

PREDLOG

Na osnovu člana 74 stav 1, a u vezi sa članom 76 stav 1 tač. 5 i 7 Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službeni list CG“, br. 3/16, 39/16, 2/17, 44/18, 82/20, 8/21 i 3/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od ____ 2024. godine, donijela je

R J E Š E N J E O RAZRJEŠENJU DIREKTORICE KLINIČKOG CENTRA CRNE GORE

1. Razrješava se **spec. dr LJILJANA RADULOVIĆ** dužnosti direktorice Kliničkog centra Crne Gore, prije isteka perioda na koji je imenovana, zbog toga što se u obavljanju funkcije direktorice Kliničkog centra Crne Gore nije pridržavala propisa, opštih i pojedinačnih pravnih akata, a što je bila njena obaveza kao rukovoditeljke Kliničkog centra Crne Gore.
2. Dispozitiv ovog rješenje objaviće se u „Službenom listu Crne Gore“.

O b r a z l o ž e n j e

Ministar zdravlja je, na osnovu člana 74 stav 1, a u vezi sa članom 76 stav 1 tač. 5 i 7 Zakona o zdravstvenoj zaštiti, podnio Vladi Crne Gore predlog da se de Ljiljana Radulović razriješi dužnosti direktorke Kliničkog centra Crne Gore, prije isteka perioda na koji je imenovana, jer su ispunjeni uslovi iz gorepomenutog člana, s obzirom na to da se ista u obavljanju funkcije direktorke Kliničkog centra Crne Gore nije pridržavala propisa, opštih i pojedinačnih pravnih akata, a što je bila njena obaveza kao organa rukovođenja Kliničkog centra Crne Gore. U obrazloženju predloga je naveo sljedeće: „Vlada Crne Gore je, na sjednici od 10. decembra 2020. godine, imenovala dr Ljiljanu Radulović za direktorku Kliničkog centra Crne Gore, na period od četiri godine. Ministar zdravlja, Rješenjem br: 2-501/23-4074/1 od 21. novembra 2023. godine, i izmjenom Rješenja br. 2-501/23-4074/15 od 20. decembra 2023. godine, obrazovao je Komisiju za kontrolu rada zdravstvenih ustanova čiji je osnivač država (u daljem tekstu Komisija), sa zadatkom kontrole u zdravstvenim ustanovama. Shodno Planu i programu kontrola rada zdravstvenih ustanova čiji je osnivač država, dana 18. januara 2024. godine, Komisija je izvršila kontrolu rada Kliničkog centra Crne Gore, a zbog obimne dokumentacije koja je bila predmet kontrole, Zahtjevom br. 2-501/23-4074/19 od 18. januara 2024 godine, zatražila od menadžmenta Kliničkog centra Crne Gore, da u ostavljenom roku dostavi svu zahtjevom traženu dokumentaciju arhivi Ministarstva zdravlja. Na osnovu uvida u dostavljenu dokumentaciju, a zahtjevom traženu dokumentaciju, Komisija je utvrdila određene nepravilnosti u radu Kliničkog centra Crne Gore, te na osnovu toga sačinila Izvještaj br: 2-501/23-4074/31 od 2. februara 2024. godine i o tome obavijestila ovog ministra. Iz navedenog izvještaja proizilazi da direktorka Kliničkog centra Crne Gore dr Ljiljana Radulović nije postupala u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti („Službeni list Crne Gore“, br. 3/16, 39/16, 2/17, 44/18, 82/20 i 8/21 i 3/23), Zakonom o radu („Sl. list CG“, br. 74/2019 i 8/2021), Zakonom o objedinjenoj registraciji i sistemu izvještavanja o obračunu i naplati poreza i doprinosa („Službeni list RCG“, br. 29/05 i „Službeni list CG“, br. 75/10 i 145/21), Pravilnikom o bližim uslovima za obavljanje dopunskog rada zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika („Sl. list CG“, br. 64 od 10. oktobra 2016, 17/17, 70/17), kao i da nije poštovala druge opšte i pojedinačne akte, što je bila njena obaveza kao organa rukovođenja Kliničkog centra Crne Gore. Shodno članu 76 stav 2 Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službeni list Crne Gore“, br. 3/16, 39/16, 2/17, 44/18, 82/20 i 8/21), direktorki Kliničkog centra Crne Gore, dr Ljiljani Radulović, upućen je Zahtjev za izjašnjenje o izvršenom nadzoru i evidentiranim nepravilnostima, br. 2-501/23-4074/33 od 2. februara 2024. godine. Na upućeni zahtjev Ministarstva zdravlja direktorka Kliničkog centra Crne Gore dala je svoje izjašnjenje br. 2-501/23-4074/34 od 9. februara 2024. godine. Cijeneći navode iz izjašnjenja direktorke Kliničkog centra Crne Gore dr Ljiljane Radulović, ovo ministarstvo ipak smatra da su se stekli uslovi da se ista prije isteka perioda na koji je imenovana razriješi dužnosti direktorke Kliničkog centra Crne Gore, a ovo iz razloga jer je

nesporno utvrđeno da se ista u svom radu kao direktorka Kliničkog centra Crne Gore nije pridržavala propisa, opštih i pojedinačnih akata. Naime, utvrđeno je da je prilikom zaključivanja više ugovora o radu na određeno vrijeme (Ugovor br. 03/01-21163 od 1. 8. 2023. godine, Ugovor br. 03/01-15351/1 od 23. 7. 2023. godine, Ugovor br. 03/01-23962 od 23. 8. 2023. godine, Ugovor br. 03/01-21164/1 od 25. 8. 2023. godine, Ugovor br. 03/01-20313/3 od 25. 7. 2023.godine, Ugovor br: 03/01-21790 od 27. 7. 2023.godine), postupano suprotno odredbama Zakona o radu, s obzirom na to da su navedeni ugovori u vrijeme trajanja već postojećih ugovora o radu, u budućem vremenu, mimo zakonskih procedura i osnova, što ukazuje na to da su zaključeni protivno odredbama materijalnog prava, jer je jedino zaključivanjem aneksa ugovora bilo moguće produžiti iste. Izvještaj Komisije bilježi i da je evidentno nepravilno postupanje menadžmenta Klinički centar Crne Gore i u drugim postupcima koji su za predmet imali zasnivanje radnog odnosa, s obzirom na da su odluke o izboru kandidata sačinjavane u formi obavještenja, što upućuje i da su, moguće, nekima od kandidata i uskraćena prava na pravnu zaštitu, što sa druge strane dovodi u sumnju da li je postupak izbora zasnovan na načelima transparentnosti, jednakosti i odsustva svake vrste mogućeg nezakonitog uticaja i konflikta interesa u postupku izbora određenih zaposlenih. Dalje, nepravilnosti su uočene i kada je u pitanju probni rad. Naime, u svim zaključenim ugovorima o radu na određeno radno vrijeme, u članu 4 istih, ugovoren je probni rad u trajanju od tri mjeseca, dok u stavu 2 istog člana stoji da se probni rad ocjenjuje na osnovu mišljenja rukovodioca organizacione jedinice, koji se izjašnjava da li je zaposleni zadovoljio na probnom radu. U dostavljenoj dokumentaciji ovom ministarstvu nijesu dostavljeni dokazi o mišljenju rukovodilaca organizacione jedinice u vezi sa ocjenom probnog rada tako angažovanih zaposlenih, a koji izvještaj i ocjena bi morali biti i sastavni dio personalnog dosijea zaposlenih, što u konkretnom nije bio slučaj. Ovakvim postupanjem u potpunosti se obesmišljava institut probnog rada kao poseban uslov prilikom zasnivanja radnog odnosa, definisan Pravilnikom o unutrašnjoj sistematizaciji i organizaciji radnih mjesta Kliničkog centra Crne Gore, nadalje, ovakvim postupanjem dovodi se u pitanje kvalitet rada novozaposlenih u Kliničkom centru Crne Gore, iz razloga što nedostaje izvještaj o njegovom probnom radu koji je rukovodilac dužan da vodi i dostavi direktorici, a na osnovu čega bi zaposleni bio upoznat sa tim. Takođe, na ovaj način izbjegla bi se situacija da zaposleni, i ako ne odgovara svojim radom i vještinama, potrebama poslodavca, i dalje ostaje u radnom odnosu. Osim navedenog, prilikom davanja saglasnosti za dopunski rad zaposlenima u Kliničkom centru Crne Gore, direktorka navedene ustanove, dr Ljiljana Radulović, postupala je suprotno članu 78 stav 1 tačka 4 Zakona o zdravstvenoj zaštiti, („Službeni list Crne Gore“, br. 3/16, 39/16, 2/17, 44/18, 82/20, 8/21 i 3/23) jer nije pribavila prethodno obavezujuće mišljenje Medicinskog odbora Kliničkog centra Crne Gore na obavljanje dopunskog rada zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika, za svaki pojedinačni zahtjev. Naime, imenovana je bez mišljenja odnosnog odbora davala saglasnost za dopunski rad zaposlenima, kojom prilikom nije poštovala ni odredbe iz Pravilnika o bližim uslovima za obavljanje dopunskog rada zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika („Sl. list CG“, br. 64/16, 17/17 i 70/17). Imenovana je odlučivala pozitivno o neurednim i nepotpunim zahtjevima zaposlenih u Kliničkom centru Crne Gore, a koji nijesu sadržali sve neophodne podatke (bez tačnog definisanja datuma početka i završetka dopunskog rada (dan, mjesec, godina), tačna satnica početka i završetka rada (vrijeme), a koje nekontrolisano i bez materijalno pravnog i činjeničnog utemeljenja izdate saglasnosti za dopunski rad su dovele do listi čekanja. Materijalno finansijsko poslovanje Kliničkog centra Crne Gore, kako to bilježe podaci prezentovani u izvještaju Komisije, pokazuju neracionalno, i neopravdano trošenje budžetskih sredstava. Naime, utvrđeno je da je početnim budžetom Kliničkog centra Crne Gore za 2023. godinu za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca planirano 46,889,386.70 eura. Rebalansom budžeta za navedenu stavku opredijeljeno je iz budžeta Fonda za zdravstveno osiguranje 48,300,988.08 eura odnosno 1,411,601.38 eura više od početnog iznosa. Ustanova je do kraja 2023. godine potrošila 48,982,284.34 eura odnosno 2,092,897.64 eura više od inicijalnog planiranog iznosa za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca i na taj način finansijski plan nije ispoštovan. Navedeno je indikativno jer nema obrazloženja koji su to objektivno opravdani parametri uticali na povećanje planiranih sredstava za iznos koji nije zanemarljiv, pri čemu povećanje iznosa za zarade zaposlenih mora imati jasno obrazloženje, da li je došlo do povećanja broja zaposlenih, da li je to povećanje broja zaposlenih bilo nužno, s obzirom na to da se ni na taj način nije regulisao problem

listi čekanja, što je u konkretnom dovelo do neekonomičnog, neefikasnog i necjelishodnog upravljanja, što je bila obaveza direktorke Radulović kao organa rukovođenja predmetne zdravstvene ustanove. Takođe je utvrđeno da je za stavku ostala lična primanja utrošeno 2,500,365.00 eura odnosno 185,246.37 eura više od planiranog iznosa, a posebno se izdvaja stavka ostale naknade gdje je planirano 2,021,128.14 eura, a utrošen 2,158, 136.31 euro odnosno 137,008.17 eura, čime takođe nije ispoštovan finansijski plan. Za rashode za materijal (koji ne obuhvataju rashode za materijal za zdravstvenu zaštitu) inicijalno je planirano 49,399,893.98 eura, dok je rebalansom budžeta opredijeljeno 54,104,469.54 eura. U 2023. godini utrošeno je 55,721,360.35 eura odnosno 6,321,466.37 eura više od početno planiranog iznosa, a takođe i 1,616,890.81 eura više od iznosa opredijeljenog rebalansom budžeta, što dovodi do zaključka da ni u navedenoj stavci nije ispoštovan finansijski plan ustanove. Rashodi za materijal za zdravstvenu zaštitu inicijalno su planirani u iznosu od 45,532,795.83 eura, a rebalansom budžeta uvećani su do iznosa od 50,237,371.39 eura (4,704,575.56 eura više od početno planiranog), dok je u 2023. godini za navedenu stavku utrošeno ukupno 51,419,847.76 eura, odnosno 5,887,051.93 eura više od početnog finansijskog plana, odnosno 1,182,476.37 eura više od iznosa predviđenog rebalansom. Posebno se ističe stavka rashodi za gorivo (dizel, benzin, mazut, gas, čvrsta goriva i ostalo), za koju je i početnim finansijskim planom i rebalansom budžeta opredijeljeno 1,158,000.00 eura, a utrošeno 1,828,963.46 eura odnosno 670,963.46 eura više od plana, pa je očigledno da finansijski plan ustanove ni u ovoj tački nije ispoštovan. Stavka izdaci po osnovu troškova sudskih postupaka, gdje je planirano 10,000.00 eura, utrošeno je 180,858.91 eura odnosno 170,858.91 eura više od planiranog. Znatni utrošak Budžetskih finansijskih sredstava, više od onoga što je određeno finansijskim planom i rebalansom Budžeta, ukazuje na nedomaćinsko postupanje u korišćenju državne imovine, pri čemu izjašnjenje direktorice KCCG br: 2-501/23-4074/34 od 9. februara 2024. godine nema objektivnih i valjanih razloga zbog kojih su utrošena, po mišljenju ovog ministarstva nenamjenski velika sredstva, veća od onih utvrđenih finansijskim planom Kliničkog centra Crne Gore. Pored navedenog, utvrđeno je i nezakonito postupanje u odnosu na podnošenje izvještaja o obračunatim i plaćenim porezima i doprinosima koji se podnosi poreskoj upravi do 15-og u mjesecu za prethodni obračunski period (mjesec), saglasno članu 10 Zakona o objedinjenoj registraciji i sistemu izvještavanja o obračunu i naplati poreza i doprinosa. Posljednji izvještaj koji je uspješno obrađen u sistemu Poreske uprave predat je 28. januara 2022. godine, za obračunski period decembar 2021. godine. Direktor ustanove je u obavezi da savjesno i u potpunosti poštuje finansijski plan zdravstvene ustanove, što je u suprotnosti sa gorenavedenim stavkama. Shodno navedenom, utvrđeno je da se direktorica Kliničkog centra Crne Gore, dr Liljana Radulović, nije pridržavala propisa, opštih akata, planova i programa rada Kliničkog centra Crne Gore, da obavljanjem dužnosti direktorice nije doprinijela kvalitetnom i stručnom radu zdravstvene ustanove iz razloga što su se neopravdano i neobjektivno formirale liste čekanja pacijenata odnosno osiguranika Fonda za zdravstveno osiguranje, upućuju i na nemarno obavljanje dužnosti iste kao menadžera Kliničkog centra Crne Gore, gdje su ispunjeni uslovi iz člana 76 stav 1 tačka 5 i 7 Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službeni list Crne Gore“, br. 3/2016, 39/2016, 2/2017, 44/2018, 24/2019 – dr. zakoni, 82/2020, 8/2021 i 3/23) kako bi ista bila razriješena i prije isteka perioda na koji je imenovana. Imajući u vidu gorenavedeno, predlažem Vladi Crne Gore da razriješi dužnosti dr Ljiljanu Radulović sa mjesta direktorke Kliničkog centra Crne Gore.“

Komisija za kadrovska i administrativna pitanja je, kao stalno radno tijelo Vlade nadležno za pitanja predlaganja imenovanja, postavljenja i razrješenja iz nadležnosti Vlade, razmotrila navedeni predlog ministra zdravlja i, uvažavajući navode ministra o razlozima zbog kojih se predlaže razrješenje direktorice Kliničkog centra Crne Gore, spec. dr Ljiljane Radulović, a posebno imajući u vidu zakonsku odredbu da direktor može biti razriješen i prije isteka perioda na koji je izabran ako se ne pridržava propisa, opštih akata i ako nemarnim obavljanjem svojih dužnosti doprinese nekvalitetnom stručnom radu zdravstvene ustanove, podnijela Vladi predlog da spec. dr Ljiljanu Radulović razriješi dužnosti direktorice Kliničkog centra Crne Gore, zbog toga što se u obavljanju funkcije direktorice Kliničkog centra Crne Gore nije pridržavala propisa, opštih i pojedinačnih pravnih akata, a što je bila njena obaveza kao rukovoditeljke Kliničkog centra Crne Gore.

Vlada Crne Gore je razmotrila i prihvatila Predlog rješenja Komisije za kadrovska i administrativna pitanja i, saglasno svojim ovlaštenjima iz člana 74 stav 1, a u vezi sa članom 76 stav 1 tač. 5 i 7 Zakona o zdravstvenoj zaštiti, donijela Rješenje o razrješenju direktorice Kliničkog centra Crne, spec. dr Ljiljane Radulović, zbog toga što se u obavljanju funkcije direktorice Kliničkog centra Crne Gore nije pridržavala propisa, opštih i pojedinačnih pravnih akata, a što je bila njena obaveza kao rukovoditeljke Kliničkog centra Crne Gore.

Na osnovu izloženog, riješeno je kao u dispozitivu.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja žalba nije dopuštena, već se može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema rješenja.

Broj:
Podgorica, _____ 2024. godine

VLADA CRNE GORE

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić