



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-14741/2

Podgorica, 14.05.2025. godine

Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

gospodinu, mr Ervinu Ibrahimoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Memorandum o razumijevanju između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine u oblasti diplomatske obuke

Veza: Vaš akt broj: 6/2-053/25-462-2 od 09.05.2025. godine

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine u oblasti diplomatske obuke*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Memoranduma i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izveštaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, a da su finansijska sredstva potrebna po osnovu eventualnih troškova koji bi mogli nastati kao rezultat sprovođenja ovog memoranduma, obezbijedena u okviru redovnog budžeta Ministarstva vanjskih poslova. Nadalje, navedeno je da implementacijom predmetnog memoranduma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem istog nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

S tim u vezi, obavještavamo Vas da Ministarstvo finansija, sa aspekta državnog budžeta, u načelu nema primjedbi na *Informaciju o zaključivanju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine u oblasti diplomatske obuke*, uz napomenu da je finansijska sredstva po osnovu troškova koji bi mogli nastati kao rezultat sprovođenja predmetnog memoranduma, neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu Ministarstvu vanjskih poslova.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	
NAZIV PROPISA	Memorandum o razumijevanju između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine u oblasti diplomatske obuke
1. Definisanje problema	
<ul style="list-style-type: none">- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?- Koji su uzroci problema?- Koje su posljedice problema?- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<ul style="list-style-type: none">- Ovaj memorandum o razumijevanju ima za cilj uspostavljanje okvira za saradnju između dva ministarstva vanjskih poslova u okviru kojeg će sprovoditi aktivnosti u oblasti diplomatske obuke zasnovane na načelima reciprociteta i uzajamne koristi.- Uzrok problema je nepostojanje odgovarajućeg mehanizma, što može otežati sprovođenje diplomatskih obuka potrebnih za osnaživanje i izgradnju kapaciteta diplomatske službe.- Posljedica nepostojanja Memoranduma je izostanak održavanja diplomatskih obuka, odnosno međunarodne saradnje u cilju održavanja obuka.- Nema oštećenih subjekata. Naprotiv, osnaživanje i izgradnja kapaciteta ima neposredan uticaj na poboljšanje diplomatske službe.- „Status quo“ opcija bi podrazumijevala zadržavanje postojećeg stanja diplomatskih odnosa bez mogućnosti da se unaprijedi dalja saradnja sa Ministarstvom vanjskih poslova Bosne i Hercegovine, posebno u oblasti diplomatske obuke.	
2. Ciljevi	
<ul style="list-style-type: none">- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
<ul style="list-style-type: none">- Cilj ovog memoranduma je da se uspostavi formalni pravni okvir za saradnju u oblasti diplomatske obuke između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore – Diplomatske Akademije Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine- Ovaj memorandum usklađen je sa vanjsko-političkim ciljevima Crne Gore.	
3. Opcije	
<ul style="list-style-type: none">- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).- Obrazložiti preferiranu opciju?- „Status quo“ opcija bi podrazumijevala zadržavanje postojećeg stanja bez mogućnosti da se uspostavi saradnja u održavanju diplomatskih obuka kroz potpisivanje Memoranduma sa Ministarstvom vanjskih poslova Bosne i Hercegovine	

<ul style="list-style-type: none"> - Preferirana, odnosno regulatorna opcija omogućava rješenje koje olakšava održavanje diplomatskih obuka.
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima) - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija; - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<ul style="list-style-type: none"> - Zaključivanje ovog memoranduma će pozitivno uticati na službenike sa diplomatskim zvanjem u ministarstvima vanjskih poslova dvije države i direktno doprinijeti snaženju administrativnih kapaciteta putem obuka. Pomenuti dokument neće imati negativan uticaj na Crnu Goru. - Primjena ovog memoranduma neće izazvati troškove građanima i privredi. - Snaženje kapaciteta diplomatske službe ima neposredan uticaj na unapređenje međunarodne ekonomske saradnje koja pozitivno utiče na poslovni ambijent u Crnoj Gori odnosno razvoj tržišta, osnivanje novih privrednih subjekata i unapređenje konkurencije. - Nema uticaja na administrativna opterećenja i biznis barijere
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?; - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti; - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti; - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?; - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?; - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?; - Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda; - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti; - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju ovog memoranduma, pa ova pitanja nisu primjenjiva u tom kontekstu. Svi eventualni troškovi koji bi mogli nastati kao rezultat sprovođenja ovog memoranduma, obezbijeđena su u okviru redovnog budžeta Ministarstva vanjskih poslova. - Implementacijom ovog memoranduma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze - Usvajanjem memoranduma nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
<ul style="list-style-type: none"> - Nije korišćena ekspertska podrška pri izradi ovog memoranduma, imajući u vidu da je priprema propisa u nadležnosti Ministarstva vanjskih poslova.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p>

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje nikakve potencijalne prepreke za implementaciju ovog akta.
- Ugovorne strane će zajednički preduzimati aktivnosti za organizovanje diplomatskih obuka čijom realizacijom će biti ispunjeni ciljevi ovog memoranduma.
- Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva je broj učesnika, predavača i održanih obuka u okviru dva ministarstva vanjskih poslova.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Memoranduma će biti zaduženo Ministarstvo vanjskih poslova Crne Gore.

Datum i mjesto

Podgorica, 9. maj 2025. godine

MINISTAR

mr Erwin Ibrahimović



Informacija

o zaključivanju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine u oblasti diplomatske obuke

Na liniji daljeg unapređenja odnosa i saradnje između Crne Gore i Bosne i Hercegovine, u komunikaciji između dva ministarstva vanjskih poslova, iskazano je interesovanje za zaključivanje Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine u oblasti diplomatske obuke.

Cilj ovog Memoranduma o razumijevanju je da uspostavi okvir za saradnju između dva ministarstva u kom će se sprovoditi aktivnosti u oblasti diplomatske obuke po načelima reciprociteta i međusobnih koristi.

Memorandum o razumijevanju između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine u oblasti diplomatske obuke predviđa sljedeće modele saradnje: razmjenu poziva diplomatskom osoblju za učešće u programima stručnih usavršavanja od uzajamnog interesa; razmjenu poziva relevantnim predavačima za učešće u programima stručnog usavršavanja od uzajamnog interesa; organizovanje zajedničkih programa stručnog usavršavanja od uzajamnog interesa; razmjenjivanje informacija o iskustvima i trendovima od značaja za obuku diplomata; razmjenjivanje relevantne literature, nastavnog materijala i publikacija; razmjenu iskustava u organizaciji međunarodnih progama usavršavanja; kao i druge aktivnosti koje strane dogovore.

Memorandum će stupiti na snagu danom potpisivanja i zaključuje se na neodređeno vrijeme.

Planirano je da Memorandum potpiše mr Ervin Ibrahimović, potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova Crne Gore.

PREDLOG ZAKLJUČAKA

1. Vlada Crne Gore je na sjednici od _____ 2025. godine, razmotrila i usvojila Informaciju o zaključivanju Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine u oblasti diplomatske obuke.
2. Vlada Crne Gore je prihvatila tekst Memoranduma iz tačke 1 ovih zaključaka.
3. Memorandum će potpisati Ervin Ibrahimović, potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova Crne Gore.

**MEMORANDUM O RAZUMIJEVANJU
IZMEĐU
MINISTARSTVA VANJSKIH POSLOVA CRNE GORE
I
MINISTARSTVA VANJSKIH POSLOVA
BOSNE I HERCEGOVINE
U OBLASTI DIPLOMATSKE OBUKE**

Ministarstvo vanjskih poslova Crne Gore i Ministarstva vanjskih poslova Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: "Strane"),

Uzimajući u obzir prijateljski odnos i saradnju između Crne Gore i Bosne i Hercegovine,

Vođeni zajedničkom željom za uspostavljanjem i razvijanjem saradnje i obostrano korisnog odnosa između Strana u oblasti obuke diplomata,

Sporazumjeli su se o sljedećem:

**Član 1
Cilj**

Cilj ovog Memoranduma o razumijevanju (u daljem tekstu: "Memorandum") je da uspostavi okvir za saradnju između Strana u kojem će sprovoditi aktivnosti u oblasti diplomatske obuke po načelima reciprociteta i uzajamnih koristi.

**Član 2
Modaliteti saradnje**

Strane mogu sprovoditi aktivnosti kroz sljedeće modalitete:

- razmjenu poziva diplomatskom osoblju za učešće u programima stručnih usavršavanja od uzajamnog interesa koje organizuju Strane;
- razmjenu poziva relevantnim predavačima za učešće u programima stručnog usavršavanja od uzajamnog interesa koje organizuju Strane;
- organizovanje zajedničkih programa stručnih usavršavanja od uzajamnog interesa;
- organizovanje predavanja od uzajamnog interesa prilikom zvaničnih posjeta visokih predstavnika jedne od Strana državi druge Strane;
- razmjenu informacija, iskustava i trendova od značaja za obuku diplomata;
- razmjenu relevantne literature, nastavnog materijala i publikacija, pri čemu će se pravo na intelektualnu svojinu poštovati u potpunosti;
- promovisanje programa stručnih usavršavanja koje organizuju Strane putem zvaničnih internih i eksternih kanala komunikacije Strana gdje je to primjenljivo;
- svaki drugi modalitet saradnje koji su dogovorile Strane.

Član 3 Finansiranje

Svaka Strana će snositi svoje troškove koji mogu nastati kao rezultat sprovođenja ovog memoranduma, u skladu sa svojim budžetskim sredstvima.

Član 4 Rješavanje sporova

Svaki spor ili razlika koja se odnosi na tumačenje ili sprovođenje ovog memoranduma rješavaće se između Strana direktnim pregovorima.

Član 5 Završne odredbe

Ovaj memorandum stupa na snagu na dan njegovog potpisivanja i ostaje na snazi na neodređeno vrijeme.

Ovaj memorandum se može izmijeniti u bilo kojem trenutku u pisanoj formi uzajamnom saglasnošću Strana.

Svaka Strana se može povući iz ovog memoranduma slanjem obavještenja drugoj Strani diplomatskim putem. U tom slučaju, raskid Memoranduma stupa na snagu tri (3) mjeseca nakon datuma prijema obavještenja.

Raskid ovog memoranduma neće uticati na tekuće aktivnosti saradnje koje su pokrenute tokom njegovog roka važenja.

Potpisano u _____ na dan _____ u dva originala, na crnogorskom, bosanskom, hrvatskom, i srpskom jeziku pri čemu su svi tekstovi jednako vjerodostojni.

**Za Ministarstvo vanjskih poslova
Crne Gore**

Ervin Ibrahimović

**ministar vanjskih poslova
Crne Gore**

**Za Ministarstvo vanjskih poslova
Bosne i Hercegovine**

Elmedin Konaković

**ministar vanjskih poslova
Bosne i Hercegovine**
