



Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-348/26-3648/3

Podgorica, 17.02.2026.godine

Za: **MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA**, Rimski trg 46, Podgorica

gospodinu, **Filipu Raduloviću, rukovodiocu radom Ministarstva saobraćaja**

**Predmet:** Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva

**Veza:** Vaši akt br. 05-348/26-684/1 od 06.02.2026. godine i korigovani Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

#### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i korigovani Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da je za sprovođenje ovog Predloga odluke potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Kako je navedeno, naknada za rad člana Nacionalnog odbora utvrđuje se u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list Crne Gore“, br. 78/22) i ona iznosi 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, odnosno 603,00 eura mjesečno, što na godišnjem nivou predstavlja 7.236,00 eura. Takođe, konstatovano je da institucije nadležne za rad odbora svake godine planiraju potrebna sredstva u okviru budžeta za narednu fiskalnu godinu. Dodatno, implementacijom propisa se neće ostvari prihod za budžet Crne Gore, imajući u vidu da sa predlogom Odluke dolazi do izmjene članova Odbora.

Sredstva za naknadu za rad člana predmetnog Nacionalnog odbora iz Ministarstva saobraćaja za 2026. godinu planirana su u okviru aktivnosti Normativno uređenje u vazдушnom saobraćaju (programski kod 17 023 001 004) na stavci 4127 – Ostale naknade u iznosu od 69.242,71€.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog odluke o izmjeni Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva.

S poštovanjem,



Na osnovu člana 137 stav 1 Zakona o vazdušnom saobraćaju („Službeni list CG“, br. 30/12, 30/17, 82/20, 53/25 i 141/25), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2026. godine, donijela je

**ODLUKU  
O IZMJENI ODLUKE O OSNIVANJU NACIONALNOG ODBORA ZA BEZBJEDNOST  
CIVILNOG VAZDUHOPLOVSTVA**

**Član 1**

U Odluci o osnivanju Nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva („Službeni list CG“, br. 125/22, 64/23, 32/24 i 7/25) član 2 stav 1 i 2 mijenja se i glasi:

- 1) Krsto Pavićević, inspektor I za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva u Agenciji za civilno vazduhoplovstvo, za predsjednika;
- 2) Denisa Košuta, samostalna savjetnica III u Ministarstvu saobraćaja, za zamjenicu predsjednika;

**Član 2**

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:  
Podgorica, \_\_\_\_\_ 2026. godine

**VLADA CRNE GORE**

**Predsjednik,  
Mr Milojko Spajić**

## OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za bezbjednost vazdušnog saobraćaja („Sl. list CG“, br. 125/22), sadržan je u članu 137 stav 1 Zakona o vazdušnom saobraćaju („Sl. list CG“, br. 30/12, 30/17, 82/20, 53/25 i 141/25), kojim se propisuje da Vlada osniva Nacionalni odbor za bezbjednost vazdušnog saobraćaja.

Cilj odbora je sprovođenje preventivnih mjera utvrđenih Nacionalnim programom bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva (u daljem tekstu: Program bezbjednosti), mjera za otklanjanje posljedica uzrokovanih nezakonitim ometanjem civilnog vazduhoplovstva, prati primjenu i sprovođenje bezbjednosnih mjera na aerodromima, na osnovu inspekcijskih pregleda i izvještaja i nalaže druge mjere koje treba preduzeti, analizira nivo opasnosti i odlučuje o primjeni određenog nivoa dodatnih, kao i pojačanih mjera bezbjednosti koje će se preduzeti i implementirati na aerodromima.

Imajući u vidu da je došlo do kadrovskih promjena u Ministarstvu saobraćaja predložen je novi član. Takođe, dosadašnji potpredsjednik Nacionalnog odbora za bezbjednost, Krsto Pavićević, inspektor I za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva u Agenciji za civilno vazduhoplovstvo, biće predsjednika Odbora.

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ**

Ministarstvo saobraćaja

**NAZIV PROPISA**

Odluka o izmjeni odluke o osnivanju nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Kako je razliku od prethodnog saziva ovog odbora došlo do određenih kadrovskih izmjena u pojedinim institucijama, neophodno je donijeti Odluku o izmjeni odluke o osnivanju Nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva, potrebno je imenovati nove članove u Nacionalnom odboru za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva.
- Ugroženi su svi vazduhoplovni subjekti u Crnoj Gori prilikom ne adekvatnog funkcionisanja odbora jer je bezbjednost vazdušnog saobraćaja dovedena u pitanju, posebno u ova doba godine, prilikom početka ljetne turističke sezone, gdje je obim saobraćaja na oba crnogorska aerodrome znatno povećan, pa je samim tim i rizik za neku bezbedonosnu radnju veći, koja nije zakonom definisana.
- Neadekvatno funkcionisanje odbora, dolazi do ugroženosti svih vazduhoplovnih subjekata (Operatora vazduhoplova, Operatora aerodrome, Agencije za civilno vazduhoplovstvo, resorno ministarstvo, pa samim tim i država), u koliko bezbjednost nije dovedena na maksimalni nivo. nesmetano funkcionisanje odbora se uspostavlja samo uz izmjenu pomenutog imajući u vidu da će broj letova biti povećan za ljetnu sezonu, neophodno je da što prije donesemo izmjenu odluke.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj formiranja Odbora za bezbjednost je da u maksimalnoj mogućoj mjeri poboljša i unaprijedi sistem bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva u Crnoj Gori i obezbijediti efikasniju i jednostavniju primjenu Međunarodnih Standarda na operativnom nivou. U obavezi je da Crna Gora ispuni sve ICAO međunarodne propise, koji smo član od 2007.godine. Crna Gora je od 2015.godine je jedna od članica One Stop Security projekat koji je zajednički pokrenut od strane Evropske komisije i Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva (ECAC) a njegov cilj je da zemlja korisnik projekta bude u situaciji da od EU traži priznavanje bezbjednosnih mjera na svojim aerodromima sa mjerama bezbjednosti koje važe u zemljama EU. Takođe, jedan od ciljeva je da zemlje koje nisu u EU budu prepoznate kao države sa istovjetnim mjerama bezbjednosti.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Odbor za bezbjednost u skladu sa Zakonom o vazдушnom saobraćaju, Odlukom o osnivanju Nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva i Nacionalnim programom bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva ima zadatak da obuhvati skup mjera, ljudskih i materijalnih potencijala namijenjenih za zaštitu civilnog vazduhoplovstva od radnje nezakonitog ometanja koje ugrožavaju bezbjednost civilnog vazduhoplovstva. Sve države koje primjenjuju Konvenciju o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu (Čikago, 1944. godine) imaju obavezu da osnuju Odbor za bezbjednost. Takođe obaveza osnivanja ovog Odbora proizilazi iz Dokumenta 30, izdatog od strane Evropske konferencije civilnog vazduhoplovstva (European Civil Aviation Conference-ECAC) i Uredbe 300/2008 Evropske komisije. Troškovi koji se stvaraju su minorni u odnosu na gubitak ljudskog života ukoliko bezbjednosti standardni ne budu ispunjeni. Većina vazduhoplovnih subjekata neće ispunjavati standarde, ako odbor ne bude funkcionisao adekvatno.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Osnivanje Odbora za bezbjednost uticaće na praćenje sprovođenja preventivnih mjera utvrđenih Nacionalnim programom bezbjednosti civilnog vazduhoplovstva, praćenje primjene i sprovođenja bezbjednosnih mjera na aerodromima, analiziranje nivoa opasnosti i rukovođenju akcijama u kriznim situacijama. propisom se ne stvara formiranje novih subjekata, već se bezbjednost podiže na najveći mogući nivo vazdušnih subjekata u Crnoj Gori, sve u cilju ispunjavanja međunarodnih propisa, standarda i krovnih institucija, gdje je Crna Gora članica.
- Izmjena ovog odbora neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Primjena propisa neće stvoriti određena administrativna opterećenja i biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju propisa potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Prema podacima Uprave za statistiku, na nivou 2025. godine prosječna bruto zarada iznosila je 1.206 eura, dok je prosječna neto zarada iznosila 1.012 eura. Naknada za rad člana Nacionalnog odbora utvrđuje se u skladu sa Odlukom o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list CG", br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22), i ona iznosi 50% prosječne bruto zarade, odnosno 603 eura mjesečno, što na godišnjem nivou predstavlja 7.236,00 eura. Institucije nadležne za rad odbora svake godine planiraju potrebna sredstva u okviru budžeta za narednu fiskalnu godinu. Sredstva se isplaćuju sa pozicije 412-7 Ostale naknade, obezbijedena su sredstva za 2026. godinu u iznosu od 69.242 eura.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa se neće ostvariti prihodi za Budžet Crne Gore, imajući u vidu da se predlogom Odluke dolazi do izmjena predsjednika i članova u Odboru za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva.
- Za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Nijesu postajale sugestije Ministarstva finansija na nacrt odnosno predlog propisa

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- U toku izrade Predloga odluke nije korišćena Eksterna ekspertiza.
- U toku izrade Predloga odluke nijesu bile konsultovane zainteresovane strane, imajući u vidu da se predlogom Odluke imenuje novi članovi odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva.
- U toku izrade Predloga nijesu postojale konsultacije sa zainteresovanim stranama

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Neki od indikatora za ispunjenje ciljeva su bezbjednost vazdušnog saobraćaja.
- Monitoring i druge poslove za potrebe Nacionalnog odbora za bezbjednost civilnog vazduhoplovstva obavlja Ministarstvo saobraćaja.

Datum i mjesto

Rukovodilac radom Ministarstva Saobraćaja

Podgorica, 06. februar 2026. godine

Filip Radulović



*Filip Radulović*