



—
Vlada Crne Gore

Savjet za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa

2019-2022. godine

PREDLOG

**GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O SPROVOĐENJU AKCIONOG PLANA ZA
IMPLEMENTACIJU STRATEGIJE REFORME PRAVOSUĐA 2019-2022.**

(za period 1. januar 2021 - 31. decembar 2021. godine)

Podgorica, jun 2022. godine

I UVODNI REZIME

Vlada Crne Gore je na sjednici od 12. septembra 2019. godine donijela Strategiju reforme pravosuđa 2019-2022 (u daljem tekstu: Strategija), a 9. decembra 2021. godine donijela Akcioni plan za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2021-2022. godine, kojim su utvrđene aktivnosti, indikatori rezultata i učinka, rokovi, nadležne institucije i sredstva planirana za sprovođenje operativnih ciljeva definisanih Strategijom.

U skladu sa obavezama predviđenim Strategijom reforme pravosuđa 2019-2022. godine i Akcionim planom pripremljen je **Prvi godišnji izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana**, koji je razmotrio Savjet za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa.

Godišnji izvještaj o sprovođenju predmetnog Akcionog plana se odnosi na prvu godinu njegovog sprovođenja, odnosno na period 1. januar 2021 - 31. decembar 2021. godine.

Ovaj izvještaj izrađen je na osnovu prikupljenih podataka od članova Operativnog tima, u odnosu na 21 dospjelu aktivnost.

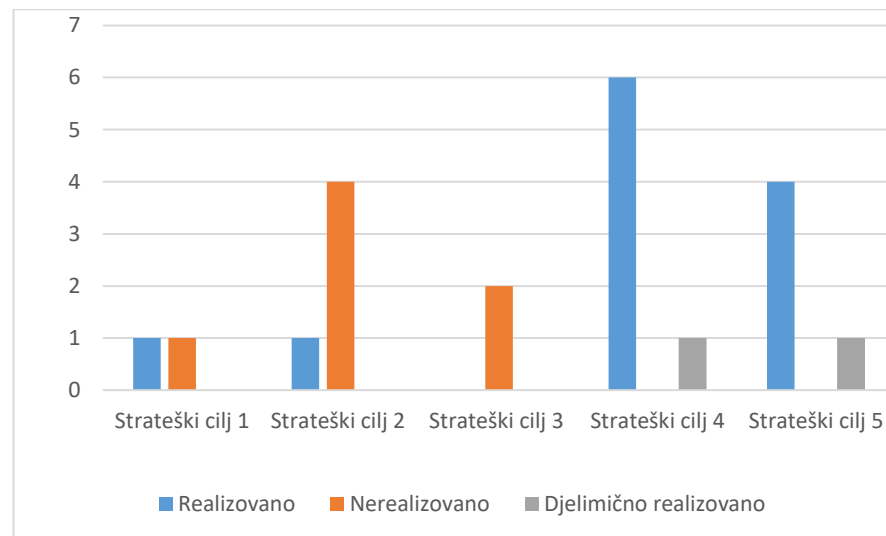
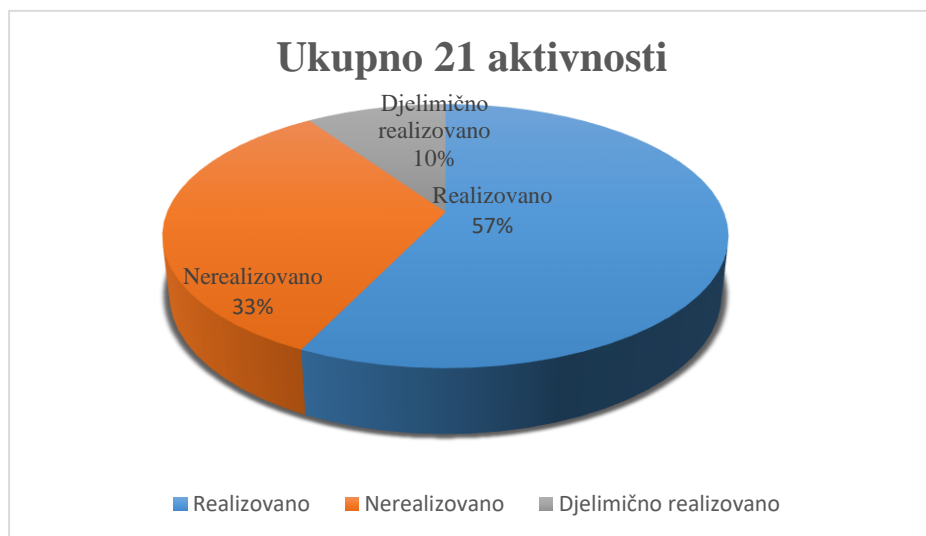
U Izvještaju je dat detaljan statistički pregled stepena realizacije planiranih aktivnosti u izvještajnom periodu, tabelarni pregled ostvarenog po strateškim i operativnim ciljevima, nakon čega slijede preporuke za naredne faze sprovođenja strateškog dokumenta.

Može se konstatovati da stepen realizacije aktivnosti predviđenih Akcionim planom za period 1. januar 2021 - 31. decembar 2021. godine nije na zadovoljavajućem nivou.

Naime, od ukupno 21 dospjelih aktivnosti u izvještajnom periodu, realizovane su 12 aktivnosti (57%), djelimično su realizovane 2 aktivnosti (10%), dok 7 aktivnosti nije realizovano (33%).

Ukupan broj dospelih aktivnosti po strateškim ciljevima

Strateški cilj 1.	Strateški cilj 2.	Strateški cilj 3.	Strateški cilj 4.	Strateški cilj 5.
2	5	2	7	5



U okviru strateškog cilja 1: *Jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa*, od ukupno 2 aktivnosti koje su dospjele za realizaciju, 1 je realizovana i 1 je nerealizovana. Nije realizovana aktivnost iz nadležnosti Tužilačkog savjeta kojom je predviđena obaveza Tužilačkog savjeta da donese Plan slobodnih tužilačkih mjesta. Aktivnost nije realizovana jer do 29.12.2021. godine nijesu izabrani članovi Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika, tako da nije bilo moguće održati sjednice Tužilačkog savjeta zbog kvoruma.

Kada je u pitanju strateški cilj 2: *Jačanje efikasnosti pravosuđa*, od ukupno 5 aktivnosti, 1 aktivnost je realizovana, a 4 aktivnosti nijesu realizovane. Aktivnosti koje nijesu realizovane su utvrđivanje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore, Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku, Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku i Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju. Planirane aktivnosti nijesu realizovane zbog organizacionih i kadrovskih promjena u Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava. Realizacija planiranih aktivnosti se očekuje u 2022. godini.

U dijelu koji se odnosi na strateški cilj 3: *Crnogorsko pravosuđe kao dio evropskog pravosuđa*, od ukupno 2 aktivnosti koje je trebalo realizovati obije nijesu realizovane. Planirane aktivnosti utvrđivanje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa zemljama članicama Evropske unije i Predloga zakona o potvrđivanju Konvencije o krivičnim djelima koja se odnose na kulturna dobra i Protokola o mjerodavnom pravu za obaveze izdržavanja (Haška konferencija za međunarodno privatno pravo) nijesu realizovane zbog organizacionih i kadrovskih promjena u Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava. Realizacija planiranih aktivnosti se očekuje u 2022. godini.

U odnosu na strateški cilj 4: *Jačanje dostupnosti, transparentnosti i javnog povjerenja u pravosuđe*, od ukupno 7 aktivnosti, 6 aktivnosti su realizovane, 1 aktivnost je djelimično realizovana, a nije bilo aktivnosti koje nijesu realizovane. Realizovane su ključne aktivnosti sa aspekta unapređenja znanja nosilaca pravosudnih funkcija o praksi Evropskog suda za ljudska prava, kao i sa aspekta dostupnosti besplatne pravne pomoći i pravosudne inspekcije građaninu koji je nezadovoljan radom sudske i tužilačke uprave. Djelimično je realizovana aktivnost sačinjavanja nacрта Polugodišnjeg izvještaja o praksi Evropskog suda za ljudska prava i očekuje se publikovanje izvještaja u I kvartalu 2022. godine nakon izvještaj bude preveden.

U vezi realizacije strateškog cilja 5: *Razvoj Ministarstva pravde, Centra za obuku, advokature, notarijata, javnih izvršitelja i sudskih vještaka*, od ukupno 5 aktivnosti, realizovane su 4 aktivnosti, dok je 1 aktivnost djelimično realizovana. Realizovana je implementacija softvera koji će automatski vršiti ravnomjernu raspodjelu predmeta javnim izvršiteljima, što od posebnog značaja za rad javnih izvršitelja i naplatu potraživanja javnih preduzeća. Izrađen je novi Etički kodeks sudskih vještaka i organizovane obuke za Udruženje sudskih vještaka u pogledu praćenja kvaliteta rada sudskih vještaka. Djelimično je realizovana aktivnost usvajanja novog Kodeksa profesionalne etike advokata, jer isti nije razmatran na Skupštini Advokatske komore zbog mjera protiv covida, pa se njegovo usvajanje očekuje u 2022. godini.

Ključna dostignuća, izazovi i prepreke u implementaciji Akcionog plana

Neka od najznačajnijih ključnih dostignuća nakon prve godine sprovođenja ovog akcionog plana su: Donošenje Plana slobodnih sudijskih mjesta u skladu sa zakonom, izrada Analize sudske prakse za predmete trgovine ljudima u Crnoj Gori, Analize kaznene politike sudova za najteža krivična djela za period 2017. i 2018. godina, Analize presuda Evropskog suda za ljudska prava u odnosu na Crnu Goru za 2020. godine, koje analize su od posebnog značaja za jednakost pred zakonom i sagledavanje potreba za unapređenje zakonodavstva i sudske prakse. Takođe, izrađen je Priručnik - Pravo na poštovanje privatnog života (član 8 EKLJP): vodič kroz konvencijsko i nacionalno pravo i praksu. Sprovedena je kampanja o pravu na besplatnu pravnu pomoć za žene žrtve nasilja u porodici i porodičnoj zajednici. Sa aspekta pristupa sudu djeca, žrtve i svjedoci u krivičnim postupcima, kao i djeca koja učestvuju u postupcima pred sudom koji su u vezi sa porodičnim odnosima sada mogu svoje mišljenje da iznesu u posebno opremljenim prostorijama ("child-friendly") u tri osnovna suda u Podgorici, Nikšiću i Bijelom Polju. Takođe, realizovana je i adaptacija prostorija za rad sa djecom u krivičnim postupcima u tri državna tužilaštva (u osnovnim državnim tužilaštvima u Podgorici i Beranama i u Višem državnom tužilaštvu u Bijelom Polju).

Implementacija značajnog broja aktivnosti iz ovog Akcionog plana u 2021. godini bila je otežana zbog okolnosti izazvanih pandemijom virusa Covid-19, organizacionih i kadrovskih promjena u Vladi i Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava, što je uslovalo nedostatak kadrovskih kapaciteta za realizaciju planiranih aktivnosti u planiranim rokovima.

Osvrt na utrošena finansijska sredstva

Za realizaciju aktivnosti predviđenih ovim Akcionim planom za period 2021. godinu, planirano je 69.700 eura donatorskih sredstava, od čega je utrošeno 64.600 eura. U tabelarnom dijelu izvještaja prikazani su podaci o utrošenim sredstvima po aktivnostima.

II TABELA ZA IZVJEŠTAVANJE

STRATEŠKI CILJ I:	JAČANJE NEZAVISNOSTI, NEPRISTRASNOSTI I ODGOVORNOSTI PRAVOSUĐA		
Operativni cilj 1:	Jačanje nezavisnosti i profesionalizma pravosuđa kroz punu implementaciju sistema planiranja ljudskih resursa u sudstvu i Državnom tužilaštvu		
<p style="text-align: center;"><u>Indikator učinka 1:</u></p> <p>Nezavisnost i profesionalizam pravosuđa ojačani kroz implementaciju sistema za izbor sudija i državnih tužilaca</p>	početna vrijednost	ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta	ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta
	<p>15 izabranih kandidata za sudije i 9 izabranih kandidata za državne tužioce na početku 2019. godine</p> <p>Nije bilo izbora predsjednika sudova/rukovodilaca državnih tužilaštava na početku 2019. godine</p>	<p>15 kandidata za sudije i 9 kandidata za državne tužilace prošli obuku na kraju 2020. godine</p> <p>10 izabranih kandidata za sudije na kraju 2020. godine</p> <p>16 predsjednika sudova izabrano na kraju 2020. godine</p> <p>26 izabranih državnih tužioca na kraju 2020. godine</p> <p>15 rukovodilaca državnih tužilaštava izabrano na kraju 2020. godine</p>	<p>25 sudija i 14 državnih tužilaca izabrano na kraju 2022. godine</p> <p>25 predsjednika sudova izabrano na kraju 2022. godine</p> <p>15 rukovodilaca državnih tužilaštava izabrano na kraju 2022. godine</p>
<p style="text-align: center;"><u>Indikator učinka 2:</u></p> <p>Sistem za ocjenjivanje rada i napredovanje sudija i državnih tužilaca u potpunosti implementiran</p>	početna vrijednost	ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta	ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta
	<p>30% sudija i državnih tužilaca ocijenjeno (od ukupnog broja koji se ocjenjuje)</p>	<p>50% sudija i državnih tužilaca ocijenjeno (od ukupnog broja koji se ocjenjuje)</p>	<p>80% sudija i državnih tužilaca ocijenjeno (od ukupnog broja koji se ocjenjuje)</p>

Aktivnost	Indikator rezultata i	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Planirana/utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period
1.1.1 Donijeti Plan slobodnih sudijskih mjesta	Donijet Plan slobodnih sudijskih mjesta	Sudski Savjet	IV kvartal 2021- IV kvartal 2021	Realizovano 19.1.2021. godine donijet je Plan sudijskih mjesta za 2022. i 2023. godinu	Budžet Sudskog savjeta	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		
1.1.4 Donijeti Plan slobodnih tužilačkih mjesta	Donijet Plan slobodnih tužilačkih mjesta	Tužilački savjet	III kvartal 2021- IV kvartal 2021	Nije realizovano 29.12.2021. godine, izborom članova Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika stekli su se uslovi za održavanje sjednica Tužilačkog savjeta i donošenje novog Plana slobodnih tužilačkih mjesta	Budžet Tužilačkog savjeta	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva	I – II kvartal 2022 Tužilački savjet o počeo sa radom u januaru 2022. i stvoreni uslovi za donošenje Plana u skladu sa zakonom	Donijeti Plan slobodnih tužilačkih mjesta i pratiti njegovu realizaciju

STRATEŠKI CILJ II:		JAČANJE EFIKASNOSTI PRAVOSUĐA						
Operativni cilj 2:		Usklađivanje krivičnog zakonodavstva sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU i sprovođenje stalne edukacije sudija i državnih tužilaca shodno promjenama zakonodavstva						
Indikator učinka:					početna vrijednost	ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta	ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta	
Krivično zakonodavstvo u skladu sa obavezama iz Programa pristupanja Crne Gore EU (PPCG) usklađeno sa pravnom tekovinom EU					Krivično zakonodavstvo 100% usklađeno sa pravnom tekovinom EU (prema važećem PPCG-u) na kraju 2018. godine	Krivično zakonodavstvo 100% usklađeno sa pravnom tekovinom EU (prema važećem PPCG-u) na kraju 2020. godine	Krivično zakonodavstvo 100% usklađeno sa pravnom tekovinom EU (prema važećem PPCG-u) na kraju 2022. godine	
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Planirana/utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period
2.2.1 Utvrditi Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore, koji je usaglašen sa preporukama Evropske komisije i pravnom tekovinom (pravnom tekovinom Evropske unije sa Okvirnom odlukom Savjeta od 13. juna 2002. o Evropskom nalogu za hapšenje i postupcima predaje	MPLJMP	IV kvartal 2021 -IV kvartal 2021	Nije realizovano	Budžet Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva	II kvartal 2022	Nastaviti rad RG koja priprema izmjene KZCG u cilju potpunog usklađivanja sa pravnom tekovinom.

	između država članica i drugim međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU), preporukama relevantnih komiteta Savjeta Evrope i Ujedinjenih nacija, pravnim standardima Evropskog suda za ljudska prava i drugim međunarodnim dokumentima							
2.2.2 Utvrditi Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku, koji je usaglašen sa Direktivom (Eu) 2016/343 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 9. marta 2016. o jačanju određenih vidova pretpostavke nevinosti i prava učestvovanja (prisustva) na raspravi u krivičnom postupku i drugim	MPLJMP	IV kvartal 2021 - IV kvartal 2021	Nije realizovano	Budžet Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva	II kvartal 2022	Nastaviti rad RG koja priprema izmjene ZKP-a u cilju potpunog usklađivanja sa pravnom tekovinom.

	međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU							
2.2.3 Kontinuirano pratiti primjenu krivičnog zakonodavstva	<p>Izrađena Analiza sudske prakse za predmete trgovine ljudima u Crnoj Gori</p> <p>Izrađena Analiza kaznene politike sudova za najteža krivična djela, za period 2017. i 2018. godina</p>	<p>VS</p> <p>VS</p>	<p>I kvartal 2021 - I kvartal 2021</p> <p>III kvartal 2021-III kvartal 2021</p>	<p>Realizovano</p> <p>Analiza je izradjena i predstavljena u oktobru, 2021. godine</p> <p>Analiza je izradjena u martu, 2021. godine.</p>	Budžet sudstva	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		
2.2.4 Utvrditi Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona	MPLJMP	IV kvartal 2021-	Nije realizovano	Budžet Ministarstva pravde,	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva	II kvartal 2022.	Nastaviti rad RG koja priprema izmjene Zakona u cilju potpunog usklađivanja sa pravnom tekovinom.

postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku	o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku potpuno usklađen sa Direktivom 2016/800/EU o procesnim garancijama za djecu koja su osumnjičena ili optužena u krivičnim postupcima i drugim međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU		IV kvartal 2021		ljudskih i manjinskih prava			
------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	-----------------	--	-----------------------------	--	--	--

Operativni cilj 3:

Usklađivanje građanskog zakonodavstva sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom EU

<p>Indikator učinka:</p> <p>Građansko zakonodavstvo u skladu sa obavezama iz Programa pristupanja Crne Gore EU (PPCG) usklađeno sa pravnom tekovinom EU</p>	početna vrijednost	ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta	ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta
	Građansko zakonodavstvo 100% usklađeno sa pravnom tekovinom EU (prema važećem PPCG-u) na kraju 2018. godine	Građansko zakonodavstvo 100% usklađeno sa pravnom tekovinom EU (prema važećem PPCG-u) na kraju 2020. godine	Građansko zakonodavstvo 100% usklađeno sa pravnom tekovinom EU (prema važećem PPCG-u) na kraju 2022. godine

Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Planirana/utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period
2.3.1 Utvrditi Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i	MPLJMP	II kvartal 2021-IV kvartal 2021	Nije realizovano Osnovna intencija zbog koje se	Budžet Ministarstva pravde, ljudskih i	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva	II kvartal 2022	Nakon što angažovani eksperti izrade analizu sistema izvršenja, radna grupa će nastaviti na pripremi Predloga zakona

obezbjeđenju, koji je usaglašen sa Regulativom (EU) br.655/2014 Evropskog parlamenta i Savjeta od 15. maja 2014. godine o uspostavljanju postupka za evropski nalog za blokadu računa kako bi se pojednostavila prekogranična naplata duga u građanskim i privrednim stvarima.

pristupilo izmjenama važećeg propisa je usklađivanje sa Regulativom EU. Međutim, radna grupa je prepoznala pojedine praktične problemeu praksi , koji su se javili primjenom zakona koje je bilo cjelishodno otkloniti, iz tih razloga je zatražena ekspertska podrška koja će rezultirati sveobuhvatnom analizom sistema izvršenja, a koja će doprinijeti kreiranju kvalitetnih zakonskih rješenja.

manjinskih
prava

STRATEŠKI CILJ III:		CRNOGORSKO PRAVOSUĐE KAO DIO EVROPSKOG PRAVOSUĐA							
Operativni cilj 1:		Pravosudna saradnja u krivičnim stvarima unaprijeđena usklađivanjem propisa sa pravnom tekovinom Evropske unije							
Indikator učinka: Zakonodavstvo u oblasti pravosudne saradnje u krivičnim stvarima usklađeno sa pravnom tekovinom EU prema Programu pristupanja Crne Gore EU (PPCG)					početna vrijednost		ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta		ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta
					4 propisa u oblasti krivičnog zakonodavstva je potrebno uskladiti sa obavezama iz PPCG-a		3 propisa u oblasti krivičnog zakonodavstva usklađeno sa obavezama iz PPCG-a		4 propisa u oblasti krivičnog zakonodavstva usklađeno sa obavezama iz PPCG-a
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Planirana/utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period	
3.1.1 Pripremiti Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa zemljama članicama EU u cilju usklađivanja sa preostalim dijelom pravne tekovine EU u ovoj oblasti	Utvrđen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa zemljama članicama EU	MPLJMP Vlada	III kvartal 2021- IV kvartal 2021	Nije realizovano	Budžet Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva	III kvartal 2022	Utvrđiti Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa zemljama članicama EU u navedenom roku	

Operativni cilj 3:		Unapređenje multilateralne saradnje u oblasti pravosuđa						
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Planirana/utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period
<u>Indikator učinka:</u> Unaprijeđena saradnja na međunarodnom nivou, kao i učešće predstavnika crnogorskih institucija u radu evropskih pravosudnih mreža i drugih međunarodnih pravosudnih mreža i tijela					početna vrijednost	ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta	ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta	
					13 sastanaka evropskih pravosudnih mreža i tijela u 2018. godini kojima su prisustvovali crnogorski predstavnici	20 sastanaka evropskih pravosudnih mreža i tijela na kraju 2020. godine kojima su prisustvovali crnogorski predstavnici	30 sastanaka evropskih pravosudnih mreža i tijela na kraju 2022. godine kojima su prisustvovali crnogorski predstavnici	

<p>3.3.4 Potpisati nove multilateralne ugovore u oblasti pravosuđa</p>	<p>Potpisani i ratifikovani: Konvencija o krivičnim djelima koja se odnose na kulturna dobra (Savjet Evrope); Protokol o mjerodavnom pravu za obaveze izdržavanja (Haška konferencija za međunarodno privatno pravo)</p>	<p>MPLJMP MFSS</p>	<p>IV kvartal 2021 - IV kvartal 2021</p>	<p>Djelimično realizovano</p> <p>Konvencija o krivičnim djelima koja se odnose na kulturna dobra potpisana je 8. aprila 2019. godine u Strazburu. Međutim, predlog zakona o potvrđivanju nije urađen</p>	<p>Budžet Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava</p>	<p>Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva</p>	<p>IV kvartal 2022</p>	<p>Utvrđiti predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o krivičnim djelima koja se odnose na kulturna dobra (Savjet Evrope)</p> <p>Potpisati i ratifikovati Protokol o mjerodavnom pravu za obaveze izdržavanja (Haška konferencija za međunarodno privatno pravo)</p>
------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------	--------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------	------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

STRATEŠKI CILJ IV:		JACANJE DOSTUPNOSTI, TRANSPARENTNOSTI I JAVNOG POVJERENJA U PRAVOSUĐE							
Operativni cilj 1:		Unaprjeđenje znanja nosilaca pravosudnih funkcija o praksi Evropskog suda za ljudska prava i ujednačavanje nacionalne sudske prakse sa praksom ovog suda							
Indikator učinka: Nacionalni sudovi u većoj mjeri primjenjuju praksu i standarde Evropskog suda za ljudska prava					početna vrijednost		ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta		ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta
					Na kraju 2018. godine u 467 presuda sudovi su se pozivali na praksu Evropskog suda za ljudska prava		Broj odluka u kojima su sudovi primjenjivali praksu i standarde ESLJP na kraju 2020. godine povećan za 5% u odnosu na početnu vrijednost (prema podacima iz PRIS-a)		Broj odluka u kojima su sudovi primjenjivali praksu i standarde ESLJP na kraju 2022. godine povećan za 10% u odnosu na početnu vrijednost (prema podacima iz PRIS-a)
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Planirana/utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period	
4.1.2. Izraditi Analizu presuda Evropskog suda za ljudska prava u odnosu na Crnu Goru za 2020. godinu	Izrađena Analiza	VS Kancelarija zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava	II kvartal 2021- II kvartal 2021	Realizovano Urađena Analiza presuda Evropskog suda za ljudska prava u odnosu na Crnu Goru za 2020. godinu	Budžet sudstva	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva			
4.1.3 Distribuirati Analizu presuda Evropskog suda za ljudska prava u odnosu na Crnu Goru za 2020. godinu svim sudovima	Analiza distribuirana svim sudovima Broj odluka u kojima su se sudovi pozivali na praksu Evropskog suda za ljudska prava	VS	II kvartal 2021- II kvartal 2021	Realizovano 1. Publikacija dostupna: https://sudovi.me/static/vrhs/doc/Analiza_presuda_Evropskog_suda_za_ljudska_prava_u_odnosu_na_C	Budžet sudstva	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva			

				rnu_Goru_za_2020.pdf 2. U 2021. godini, sudovi su primijenili praksu ESLJP u 92 predmeta.				
4.1.6. Sačinjavati i publikovati polugodišnje izvještaje o praksi Evropskog suda za ljudska prava	Polugodišnji izvještaji sačinjeni i distribuirani svim sudovima	VS	IV kvartal 2021	Djelimično realizovano	Budžet sudstva	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva	Novi rok: I kvartal 2022. godine, kada se završi prevod Nacrta izvještaja.	Nacrt polugodišnjeg izvještaja za 2021. godinu je u izradi i u toku je prevod sadržaja Nacrta izvještaja sa engleskog na crnogorski jezik.
4.1.9. Izrada priručnika Pravo na poštovanje privatnog života (član 8 EKLJP): vodič kroz konvencijsko i nacionalno pravo i praksu	Izrađen priručnik Priručnik distribuiran svim sudovima u Crnoj Gori	VS Zaštitnik ljudskih prava i sloboda	III kvartal 2021- III kvartal 2021	Realizovano (Publikacija dostupna: https://sudovi.me/static/vrhs/doc/Pravo_na_postovanje_privatnog_zivota.pdf)	Donatorska sredstva	Planirano 2021. godina: 1.700€ Utrošeno: 1.700€		

Operativni cilj 3:		Unaprjeđenje sistema besplatne pravne pomoći kroz unaprijeđenje zakonodavnog okvira prepoznavanjem novih kategorija korisnika prava na besplatnu pravnu pomoć i povećan broj korisnika besplatne pravne pomoći						
Indikator učinka: Povećan broj korisnika besplatne pravne pomoći				početna vrijednost		ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta		ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta
				560 korisnika besplatne pravne pomoći na kraju 2018. godine		Broj korisnika povećan za 10% na kraju 2020. godine		Broj korisnika povećan za 15% na kraju 2022. godine
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Planirana/utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period
4.3.4 Sprovesti promotivne aktivnosti u cilju afirmacije instituta besplatne pravne pomoći među žrtvama nasilja u porodici	Implementirana kampanja o pravu na besplatnu pravnu pomoć za žene žrtve nasilja u porodici i porodičnoj zajednici	MPLJMP VS Udruženje sudija NVO	III kvartal 2021- IV kvartal 2021	Realizovano Kampanja o pravu na besplatnu pravnu pomoć je implementirana.				

Operativni cilj 4:**Unapređivati transparentnost rada pravosudnih organa i drugih profesija u pravosuđu kroz povećanje informisanosti građana o njihovom radu****Indikator učinka:**

Unaprijeđena transparentnost rada pravosudnih organa i drugih profesija u pravosuđu i informisanost građana o njihovom radu

početna vrijednost**ciljna vrijednost na polovini
sprovođenja strateškog dokumenta****ciljna vrijednost na kraju
sprovođenja strateškog
dokumenta**

80 saopštenja i informacija za javnost objavljeno na sajtu Sudskog savjeta i sudova na kraju 2018. godine

100 saopštenja i informacija za javnost objavljeno na sajtu Sudskog savjeta i sudova na kraju 2020. godine

185 saopštenja i informacija za javnost objavljeno na sajtu Sudskog savjeta i sudova na kraju 2022. godine

86 saopštenja i informacija za javnost objavljeno na sajtu Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta na kraju 2018. godine

100 saopštenja i informacija za javnost objavljeno na sajtu Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta na kraju 2020. godine

120 saopštenja i informacija za javnost objavljeno na sajtu Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta na kraju 2022. godine

Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor financiranja	Planirana/utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period
4.4.3 Promovisati pravosudnu inspekciju među građanima i način na koji se građani mogu obratiti inspekciji	Na internet stranici Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava objavljene informacije u vezi rada pravosudne inspekcije i načina obraćanja građana	MPLJMP	III kvartal 2021- IV kvartal 2021	Realizovano Infomacija objavljena sa obrascima za obraćanje pravosudnoj inspekciji https://www.gov.me/clanak/informacija-za-gradane-o-nadleznostima-pravosudne-inspekcije-i-nacinu-podnosenja-prituzbi	Budžet Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava	Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva		

Operativni cilj 6:

Unaprijediti pravosudnu infrastrukturu sa principom najboljeg interesa djeteta

<p><u>Indikator učinka:</u> Broj objekata sudova i državnih tužilaštava koji imaju prostorije po mjeri djeteta</p>	početna vrijednost	ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta	ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta
		0	2 prostorije prilagođene po mjeri djeteta

Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor financiranja	Planirana/utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period
4.6.1 Prilagođavanje prostorija za saslušanje djece u pravosudnim institucijama	Opremljeno 6 prostorija sudova ili državnih tužilaštava u CG sa audiovizuelnom	VS VDT	I kvartal 2021 - II kvartal 2021	Realizovano VS konstatuje ispunjenje ove	Donatorska sredstva UNICEF "Jednak	Planirano: 2021. godina: 50.000 €		

	<p>opremom i namještajem za izvođenje saslušanja po mjeri djeteta</p>			<p>aktivnosti, koja predstavlja preduslov za ostvarivanje prava djeteta, ali i efikasnog i efektivnog rada sudova. Naime, djeca, žrtve i svjedoci u krivičnim postupcima, kao i djeca koja učestvuju u postupcima pred sudom koji su u vezi sa porodičnim odnosima sada mogu svoje mišljenje da iznesu u posebno opremljenim prostorijama ("child-friendly") u tri osnovna suda u Podgorici, Nikšiću i Bijelom Polju.</p> <p>Projektom aktivnostima realizovana je i adaptacija prostorija za rad sa djecom u krivičnim u tri državna tužilaštva (ODT: Podgorica, Berane i Više dr.tuž. Bijelo Polje). Američka ambasada u Podgorici donirala je audiovizuelnu opremu za saslušanje</p>	<p>pristup djece pravdi"</p>	<p>Utrošeno: 50.000 €</p>		
--	-----------------------------------------------------------------------	--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------	-------------------------------	--	--

				maloljetnika u ODT Podgorica.						
STRATEŠKI CILJ V:		RAZVOJ MINISTARSTVA PRAVDE, CENTRA ZA OBUKU, ADVOKATURE, NOTARIJATA, JAVNIH IZVRŠITELJA I SUDSKIH VJEŠTAKA								
Operativni cilj 3:		Jačanje sistema odgovornosti advokata i stručnih kapaciteta Advokatske komore								
Indikator učinka: Ojačan sistem odgovornosti advokata i stručni kapaciteti Advokatske komore					početna vrijednost		ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta		ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta	
					6 pokrenutih postupaka disciplinske/etičke odgovornosti advokata na kraju 2018. godine		Advokatska komora je od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke/disciplinske riješila 70% na kraju 2020. godine		Advokatska komora je od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke/disciplinske riješila 90% na kraju 2022. godine	
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor financiranja	Planirana/utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period		
5.3.1 Implementirati preporuke iz Analize normativnog okvira za utvrđivanje etičke/disciplinske odgovornosti advokata	Izrađen novi Kodeks profesionalne etike advokata	Advokatska komora	I kvartal 2021 - IV kvartal 2021	Djelimično realizovano Predlog novog Kodeksa profesionalne etike advokata je izrađen, ali obzirom da nije prošao skupštinsku proceduru (Skupština AKCG) o istom se nije raspravljalo, jer se Skupština AK više puta odlagala, radi poštovanja mjera za suzbijanje širenja zarazne bolesti	Budžet Advokatske komore		II kvartal 2022	Održavanje Skupštine i usvajanje Kodeksa se očekuje u II kvartalu ove godine		

				izazvane virusom COVID-19.				
Operativni cilj 5:		Unapređenje sistema funkcionisanja, efikasnosti i odgovornosti javnih izvršitelja						
Indikator učinka: Kontinuiranom obukom javnih izvršitelja, jačanjem sistema njihove odgovornosti kao i stručnih kapaciteta Komore javnih izvršitelja, ojačan sistem javnih izvršitelja				početna vrijednost	ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta	ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta		
				Pokrenuta 4 postupaka disciplinske odgovornosti javnih izvršitelja na kraju 2018. godine	Komora javnih izvršitelja je od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke/disciplinske riješila 70% na kraju 2020. godine	Komora javnih izvršitelja je od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke/disciplinske riješila 90% na kraju 2022. godine		
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Planirana/utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period
5.5.4 Implementirati softver koji će automatski vršiti ravnomjernu raspodjelu predmeta javnim izvršiteljima i omogućiti monitoring od strane Komore	Uspostavljen funkcionalan softver koji automatski vrši ravnomjernu raspodjelu predmeta i generiše izvještaje	Komora javnih izvršitelja	I kvartal 2021 - IV kvartal 2021	Realizovano Krajem godine 2021. izvršena je implementacija softvera, te se od 01.01.2022.godine počelo sa vršenjem automatizovane raspodjele predmeta javnim izvršiteljima. Softver omogućava i generisanje izveštaja od strane Komore	Donatorska sredstva	Planirano: 2021. godina: 4.500 € Utrošeno: Utrošeno: 4.500 eura		

Operativni cilj 7:		Unapređenje sistema funkcionisanja, efikasnosti i odgovornosti sudskih vještaka						
Indikator učinka:					početna vrijednost	ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta	ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta	
Postavljenjem sudskih vještaka, njihovom kontinuiranom obukom, jačanjem sistema odgovornosti sudskih vještaka kao i stručnih kapaciteta Udruženja sudskih vještaka ojačan sistem sudskih vještaka					Nije bilo pokrenutih postupaka disciplinske/etičke i odgovornosti sudskih vještaka na kraju 2018. godine	Udruženje sudskih vještaka je od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke/disciplinske riješilo 70% na kraju 2020. godine	Udruženje sudskih vještaka je od ukupnog broja pokrenutih postupaka etičke/disciplinske riješilo 90% na kraju 2022. godine	
Aktivnost	Indikator rezultata	Institucija	Rok	Status realizacije	Izvor finansiranja	Planirana/utrošena sredstva	Novi rok za realizaciju i obrazloženje	Preporuke za naredni period
5.6.2 Izvršiti analizu normativnog okvira za utvrđivanje etičke/disciplinske odgovornosti sudskih vještaka sa preporukama	Izrađena Analiza normativnog okvira za utvrđivanje etičke/disciplinske odgovornosti sudskih vještaka	Udruženje sudskih vještaka	I kvartal 2021- II kvartal 2021	Realizovano: Izrađena Analiza normativnog okvira za utvrđivanje etičke/disciplinske odgovornosti sudskih vještaka	Budžet Udruženja sudskih vještaka Donatorska sredstva Evropska unija i Savjet Evrope „Horizontal Facility za Zapadni Balkan i Trusku 2019-2022“	Planirano: 2021. godina: 2.000 € Utrošeno: 2.000 €		
5.6.3 Implementirati preporuke iz Analize normativnog okvira za utvrđivanje	Izrađen novi Etički kodeks sudskih vještaka	Udruženje sudskih vještaka	III kvartal 2021 - IV kvartal	Realizovano:	Budžet Udruženja sudskih vještaka	Planirano:		

etičke/disciplinske odgovornosti sudskih vještaka			2021	Izrađen novi Etički kodeks sudskih vještaka	Donatorska sredstva Donatorska sredstva Evropska unija i Savjet Evrope „Horizontal Facility za Zapadni Balkan i Trusku 2019-2022“	2021. godina: 2.000 € Utrošeno: 2.000 €		
5.6.7 Jačanje stručnih kapaciteta Udruženja sudskih vještaka u pogledu praćenja kvaliteta rada sudskih vještaka i njihove odgovornosti	Urađena komparativna analiza država članica EU i regiona vezano za status sudskih vještaka	Udruženje sudskih vještaka	I kvartal 2021 - IV kvartal 2021	Realizovano: Urađena komparativna analiza država članica EU i regiona vezano za status sudskih vještaka Održane tri radionice.	Budžet Udruženja sudskih vještaka Donatorska sredstva Donatorska sredstva Evropska unija i Savjet Evrope „Horizontal Facility za Zapadni Balkan i Trusku 2019-2022“	Planirano: 2021. godina: 9.500,00 € Utrošeno: 4.400€		

III PREPORUKE ZA NAREDNU FAZU SPROVOĐENJA STRATEŠKOG DOKUMENTA

Implementacija Akcionog plana u 2021. godini bila je otežana usljed objektivnih okolnosti vezanih, prije svega, za krizu izazvanu pandemijom virusa Covid-19, kao i kadrovskim i organizacionim promjenama u Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava. U budućem periodu posebnu pažnju treba posvetiti svim do sada djelimično realizovanim i nerealizovanim aktivnostima, uz puno sagledavanje okolnosti vezanih za razloge djelimične realizacije odnosno zbog kojih neke od aktivnosti nijesu realizovane, kako bi se postigli što bolji rezultati u daljem sprovođenju Strategije reforme pravosuđa. Takođe, potrebno je intenzivirati rad na realizaciji planiranih aktivnosti u 2022. godini, u cilju postizanja vidljivih rezultata u procesu reforme pravosuđa u Crnoj Gori.

U 2022. godini preporučuje se:

SUDOVI I SUDSKI SAVJET

- Jačati nezavisnost i profesionalizam u sudstvu i Sudskom savjetu kroz potpunu implementaciju sistema planiranja ljudskih resursa, prvenstveno sprovođenjem jedinstvenog sistema izbora sudija na nivou države na osnovu postupka koji je transparentan i zasnovan na zaslugama;
- Jačati institucionalne i profesionalne kapacitete sudstva i Sudskog savjeta, te raditi na stručnom osposobljavanju sudija redovnim organizovanjem obuka, posebno o praksi Evropskog suda pravde;
- Jačati finansijsku nezavisnost sudstva u saradnji sa Ministarstvom finansija,
- Unapređivati transparentnost rada sudstva kroz redovno objavljivanje informacija koje determinišu rad sudova i sudija, a u cilju objektivnog informisanja zainteresovane javnosti,
- Unaprijediti infrastrukturne kapacitete, kao i dostupnost i sigurnost objekata u sudstvu i Sudskom savjetu.

DRŽAVNO TUŽILAŠTVO I TUŽILAČKI SAVJET

- Jačati nezavisnost i profesionalizam u Državnom tužilaštvu i Tužilačkom savjetu kroz potpunu implementaciju sistema planiranja ljudskih resursa, prvenstveno popunjavanjem slobodnih tužilačkih mjesta;
- Jačati stručne i kadrovske kapacitete državnih tužilaštava i Sekretarijata Tužilačkog savjeta;
- Jačati finansijsku nezavisnost Državnog tužilaštva u saradnji sa Ministarstvom finansija;
- Unaprijediti infrastrukturne kapacitete, kao i dostupnost i sigurnost objekata Državnog tužilaštva i Tužilačkog savjeta;

MINISTARSTVO PRAVDE

Potrebno je prioritetno realizovati aktivnosti koje nijesu realizovane u 2021. godini a to su: utvrđivanje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore, Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku, Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku, Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju, Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa zemljama članicama Evropske unije, Predloga zakona o potvrđivanju Konvencije o krivičnim djelima koja se odnose na kulturna dobra i Protokola o mjerodavnom pravu za obaveze izdržavanja (Haška konferencija za međunarodno privatno pravo).

- Nastaviti sa usklađivanjem zakonodavstva sa međunarodnim standardima i pravnom tekovinom Evropske unije;
- Raditi na unapređenju bilateralne i regionalne saradnje;
- Nastaviti sa jačanjem i unapređivanjem stručnih i administrativnih kapaciteta.

CENTAR ZA OBUKU U SUDSTVU I DRŽAVNOM TUŽILAŠTVU

- Jačati finansijsku nezavisnost i nastaviti sa jačanjem stručnih i administrativnih kapaciteta Centra.

PROFESIJE U FUNKCIJI PRAVOSUĐA (advokatura, notarijat, javni izvršitelji, sudski vještaci)

- Prioriteno usvojiti Kodeks profesionalne etike advokata, jačati stručne kapacitete Advokatske komore i izvršiti izbor organa komore kojima je istekao mandat.
- Unapređivati sistem odgovornosti advokata, notara, javnih izvršitelja i sudskih vještaka kroz promovisanje i primjenu sistema etičke/disciplinske odgovornosti;
- Kontinuiranim obukama advokata, notara, javnih izvršitelja i sudskih vještaka jačati njihove stručne kapacitete i unaprijediti sistem funkcionisanja i efikasnosti rada.