predstavnik TV Adria,
- 10) Predrag Nikolić, predstavnik Sindikata medija Crne Gore,
- 11) Sanja Raičević, predstavnica Agencije za nacionalnu bezbjednost,
- 12) Jelena Đaletić, predstavnica Vrhovnog državnog tužilaštva,
- 13) Maja Janković, predstavnica Osnovnog državnog tužilaštva.

Mandat Komisije je dvije godine i može biti produžen za još dvije godine, ako Vlada Crne Gore ocijeni to potrebnim.

Član 4

Zadaci Komisije su da:

- 1) utvrdi plan i dinamiku prikupljanja činjenica i utvrđivanja drugih okolnosti koje su u vezi sa istragama iz člana 1 ove odluke i da u tu svrhu ostvari saradnju sa organima nadležnim za vođenje tih istraga;
- 2) na osnovu dobijenih informacija i sagledanih okolnosti u vezi sa vođenim istragama, sačini pregled dosadašnjeg toka vođenih istraga;
- 3) pripremi mišljenje o djelotvornom načinu na koji bi se vođenje istrage moglo unaprijediti i da u tu svrhu predloži konkretne mjere koje bi trebalo preduzeti.

Član 5

Komisija može, radi efikasnijeg i djelotvornijeg ostvarivanja zadataka, obrazovati stalne ili povremene radne grupe iz svog sastava.

Predsjednik Komisije može angažovati, kao konsultante, stručnjake i predstavnike međunarodnih organizacija iz oblasti koje su u vezi sa zadacima Komisije.

Član 6

Komisija donosi poslovnik o radu kojim se uređuje organizacija i način rada Komisije, kao i druga pitanja od značaja za rad i ostvarivanje zadataka Komisije.

Poslovnik iz stava 1 ovog člana donosi se većinom glasova prisutnih članova Komisije.

Član 7

Komisija je dužna da o svom radu Vladi Crne Gore podnosi izvještaj svaka četiri mjeseca.

Član 8

Predsjednik, članovi/ice Komisije i lica koja učestvuju u njenom radu dužni su da sa podacima iz materijala koji se koriste ili nastanu u radu Komisije postupaju u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti i zakonom kojim se uređuje tajnost podataka.

Član 9

Administrativno-tehničke poslove za potrebe Komisije vrši Ministarstvo unutrašnjih poslova, preko sekretara koga određuje ministar unutrašnjih poslova.

Član 10

Poslovnik iz člana 6 ove odluke donijeće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

Član 11

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija ("Službeni list CG", br. 53/21, 52/23 i 124/24).

Član 12

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:

Podgorica,

2025. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija sadržan je u članu 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), kojim je propisano da Vlada obrazuje stalno radno tijelo, a privremeno radno tijelo odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 25. aprila 2025. godine godine razmotrila Izvještaj o radu Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija za period od 1. decembra 2024. godine do 31. marta 2025. godine. Tom prilikom, Ministarstvo unutrašnjih poslova je zaduženo da sačini Predlog odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija u novom sazivu.

Na osnovu toga Ministarstvo unutrašnjih poslova je sačinilo Predlog odluke u novom sazivu, čiji mandat je dvije godine, koji može biti produžen za još dvije godine uz saglasnost Vlade Crne Gore. Zadaci komsije su da: utvrdi plan i dinamiku prikupljanja činjenica i utvrđivanja drugih okolnosti koje su u vezi sa istragama Komsije i da u tu svrhu ostvari saradnju sa organima nadležnim za vođenje tih istraga; na osnovu dobijenih informacija i sagledanih okolnosti u vezi sa vođenim istragama, sačini pregled dosadašnjeg toka vođenih istraga; pripremi mišljenje o djelotvornom načinu na koji bi se vođenje istrage moglo unaprijediti i da u tu svrhu predloži konkretne mjere koje bi trebalo preduzeti.

Ovako definisani zadaci imaju za cilj da omoguće Komsiji da usmjeri rad istražnih organa i tako neposredno doprinese rasvjetljavanju napada na novinare. Komsija će svojim radom pratiti tok istraga i ukazivati na eventualne propuste sa ciljem da se obezbijedi pravovremena, djelotvorna i profesionalna reakcija nadležnih organa. Time se šalje jasna poruka da Vlada Crne Gore prepoznaje zaštitu novinara i medijskih sloboda kao jedno od ključnih pitanja u procesu demokratizacije.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? - Odluka o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija, Vlada Crne Gore donijela je 22. aprila 2021. godine. Odlukom se propisuje sastav Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija, zadaci, način vršenja poslova, kao i druga pitanja od značaja za rad navedene Komisije. - Predlogom odluke vrši se izmjena postojećeg sastava Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija u skladu sa zaključkom Vlade Crne Gore sa sjednice održane 25. aprila 2025. godine godine, a naročito imajući u vidu da je mandat prethodnog saziva Komisije istekao (2 godine). - Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 25. aprila 2025. godine godine razmotrila Izvještaj o radu Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija za period od 1. decembra 2024. godine do 31. marta 2025. godine. Tom prilikom, Ministarstvo unutrašnjih poslova je zaduženo da sačini Predlog odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija u novom sazivu. Na osnovu toga Ministarstvo unutrašnjih poslova je sačinilo Predlog odluke u novom sazivu, čiji mandat je dvije godine, koji može biti produžen za još dvije godine uz saglasnost Vlade Crne Gore. - Pravni osnov za donošenje Odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija sadržan je u članu 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), kojim je propisano da Vlada obrazuje stalno radno tijelo, a privremeno radno tijelo odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak. Članom 2 Odluke propisano je da je mandat navedene Komisije dvije godine i da može biti produžen za još dvije godine, ako Vlada Crne Gore ocijeni to potrebnim. Međutim, na sjednici od 25. aprila 2025. godine Vlada Crne Gore je zadužila Ministarstvo unutrašnjih poslova da sačini Predlog odluke u novom sazivu, a naročito imajući u vidu da je mandat prethodne Komisije istekao. - Donošenje ove odluke ima za cilj da omogući Komisiji da usmjeri rad istražnih organa i tako neposredno doprinese rasvjetljavanju napada na novinare. Komisija će svojim radom pratiti tok	

istraga i ukazivati na eventualne propuste sa ciljem da se obezbijedi pravovremena, djelotvorna i profesionalna reakcija nadležnih organa.

- Nedonošenjem ovog propisa bilo bi onemogućeno obrazovanje Komisije i vršenje njihovih zadataka koji su propisani članom 4 Predloga odluke, jer Komisija kao korektivni mehanizam prati postupanje nadležnih organa u istragama slučajeva napada na novinare, priprema preporuke i mišljenja kako se istrage mogu unaprijediti. Dakle, nedonošenjem ovog propisa dovodi se u pitanje zaštita novinara i medijskih sloboda kao jedno od ključnih pitanja u procesu demokratizacije.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj predloženog propisa je da se omogući obrazovanje Komisije u novom sazivu, saradnja nadležnih organa za vođenje tih istraga, kao i nastavak vršenja propisanih zadataka Komisije, a naročito izrade izvještaja koji Komisija dostavlja Vladi Crne Gore svaka četiri mjeseca.

- Članom 3 Predloga odluke propisan je sastav Komisije, a čine je predsjednik, članovi i sekretar.

- Poslove, odnosno zadatke koje će obavljati Komisija su propisani članom 4 Predloga odluke, i to su: utvrđuje plan i dinamiku prikupljanja činjenica i utvrđivanja drugih okolnosti koje su u vezi sa istragama iz člana 1 ove odluke i u tu svrhu ostvaruje saradnju sa organima nadležnim za vođenje tih istraga; na osnovu dobijenih informacija i sagledanih okolnosti u vezi sa vođenim istragama, sačinjava pregled dosadašnjeg toka vođenih istraga; priprema mišljenje o djelotvornom načinu na koji bi se vođenje istrage moglo unaprijediti i u tu svrhu predlože konkretne mjere koje bi trebalo preduzeti.

- Realizacijom, odnosno vršenjem navedenih poslova, omogućiće se Komisiji da usmjeri rad nadležnih organa i doprinijeti rasvjetljavanju napada na novinare, obezbijediće se pravovremena, djelotvorna i profesionalna reakcija nadležnih organa, što će u krajnjem doprinijeti efikasnijoj zaštiti novinara i njihove bezbjednosti.

- Navedeni ciljevi nijesu usklađivani sa postojećim strategijama ili programima Vlade.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

- S obzirom na činjenicu da je Komisiji istekao mandat, kao i da je Vlada Crne Gore na sjednici od 25. aprila 2025. godine zadužila Ministarstvo unutrašnjih poslova da sačini Predlog odluke u novom sazivu, zadržavanjem "**status quo**" opcije ne bi se mogli ispuniti predviđeni ciljevi, odnosno ne bi se mogli vršiti zadaci Komisije navedeni u članu 4 Predloga odluke, a samim tim bi se dovelo u pitanje zaštita novinara i medijskih sloboda kao jedno od ključnih pitanja u procesu demokratizacije.

- Bilo kojom **neregulatornom opcijom** ne bi se mogli postići definisani ciljevi. Imajući u vidu da se postizanje ciljeva može ostvariti isključivo donošenjem Predloga odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija, Ministarstvo unutrašnjih poslova se

opredijelilo za pripremanje predloga te odluke.

- Obzirom na prirodu, sastav i zadatke Komisije **preferirana opcija** je donošenje ovog propisa kojim će se omogućiti Komisiji vršenje nevedenih poslova i dostavljanje izvještaja Vladi Crne Gore, kao i to da će Komisija svojim radom doprinijeti pravovremenu, djelotvornu i profesionalnu reakciju nadležnih organa što će unaprijediti zaštitu novinara i njihovu bezbjednost.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Usvajanje i primjena ovog propisa će direktno i pozitivno uticati na pravovremenu, djelotvornu i profesionalnu reakciju nadležnih organa, čime se jača zaštita novinara i sloboda medija kao kao jedno od ključnih pitanja u procesu demokratizacije.

- Takođe, navedeno ima naročiti značaj imajući u vidu činjenicu da ovo pitanje predstavlja jedno od ključnih pitanja za pregovaračko poglavlje 23.

- Ukoliko se ne bi usvojila predložena Odluka o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija, Komisija neće moći da vrši navedene poslove, a samim tim se dovodi u pitanje rasvjetljavanje napada na novinare, njihova zaštita i sloboda medija.

- Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi, naročito malim i srednjim preduzećima.

- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Iz teksta ovog Predloga odluke nije predviđena naknada za rad predsjednika, članova i sekretaru Komisije, te u ovom trenutku nije potrebno obezbjeđiti finansijska sredstva iz

budžeta Crne Gore. Dosadašnja praksa je bila da je Vlada Crne Gore zaključkom obavezivala Ministarstvo unutrašnjih poslova na isplatu naknada predsjedniku, članovima i sekretaru Komisije, te u ovom trenutku precizan iznos nije poznat. Zaključkom Vlade Crne Gore br. 04-2102/2 od 29. aprila 2021. godine Vlada je dala saglasnost da predsjedniku, članovima i sekretaru Komisije pripada mjesečna naknada za rad, i to: predsjedniku Komisije u iznosu od 70% prosječne neto zarade i članovima/članicama i sekretaru Komisije u iznosu od 50% prosječne neto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini po podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike. Na osnovu navedenog postoji osnov, odnosno pretpostavka da će i novom sazivu Komisije biti isplaćivana ista naknada, te se s obzirom na navedeno u ovom trenutku ne možemo precizno izjasniti o visini naknade koja će se isplaćivati Komisiji.

- Postojanje Komisije je od velikog značaja, kako je već i rečeno, te pozitivne posljedice donošenja odluke kojim se propisuje njen bliži sastav kao i druga pitanja od značaja za njen rad opravdavaju troškove koje će stvoriti njena primjena, odnosno troškove u smislu sredstava potrebnih za isplatu naknada za rad predsjednika, članova i sekretara Komisije.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa, obzirom da se isti po prvi put upućuje Ministarstvu finansija na davanje mišljenja, prema tome u ovoj fazi nema ni primjedbi koje je potrebno uključiti u tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Nije bilo javnih ili ciljanih konsultacija prilikom izrade ovog propisa, kao ni RIA obrasca, prema tome nema ni sugestija i predloga koji bi se uzeli u razmatranje.
- Važno je napomenuti da Odluka o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija ("Službeni list CG", br. 53/21, 52/23 i 124/24) staviće se van snage donošenjem nove odluke.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Vršanjem navedenih poslova Komisija će preduzimati sve mjere u cilju realizacije ovog propisa.
- Glavni indikatori su:
 - utvrđivanje plana i dinamike prikupljanja činjenica i utvrđivanja drugih okolnosti koje su u vezi sa istragama iz člana 1 ove odluke i u tu svrhu ostvarivanje saradnje sa organima nadležnim za vođenje tih istraga;
 - sačinjavanje pregleda dosadašnjeg toka vođenih istraga;
 - pripremanje mišljenja o djelotvornom načinu na koji bi se vođenje istrage moglo unaprijediti i u tu svrhu predlaganje konkretnih mjera koje bi trebalo preduzeti;

- dostavljanje izvještaja o radu Komisije Vladi Crne Gore svaka četiri mjeseca.
- Primjenu propisa vršiće Komisija, dok će praćenje njegove primjene vršiti Ministarstvo unutrašnjih poslova i Vlada Crne Gore.

Datum i mjesto

Podgorica, 25. 09. 2025. god.



Starješina