



VLADA CRNE GORE

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

DIREKTORAT ZA GRAĐANSKA STANJA I LIČNE ISPRAVE

**IZVJEŠTAJ O RADU KOORDINACIONOG TIJELA ZA VRŠENJE NADZORA NAD
SPROVOĐENJEM ODLUKE O ODOBRAVANJU PRIVREMENE ZAŠTITE LICIMA IZ
UKRAJINE**

Februar 2026. godine

I Uvod

Vlada Crne Gore je, sa početkom rata u Ukrajini, u cilju rješavanja statusa lica iz Ukrajine koja su zatražila privremenu zaštitu u Crnoj Gori, shodno članu 92 stav 4 Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca („Sl.list Crne Gore“, br. 2/17 i 3/19), donijela Odluku o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl.list Crne Gore“, br. 26/22), od 11.marta 2022. godine.

Odlukom o odbravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine odobrena je privremena zaštita u trajanju od jedne godine državljanima Ukrajine, licima bez državljanstva kojima je posljednje boravište bilo u Ukrajini i licima kojima je Ukrajina odobrila međunarodnu zaštitu, a koja se ne mogu vratiti u Ukrajinu koju su bili prisiljeni da napuste zbog oružanih sukoba, odnosno u zemlju porijekla.

Istekom roka od jedne godine 10. marta 2023. godine, kako se lica kojima je odobrena privremena zaštita u Crnoj Gori, nisu mogla vratiti u Ukrajinu, kao i lica koja su zakonito boravila u Crnoj Gori po osnovu odobrenog privremenog boravka u skladu sa Zakonom o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19 i 86/22), koja nisu imala mogućnost daljeg produženja ovog boravka, a nisu se mogla vratiti u Ukrajinu, saglasno članu 93 stav 3 Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca predloženo je da se privremena zaštita produži za još godinu, po kojem osnovu je donesena Odluka o izmjeni i dopunama Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl.list Crne Gore“, br. 19/23). Donošenjem pomenute odluke privremena zaštita licima iz Ukrajine je tada produžena do 11. marta 2024. godine, nakon čega je u kontekstu činjenice da je Savjet Evropske unije 19. oktobra 2023. godine, zvanično donio Odluku o produženju privremene zaštite (EU) 2023/2409, uvedene ranijom Odlukom (EU) 2022/382, do 4. marta 2025. godine i imajući u vidu da su se Ministarstvu unutrašnjih poslova Crne Gore, na svakodnevnom nivou, podnosili zahtjevi za odobrenje privremene zaštite od strane lica iz Ukrajine koja i dalje pristižu u Crnu Goru, Vlada Crne Gore donijela je Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl.list Crne Gore“, br. 20/24), u smislu da se licima iz Ukrajine kojima je odobrena privremena zaštita u periodu od 11. marta 2023. godine do 11. marta 2024. godine produžava privremena zaštita do 11. marta 2025. godine, ako nije isteklo vrijeme od dvije godine od dana odobravanja privremene zaštite.

Kako je jedan broj raseljenih lica iz Ukrajine tokom privremene zaštite u Crnoj Gori iscrpio zakonske mogućnosti produženja privremene zaštite u trajanju od dvije godine, Ministarstvo unutrašnjih poslova je iniciralo hitno donošenje Zakona o izmjenama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca. Izmjene su izvršene u skladu sa odlukama Savjeta Evropske unije, a sve u cilju postizanja EU standarda u oblasti međunarodne zaštite.

Kroz predložene izmjene Zakona spriječena je preopterećenost sistema međunarodne zaštite u Crnoj Gori koja bi nastala usljed znatnog povećanja broja zahtjeva za međunarodnu zaštitu od strane lica iz Ukrajine, ukoliko ne bi postojala zakonska mogućnost produženja privremene zaštite.

Zakon o izmjenama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca („Sl.list Crne Gore“, br. 77/24), stupio je na snagu danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore, tačnije 05. avgusta 2024. godine.

U skladu sa izmjenama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca donešena je i Odluka o izmjeni Odluke o odbravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl.list Crne Gore“, br. 98/24), koja je stupila na snagu 12. oktobra 2024. godine, kojom se ukida ograničenje da se privremena zaštita može produžiti, ukoliko nije isteklo vrijeme od dvije godine od dana odobravanja privremene zaštite.

Imajući u vidu da je Savjet Evropske unije odlukom produžio privremenu zaštitu do 04. marta 2026. godine, donesena je Odluka o izmjeni Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl.list Crne Gore“, br. 21/25), kojom se i u Crnoj Gori privremena zaštita produžila do 4.marta 2026. godine, čime je postignuta usaglašenost sa pravnom tekovinom Evropske unije.

I upravo prateći pravnu tekovinu Evropske unije, čiji je Savjet, 15. jula 2025. godine, donio odluku o produženju privremene zaštite do 04. marta 2027. godine, Crna Gora će donošenjem adekvatnog podzakonskog akta-odluke produžiti privremenu zaštitu licima iz Ukrajine takođe do 04.marta 2027. godine.

Članom 4 stav 1 Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine propisano je da radi nadzora nad sprovođenjem ove odluke Vlada Crne Gore obrazuje Koordinaciono tijelo, koje čine predstavnici organa državne uprave nadležnih za unutrašnje poslove, vanjske poslove, poslove finansija, rada, socijalnog staranja i zdravlja. Stavom 2 istog člana propisano je da Koordinaciono tijelo može ostvariti saradnju sa međunarodnim organizacijama i Crvenim Krstom Crne Gore, dok je stavom 3 istog člana propisano da Koordinaciono tijelo informiše o svom radu Vladu Crne Gore najmanje jednom u tri mjeseca.

Shodno navedenom Vlada Crne Gore je, na sjednici od, 31. marta 2022. godine, donijela Odluku o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl.list Crne Gore“ br. 36/22,103/22, 30/23, 50/24 i 74/25).

Koordinaciono tijelo je u proteklih tri godine uredno dostavljalo izvještaje o radu Vladi Crne Gore, koja praksa je nastavljena i u tekućoj godini:

- tokom 2022, sačinjen je Izvještaj o radu 01 broj 078/22-51400/2 od 20. decembra 2022. godine koji je usvojen Zaključcima Vlade Crne Gore broj 07-8197/2 od 12. januara 2023. godine;
- tokom 2023. godine, sačinjeni su: Izvještaj o radu 01 broj 077/23-21586/2 od 03. aprila 2023. godine koji je usvojen Zaključcima Vlade Crne Gore broj 07-040/23-1561/2 od 13.aprila 2023. godine, Izvještaj o radu 01 broj 077/23-40967/1 od 11. jula 2023. godine koji je usvojen Zaključcima Vlade Crne Gore broj 07-077/23-3481/2 od 3. avgusta 2023. godine i Izvještaj o radu 01 broj 132/23-75010/1 od 25.decembra 2023. godine, koji je usvojen zaključcima Vlade Crne Gore broj 08-132/23-6127/2 od 11. januara 2024. godine;
- tokom 2024. godine sačinjeni su: Izvještaj o radu 01 broj 070/24-29278 od 29. maja 2024. godine koji je usvojen Zaključcima Vlade Crne Gore broj 08-070/24-2913/2 od 13. juna 2024. godine, Izvještaj o radu 01 broj 077/24-50847 od 29. avgusta 2024. godine, koji je usvojen Zaključcima broj 10-077/24-4781/2 od 12. septembra 2024. godine, Izvještaj o radu 01 broj 132/24-67254/2 od 05. decembra 2024. godine koji je usvojen Zaključcima broj 10-010/24-6797/2 od 19. decembra 2024. godine;
- tokom 2025. godine: Izvještaj o radu 01 broj 077/25-9404/2 od 25. februara 2025. godine koji je usvojen Zaključcima broj 11-077/25-639/3 od 13. marta 2025. godine, Izvještaj o radu 01 broj 078/25-26254 od 02. juna 2025. godine koji je usvojen Zaključcima broj 11-011/25-1839/3 od 12. juna 2025. godine, nakon čega je uslijedio Izvještaj 01 broj 077/25-31/377 od 28.08.2025. godine, koji je usvojen Zaključcima Vlade Crne Gore broj 11-011/25-2938/3 od 4. septembra 2025. godine. Poslednji izvještaj sačinjen je u novembru 01 br:077/25-60535 od 24.11.2025. godine usvojen zaključcima broj 11-011/25-4112/3 od 10. decembra 2025. godine.

II Preduzete aktivnosti Koordinacionog tijela za period od 01. novembra do 01. februara 2026. godine

Tokom tromjesečnog perioda - novembar i decembar 2025. godine i januar 2026. godine, održana je sjednica Koordinacionog tijela 30. decembra 2025. godine, na kojoj je zaključeno da je potrebno otpočeti sa izradom nove odluke kojom će se produžiti privremena zaštita do 4. marta 2027. godine, u skladu sa odlukom Savjeta Evropske unije.

Shodno pomenutom zaključku izrađen je Predlog odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine koja sadrži rješenje kojima se privremena zaštita odobrava državljanima Ukrajine koji su zakonito boravili u Crnoj Gori počev od 24. februara 2022. godine. Navedeno, jer su, u dosadašnjem periodu, uočeni pokušaji zloupotrebe da državljani Ukrajine koji su boravili u Crnoj Gori prije izbijanja rata u Ukrajini shodno Zakonu o strancima, a za produženje te vrste boravka ne ispunjavaju zakonom propisane uslove ili ne posjeduju adekvatnu dokumentaciju, posegnu za institutom privremene zaštite, koja je prvenstveno aktivirana kao adekvatan odgovor na priliv lica iz Ukrajine koja bježe iz zemlje zahvaćene ratom.

Na navedenu problematiku i potrebu za izmjenama dosadašnjeg rješenja koje je sadržala prethodna Odluka o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine ukazala je i Agencija za nacionalnu bezbjednost sa aspekta svoje nadležnosti, aktom broj 10-233/25-10575 od 24.12.2025. godine upućenim Vladi Crne Gore.

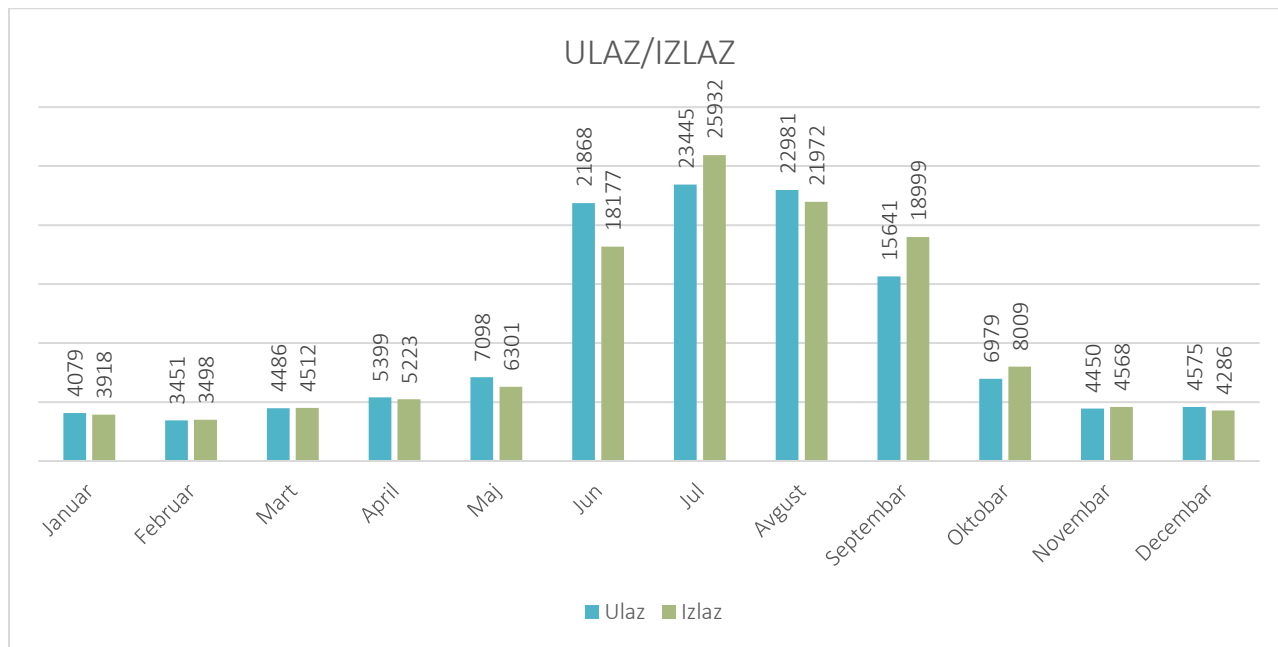
Polazeći od člana 93 stav 3 Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca ("Službeni list CG", br. 2/17, 3/19 i 77/24) i poštujući Odluku Savjeta Evropske unije 2025/1460 od 15. jula 2025. godine kojom se privremena zaštita licima iz Ukrajine produžava do 4. marta 2027. godine, izrađen je Predlog odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine kojim se predlaže produženje privremene zaštite licima iz Ukrajine takođe do 4. marta 2027. godine. Privremenom zaštitom su obuhvaćeni državljani Ukrajine, lica bez državljanstva kojima je posljednje boravište bilo u Ukrajini i lica kojima je Ukrajina odobrila međunarodnu zaštitu, a koja se ne mogu vratiti u Ukrajinu koju su bili prisiljeni da napuste zbog oružanih sukoba, odnosno u zemlju porijekla, kao i državljani Ukrajine koji su zakonito boravili u Crnoj Gori počev od 24. februara 2022. godine pa nadalje, a koji se ne mogu vratiti u Ukrajinu, zbog oružanih sukoba.

Shodno podacima Odsjeka za integraciju stranaca sa odobrenom međunarodnom zaštitom, konstatovano je da je broj zahtjeva za odobrenje privremene zaštite za tromjesečni period 1. novembar - 31. januar 2026. godine, iznosio 629, pravo na smještaj, neophodnu pomoć i osnovna sredstva za život ostvarilo je 1 lice muškog pola, u smještajnim kapacitetima Centra za prihvrat stranaca koji traže međunarodnu zaštitu u Spužu, u sklopu Direkcije za prihvrat stranaca koji traže međunarodnu zaštitu i integraciju stranaca sa odobrenom međunarodnom zaštitom, shodno zaključcima Vlade Crne Gore broj 11-077/25-639/3 od 13. marta 2025. godine.

Sektor granične policije – Uprave policije, dostavio je izvještaj o ulascima i izlascima ukrajinskih državljana u Crnu Goru, odnosno iz Crne Gore, o prijavi boravka i izvršenim provjerama koje se odnose na lica iz Ukrajine koja u Crnoj Gori traže privremenu zaštitu, a koje se vrše u smislu člana 94 postojećeg Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca, kako bi se utvrdilo da li postoje zakonske smetnje za odobravanje statusa stranca pod privremenom zaštitom.

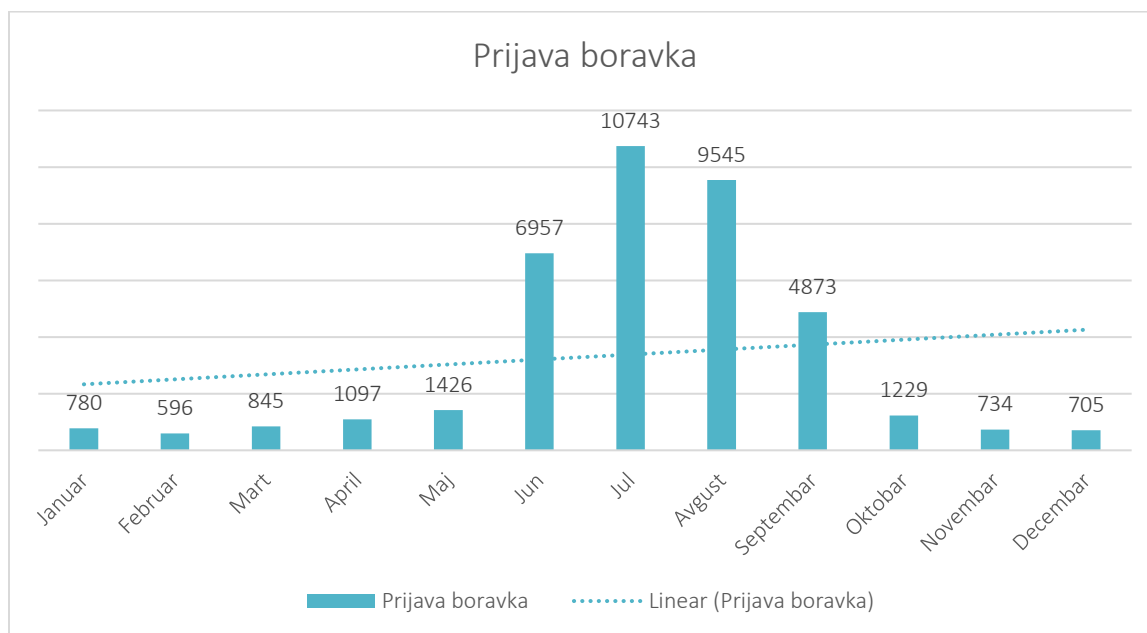
U periodu od 01.01.2025.godine zaključno sa 31.12.2025.godine, na ulazu u Crnu Goru, ukupno je evidentirano 119.872 državljanina Ukrajine, dok je na izlazu iz Crne Gore, ukupno evidentirano 125.389 državljana Ukrajine, iz čega se da zaključiti da je najveći broja ulazaka i izlazaka

državljana Ukrajine registrovan u junu, julu i avgustu, dok je nakon ljetnjih mjeseci registrovan postepeni pad kada je u pitanju navedena statistika.- (Slika broj 1).



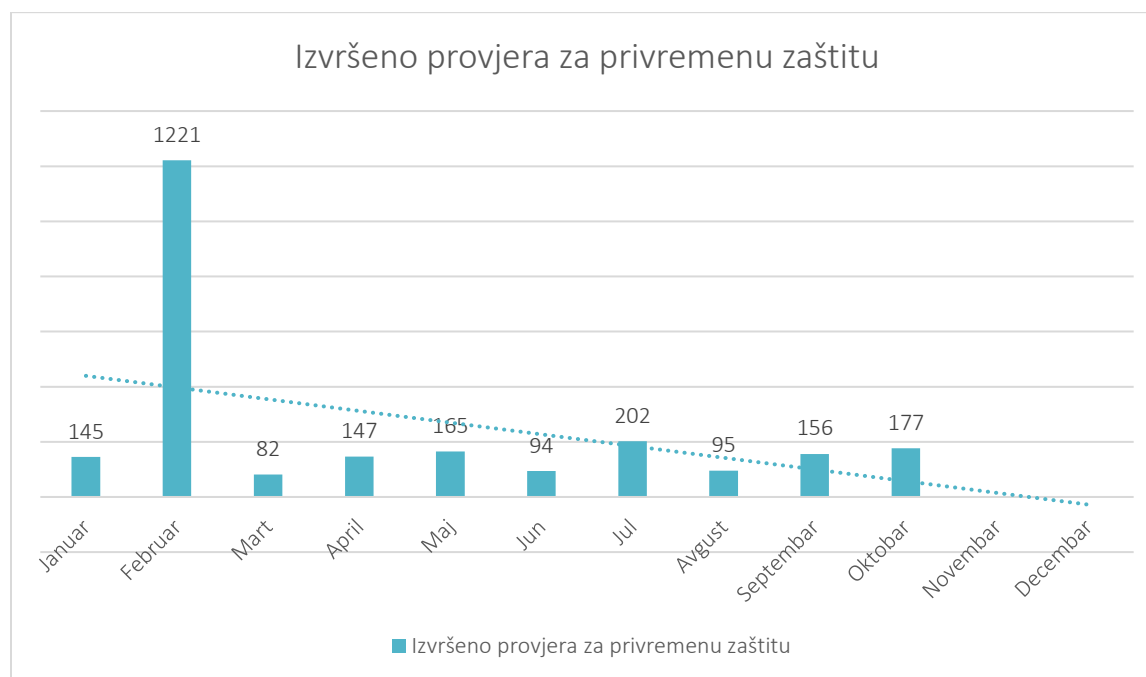
Slika broj 1. Statistički podaci-broj ulazaka u Crnu Goru i izlazaka iz Crne Gore državljana Ukrajine tokom 2025.godine

Statistika o prijavi boravka ukrajinskih državljana ukazuju da je u izvještajnom periodu boravak u Crnoj Gori ukupno prijavilo 39.530 državljana Ukrajine. (Slika broj 2).



Slika broj 2. Prijavi boravka državljana Ukrajine tokom 2025. godine

U periodu od 01.01.2025.godine zaključno sa 31.12. 2025. godine, policijski službenici za strance izvršili su ukupno 2.872 provjere po zahtjevima za odobrenje privremene zaštite državljana Ukrajine. (Slika broj 3.)



Slika broj 3. Statistički podaci-broj izvršenih provjera po zahtjevima za odobrenje privremene zaštite državljana Ukrajine tokom 2025. godine

Budući da se svi podaci o strancima pod privremenom zaštitom ažuriraju u elektronskim evidencijama kojima upravlja Služba za informacione tehnologije - MUP, koja pruža organizacionim jedinicama Direktorata za građanska stanja i lične isprave tehničku podršku u postupcima po zahtjevima za odobrenje/produženje privremene zaštite, u proteklom periodu, omogućeno je integrisanje podataka lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom u Centralni registar stanovništva na koji način su podaci tipa JMB iz elektronske evidencije o privremenoj zaštiti vidljivi u elektronskom sistemu Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore, takođe su na zahtjev UNHCR -a izvršene izmjene u okviru aplikativnog rješenja u elektronskoj evidenciji za privremenu zaštitu u smislu omogućavanja podnošenja zahtjeva lica prema trenutnom mjestu boravka, kao i izmjene u aplikativnom rješenju iste evidencije u pogledu naziva organizacionih jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova, shodno poslednjem Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji MUP-a.

Informacije o pravima i obavezama, lica iz Ukrajine, dobijaju u područnim jedinicama i filjalama za građanska stanja i lične isprave gdje podnose zahtjeve za odobrenje/produženje privremene zaštite i u Odsjeku za integraciju stranaca sa odobrenom međunarodnom zaštitom – Direkcija za prihvrat stranaca koji traže međunarodnu zaštitu i integraciju stranaca sa odobrenom međunarodnom zaštitom, shodno članu 101 Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca, kroz direktan prijem stranaka ili indirektno pružanjem informacija putem elektronske pošte na upit stranaka ili njihovih punomoćnika upućenih kabinetu ministra ili direktno Odsjeku za integraciju. Pitanja koja su stranke najčešće upućivale Odsjeku za integraciju stranaca sa odobrenom međunarodnom zaštitom u posmatranom periodu su pitanja o produženju privremene

zaštite, tokom 2026. godine, pitanja vezana za konkretne zahtjeve za odobrenje privremene zaštite i pitanja o obustavi postupaka pokrenutih po zahtjevima za odobrenje privremene zaštite. Pomenute informacije kada se pružaju direktno strankama pružaju se na jeziku koje stranke razumiju, u skladu sa članom 9 važećeg Zakona o upravnom postupku.

Pored informacija koja ova lica dobijaju na licu mjesta od službenika Odsjeka za integraciju stranaca sa odobrenom međunarodnom zaštitom i službenika područnih jedinica i filijala za građanska stanja i lične isprave, korisne informacije ova lica dobijaju od Kabineta ministra unutrašnjih poslova, kao i kroz saopštenja za javnost namijenjena licima iz Ukrajine i zainteresovanoj javnosti. U tom smislu, u periodu od 01. novembra 2025. godine do 31. januara 2026. godine, sačinjeno je 13 saopštenja za javnost (lica iz Ukrajine i građane), koja sadrže podatke Sektora granične policije i Direktorata za građanska stanja i lične isprave - Odsjek za integraciju stranaca sa odobrenom međunarodnom zaštitom.

Podaci se iz navedenih organizacionih jedinica dostavljaju svakog ponedjeljka, te se nakon objedinjavanja i obrade objavljuju na zvaničnoj internet stranici Ministarstva unutrašnjih poslova, na podstranici kreiranoj za potrebe Koordinacionog tijela (<https://www.gov.me/mup/crna-gora-za-ukrajinu>).

Saopštenje sadrži podatke o broju državljana Ukrajine koji su ušli u Crnu Goru i izašli iz Crne Gore na sedmičnom nivou, ali i ukupan broj ulazaka/izlazaka od početka ruske agresije na Ukrajinu (24.02.2022.godine). Takođe, sadrži broj podnijetih i odobrenih zahtjeva za odobravanje privremene zaštite od početka primjene Odluke o odobravanju privremene zaštite (14.03.2022.godine), kao i broj podnijetih i odobrenih zahtjeva na sedmičnom nivou. Podaci su predstavljeni na način da se jasno može identifikovati koliko je ukupno odobreno zahtjeva za pružanje privremene zaštite od marta 2022. godine, koliko je produženo u 2023. i 2024. godini, kao i koliko je podnijeto zahtjeva za produžavanje privremene zaštite u 2025. godini. Svi podaci su razvrstani po polu.

Ministarstvo prosvjete nauke i inovacija je dostavilo statističke podatke o djeci iz Ukrajine koja imaju status stranca pod privremenom zaštitom u Crnoj Gori i na osnovu tog statusa ostvaruju pravo na obrazovanje.

Polazeći od činjenice da veći broj djece školskog uzrasta pod privremenom zaštitom u Crnoj Gori ima u više navrata produženu privremenu zaštitu, odnosno da u proteklih tri godine kontinuirano boravi u Crnoj Gori, nametnula se neophodnost ostvarivanja ovog prava, kroz praćenje nastave po crnogorskim školskim programima, kao jednog vida integracije i kontinuiteta u obrazovanju, bez obzira što jedan broj osnovaca i srednjoškolaca pod privremenom zaštitom prati online nastavu po ukrajinskom školskom programu.

Kroz izmjene i dopune postojećeg Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca predviđena je obaveza roditelja da upišu dijete osnovnoškolskog uzrasta koje ima status stranca pod privremenom zaštitom u Crnoj Gori u osnovnu školu, polazeći od postojeće zakonske mogućnosti da stranac pod privremenom zaštitom ima pravo na osnovno i srednje obrazovanje pod istim uslovima kao crnogorski državljanin i odredbi važećeg Zakona o osnovnom obrazovanju i vaspitanju čijim je članom 4 stav 1 propisano da je osnovno obrazovanje i vaspitanje obavezno za svu djecu uzrasta od šest do 15 godina života, dok je stavom 2 istog člana propisano da roditelj mora obezbijediti da njegovo dijete ispuni osnovnoškolsku obavezu.

Shodno podacima Ministarstva prosvjete nauke i inovacija broj djece iz Ukrajine pod privremenom zaštitom u Crnoj Gori koja pohađaju osnovnu i srednju školu je i dalje vrlo nizak i u izvještajnom

periodu iznosi 269, tako da s obzirom da se radi o tekućoj školskoj godini, podaci su u većoj mjeri podudarni sa podacima iz prethodnog tromjesečja. (Slika broj 4)

Opština Bar	Osnovne škole	90
	Srednje škole	15
	Ukupno	105
Opština Budva	Osnovne škole	38
	Srednje škole	19
	Ukupno	57
Opština Cetinje	Osnovne škole	2
	Srednje škole	4
	Ukupno	6
Opština Danilovgrad	Osnovne škole	2
	Srednje škole	/
	Ukupno	2
Opština Herceg Novi	Osnovne škole	13
	Srednje škole	8
	Ukupno	21
Opština Kotor	Osnovne škole	6
	Srednje škole	5
	Ukupno	11
Opština Podgorica	Osnovne škole	39
	Srednje škole	4
	Ukupno	43
Opština Tivat	Osnovne škole	19
	Srednje škole	2
	Ukupno	21
Opština Ulcinj	Osnovne škole	2
	Srednje škole	/
	Ukupno	2
Opština Zeta	Osnovne škole	1
	Srednje škole	/
	Ukupno	1
UKUPNO	Osnovne škole	212
	Srednje škole	57
	269	

Slika broj 4. Statistički podaci - broj djece iz Ukrajine pod privremenom zaštitom koja su upisana u osnovne i srednje škole u Crnoj Gori – školska 2025/2026. godina

Osnovne i srednje škole u Crnoj Gori u kojima su formirani timovi za intergaciju učenika -stranaca iz Ukrajine koji su pod privremenom zaštitom u Crnoj Gori su:

u Baru -JU Osnovna škola „Anto Đedović“, JU Osnovna škola „Blažo Jokov Orlandić“ JU Osnovna škola „Meksiko“, JU Osnovna škola „Srbija“ JU ekonomsko -ugostiteljska škola u Baru, dok u je JU Osnovna škola „Kekec“ u Sutomoru, zastupljena dopunska nastava za učenike iz Ukrajine pod privremenom zaštitom, u cilju prevazilaženja jezičke barijere i savladavanja gradiva po školskim programima za pojedine razrede;

- u Budvi -JU Osnovna škola „Stefan Mitrov Ljubiša“ je formiran tim za intergaciju učenika - stranaca iz Ukrajine koji su pod privremenom zaštitom;

- u Herceg Novom- JU Osnovna škola „Milan Vuković“ i JU Osnovna škola „Orjenski bataljon“ , formirani su timovi za intergaciju učenika - stranaca iz Ukrajine koji su pod privremenom zaštitom u Crnoj Gori;

- u Kotoru - JU Gimnazija, dok u JU Osnovna škola “Veljko Drobnjaković” u Kotoru Tim nije aktivan, jer učenici iz Ukrajine, bez poteškoća prate nastavu i nemaju jezičku barijeru;

-u Podgorici- JU Osnovna škola „Savo Pejanović“ podrška u savladavanju nastavnog gradiva učenicima iz Ukrajine pod privremenom zaštitom obezbjeđuje se kroz organizovanje dopunske nastave iz svih predmeta, dok u JU Osnovna škola „Štampar Makarije“ i JU Srednja građevinsko - geodetska škola „Inž. Marko Radević“, učenici iz Ukrajine pod privremenom zaštitom uspješno prate nastavu i nemaju jezičke barijere obzirom na duži period pohađanja navedenih škola.

Crveni krst Crne Gore sproveo je, u periodu novembar 2025. – januar 2026. godine, planski, koordinisan i operativno usklađen set aktivnosti usmjerenih na pružanje integracione, obrazovne i psihosocijalne podrške pripadnicima ukrajinske populacije pod privremenom zaštitom u Crnoj Gori. Aktivnosti su realizovane u skladu sa definisanim programskim i operativnim ciljevima projekta, kroz mrežu lokalnih organizacija Crvenog krsta Crne Gore, uz kontinuiranu koordinaciju, terenski nadzor i logističku podršku.

Poseban akcenat stavljen je na prilagođavanje intervencija realnim potrebama korisnika, obezbjeđivanje kontinuiteta podrške i jačanje kapaciteta lokalnih zajednica za inkluzivan odgovor u kriznim i postkriznim uslovima.

Tokom perioda novembar 2025. – januar 2026. realizovane su kontinuirane obrazovne, psihosocijalne i integracione aktivnosti za lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom, kroz 4 lokalne organizacije, uz terenski nadzor i koordinaciju.

Aktivnosti su obuhvatile:

-časove crnogorskog jezika i podršku u učenju za djecu;

-grupne i individualne psihosocijalne intervencije;

-kulturne razmjene, tematske i praznične radionice;

- edukativne sadržaje iz oblasti fizičkog i mentalnog zdravlja.

Poseban doprinos pružila je organizacija integraciono-edukativnog izleta u Nikšić, sa posjetama kulturno-istorijskim lokalitetima i zajedničkim aktivnostima u prirodi, što je doprinijelo psihološkom rasterećenju i jačanju međusobne povezanosti korisnika.

Postignuti rezultati u izvještajnom periodu

- realizovano 78 časova jezika i 46 termina podrške u učenju;

- sprovedeno 37 grupnih i 19 individualnih psihosocijalnih intervencija;

- organizovano 11 aktivnosti kulturne razmjene;

- realizovano 10 tematskih i prazničnih radionica;

- sprovedene 4 edukativne radionice iz oblasti fizičkog i mentalnog zdravlja.

Sve aktivnosti doprinijele su jačanju jezičkih, obrazovnih i socijalnih kompetencija korisnika, emocionalne stabilnosti i otpornosti, te socijalne kohezije i kulturne integracije u lokalnoj zajednici.

U pogledu ostvarivanja prava na zdravstvenu zaštitu broj lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom kojima je pružena zdravstvena zaštita, u posljednjem tromjesečju (novembar, decembar 2025. godine i januar 2026. godine), shodno izvještaju koji je dostavilo Ministarstvo zdravlja, **na primarnom nivou zdravstvene zaštite** iznosio je: Dom zdravlja Budva – 180, ukupan iznos troškova liječenja -3.581,16 eura, Dom zdravlja Bar- 272, ukupan iznos troškova liječenja - 2.931,07 eura, Dom zdravlja Herceg Novi -92, ukupan iznos troškova liječenja - 1.795,42 eura, Dom zdravlja Tivat -34 ukupan iznos troškova liječenja - 1459,47 eura, Dom zdravlja Kotor -19 ukupan iznos troškova liječenja - 204,25 eura, Dom zdravlja Ulcinj- 9 lica, ukupan iznos troškova liječenja - 308,00 eura, Dom zdravlja Glavnog grada -11 ukupan iznos troškova liječenja - u ukupnom iznosu od 268,83 eura, Dom zdravlja Nikšić – 3 lica, ukupan iznos troškova liječenja - 53,05 eura i Dom zdravlja Andrijevića -1 lice, ukupan iznos troškova liječenja -10,75 eura. U jedinicama Zavoda za hitnu medicinsku pomoć Crne Gore pružena je zdravstvena zaštita za 39 lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom, u ukupnom iznosu od 1.257,75 eura.

Na **sekundarnom nivou zdravstvene zaštite**, u izvještajnom periodu, broj lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom kojima je pružena zdravstvena zaštita je iznosio: u Opštoj bolnici Bar -99 ukupan iznos troškova liječenja - 10.061,46 eura, u Opštoj bolnici Cetinje - 6 ukupan iznos troškova liječenja - 1.006,61 eura, u Specijalnoj bolnici za ortopediju, neurohirurgiju i neurologiju “Vaso Čuković” Risan -28 ukupan iznos troškova liječenja - 6.103,62 eura. U Specijalnoj bolnici za plućne bolesti “Dr Jovan Bulajić” Brezovik zdravstvena zaštita je pružena za 1 lice, ukupan iznos troškova liječenja 1.063,94 eura.

Na **tercijarnom nivou zdravstvene zaštite**, u izvještajnom periodu, broj lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom kojima je pružena zdravstvena zaštita je: u Kliničkom centru Crne Gore – 44 lica na više klinika u ukupnom iznosu od 12.453, 01 euro i u Kliničko – bolničkom centru Kotor –33 lica, u ukupnom iznosu od 5.972,62 eura.

U Institutu za javno zdravlje obavljeno je više mikrobioloških analiza i epidemioloških usluga u ukupnom iznosu od 90,20 eura, dok je Zavod za transfuziju krvi Crne Gore obavio analize krvi za 3 lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom u ukupnom iznosu od. 26,88 eura. ZU Apoteke “Montefarm”, u izvještajnom periodu, realizovala je 134 recepta na osnovu kojih su izdati lijekovi i medicinska sredstva za lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom u ukupnoj vrijednosti 3.715,97 eura.

Ukupan broj lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom kojima je pružena zdravstvena zaštita na primarnom nivou je 660, na sekundarnom 134, dok je na tercijarnom taj broj iznosio 77.(Slika broj 5).



Slika broj 5. Zdravstvena zaštita pružena licima iz Ukrajine pod privremenom zaštitom na primarnom, sekundarnom i tercijarnom nivou

Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore je, u izvještajnom periodu, radio na pripremi Pravilnika o načinu upisa u evidenciju Fonda za zdravstveno osiguranje Crne Gore stranca koji traži međunarodnu zaštitu i stranca pod privremenom zaštitom, uz izradu RIA obrasca. Navedeni pravilnik je donijet i stupio na snagu 08.01.2026. godine. U izvještajnom periodu je započeta, a u toku je izrada plana o načinu evidentiranja navedenih kategorija stranaca u skladu sa pravilnikom.

Shodno podacima Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga u Centralnom registru obveznika i osiguranika (CROO) koji vodi Poreska uprava registrovano je 1.237 lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom.

U tabeli je dat pregled lica pod privremenom zaštitom iz Ukrajine u CROO-u prema opštini boravišta. (Slika broj 6)

PREBIVALISTE	BR
BUDVA	454
BAR	323
HERCEG NOVI	156
PODGORICA	128
TIVAT	118
KOTOR	37
DANILOVGRAD	6
NIKŠIĆ	4
CETINJE	4
PLJEVLJA	2
ULCINJ	2
ŽABLJAK	1
ANDRIJEVICA	1
BERANE	1
UKUPNO	1237

Slika broj 6. Broj lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom u Crnoj Gori registrovanih u CROO, po opštinama.

Od ovog broja lica (1.237), koji postoje u CROO, zaposleno je 604 lica (333 žene ili 55,13%), od čega 575 (320 žena ili 55,65%) je sa jednim davaocem po osnovu zaposljenja (poslodavcem), 20 lica (13 žena ili 65%) sa po dva poslodavca, a 9 su samostalci (3 žene).

Najviše lica je zaposleno u Budvi 227 (133 žene ili 58,59%), Baru 167 (97 žena ili 58,08%), Podgorici 64 (35 žena ili 54,69%), Herceg Novom 64 (32 žene ili 50%), Tivtu 54 (27 žena ili 50%), Kotoru 21 (8 žena), Danilovgradu 4 (2 žene), Nikšiću 1 (1 žena), Cetinju i Ulcinju po 1 žena.

Djelatnosti u kojima je bilo najviše zapošljavanja lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom su: ugostiteljstvo i turizam (198 lica), frizerski, kozmetički i saloni za njegu tijela (52 lica), trgovina (53 lica), agencije za promet nekretnina i konsultantske usuge (42), informatičke usluge (37 lica), građevinarstvo (65 lica), konsultantske aktivnosti u vezi sa poslovanjem (20 lica), održavanje i popravka motornih vozila (19 lica).

Shodno informacijama dostavljenim od strane predstavnika UNHCR-a u Koordinacionom tijelu registrovano je da je, tokom novembra-decembra 2025. godine, od strane UNHCR-ovog partnera za besplatnu pravnu pomoć, NF „Građanska alijansa“, pružena pomoć za 136 lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom u Crnoj Gori, u vezi sa pitanjima vezanim za status privremene zaštite, od ukupno 1.240 lica iz Ukrajine kojima je ova vrsta pomoći pružena u 2025. godini.

Takodje, u istom periodu, besplatna pravna pomoć je pružena za 18 lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom u Crnoj Gori, u vezi sa pristupom osnovnim socio-ekonomskim pravima (zdravstvena zaštita, rad, obrazovanje) od ukupnog broja od 359 lica kojima je ova vrsta podrške pružena tokom 2025. godine.

Predstavnik Direkcije za azil u Koordinacionom tijelu podsjetio da je osim produženja privremene zaštite, Savjet EU, u septembru 2025. godine, usvojio koordinisanu preporuku o tranziciji iz režima privremene zaštite, koja postavlja okvir za buduće postepen i sinhronizovan izlazak iz tog statusa kada okolnosti u Ukrajini dozvole bezbjedan i održiv povratak. Preporuka takođe sadrži mjere koje podržavaju razumijevanje, informisanje i koordinaciju među državama članicama, uključujući mogućnost prelaska na druge pravne osnove (npr. nacionalne dozvole boravka).⁽¹⁾

Evropska unija je odlučila da produži režim privremene zaštite za raseljena lica iz Ukrajine do marta 2027. godine, bez uvođenja novih promjena u sam pristup ovoj zaštiti, već nastavljajući dosadašnju politiku i srednjoročnu strategiju.

Nastavak pružanja privremene zaštite zasniva se na prethodno definisanom zajedničkom evropskom putu koji obezbjeđuje kontinuitet zaštite i pravnu sigurnost korisnika, uključujući boravak, pristup tržištu rada i druge socijalne i ekonomske pogodnosti. Komisija je ukazala da će se u toku trajanja ovog režima nastaviti pripreme za moguću postepenu tranziciju ka drugim pravnim statusima kada bezbjednosne i političke okolnosti to dozvole. Poruka takođe ističe da je EU nepokolebljivo posvećena podršci Ukrajini, a buduće odluke o pravnom statusu unutar EU će zavisiti od daljeg razvoja situacije i uslova bezbjednosti u regionu.⁽²⁾

Tokom protekla tri mjeseca (novembar 2025. – januar 2026. godine) nije bilo podnijetih zahtjeva za međunarodnu zaštitu od strane državljana Ukrajine koji su prethodno imali status stranca pod privremenom zaštitom.

1(https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/09/16/protection-of-displaced-ukrainians-council-adopts-recommendation-about-transition-out-of-temporary-protection/?utm_source)

2(https://home-affairs.ec.europa.eu/news/extension-temporary-protection-and-common-european-path-future-ukrainians-eu-2025-06-04_en?prefLang=pl&utm_source)

Shodno podacima Odjeljenja za borbu protiv trgovine ljudima, u izvještajnom periodu, Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima od aktivnosti, a u čijem fokusu su i lica iz Ukrajine, izdvaja sljedeće:

- Vlada Crne Gore, je na sjednici održanoj 18. decembra 2025. usvojila Strategiju za borbu protiv trgovine ljudima za period 2025-2028. godine, sa pratećim Akcionim planom za 2025.g.

Strategijom za borbu protiv trgovine ljudima za period 2025-2028. godine definišu se su ciljevi, načela i pravci u borbi protiv trgovine ljudima i uvtrđuju mjere za unaprijeđenje efikasnosti uspostavljenog sistema za borbu protiv trgovine ljudima/djecom u javnom, privatnom i civilnom sektoru. Strategija težište stavlja na četiri ključne strateške oblasti:

1. Prevencija trgovine ljudima;
2. Zaštita žrtava trgovine ljudima;
3. Krivično gonjenje i odgovor krivično-pravnog sistema
4. Partnerstvo, koordinacija i međunarodna saradnja.

Nosilac Strategije je Ministarstvo unutrašnjih poslova/Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima, zajedno sa drugim institucijama nosiocima aktivnosti shodno nadležnostima.

Strategija za borbu protiv trgovine ljudima za period 2025-2028. godine, uvodi niz novina u cilju unaprjeđenja cjelokupnog nacionalnog odgovora na fenomen trgovine ljudima. Takođe, Strategija prepoznaje važnost rodne ravnopravnosti i veze između rodno-zasnovanog nasilja i trgovine ljudima u razvoju svojih intervencija. Osim toga, objezbijeđena je usklađenost sa svim relevantnim međunarodnim standardima u ovoj oblasti, uključujući međunarodne konvencije koje uređuju ovu oblast, kao i pravnu tekovinu Evropske unije. Posebno, prepoznati su novi izazovi i trendovi u ovoj oblasti, shodno kojima će se kreirati aktivnosti, posebno u svjetlu upotrebe tehnologija u cilju izvršenja KD trgovine ljudima, jačanje saradnje sa privatnim sektorom u cilju suzbijanja konkretno radne eksploatacije u rizičnim sektorima, jačanje mehanizama za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima kroz unaprjeđenje odgovora na lokalnom nivou, jačanje mehanizama koordinacije u oblasti borbe protiv trgovine ljudima, jačanje kapaciteta sistema zaštite žrtava, kao i nastavak usklađivanja sa pravnom tekovinom Evropske unije u ovoj oblasti. Napori u preventivnim aktivnostima će posebno biti usmjereni na informisanje ranjivih populacija (izbjeglice, migranti, djeca, osobe sa invaliditetom, žene, pripadnici etničkih grupa i manjina).

Kada je u pitanju problematika lica iz Ukrajine, pri izradi i implementaciji Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2025-2028. godine, Crna Gora je takođe nastojala da uspostavi sinergiju sa važnim politikama i akcijama na međunarodnom nivou, te je uzet u obzir niz dokumenata IOM-a, OEBS-a i UNHCR-a koji se odnose na zaštitu ukrajinskih izbjeglica-Preporuke Specijalnog predstavnika i koordinatora OEBS-a za borbu protiv trgovine ljudima o potrebi unapređenja prevencije trgovine ljudima u kontekstu masovnih migracionih tokova (<https://www.osce.org/cthb/513784>); Preporuke o jačanju napora za identifikaciju i ublažavanje rizika od trgovine ljudima putem interneta kao posljedice humanitarne krize u Ukrajini (<https://www.osce.org/cthb/516423>); Okvir UNHCR-a, međunarodna konferencija OEBS-a o jačanju sistema krivičnog pravosuđa u borbi protiv trgovine izbjeglicama iz Ukrajine, IOM-ov okvir za upravljanje migracijama.

Akcionim planom za 2025. godinu razrađeni su postavljeni ciljevi Strategije, pri čemu su definisane konkretne aktivnosti, nosioci, dinamika realizacije, potrebna finansijska sredstva, kao i indikatori rezultata.

-U okviru projekta koji sprovodi međunarodna organizacija IOM „Jačanje napora u suzbijanju trgovine ljudima u Crnoj Gori“, dana 17. decembra 2025. godine je u Podgorici potpisan Protokol

o saradnji u otkrivanju i istraživanju trgovine ljudima u svrhu radne eksploatacije, kao i Smjernice za identifikaciju i rješavanje slučajeva radne eksploatacije, čime je dodatno unaprijeđena međuinstitucionalna saradnja u borbi protiv ovog ozbiljnog krivičnog djela.

Protokol su potpisali Ministarstvo unutrašnjih poslova, Vrhovno državno tužilaštvo i Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, uz podršku Međunarodne organizacije za migracije (UN IOM).

Ova dokumenta predstavljaju važan korak ka unapređenju prevencije, ranog otkrivanja i efikasnijeg procesuiranja slučajeva trgovine ljudima u svrhu radne eksploatacije, kao i u jačanju sistema zaštite i upućivanja žrtava. Potpisani Protokol definiše mehanizme saradnje između nadležnih institucija, uključujući razmjenu informacija, sprovođenje zajedničkih kontrola, koordinaciju aktivnosti u krivičnim i prekršajnim postupcima, kao i unapređenje postupanja u identifikaciji, upućivanju i zaštiti žrtava radne eksploatacije. Smjernice pružaju praktičan okvir za prepoznavanje indikatora radne eksploatacije i postupanje u konkretnim slučajevima, u skladu sa međunarodnim standardima i važećim nacionalnim zakonodavstvom.

-Načelnica MUP/Odjeljenja za borbu protiv trgovine ljudima i samostalna savjetnica u Odjeljenju uzele su učešće na sastanku Mreže nacionalnih koordinatora za borbu protiv trgovine ljudima u Jugoistočnoj Evropi (NATC SEE) koji je održan 13-14. novembra u Sarajevu u organizaciji međunarodne organizacije ICMPD, Ministarstva unutrašnjih poslova Slovenije i Ministarstva sigurnosti BiH. Diskusije i prezentacije sastanka fokusirale su se na trendove i izazove u identifikaciji žrtava, rješenja i najbolje prakse u bavljenju problemom radne eksploatacije stranaca; kao i na sudske prakse i pravne instrumente u Bosni i Hercegovini i Sloveniji, o gonjenju slučajeva trgovine ljudima. Stručnjaci su predstavili širok spektar studija slučaja, posebno one iz Bosne i Hercegovine, Bugarske, Kosova, Moldavije, Crne Gore, Rumunije, Srbije i Slovenije.

-Službenica Odjeljenja uzela učešće na radionici „Jačanje nacionalnog odgovora na trgovinu ljudima: Simulacija sa modulom visokih tehnologija“ održanoj u Budvi u periodu 9 – 11. decembar 2025. koja je organizovana od strane kancelarije IOM.

Takođe, u izvještajnom periodu, predstavnici MUP/Odjeljenja za borbu protiv trgovine ljudima uzeli su učešće u svojstvu predavača na sljedećim obukama, u cilju jačanja kapaciteta relevantnih profesionalaca u odnosu na fenomen trgovine ljudima, a shodno strateškim dokumentima:

-U organizaciji Uprave za ljudske resurse u saradnji sa Ministarstvom zdravlja i Ministarstvom unutrašnjih poslova/Odjeljenjem za borbu protiv trgovine ljudima a shodno Akcionom planu za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2025-2028. godina, dana 1. decembra 2025. godine održana obuka na temu „Uloga zdravstvenih radnika u borbi protiv trgovine ljudima“ kojoj je prisustvovalo 10 zdravstvenih radnika, na kojoj je predavač bila načelnica Odjeljenja;

-U organizaciji Uprave za ljudske resurse u saradnji sa Ministarstvom vanjskih poslova i Ministarstvom unutrašnjih poslova/Odjeljenjem za borbu protiv trgovine ljudima, a shodno Akcionom planu za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2025-2028. godina, dana 16. decembra 2025. godine održana obuka za predstavnike Ministarstva vanjskih poslova (službenike koji se upućuju u DKP) o ulozi diplomatsko-konzularnih predstavništava u borbi protiv trgovine ljudima kojoj je prisustvovalo 10 učesnika, na kojoj je predavač bila načelnica Odjeljenja;

-U organizaciji Uprave za ljudske resurse u saradnji sa Ministarstvom vanjskih poslova i Ministarstvom unutrašnjih poslova/Odjeljenjem za borbu protiv trgovine ljudima, a shodno Akcionom planu za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2025-2028. godina, dana 16. decembra 2025. godine održana obuka za predstavnike Ministarstva vanjskih poslova (službenike koji se upućuju u DKP) o ulozi diplomatsko-konzularnih predstavništava u borbi protiv trgovine ljudima kojoj je prisustvovalo 10 učesnika, na kojoj je predavač bila načelnica Odjeljenja;

-Dana 03.12.2025. godine predstavnica MUP/Odjeljenja za borbu protiv trgovine ljudima održala je edukativnu radionicu u Centru za prihvrat stranaca koji traže međunarodnu zaštitu o rizicima od krijumčarenja i trgovine ljudima, kojoj je prisustvovalo ukupno 9 učesnika-korisnika Centra, a shodno Akcionom planu za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima, za period 2025-2028. godina.

Tim za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima koji svoj rad zasniva na sprovođenju određenih operativnih procedura, u skladu sa Nacionalnim planom za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima koji je usvojila Vlada konstatovao je da u 2025. godini, među identifikovanim žrtvama KD trgovina ljudima nije bilo lica iz Ukrajine.

Izveštaj sačinila:

Sekretarka Koordinacionog tijela

Slavica Pejatović



Izveštaj odobrio:

VD GENERALNOG DIREKTORA

DIREKTORATA ZA GRAĐANSKA STANJA I LIČNE ISPRAVE

Dragan Dašić

